



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

PROKURORIA E PËRGJITHSHME
PROKURORI I PËRGJITHSHËM

Nr. 1482 prot.

Tiranë më, 24.05. 2019

UDHËZIM I PËRGJITHSHËM

Nr. 02, datë 24.05. 2019

PËR

ZBATIMIN E LIGJIT LIDHUR ME REGJIMIN E POSAÇËM NË BURGUN E
SIGURISË SË LARTË

Në mbështetje të neneve 148 pika 1¹, 148/b shkronja “b”², 148/dh pika 1, 135 pika 2 dhe 179 pika 8 të Kushtetutës së Republikës së Shqipërisë, neneve 38 pika 2 shkronjat “b”, 46 pika 3 shkronja “b”, 109 pika 3 dhe 110 të ligjit nr. 97/2016, “Për organizimin dhe funksionimin e prokurorisë në Republikën e Shqipërisë”, neneve 8, 9 e 57 pika 5 të ligjit nr. 95/2016, “Për organizimin dhe funksionimin e institucioneve për të luftuar korruptionin dhe krimin e organizuar”, neneve 162 e 163 të ligjit nr. 96/2016 “Për statusin e gjyqtarëve dhe prokurorëve në Republikën e Shqipërisë”, nenet 75/a, 471 e 480 të Kodit të Procedurës Penale në lidhje me nenin 285 pika 4 të ligjit nr.35/2017 “Për ndryshimin e ligjit nr.7905/1995 “Kodi i Procedurës Penale të Republikës së Shqipërisë” dhe me nenin 13/1 të ligjit nr.8328 datë 16.04.1998 “Për të drejtat dhe trajtimin e të dënuarve me burgim dhe të paraburgosurve”, i ndryshuar, si dhe në vendimin njësues nr.13 datë 04.04.2018 të Kolegjit Penal të Gjykatës së Lartë;

¹ Shih, nenin 148 pika 1 të Kushtetutës, që parashikon: “I.... Prokuroria kryen edhe detyra të tjera të caktuara me ligj.”;

² Shih, nenin 148 shkronja “b” e Kushtetutës dhe nenet nenin 38 pika 2 shkronja “b” në lidhje me nenin 46 pika 3 shkronja “b” të ligjit nr.97/2016 “Për organizimin dhe funksionimin e prokurorisë në Republikën e Shqipërisë”, që parashikojnë:

-Neni 148 shkronja “b” e Kushtetutës parashikon: “Prokurori i Përgjithshëm ushton këto kompetenca: b) nxjerr udhëzime të përgjithshme me shkrim për prokurorët, me përjashtim të prokurorëve të Prokurorisë së Posaçme”;

-Neni 38 pika 2 shkronja “b” e ligjit nr.97/2016 parashikon: “2. Prokurori i Përgjithshëm ushton këto kompetenca: b) nxjerr udhëzime të përgjithshme me shkrim për prokurorët e prokurorive të juridikzionit të përgjithshëm dhe mbikëqyr zbatimin e tyre”;

-Neni 46 pika 3 shkronja “b” e ligjit nr.97/2018 parashikon: “3. Prokurori i Përgjithshëm mund të nxjerrë udhëzime të përgjithshme: b) për të siguruar zbatimin e njëjtë të ligjit dhe ndjekjes penale, bazuar në vendimet gjyqësore;”

Me synim, unifikimin e zbatimit të ligjit³ lidhur me regjimin e posaçëm në burgun e sigurisë së lartë për të garantuar ruajtjen e rendit dhe të sigurisë në këto institucione të ekzekutimit të vendimeve penale (IEVP) dhe/ose rritjen e efektivitetit në parandalimin e komunikimit të dënuarve apo të paraburgosurve me organizatën kriminale ku bëjnë pjesë apo me organizata kriminale të tjera;

UDHËZOJ:

Neni 1

Kompetencat e drejtuesit të Prokurorisë për Krimet e Rënda në periudhën kalimtare

1. Drejtuesi i Prokurorisë pranë Gjykatës së Shkallës së Parë për Krimet e Rënda⁴ (në vijim drejtuesi i PKR), deri në momentin e krijimit të Prokurorisë së Posaçme, në rastet e veçanta sipas

³ Shih, ligjin nr.8328/1998, i ndryshuar me ligjin nr. 108/2018, datë 20.12.2018, hyre në fuqi me datë 31.01.2019, FZ Nr.197 e vitit 2018.

⁴ Shih, nenet 148/dh pika 1, 135 pika 2 e 179 pika 8 të Kushtetutës, nenit 110 të ligjit nr. 97/2016, nenet 8, 9 e 57 pika 5 të ligjit nr. 95/2016, nenet 162 e 163 të ligjit nr. 96/2016, nenit 75/a, 471 e 480 të Kodit të Procedurës Penale në lidhje me nenin 285 pika 4 të ligjit nr.35/2017 “Për ndryshimin e ligjit nr.7905/1995 “Kodi i Procedurës Penale të Republikës së Shqipërisë” dhe me nenin 13/1 të ligjit nr.8328 datë 16.04.1998 “Për të drejtat dhe trajtimin e të dënuarve me burgim dhe të paraburgosurve”, i ndryshuar, si dhe në vendimin njësues nr.13 datë 04.04.2018 të Kolegjtit Penal të Gjykatës së Lartë që parashikojnë:

- Shih nenit 148/dh pika 1 i Kushtetutës parashikon: “1. Prokuroria e Posaçme ushtron ndjekjen penale dhe përfaqëson akuzën para gjykatave të posaçme të parashikuara në nenin 135, pika 2, të Kushtetutës, si dhe para Gjykatës së Lartë.”;

- Shih nenit 135 pika 2 po aty parashikon: “2. Gjykata e posaçme gjykojnë veprat penale të korruptionit dhe të krimít të organizuar, ...”

- Shih nenit 179 pika 8 po aty parashikon: “8. Gjykata e Shkallës së Parë për Krimet e Rënda dhe Gjykata e Apelit për Krimet e Rënda do të emërohen, funksionojnë dhe ushtrojnë kompetencat e gjykatës së shkallës së parë dhe të gjykatës së apelit brenda dy muajve nga krijimi i Këshillit të Lartë Gjyqësor, sipas ligjit. Transferimi i çështjeve do të bëhet në përputhje me ligjin. Gjyqtarët në detyrë pranë këtyre gjykatave do të transferohen në gjykatë të tjera, në rast se ata ose familjarët e tyre të afërt nuk japing pëlqimin për rishikimin periodik të llogarive të tyre financiare dhe telekomunikimeve vetjake. Prokurorët pranë Prokurorisë së Posaçme do të emërohen brenda dy muajve nga krijimi i Këshillit të Lartë të Prokurorisë, sipas ligjit. Pas krijimit të Prokurorisë së Posaçme, Prokuroria për Krimet e Rënda do të pushojë së funksioniari. Transferimi i çështjeve në hetim dhe gjykim do të kryhet sipas ligji. ”

- Shih nenit 110 i ligjit nr.97/2016, parashikon: “Prokurorët dhe ndihmësít ligjorë në detyrë u nënshtronen dispozitave të ligjit “Për statusin e gjyqtarëve dhe prokurorëve në Republikën e Shqipërisë”.

- Shih nenit 8 pika 2 në lidhje me pikën 1 të tij i ligjit nr. 95/2016, parashikon: “2. Gjykata kundër korruptionit dhe krimít të organizuar dhe Prokuroria e Posaçme janë kompetente për të shqyrtuar, hetuar dhe ndjekur penalishit çdo vepër penale, sipas pikës 1, të këtij nenit...-Kompetenca lëndore parësore e gjykatave kundër korruptionit dhe krimít të organizuar parashikohet në nenin 75/a të Kodit të Procedurës Penale -....”

- Shih nenit 9 pika 1 po aty, parashikon: “1. Gjykata kundër korruptionit dhe krimít të organizuar dhe Prokuroria e Posaçme kanë kompetencë për të shqyrtuar, hetuar dhe ndjekur penalishit çdo vepër penale tjetër që është e lidhur ngushtë me hetimin apo çështjen penale brenda kompetencave të parashikuara në nenin 8 të këtij ligji.”;

- Shih nenit 57 pika 5 po aty parashikon: “5. Deri në fillimin e funksionimit të Prokurorisë së Posaçme, kompetenca e saj për të ushtruar ndjekjen penale dhe përfaqësimin e akuzës në gjyq, për veprat penale apo subjektet e përcaktuara në pikën 2, të nenit 135, të Kushtetutës, ushtrohet përkatesisht nga Prokuroria e Përgjithshme, prokuroritë e rretheve gjyqësore apo Prokuroria e Krimeve të Rënda, sipas kompetencës dhe juridikacionit të parashikuar nga legjislacioni në fuqi përpëra hyrjes në fuqi të ligjit nr. 76/2016 “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 8417, datë 21.10.1998, “Kushtetuta e Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar”. Ditën e fillimit të funksionit të Prokurorisë së Posaçme, çështjet nën hetim apo gjykim i transferohen menjëherë për ndjekje kësaj prokurorie.”

- Shih nenit 162 pika 1 i ligjit nr. 96/2016 që parashikon: “1. Gjyqtari në detyrë në Gjykatën e Shkallës së Parë për Krimet e Rënda ose Gjykatën e Apelit për Krimet e Rënda qëndron në pozicionin e tij deri në momentin e krijimit të

kritereve të përcaktuara në ligj⁵, pas konsultimit me Ministrin e Brendshëm, bazuar në të dhënrat/informacionet e Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit, Shërbimit Informativ Shtetëror, Drejtorit të Përgjithshëm të Burgjeve dhe organeve të specializuara në luftën kundër krimít të organizuar e terrorizmit, me kérkesë të arsyetuar i kérkon Ministrit të Drejtësisë vendosjen e të dënuarit ose të paraburgosurit në regjimin e posaçëm në burgun e sigurisë së lartë⁶.

2. Në rastet kur pas një periudhe një vjeçare, drejtuesi i PKR, bazuar në të dhënrat/informacionet e institucioneve të përcaktuara në pikën 1 të këtij nenit, rivlerëson se ekzistojnë kushtet e përcaktuara në ligj⁷, me kérkesë të arsyetuar i propozon Ministrit të Drejtësisë për vazhdimin e regjimit të posaçëm ndaj të dënuarit ose të paraburgosurit⁸.

gjykatave të posaçme për gjykimin e veprave penale të korruptionit dhe krimít të organizuar, me përjashtim të rasteve kur ka shkaqe përmbarimin e statusit të magjistratit, në zbatim të pjesës III, kreu VIII, të këtij ligji, ose si rezultat i procesit të rivlerësimit, në përputhje me ligjin "Për rivlerësimin kalimtar të gjyqtarëve dhe prokurorëve në Republikën e Shqipërisë".

- neni 163 pikë 1 po aty, qe parashikon: “1. Prokurori në detyrë në Prokurorinë e Krimeve të Rënda të Shkallës së Parë ose të Apelit qëndron në pozicionin e tij deri në momentin e krijimit të Prokurorisë së Posaqme, me përjashtim të rasteve kur ka shkaqe përmbarimin e statusit të magjistratit, në zbatim të pjesës III, kreu VIII, të këtij ligji, ose si rezultat i procesit të rivlerësimit, në përputhje me ligjin “Për rivlerësimin kalimtar të gjyqtarëve dhe prokurorëve në Republikën e Shqipërisë”;

-Shih neni 75/a në shkronjat “a” e “b” të K.Pr.Penale parashikon: “Gjykata kundër Korruptionit dhe Krimít të Organizuar gjykon: a) krimet e parashikuara nga nenet 244, 244/a, 245, 245/1, 257, 258, 259, 259/a, 260, 312, 319, 319/a, 319/b, 319/c, 319/d, 319/dh dhe 319/e; b) çdo vepër penale e kryer nga grupi i strukturuar kriminal, organizata kriminale, organizata terroriste dhe banda e armatosur, sipas përcaktimave të Kodit Penal; ”

-Shih neni 285 pikat 4 e 5 të ligjit nr.35/2017 që parashikojnë: “4. Deri në krijimin e Prokurorisë së Posaqme, çështjet në hetim për veprat penale apo subjektit e parashikuara në ninen 75/a, të Kodit të ndryshuar me këtë ligj, do të hetohen përkatesisht nga Prokuroria pranë Gjykatës së Shkallës së Parë për Krimet e Rënda ..., sipas kompetencës të përcaktuar përpëra hyrjes në fuqi të këtij ligji. 5. Pas krijimit të Prokurorisë së Posaqme, çështjet në hetim në prokurorinë pranë Gjykatës së Shkallës së Parë për Krimet e Rënda i transferohen sipas kompetencës Prokurorisë së Posaqme, sipas nenenit 75/a, të Kodit të ndryshuar me këtë ligj... ”;

-Shih vendimin njësues i Kolegit Penal të Gjykatës së Lartë nr.13 datë 04.04.2018, i cili ka analizuar dhe interpretuar dispozitat kushtetuese e ligjore të cituara më sipër dhe ka njësuar praktikën gjyqësore edhe lidhur me kompetencën e prokurorisë për krimet e rënda në periudhën kalimtare, duke përcaktuar: “Për të gjitha çështjet që rrjedhin nga hetimi apo gjykimi i veprave penale të listuara në nenen 75/a të pandryshuar të Kodit të Procedurës Penale, procedimi i të cilave është regjistruar në prokurori apo hë gjykatë..., ushtrimi i ndjekjes penale dhe përfaqësimi i akuzës në gjyq do të jetë në kompetencën lëndore të prokurorisë për krimet e rënda. Në datën e krijimit të Prokurorisë së Posaqme, të gjitha çështjet penale të listuara në nenen 135 pikë 2 të Kushtetutës, nenen 8 dhe 9 të Ligjit nr. 95/2016 dhe nenen 75/a të ndryshuar të Kodit të Procedurës Penale, që janë tek prokuroritë e krimeve të rënda, pavarësisht fazës dhe gjendjes së procedimit, do të kalojnë nëpërmjet transferimit tek Prokuroria e Posaqme.”

⁵ Shih, pikën 1 të nenenit 13/1 “Regjimi i posaçëm në burgun e sigurisë së lartë” të ligjit nr.8328/1998 i ndryshuar me ligjin nr.108/2018 që parashikon: “1. Në raste të veçanta, sipas përcaktimave të këtij nenit, një regjim i posaçëm i ushtrimit të të drejtave mund zbatohet për të dënuarit në burgun e sigurisë së lartë dhe të paraburgosurit që hetohen apo gjykohen për këto vepra penale, të parashikuara në nenen 79, shkronja “ç”, 79/a, 79/b, 230, 230/a, 230/b, 230/c, 230/ç, 231, 232, 232/a, 234, 234/a, 234/b, 283, paragrafi 3, 283/a, paragrafi 3, 284, paragrafi 3, 284/a, 284/c, paragrafi 3, 284/ç, paragrafi 3, 333, 333/a dhe 334 të Kodit Penal, të kryera në kuadër të pjesëmarrjes në grup të strukturuar kriminal, organizatë kriminale, bandë të armatosur, organizatë terroriste ose për vepra me qëllime terroriste.”

⁶ Shih, po aty pikën 2 të nenenit 13/1 që parashikon:

“2. Vendimi për vendosjen e të dënuarit ose të paraburgosurit në regjimin e posaçëm në burgun e sigurisë së lartë merret nga Ministri i Drejtësisë mbi kérkesën e arsyetuar të Drejtuesit të Prokurorisë së Posaqme, pas konsultimit me Ministrin e Brendshëm, bazuar në të dhënrat/informacionet e Drejtorit të Përgjithshëm të Policisë së Shtetit, shërbimit Informativ Shtetëror, Drejtorit të Përgjithshëm të Burgjeve dhe organeve të specializuara në luftën kundër krimít të organizuar e terrorizmit, sipas fushave të përgjegjësisë.”;

⁷ Shih, po aty pikën 1 të nenenit 13/1;

⁸ Shih, po aty pikën 5 të nenenit 13/1 që parashikon:

Neni 2

Kompetenca me krijimin e prokurorisë së posaçme

Në datën e krijimit të Prokurorisë së Posaçme, të gjitha praktikat dhe aktet e nxjerra në zbatim të këtij ligji dhe ligjeve referuese⁹, që janë tek prokuroria e kimeve të rënda, pavarësisht fazës dhe gjendjes së akteve, do të kalojnë nëpërmjet transferimit tek Prokuroria e Posaçme.

Neni 3

Zbatimi

Me zbatimin e këtij udhëzimi ngarkohet drejtuesi i PKR dhe me mbikëqyrjen e zbatimit të tij ngarkohet drejtuesi i strukturës përkatëse në Prokurorinë e Përgjithshme.

Neni 4

Hyrja në fuqi dhe shfuqizimi

1. Ky udhëzim i përgjithshëm hyn në fuqi menjëherë dhe publikohet¹⁰ në faqen e internetit të Prokurorisë Përgjithshme.
2. Në datën e krijimit të Prokurorisë së Posaçme ky udhëzim shfuqizohet.

PROKURORI I PËRGJITHSHËM

ARTA MARKU



⁹ "5. Kohëzgjata e regjimit të posaçëm të ushtrimit të të drejtave në burgun e sigurisë së lartë është një vit. Me kërkesë të të dënuarit ose të paraburgosurit, pas një periudhe njëvjeçare, Ministri i Drejtësisë, në bazë të propozimit të Drejtuesit të Prokurorisë së Posaçme, mund të rivlerësojë nëse janë kushtet përvazhdimin e regjimit të posaçëm të ushtrimit të të drejtave ndaj të dënuarit ose të paraburgosurit"

¹⁰ Shih, nenin 135 pika 2 të Kushtetutës, nenin 8 dhe 9 të ligjit nr. 95/2016, nenin 75/a të ndryshuar të Kodit të Procedurës Penale dhe nenit 285 pika 5 te ligjit nr.35/2017, te cituar mesiper;

¹⁰ Shih, nenin 46 pika 5 te ligjit nr.97/2016;