



KOMISIONI QENDROR I ZGJEDHJEVE  
KOMISIONERI SHTETËROR I ZGJEDHJEVE

RELACION  
PËR  
PROJEKTVENDIMIN  
PËR

**MIRATIMIN E RAPORTIT MBI GJETJET KYÇE TË PROCESIT TË  
KRYQËZIMIT TË TË DHENAVE ELEKTRONIKE DHE BIOMETRIKE TË MBLEDHURA  
NGA PAJISJET E IDENTIFIKIMIT ELEKTRONIK NË ZGJEDHJET PËR KUVENDIN E  
SHQIPËRISË TË DATËS 25.04.2021**

**I. VLERËSIMI I LIGJSHMËRISË DHE HARMONIZIMI ME  
LEGJISLACIONIN NË FUQI**

Në mbështetje të neneve 14, 19, pikat 1, shkronjat “c” e “n”, dhe 2, 23, pika 8, dhe 167/2, të ligjit nr.10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve dhe Nënkomisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve janë kompetentë për mbikëqyrjen e procesit të kryqëzimit të të dhënave elektronike dhe biometrike të mbledhura nga pajisjet e identifikimit elektronik të cilat u aplikuan gjatë zgjedhjeve të vitit 2021. Procesi i verifikimit paszgjedhor të kryqëzimit të të dhënave ka për qëllim të përcaktojë efektshmërinë e teknologjisë së përdorur dhe rrjedhimisht të ndihmojë KQZ-në në vendimmarrjen e saj për përdorimin në vijim të teknologjisë.

Procedura verifikimit u realizua nga administrata e KQZ-së

Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve dhe nënkomisioneri, në zbatim të udhëzimit nr 15, datë 07.10.2021 “Për përcaktimin e procedurave të këqyrjes paszgjedhore të fletëve të votimit dhe materialeve zgjedhore”, miratojnë raportet e propozuara nga Sekretari i Përgjithshëm.



## **II. PËRMBLEDHJE SHPJEGUESE E PËRMBAJTJES SË PROJEKTAKTIT**

Administrata e KQZ-së bazuar në udhëzimin nr. 15, datë 07.10.2021 të Komisionerit Shtetëror të Zgjedhjeve “Për përcaktimin e procedurave të këqyrjes paszgjedhore të fletëve të votimit dhe materialeve zgjedhore”, pas zgjedhjeve të datës 25 Prill 2021 çdo Pajisje Identifikimi u kthye në magazinat qendrore të KQZ për procesim.

Memoriet USB u tërhoqën nga pajisjet e identifikimit dhe u qendërzuan në serverin SEIV duke populluar data bazën CVIS në nivelet hierarkike sipas shpërndarjes gjeografike.

Pas procesit të konsolidimit të të dhënave, ABIS filloi procesimin e të dhënave duke kryqëzuar çdo identitet kundrejt 1,602,741 votuesve të identifikuar gjatë ditës së zgjedhjeve të datës 25 Prill 2021.

Pas procesimit ABIS prodhoi rastet e cilësuara nga sistemi si të dyshimta nga të cilat 1006 u konfirmuan nga stafi i trajnuar i KQZ prej kompanisë kontraktuese si të qenësishme

Në përfundim të procesit të këqyrjes duke marrë në konsideratë gjetjet minimale të rasteve të dyshuara nga procesi i kryqëzimit, sugjerojmë implementimin e sistemit të Identifikimit Elektronik në një shkallë më të gjerë në proceset e ardhshme të votimit.

**SEKRETARI I PËRGJITHSHËM**  
**Ylli MERKAJ**





REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
KOMISIONI QENDROR I ZGJEDHJEVE

KOMISIONERI SHTETËROR I ZGJEDHJEVE

Data: Dhjetor 2021

Nr: .....

**PROJEKTVENDIM**

**PËR**

**MIRATIMIN E RAPORTIT MBI GJETJET KYÇE TË PROCESIT TË KRYQËZIMIT  
TË TË DHENAVE ELEKTRONIKE DHE BIOMETRIKE TË MBLEDHURA NGA PAJISJET E  
IDENTIFIKIMIT ELEKTRONIK NË ZGJEDHJET PËR KUVENDIN E SHQIPËRISË TË  
DATËS 25.04.2021**

Në mbështetje të neneve 14, 19, pikat 1, shkronjat “c” e “n”, e 2, 23, pika 8, dhe 167/2, të ligjit nr.10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve dhe Nënkomisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve

**V E N D O S I N:**

1. Miratimin e raportit mbi gjetjet kyçe të procesit të kryqëzimit të të dhenave elektronike dhe biometrike të mbledhura nga pajisjet e identifikimit elektronik sipas dosjes elektronike të enkriptuar, që i bashkëlidhet këtij vendimi.
2. Të bëhet kallëzim pranë organit të prokurorisë për shkeljet e konstatuara.
3. Ky vendim hyn në fuqi menjëherë dhe publikohet në faqen zyrtare të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve.
4. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim brenda 30 (tridhjetë) ditëve në Komisionin e Ankimeve dhe Sanksioneve.

Nënkomisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve

Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve

**Lealba PELINKU**

**Ilirjan CELIBASHI**



Data: Dhjetor 2021

Nr.

Për miratimin e raportit mbi gjetjet kyçe të procesit të kryqëzimit të të dhenave elektronike dhe biometrike të mbledhura nga pajisjet e identifikimit elektronik në zgjedhjet për Kuvendin e Shqipërisë të datës 25.04.2021

Nr. \_\_\_\_ prot.

Tiranë më \_\_\_\_ . \_\_\_\_ .2021



Data: Dhjetor 2021

Nr. ....

**Për miratimin e raportit mbi gjetjet kyçe të procesit të kryqëzimit të të dhenave elektronike dhe biometrike të mbledhura nga pajisjet e identifikimit elektronik në zgjedhjet për Kuvendin e Shqipërisë të datës 25.04.2021**



## RAPORT

### MBI GJETJET KYÇE TË PROCESIT TË KËQYRJES TË DHENAVE ELEKTRONIKE DHE BIOMETRIKE TË MBLEDHURA NGA PAJISJET E IDENTIFIKIMIT ELEKTRONIK NË ZGJEDHJET PËR KUVEND TË DATËS 25.04.2021.

#### HYRJE

Bazuar në: nenet 14, 19, pikat 1, shkronjat “c” e “n”, dhe 2, 23, pika 8, dhe 167/2, të ligjit nr.10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve dhe Nënkomisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve janë kompetentë për mbikëqyrjen e procesit të kryqëzimit të të dhënave elektronike dhe biometrike të mbledhura nga pajisjet e identifikimit elektronik të cilat u aplikuan gjatë zgjedhjeve të vitit 2021. Procesi i verifikimit paszgjedhor të kryqëzimit të të dhënave ka për qëllim të përcaktojë efektshmërinë e teknologjisë së përdorur dhe rrjedhimisht të ndihmojë KQZ-në në vendimmarrjen e saj për përdorimin në vijim të teknologjisë..

Pas perfundimit te ketij procesi stafi i KQZ vijoi më pas me përpunimin dhe analizimin e të dhënave për përgatitjen e këtij raporti përmbledhës mbi tipologjite dhe llojet e shkeljeve te konstatuara.

#### I. MBLEDHJA E TË DHËNAVE DHE KRYQEZIMI

##### Pershkrim i sistemit te implementuar

Sistemi Elektronik Identifikimit te Votuesve përbëhet nga 3 komponentë:

- PEI, Pajisja Elektronike e Identifikimit; nje pajisje e integruar, portabël dhe e specializuar për zgjedhje, e cila përmban listen elektronike te zgjedhësve me te gjithë komponentët e nevojshëm për te bere te mundur një proces identifikimi te sigurt.
- VIUClient; programi i specializuar për identifikimin e zgjedhësve i instaluar ne Pajisjen Elektronike te Identifikimit.



- SEIV, Sistemi Elektronik i Identifikimit te Votuesve (server), i cili përbehet nga 2 komponentë:
  - CVIS Sistemi Qendror i Identifikimit te Votuesve, i cili bën te mundur përgatitjen dhe konfigurimin e PEI.
  - ABIS Sistemi i Automatizuar i Identifikimit Biometrik, i cili menaxhon procesimin e te dhënave biometrike, deduplikimin dhe detektimin e rasteve te dyshuara si votim i dyfishte/shumëfishtë.

Pas zgjedhjeve cdo Pajisje Identifikimi u kthye ne magazinat qendrore te KQZ per procesim. Memoriet USB u terhoqen nga pajisjet e identifikimit dhe u qenderzuan ne serverin SEIV duke populluar databazen CVIS ne nivelet hierarkike sipas shperndarjes gjeografike.

Pas procesit te konsolidimit te te dhenave, ABIS filloi procesimin e te dhenave duke kryqezuar cdo identitet kundrejt 1,602,741 votuesve te identifikuar gjate dites se zgjedhjeve te date 25 Prill 2021.

Pas procesimit ABIS prodhoi rastet e cilesuara nga sistemi si te dyshimta nga te cilat 1006 u konfirmuan nga stafi i trajnuar i KQZ prej kompanise kontraktuese si te genesishme.

## II. KONSTATIME DHE PROBLEMATIKA

Në këtë kre janë analizuar dhe janë raportuar në mënyrë sintetike problematikat apo treguesit domethënës me gjetjet kyçe të këtij procesi.

### 1) GJETJET E PROCESIT TE KRYQEZIMIT TE TE DHENAVE

Bazuar në rezultatet e kryqezimit të të gjitha shenjave të gishtrinjëve të depozituara në të gjitha PEI te cilat kane qene funksionale dhe jane perdorur per identifikimin e zgjedhesve gjate dites se votimit, jane verejtur 3 tipologji rastesh te dyshimta.

#### a) Identitet i njejte ne QV te ndryshme

**Zgjedhes te identifikuar nga 2 here secili, ne QV te ndryshme. Dokument identifikimi i skanuar ne 2 QV te ndryshme**

Bazuar në rezultatet e kryqezimit të të gjithë identiteve te konsoliduara ne server, jane identifikuar 40 raste te dyshimta. Qe do te thote se 20 zgjedhes jane IDENTIFIKUAR nga 2 here secili ne QV te ndryshme qe perbejne 40 rastet e dyshimta. Pra i njëjti dokument ose numër personal është skanuar nga Pajisjet Elektronike te Identifikimit ne orare te ndryshme ne QV te ndryshme.

Zgjedhësit e përfshirë në këto raste janë identifikuar në QV në të cilën kanë emrin në listën e zgjedhjeve, ndërsa në QV të 2-të janë identifikuar si Administratë Zgjedhore ose si me Vendim Gjykatë.

**b) Shenja gishti të skanuara 2 here**

**Shenja gishti unike të cilat janë skanuar 2 here. Pra 1 shenje gishti e lidhur me 2 nr personale të ndryshëm.**

Bazuar në rezultatet e kryqezimit të të gjitha shenjave të gishterinjve të konsoliduara në server, janë identifikuar 448 raste të dyshimta. Që do të thote se 224 shenja gishtash janë depozituar nga 2 here secili për Identitete të ndryshme që përbejnë 448 total raste të dyshimta. Pra e njëjta shenje gishti është skanuar nga Pajisjet Elektronike të Identifikimit në orare të ndryshme për 2 persona të ndryshëm, dmth 1 shenje gishti lidhet me 2 persona .

**c) Shenja gishti të skanuara me shume se 2 here**

**Shenja gishti unike të cilat janë skanuar shume here. Pra 1 shenje gishti e lidhur me disa nr personale**

Bazuar në rezultatet e kryqezimit të të gjitha shenjave të gishterinjve të konsoliduara në server, janë identifikuar 518 raste të dyshimta. Që do të thote se 44 shenja gishtash janë depozituar me shume se 2 here secili për Identitete të ndryshme që përbejnë 518 total raste të dyshimta. Pra e njëjta shenje gishti është skanuar nga Pajisjet Elektronike të Identifikimit në orare të ndryshme për me shume se 2 persona të ndryshëm, dmth 1 shenje gishti lidhet me shume persona.

**2) HAPJA DHE MBYLLJA E PROCESIT TE IDENTIFIKIMIT**

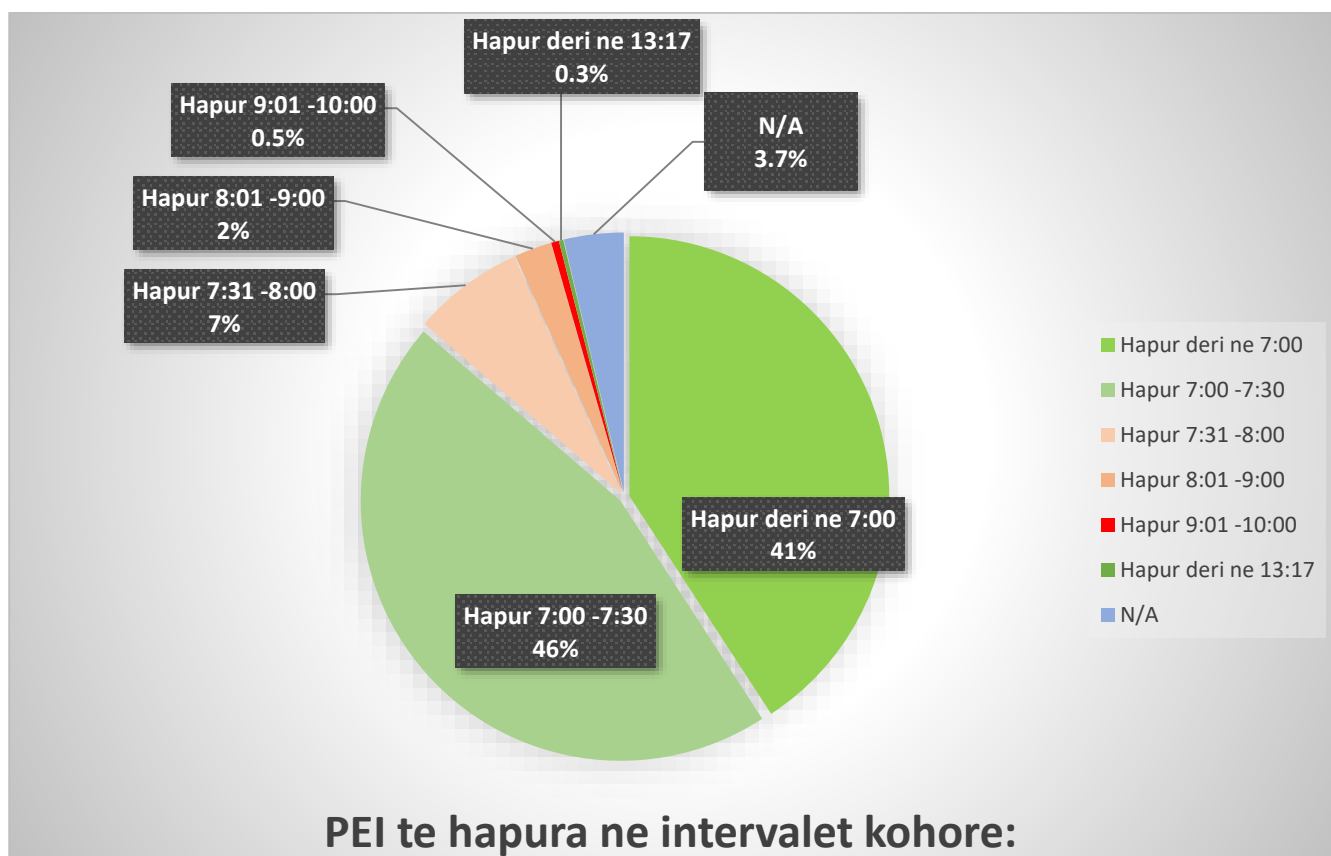
Pas përpunimit të të dhënave në lidhje me procesin e hapjes dhe të mbylljes së identifikimit u vërejtën gjetjet e mëposhtme.

**a) Aktivizimi i Procesit të Identifikimit**

Nga të dhënat e regjistruara nga Pajisjet Elektronike të Identifikimit na rezultojnë fashat e mëposhtme me oraret e hapjes së Pajisjes ose thënë ndryshe aktivizimi i procesit të Identifikimit Elektronik.

- PEI te aktivizuara **deri ne 7:00**; **2122 QV** ose **40.8%** e QV e kane kryer procesin e aktivizimit te pajisjes brenda ores 7:00
- PEI te aktivizuara ne **fashen orare 7:00 - 7:30**; **2365 QV** ose **45.5%** e QV e kane kryer procesin e aktivizimit te pajisjes ne kete fashe orare.
- PEI te aktivizuara ne **fashen orare 7:31 - 8:00**; **360 QV** ose **6.9%** e QV e kane kryer procesin e aktivizimit te pajisjes ne kete fashe orare.
- PEI te aktivizuara ne fashen orare **8:01 - 9:00**; **120 QV** ose **2.3%** e QV e kane kryer procesin e aktivizimit te pajisjes ne kete fashe orare.
- PEI te aktivizuara ne fashen orare **9:01 - 10:00**; **25 QV** ose **0.5%** e QV e kane kryer procesin e aktivizimit te pajisjes ne kete fashe orare.
- PEI te aktivizuara ne fashen orare **10:01 - 13:17**; **14 QV** ose **0.3%** e QV e kane kryer procesin e aktivizimit te pajisjes ne kete fashe orare.
- PEI te pa-aktivizuara ose per te cilat **nuk ka informacion** jane **193 QV** ose **3.7%** e QV per te gjitha KZAZ.

**Tabela 1 me shperndarjen e fashave orare me aktiviziminn e procesit zgjedhor.**





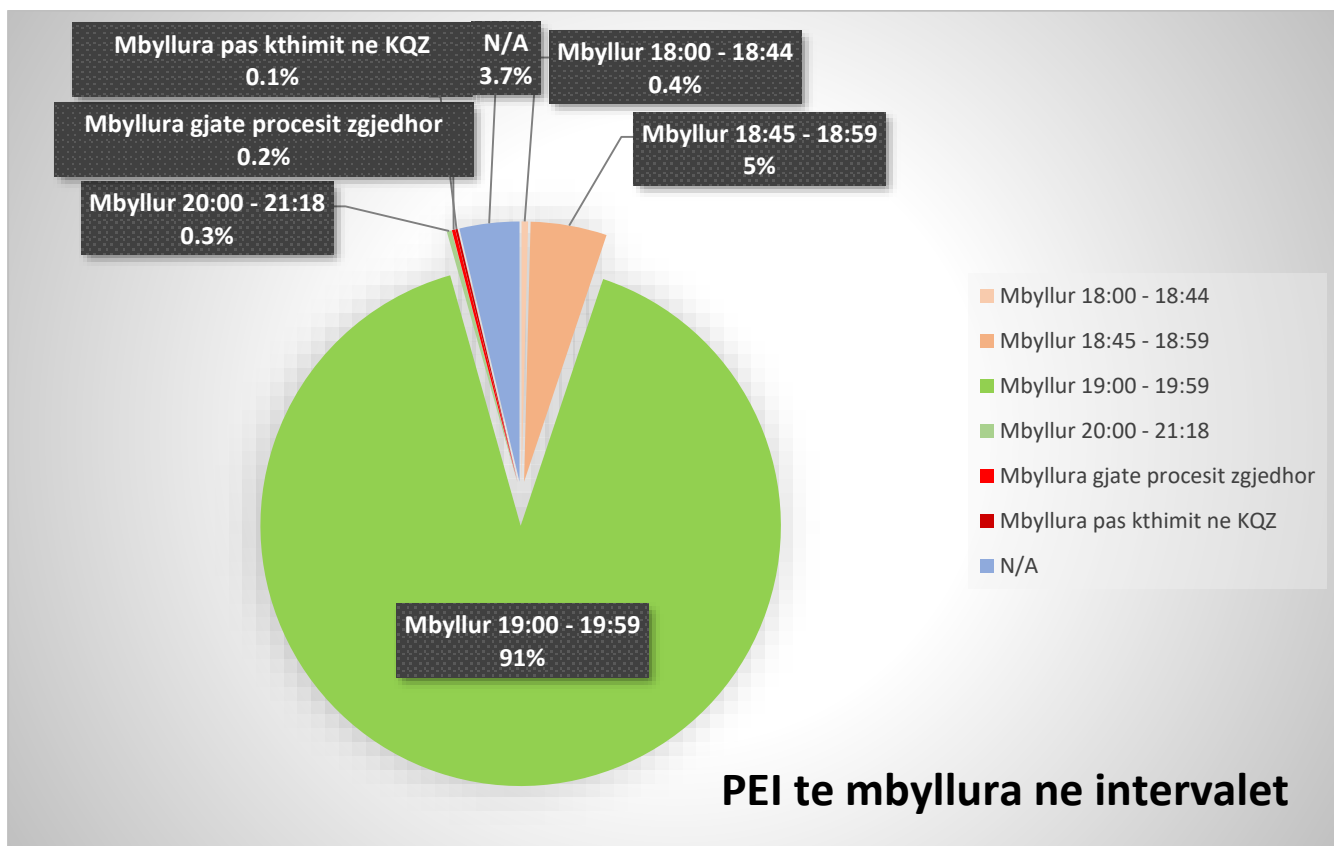
Duke patur parasysh faktin qe procesi i identifikimit elektronik u fut per here te pare si pjese e procesit zgjedhor ne Shqiperi, jane te kuptueshme dhe vonesat ne fashat e mesiperme per aktivizimin e procesit. Gjithsesi vlen per tu nenvizuar se kompleksivisht 86.3% e QV arriten te hapnin procesin e identifikimit elektronik brenda ore 7:30. Per pjesen qe mbetet ka ndikuar ne vonesa shume faktore nga me te rendesishmit fakti qe qendra telefonike e suportit ne fashen orare te hapjes se QV arriti pikun e trafikut telefonik dhe nuk mund te merrte me thirrje. Vetem kur trafiku ra atehere keto QV arriten te merrnin instruksionet ose suportin e nevojshem per te kryer procesin e aktivizimit.

## b) Mbyllja e Procesit te Identifikimit

Nga te dhenat e rregjistruara nga Pajisjet Elektronike te Identifikimit na rezultojne fashat e meposhtme me oraret e mbylljes se Pajisjes ose thene ndryshe mbyllja e procesit te Identifikimit Elektronik pra te procesit zgjedhor.

- PEI te mbyllura **ne fashen orare 18:00 – 18:44; 21 QV ose 0.4% e QV** e kane kryer procesin e mbylljes te pajisjes ose te procesit te votimit kete fashe orare.
- PEI te mbyllura ne **fashen orare 18:45 - 18:59; 246 QV ose 4.7% e QV** e kane kryer procesin e mbylljes te pajisjes ne kete fashe orare.
- PEI te mbyllura ne **fashen orare 19:00 - 19:59; 4705 QV ose 90.5% e QV** e kane kryer procesin e mbylljes te pajisjes ne kete fashe orare.
- PEI te mbyllura ne fashen orare **20:00 - 21:18; 16 QV ose 0.2% e QV** e kane kryer procesin e mbylljes te pajisjes ne kete fashe orare.
- PEI te mbyllura **gjate orarit te procesit zgjedhor; 11 QV ose 0.2% e QV** e kane kryer procesin e mbylljes te pajisjes ne kete fashe orare.
- PEI te mbyllura pas kthimit ne magazinat qendrore te KQZ; **7 QV ose 0.1% e QV** e kane kryer procesin e mbylljes te pajisjes ne kete fashe orare.
- PEI te pa aktivizuara ose per te cilat **nuk ka informacion** jane **193 QV ose 3.7% e QV** per te gjitha KZAZ.

**Tabela 1 me shperndarjen e fashave orare me aktiviziminn e procesit zgjedhor.**



Sic duket qarte dhe nga tabela ilustruese pjesa dermuese e Pajisjeve te Identifikimit rreth e kane mbyllur procesin e identifikimit ose thene ndryshe procesin e votimit pas ores 19:00 sic e parashikon dhe ligji. Nderkohe 11 QV te cilat e kane mbyllur gjate periudhes se procesit zgjedhor eshte bere per shkaqe teknike ose gabime nga ana e operatoreve.

### III. REKOMANDIME

Në përfundim të procesit të kryqezimit dhe analizimit të të dhënave si dhe të problematikave të shfaqura gjatë periudhës zgjedhore dhe sidomos gjatë ditës së zgjedhjeve duke marrë në konsideratë problematikën e evidentuarë dhe të përcjellë edhe në këtë raport por jo vetëm, rekomandohet marrja e masave organizative të cilat synojnë rritjen e efikasitetit dhe vendimmarrjes së administratës zgjedhore. Njëkohësisht për shkeljet e konstatuara rekomandohet vijimi i

procedurave të mëtejshme administrative për vendosjen e sanksioneve administrative apo kallëzimin e tyre pranë organeve ligjzbatuese për shkeljet e konstatuara.

### **Rekomandime:**

- Dakordësimi me DPGJC për afatin e dorëzimit, i cili të jetë jo më vonë se 1 javë pas afatit 45 ditor përpara datës së zgjedhjeve që parashikon ligji.
- Rekrutimi i stafit të përhershëm dhe përkohshëm specifikisht për Identifikimin Elektronik për të shmangur situata si rekrutimi, perzgjedhja, kontaktimi, mbikëqyrja, trajnimi, pagesa, etj.
- Koha e rekrutimit të bëhet me minimalisht 3 muaj përpara ditës së votimit. Gjatë thirrjes për aplikim të analizohen ato zona ku nuk ka aplikime dhe të shtyhet aplikimi nëpërmjet fushatave në rrjetet sociale të targetuar për zonat specifike ku ka mungesa, si dhe të shpërndahet aplikimi në të gjitha universitetet e vendit.
- Transmetimi i të dhënave për pjesëmarrjen në zgjedhje në kohe reale ose me interval kohorë nga PEI për të qenë transparent në lidhje me pjesëmarrjen në votime.
- Manualët dhe materialet trajnuese si dhe procedurat dhe dokumentacioni i cili përdoret nga KQV dhe ZAZ duhet të thjeshtohen.
- Implementimi i sistemeve teknologjike ERP dhe Contact Center për të facilituar statusin dhe vendndodhjen e aseteve (PEI) për ERP dhe ngritja e një qendre shërbimi telefonik për të ofruar suport ndaj të gjithë aktoreve të përfshira me Identifikimin Elektronik.
- Rishikim i softëare (user experience) dhe nivelit të aksesit (konfigurues, operator, autorizues) të Pajisjes së Identifikimit për të thjeshtuar përdorimin dhe shmangur rastet mos vënies në punë.
- Unifikimi i formatit të përdorimit të QV sipas standartit që vjen nga DPGJC.

### **Referim pranë organeve ligjzbatuese:**

Në lidhje me rastet e evidentuara nga procesi i kryqezimit të të dhënave biometrike sugjerohet referimi drejt prokurorisë për rastet:

- a) Identiteti i njëjti në QV të ndryshme kur një zgjedhës është **identifikuar** nga 2 here secili, në QV të ndryshme. Dokument identifikimi i skanuar në 2 QV të ndryshme, për të verifikuar nëpërmjet pamjeve filmike nëse zgjedhësit e kanë kryer votimin ose jo në 2 QV të ndryshme.



- b) Shenja gishti te skanuara 2 here. Shenja gishti unike te cilat jane skanuar 2 here. Pra 1 shenje gishti e lidhur me 2 nr personale te ndryshem. Per tu verifikuar nepermjet pamjeve filmike nese ka qene tentative e operatoreve per te pershpejtuar procesin e identifikimit ose nese ka patur votim familjar ose per persona te tjere.
- c) Shenja gishti te skanuara me shume se 2 here. Shenja gishti unike te cilat jane skanuar shume here. Pra 1 shenje gishti e lidhur me disa nr personale. Per tu verifikuar nepermjet pamjeve filmike nese ka qene tentative e operatoreve per te pershpejtuar procesin e identifikimit ose nese ka patur votim familjar ose per persona te tjere.

Në përfundim të procesit të këqyrjes duke marrë në konsideratë gjetjet minimale te rasteve te dyshuara nga procesi i kryqezimit, sugjerojmë implementimin e sistemit te Identifikimit Elektronik në një shkallë më të gjerë në proceset e ardhshme të votimit.