



**REPUBLIKA E SHQIPERISË
MINISTRIA E FINANCAVE**

STRATEGJIA AFATMESME E TË ARDHURAVE 2024 – 2027 DHE PLANI I VEPRIMIT 2024-2027

DRAFT PËR KONSULTIM

Tabela e Përmbajtjes

PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE.....	6
I.HYRJE.....	9
II: Nevoja për hartimin e Strategjisë Afatmesme të të Ardhurave.....	12
II.1. Përputhshmëria me qëndrueshmërinë fiskale.....	12
II.3 Problematika e identifikuar në “pajtueshmërinë tatimore”.....	14
II.3.1. Rritja e pajtueshmërisë vullnetare të tatimpaguesve.....	14
II.3.2.Politikat tatimore – Përrjashtimet dhe normat e reduktuara.....	15
II.4. Politikat fiskale të ndërmarra gjatë 2013-2023.....	17
II.5. Bashkëpunimi me FMN lidhur me Strategjinë Afatmesme të të Ardhurave, 2019-2023	19
III. Vizioni, Qëllimet dhe Objektivat e Strategjisë Afatmesme të të Ardhurave.....	21
III.1.Vizioni dhe Qëllimet e SAA-së.....	21
III.2.Objektivat e SAA-së.....	22
III.3 Përmbledhja e Strategjisë së të ardhurave.....	22
III.1.Përputhshmëria e Strategjisë me Dokumentat Strategjike.....	25
IV: Shtylla 1: Rishikimi i politikave tatimore.....	27
IV.1. Hyrje.....	27
IV. 2. Komponenti 1.1: Rishikimi i politikës tatimore të tatimeve/taksave mbi konsumin.....	29
IV.2.1. Rishikimet e politikave tatimore për Tatimin mbi Vlerën e Shtuar.....	30
IV.2.2 Rishikimet e politikave tatimore lidhur me akcizën.....	32
IV.3. Komponenti 1.2. Rishikimi i politikës tatimore lidhur me tatimet dhe taksat direkte.....	34
IV.3.1. Tatimi mbi të ardhurat e individëve dhe personave juridikë.....	35
IV.3.2.Tatimi mbi të ardhurat e korporatës dhe tatimi mbi të ardhurat personale nga biznesi.....	36
IV.3.4.Taksimi ndërkombëtar.....	37
IV.3.5. Ndryshimet e synuara në taksat dhe tarifat kombëtare, përfshirë ato ambientale	38
IV.3 Rishikimi i politikës tatimore të taksës mbi pasuritë e paluajtshme.....	39
V: Shtylla 2: Mirëadministrimi Tatimor.....	42
V.1.Hyrje.....	42
V.2. Komponenti 2.1: Zvogëlimi i hendekut të pajtueshmërisë në lidhje me TVSH-në.....	44
V. 3. Komponenti 2.2. Ulja e pagesave me para në dorë në ekonomi.....	53
V. 4. Komponenti 2.3. Verifikimi i të ardhurave dhe kontrolli i pasurive të pajustificuara.....	56
V. 5. Komponenti 2.4. Zvogëlimi i shmangies tatimore.....	62
V.5 Komponenti 2.5: Reduktimi i punës së padeklaruar dhe nëndeklarimit të pagës reale.....	64
V. 6. Komponenti 2.6. Reduktimi i kostove të pajtueshmërisë dhe rritja e besimit tek	

administrata tatimore	70
V. 6. Komponenti 2.7. Përmirësimi i cilësisë së shërbimit të ofruar nga administratës tatimore nëpërmjet zhvillimit të kapaciteteve institucionale.....	74
VI.Shtylla 3: Mirëadministrimi doganor.....	77
VI.1.Hyrje.....	77
VI.2. Komponenti 3.1. Modernizimi i proceseve të biznesit, duke përfshirë centralizimin e funksionit të profilizimit të riskut.....	80
VI.3. Komponenti 3.2. Zhvillimi i aftësive të zgjeruara analitike të të dhënave.....	82
VI.4. Komponenti 3.3. Rritja e investimeve në zhvillimin e sistemeve të Teknologjisë së Informacionit.....	83
VI.5. Komponenti 3.4. Zhvillimi dhe zbatimi plotësisht i një kornizë integriteti për të ndihmuar në ndërtimin e besimit të komunitetit.....	84
VI.6. Komponenti 3.5. Rritja e numrit të Operatorëve Ekonomikë të Autorizuar.....	86
VI.7. Komponenti 3.6. Zbatimi i Dritares së Vetme Kombëtare (National Single Window).....	87
VI.8. Komponenti 3.7. Përmirësimi i përdorimit të Sistemit të Ri të Kompjuterizuar të Transitit (NCTS).....	88
VI.9. Komponenti 3.8. Rritja e bashkëpunimit në luftën kundër informalitetit, kontrabandës, korrupsionit dhe importit të mallrave të falsifikuara.....	89
VI.10. Komponenti 3.9. Zgjerimi i shkëmbimit të informacionit me partnerët vendas dhe ndërkombëtarë për të përmirësuar profilin e riskut.....	91
VII: Risqet dhe masat zbutëse.....	92
VIII. Monitorimi i Strategjisë.....	95
IX. Vlerësimi i kostove dhe financimi.....	96
Shtojca 1: Plani i Veprimit i Strategjisë së Afatmesme të të Ardhurave 2024 – 2027.....	98
Shtojca 2: Pasaporta e Treguesve të Strategjisë së Afatmesme të të Ardhurave 2024 – 2027	106
Shtojca 3: Vlerësimi i kostove dhe financimi sipas objektivave specifike (komponentëve).....	115

Lista e Shkurtimeve:

ASYCUDA-Sistem i Automatizuar për të Dhënat Doganore

AT – Administrata Tatimore

BE – Bashkimi European

BP – Ballkani Perëndimor

DIVA – Deklarata Individuale Vjetore e të Ardhurave

DPD – Drejtoria e Përgjithshme e Doganave

DPT – Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve

FMN – Fondi Monetar Ndërkombëtar

ILO – Organizata Botërore e Punës
 ITMS - Sistemi i Integruar i Menaxhimit të Tarifave
 IT – Teknologjia e Informacionit
 MF – Ministria e Financave
 MRP – Menaxhimi i Riskut të Pajtueshmëris
 NCTS - Sistemi i Ri i Kompjuterizuari Transitit
 OECD -Organizata për Bashkëpunimin Ekonomik dhe Zhvillim
 PBA – Projekt Buxheti Afatmesëm
 PBB – Produkti i Brendshëm Bruto
 PFM – Strategjia e Financave Publike
 SAA – Strategjia Afatmesme e të Ardhurave
 AEOI - Standardet e Shkëmbimit Automatik të Informacionit
 SKZHI-Strategjia Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim
 T.TH.F – Tatimi i Thjeshtuar Mbi Fitimin
 T-F – Tatim Fitimi
 TP-Tatimpagues
 TVSH – Tatimi Mbi Vlerën e Shtuar
 QTATD – Qendra e Trajnimit të Administratës Tatimore dhe Doganore

Lista e Grafikëve:

Grafik 1: Të ardhurat, shpenzimet dhe deficitet, për periudhën 2019-2027, në % të PPB.....	12
Grafik 2: Përbërja e të ardhurave të buxhetit të shtetit, viti 2023.....	13
Grafik 3: Përbërja e të ardhurave tatimore, viti 2023.....	14
Grafik 4 :Struktura e të ardhurave nga tatimet dhe doganat, 2023.....	17
Grafik 5 : Të ardhurat nga TVSH në % ndaj PBB në Shqipëri.....	34
Grafik 6: Sektorët kontribues në TVSH-në e brendshme.....	48
Grafik 7: Pagesat e TVSH-së sipas qarkullimit të bizneseve në sektorin e ndërtimit.....	51
Grafik 8: Terminale POS (Point of Sale) gjatë viteve.....	57
Grafik 9: Indikator Terminale POS për 100.000 banorë.....	57

Lista e tabelave:

Tabela 1:Shpenzimi tatimor, vitet 2021 dhe 2022.....	15
Tabela 2: Shpenzimi tatimor i TVSH-së në vitet 2021 dhe 2022.....	16
Tabela 3:Shpenzimi tatimor i tatimi mbi fitimin në vitet 2021 dhe 2022.....	16
Tabela 4 : Efektet buxhetore të politikave tatimore për periudhën 2022-2024.....	18
Tabela 5 :Rritja e të ardhurave vjetore nga zbatimi i Strategjisë.....	23
Tabela 6 :Tatimpaguesit e regjistruar në skemën e TVSH-së në vitin 2023.....	32

Tabela 7 : Të ardhura në buxhetin e shtetit nga Shtylla 2 "Mirëadminitrimi Tatimor", sipas zërave të taksave.....	44
Tabela 8 : Realizimi i Tvsh sipas Administratave fiskale, në vlerë dhe % ndaj PBB.....	45
Tabela 9 :Të ardhurat nga TVSH në % të PBB dhe numri i subjekteve në sektorin "Akomodim" dhe "Aktivitetet e shërbimit të ushqimit dhe pijeve", me më shumë se 100.000 lekë shitje të tatueshme me 6 %.....	50
Tabela 10:Numri i subjekteve aktive me përgjegjësi TVSH-je.....	53
Tabela 11 :Rritja e të ardhurave nga tatimi mbi fitimin dhe mbi qeratë.....	63
Tabela 12: Numri i pozicioneve të punës, 2019-2023.....	65
Tabela 13: Të ardhurat nga kontributet e sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore, që mblidhen nga AT, 2019-2023.....	65
Tabela 14 :Të ardhurat shtesë nga Komponenti 2.2 sipas zërave të taksave.....	66
Tabela 15: Të ardhura shtesë nga Shtylla 3"Mirëadministrimi doganor", sipas komponentëve	80
Tabela 16: Risqet kryesore të mundshme.....	95

Lista e Figurave:

Figura 1: Përmbledhja e Strategjisë Afatmesme të të Ardhurave.....	27
--	----

PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE

Në këtë dokument prezantohet Strategjia Afatmesme e të Ardhurave (SAA) në Republikën e Shqipërisë për periudhën 2024-2027, e cila pasqyron reformat në fushën e politikave tatimore, administrimit tatimor e doganor që parashikohen të ndërmerren gjatë kësaj periudhe katër vjeçare, me synim, rritjen e të hyrave në buxhetin e shtetit nga sistemi tatimor, përmirësimin e efektivitetit në punën e administratës tatimore dhe doganore, si elementë të rëndësishëm për konsolidimin e financave publike.

Strategjia Afatmesme e të Ardhurave (SAA) 2024-2027 dhe Plani i Veprimit, paraqet të detajuara reformat që do të ndërmerren në politikat tatimore, mirëadministrimin tatimor dhe doganor, të cilat së bashku do të sjellin rritje të të ardhurave tatimore me 2.5% e Produktit të Përgjithshëm Bruto (PBB) për periudhën katërvjeçare.

Kjo strategji është në përputhje me Strategjinë Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim Evropian (SKZHIE) 2022-2030, Kuadrin Makroekonomik dhe Fiskal 2025-2027, Axhendën e Reformave të Shqipërisë në kuadër të Planit të Ri të Rritjes së Komisionit Evropian për Ballkanin Perëndimor, rekomandimet e Bashkimit Evropian dhe rekomandimet e Fondit Monetar Ndërkombëtar.

Qëllimi i përgjithshëm është mobilizimi i të ardhurave përmes politikave të qëndrueshme fiskale dhe reformave administrative tatimore e doganore, duke thjeshtuar procedurat, kostot e pajtimit, luftën ndaj shmangieve dhe evazionit tatimor, me qëllim krijimin e hapësirave fiskale për më shumë investime dhe zhvillim të qëndrueshëm.

Reformat kryesore tatimore dhe administrative të parashikuara në SAA, janë hartuar me asistencën teknike të Fondit Monetar Ndërkombëtar, dhe janë të bazuara në direktivat e Bashkimit Evropian në fushën e tatimeve, taksave dhe doganave.

Nevoja për një Strategji gjithëpërfshirëse të rritjes së të ardhurave të buxhetit është identifikuar herët dhe në vitin 2019, Ministria e Financave, e mbështetur nga asistenca e FMN identifikoi masat konkrete të politikës fiskale dhe mirëadministrimit tatimor e doganor, të cilat duhej të ndërmerreshin në vitet në vijim, me qëllim që sistemi tatimor të garantonte gjenerimin e të ardhurave shtesë për mbulimin e shpenzimeve buxhetore.

Për arsye të impaktit negativ në ekonomi në vitet 2019-2021 të ngjarjeve dhe situatave të paparashikuara (pasoja e tërmetit 2019 dhe të pandemisë Covid-19), zbatimi i masave të dizenuara në fushën e politikave tatimore filloi të materializohej në vitin 2022 dhe më tej në vitin 2023.

Nga Janari i vitit 2022, Shqipëria ka filluar zbatimin e masave të parashikuara në draft Strategjinë Afatmesme të të Ardhurave (MTRS). Pavarësisht se situata ekonomike e pafavorshme e vitit 2020, si rezultat i mbylljes së ekonomisë për shkak të Covid-19 reduktoi të ardhurat e buxhetit me -1 % të PBB-së, si rezultat i masave të ndërmarra në vijim, sidomos në fushën e politikave tatimore, rikuperimi ishte i shpejtë dhe të ardhurat tatimore në vitin 2023 janë rritur me +0.7 % e PBB-se krahasuar me vitin 2019.

Zbatimi i masave të politikës fiskale sipas Rekomandimeve të FMN, masa të cilat u detajuan në draft Strategjinë e të Ardhurave sipas viteve, ka nisur me "Paketën

Fiskale 2022”, dhe ka vazhduar me “Paketën Fiskale 2023” dhe “Paketën fiskale 2024”.

Ndryshimet e ndërmarra në fushën e politikave dhe administrimit fiskal kanë synuar zgjerimin e bazës së tatimit, reduktimin e incentivave fiskale, rishikimin e tarifave tatimore të reduktuara dhe atyre preferenciale. Ndryshimet e realizuara përfshijnë legjislacionin e tatimeve indirekte (akcizat dhe TVSH-në), si dhe tatimet direkte mbi të ardhurat e entiteteve dhe personave fizike. Së fundi u miratua Ligji i ri “Për tatimin mbi të ardhurat” i cili modernizon tatimet direkte dhe zgjeron më tej bazën e tatimit.

Objektivi i politikës tatimore për katër vitet në vijim sipas këtij dokumenti, është rritja e të ardhurave nga tatimet dhe taksat edhe me +2.5 % e PBB-së. Me qëllim realizimin e këtij objekti, Ministria e Financave filloi procesin e rishikimit të Strategjisë për periudhën 2024-2027, duke u fokusuar kryesisht në adresimin e problematikave të administrimit tatimor dhe doganor, nga përmirësimi i të cilave pritet të gjenerohen pjesa kryesore e të ardhurave shtesë.

Për periudhën afatmesme, 2024-2027, të ardhurat tatimore të buxhetit parashikohet të rriten me +2.5% e PBB në krahasim me vitin 2023. Rritja do gjenerohet nga rritja e të ardhurave nga politikat fiskale me rreth 0.33% e PBB, rritja e të ardhurave nga mirëadministrimi tatimor, me 1.96% e PBB dhe rritja e të ardhurave nga mirëadministrimi doganor, me 0.17% e PBB.

Synohet që nëpërmjet zbatimit të masave shtesë që do parashikohen në draft Strategjinë e rishikuar, të ardhurat totale të buxhetit në vitin 2030, ku përfshihen krahas të ardhurave tatimore edhe të ardhurat jotatimore dhe ato nga grant-et, të arrijnë në mbi 30% të PBB-së, ku pjesa më e rëndësishme është rritja e të ardhurave nga përmirësimi i politikave të administrimit tatimor.

Reformat e parashikuara për periudhën 2024-2027 synojnë:

- të thellojnë më tej reformat në fushën e politikave dhe sidomos në drejtim të administrimit tatimor e doganor, duke bërë të mundur rritjen e neutralitetit të sistemit tatimor, eliminimin e deformimeve të krijuara në sistem, përmirësimin e nivelit të normave tatimore dhe rritjen e bazës së tatimit.
- të informojnë dhe orientojnë vendimarrjen politike në lidhje me politikat fiskale të vendit, si dhe në vendimarrjet e operatorëve ekonomikë në lidhje me strategjitë e biznesit, të cilat kërkojnë qëndrueshmëri në politikat fiskale me qëllim programimin e veprimtarisë dhe aktiviteteve në terma afatgjatë.
- t'i ofrojnë qeverisë një pasqyrë të qartë të nivelit të të ardhurave tatimore të pritshme në secilin vit të kësaj periudhe 4 vjeçare,
- t'i ofrojnë operatorëve ekonomikë pamje të qartë dhe mbi të gjitha më shumë siguri, mbi mënyrën se si do të trajtohen dhe cilat do të jenë detyrimet tatimore në lidhje me vendimet që do ndërmarrin për investimet e tyre.

Për të ardhurat tatimore të cilat përfshijnë: (i) të ardhurat tatimore nga tatimet dhe doganat; (ii) të ardhurat nga taksat vendore, dhe (iii) të ardhurat nga kontributet e sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore, në Strategji janë programuar një sërë masash të ndara në tre shtylla kryesore:

Shtylla 1: Rishikimi i politikës tatimore

1. Rishikimi i politikës tatimore të tatimeve mbi konsumin;
2. Rishikimi i politikës tatimore të tatimeve dhe taksave direkte;
3. Rishikimi i politikës tatimore të taksës mbi pasuritë e paluajtshme.

Shtylla 2: Mirëadministrimi tatimor

1. Zvogëlimi i hendekut të pajtueshmërisë në lidhje me TVSH-në;
2. Ulja e pagesave me para në dorë në ekonomi;
3. Verifikimi i të ardhurave dhe kontrolli i pasurive të pajustificuara;
4. Zvogëlimi i shmangies tatimore;
5. Reduktimi i punës së padeklaruar dhe të nëndeklarimit të pagës reale;
6. Reduktimi i kostove të pajtueshmëris dhe rritja e sigurisë tatimore dhe besimit tek administrata tatimore;
7. Përmirësimi i cilësisë së shërbimit të ofruar nga Administrata Tatimore (AT) nëpërmjet zhvillimit të kapaciteteve institucionale të administratës tatimore.

Shtylla 3: Mirëadministrimi doganor

1. Modernizimi i proceseve të biznesit, duke përfshirë centralizimin e funksionit të profilizimit të riskut;
2. Zhvillimi i aftësive të zgjeruara analitike të të dhënave;
3. Rritja e investimeve në zhvillimin e sistemeve të Teknologjisë së Informacionit;
4. Zhvillimi dhe zbatimi plotësisht i një kornizë integriteti për të ndihmuar në ndërtimin e besimit të komunitetit;
5. Rritja e numrit të operatorëve ekonomikë të autorizuar;
6. Zbatimi i Dritares së Vetme Kombëtare (National Single Window);
7. Përmirësimi i përdorimit të Sistemit të Ri të Kompjuterizuar të Transittit (NCTS);
8. Rritja e bashkëpunimit në luftën kundër informalitetit, kontrabandës, korrupsionit dhe importit të mallrave të falsifikuara;
9. Zgjerimi i shkëmbimit të informacionit me partnerët vendas dhe ndërkombëtarë për të përmirësuar profilin e riskut.

I.HYRJE

Vitet e fundit kanë qenë një periudhë prove për qëndrueshmërinë dhe elasticitetin e ekonomisë shqiptare. Përballë një sërë goditjesh të jashtëzakonshme, si tërmeti shkatërrues i vitit 2019, pandemia globale e COVID-19 në vitet 2020-2021 dhe së fundmi pasojat e agresionit rus ndaj Ukrainës dhe kriza e çmimeve të energjisë, vendi ynë ka arritur të ruajë me sukses stabilitetin makroekonomik dhe të minimizojë dëmet afatgjata në ekonomi dhe mirëqenie.

Aftësia për t'u përshtatur me ndryshime kaq të mëdha në mjedisin e jashtëm, në një hark kohor kaq të shkurtër, dëshmon për maturitetin dhe kompetencën e institucioneve tona ekonomike dhe financiare, si dhe për miksin e duhur të politikave makroekonomike të ndjekura. Ndonëse goditjet ishin të forta dhe të menjëhershme, ndikimi i tyre u zbut ndjeshëm falë reagimit të shpejtë dhe të koordinuar të autoriteteve përgjegjëse, veçanërisht në fushën e politikës fiskale dhe asaj monetare.

Viti 2020 shënoi recesionin e parë për ekonominë shqiptare që prej vitit 1997. Si rezultat i saj, të ardhurat tatimore u ulën me -1% të PBB-së krahasuar me vitin 2019, ndërkohë që të ardhurat totale të buxhetit u ulën me -1.3 % të PBB-së.

Por tkurrja ekonomike rezultoi në fakt më e moderuar se parashikimet fillestare, dhe më e butë në krahasim me shumicën e vendeve të rajonit dhe Evropës. Kjo falë masave në kohë të duhur për të mbështetur bizneset, punësimin dhe shtresat në nevojë. Si rezultat, rimëkëmbja në vitin pasardhës 2021 qe më e shpejtë dhe më e fuqishme, duke e rikthyer ekonominë në trajektoren e rritjes së qëndrueshme.

Ecuria pozitive ka vijuar edhe në vitet në vazhdim. Gjatë vitit 2022, ekonomia shqiptare u rrit me mbi 4%, pamvarësisht sfidave të reja në sektorin e energjisë dhe rritjes së pasigurisë globale. Edhe për vitin 2023 rritja ekonomike rezultoi relativisht e kënaqshme në rreth 3.4%, duke u mbështetur nga ecuria e favorshme e kërkesës së brendshme dhe sektorit të shërbimeve, veçanërisht turizmit.

Ecuria e agregatëve kryesorë makroekonomikë e konfirmon këtë panoramë inkurajuese. Konsumi dhe investimet private, dy motorët kryesorë të kërkesës, kanë shënuar rritje të vazhdueshme, përkundër luhatjeve në besimin e konsumatorëve dhe biznesit. Eksportet e mallrave dhe shërbimeve, gjithashtu, kanë dhënë një kontribut pozitiv, sidomos falë një sezoni turistik rekord në dy vitet e fundit 2022 dhe 2023. Si rezultat, deficitin e llogarisë korrente ka shënuar përmirësim të ndjeshëm gjatë vitit të kaluar.

Zhvillimet në tregun e punës janë një tjetër dëshmi e rimëkëmbjes së qëndrueshme të aktivitetit ekonomik. Shkalla e papunësisë ka arritur nivelet më të ulëta historike gjatë vitit 2023, me rënie të vazhdueshme në çdo tremujor. Ky përmirësim ka përfshirë pothuajse të gjitha grupmoshat dhe rajonet, duke e bërë rimëkëmbjen më gjithëpërfshirëse. Në të njëjtën kohë, rritja e qëndrueshme e punësimit është shoqëruar me tendenca pozitive në pjesëmarrjen në forcat e punës, veçanërisht e spikatur tek gratë dhe rinia, e cila tregon se ka ende hapësira të pashfrytëzuara për rritjen e mëtejshme.

Një tjetër sukses i rëndësishëm ka qenë menaxhimi i sfidës së inflacionit, e cila u përshkallëzua ndjeshëm gjatë vitit 2022 në të gjithë botën si pasojë e goditjeve në ofertën globale dhe rritjes së çmimeve të energjisë. Megjithatë, Shqipëria arriti ta mbajë nën kontroll më të mirë situatën krahasuar me shumicën e vendeve të rajonit

dhe Evropës. Kjo falë ndihmesës së kursit të këmbimit, i cili absorboi një pjesë domethënëse të pjesë të presioneve inflacioniste, si dhe besueshmërisë së fituar të politikës sonë monetare, e cila u ankorua qartazi në ruajtjen e stabilitetit të çmimeve, por edhe në saj të një politike fiskale qartësisht konsoliduese, e kështu tërësisht në harmoni dhe në ndihmesë të politikës monetare për të zbutur inflacionin.

Ruajtja e ekuilibrave të shëndetshëm makroekonomikë është mbështetur në fundamentale edhe në konsolidimin e vazhdueshëm të financave publike. Megjithëse pandemia i dha një goditje të fortë parametrave fiskalë, veçanërisht në vitin 2020, por duke filluar nga viti 2021 ato kanë hyrë në një trajektore të qartë përmirësimi. Falë rimëkëmbjes së shpejtë të të ardhurave tatimore dhe kujdesit në menaxhimin e shpenzimeve, deficitit buxhetor ka shënuar rënie progresive, ndërsa raporti i borxhit publik është ulur me shpejtësi drejt niveleve para pandemisë që në vitin 2022 dhe gjatë vitit të shkuar 2023 niveli i borxhit publik zbriti në nivelin prej 58.2% të PBB, niveli më të ulët ky i të shënuar që prej vitit 2010.

Konsolidimi fiskal do të vijojë të jetë një nga prioritetet kryesore të politikës sonë ekonomike edhe në periudhën afatmesme, në përputhje të plotë me rregullat fiskale të përcaktuara në ligjin organik të buxhetit. Duke filluar nga viti 2024, synojmë të ruajmë një balancë primare pozitive, çka do të thotë që të ardhurat buxhetore do të jenë të mjaftueshme për të mbuluar të gjitha shpenzimet, duke përjashtuar pagesat e interesit për borxhin publik. Kjo do të sigurojë që borxhi në raport me PBB-në të vijojë trajektoren rënëse, me objektivin afatgjatë për ta ulur atë nën 50% të PBB-së.

Ndërkohë, politika jonë fiskale do të ruajë gjithmonë një balancë midis nevojës për konsolidim dhe asaj për të mbështetur rritjen ekonomike nëpërmjet investimeve publike cilësore. Në periudhën afatmesme 2024-2027, investimet kapitale publike synohen të qëndrojnë në nivelin mesatar prej mbi 5% të PBB-së në vit, duke u fokusuar në projekte me impakt të lartë në rritjen potenciale dhe produktivitetin e ekonomisë. Gjithashtu, do të vijojmë të përmirësojmë efikasitetin e shpenzimeve korrente, duke synuar rritjen e vazhdueshme të financimit për sektorët prioritarë si arsimit, shëndetësia dhe infrastruktura.

Të gjitha këto zhvillime pozitive në sferën makroekonomike na japin besimin se ekonomia shqiptare gëzon sot një shkallë të lartë qëndrueshmërie dhe elasticiteti. Pavarësisht sfidave të jashtëzakonshme, ne kemi arritur të ruajmë e të përforcojmë fundamentet makroekonomike më jetike: qëndrueshmërinë e financave publike, stabilitetin e çmimeve dhe stabilitetin financiar. Kjo është baza e shëndoshë mbi të cilën mund të ndërtojmë hapin tonë të radhës drejt një modeli më të avancuar e gjithëpërfshirës të zhvillimit ekonomik e social.

E ardhmja kërkon që ta ngremë ekonominë dhe shoqërinë tonë në një nivel të ri, në përputhje me ambiciet tona për integrimin e plotë evropian. Kjo do të kërkojë një sistem fiskal dhe financiar më efikas, më të drejtë dhe më transparent, që u shërben sa më mirë nevojave të qytetarëve dhe bizneseve, duke siguruar në të njëjtën kohë burime të mjaftueshme dhe të qëndrueshme për ofrimin e të mirave dhe shërbimeve publike cilësore.

Strategjia jonë Afatmesme e të Ardhurave, e detajuar në këtë dokument, përbën udhërrëfyesin tonë në këtë rrugëtim sfidues por shpresëdhënës. Ajo synon të rrisë në mënyrë të qëndrueshme të ardhurat buxhetore duke zgjeruar bazën e taksueshme, duke përmirësuar administrimin tatimor dhe duke luftuar evazionin fiskal, me synim arritjen gradualisht të një niveli të lartë të të ardhurave tatimore dhe atyre totale të

buxhetit.

Përtej synimit sasior, theks i veçantë do t'i kushtohet edhe përmirësimit të vazhdueshëm cilësor të të ardhurave, duke synuar një sistem më të thjeshtë, më të qëndrueshëm dhe më miqësor me rritjen ekonomike. Politikat specifike do të detajohen në vijim të këtij dokumenti, por ndër objektivat kryesore përmendim mobilizimin e të ardhurave përmes politikave të qëndrueshme fiskale dhe reformave administrative tatimore e doganore, duke thjeshtuar procedurat, kostot e pajtimit, luftën ndaj shmangieve dhe evazionit tatimor.

Njëkohësisht, rritja e të ardhurave do të shoqërohet edhe me reforma në krahun e shpenzimeve, për të siguruar që burimet publike përdoren në mënyrën më efektive dhe eficiente, duke u dhënë përparësi investimeve në kapitalin njerëzor dhe projekteve me impakt të lartë në rritjen ekonomike afatgjatë. Në këtë kontekst, prioritet do të kenë fusha me rëndësi strategjike si arsimit cilësor dhe gjithëpërfshirës, kujdesi shëndetësor, mbështetja për grupet vulnerabël dhe tranzicioni i gjelbër e dixhital i ekonomisë.

Hartimi dhe zbatimi i kësaj strategjie do të udhëhiqet nga parimet e ruajtjes së stabilitetit makroekonomik dhe financiar, respektimit të rregullave fiskale, transparencës së plotë me publikun dhe komunikimit e koordinimit të ngushtë me të gjithë aktorët dhe grupet e interesit. Ne besojmë se vetëm nëpërmjet një procesi gjithëpërfshirës dhe të përgjegjshëm mund të ndërtojmë konsensusin e nevojshëm shoqëror për reforma të tilla të rëndësishme e afatgjata.

Siç e kanë provuar edhe zhvillimet sfiduese të viteve të fundit, ekonomia dhe shoqëria jonë gëzojnë një shkallë të lartë rezistence dhe elasticiteti, si dhe një kuadër të shëndoshë politik që garanton stabilitetin dhe besueshmërinë e institucioneve. Pikërisht mbi këtë themel të fortë që kemi ngritur së bashku, jemi të bindur se mund ta çojmë Shqipërinë në etapën e radhës të zhvillimit dhe mirëqënies së qëndrueshme, në rrugën tonë të integritetit të plotë në familjen evropiane.

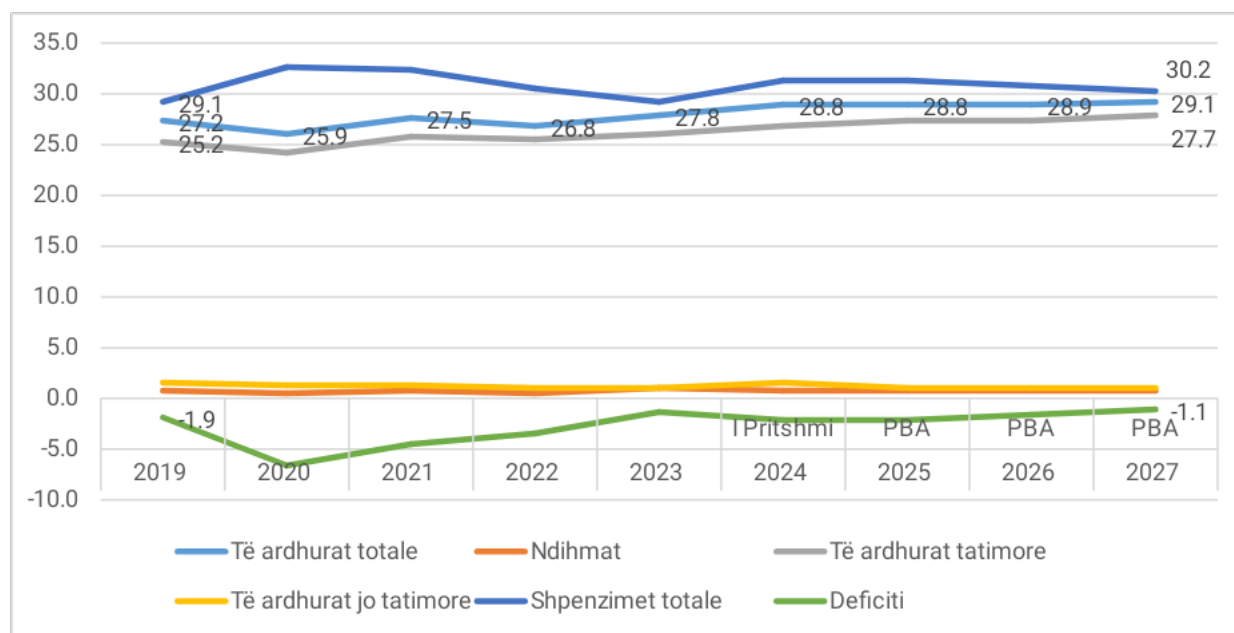
II: Nevoja për hartimin e Strategjisë Afatmesme të të Ardhurave

II.1. Përputhshmëria me qëndrueshmërinë fiskale

Domosdoshmëria për përcaktimin e objektivave afatmesëm të të ardhurave buxhetore, buron nga nevojat për financimin e shpenzime të buxhetit. Bazuar në Kuadrin Makroekonomik dhe Fiskal, 2025-2027 të miratuar me VKM nr. 399, datë 19.6.2024,

- **Burimet totale të qeverisë** për t'u shpenzuar gjatë viteve 2025 – 2027 pritet të jenë mesatarisht në rreth 825 miliardë Lekë në çdo vit ose mesatarisht rreth 30.7 përqind e PBB.
- **Të ardhurat totale të buxhetit** gjatë viteve 2025-2027 parashikohet të jenë mesatarisht 778 miliard lek çdo vit ose mesatarisht 28.9% e PBB.
- **Të ardhurat tatimore** për këtë periudhë parashikohen të jenë mesatarisht 737.6 miliard lek çdo vit ose 27.4 % e PBB. Të ardhurat tatimore parashikohen të jenë 27.7% në vitin 2027, me +2.5% e PBB rritje në krahasim me vitin 2019, kur ishin 25.2% e PBB.

Grafik 1: Të ardhurat, shpenzimet dhe deficitin, për periudhën 2019-2027, në % të PBB



Burimi: Ministria e Financave, Kuadri Makroekonomik, 2025-2027

Sikurse duket qartë dhe nga Grafiku 1 më sipër, të ardhurat tatimore të planifikuara në periudhën 2025-2027, financojnë gjithnjë e më shumë vëllimin e shpenzimeve buxhetore përgjatë kësaj periudhe, duke mundësuar njëkohësisht dhe arritjen e objektivit për uljen e borxhit publik në terma realë. Për ilustrim, hendeku i financimit të shpenzimeve buxhetore nga të ardhurat tatimore në vitin 2020 rezultoi 7.9%, ndërsa për vitin 2027 parashikohet që ky hendek të shkojë në 2.3% e PBB.

Vitet 2023 dhe 2024 janë vitet me rritjen me domethënëse të të ardhurave tatimore, përkatësisht me +0.6 % e PBB-së dhe +0.8 % e PBB-së krahasuar me vitet paraardhëse të tyre. Sikurse shpjegohet në detaje në vijim, për shkak të masave të

ndërmarra në fushën e politikave fiskale, në dy vitet e fundit, kombinuar kjo me efektet e mirëadministrimit, viti 2024 ka shënuar vitin më të mirë fiskal, ndërkohë që, në vitet në vijim, pritet që impakti pozitiv në të ardhura do të jetë i fokusuar kryesisht në efektet e politikave të mirëadministrimit tatimor e doganor.

Arritja e objektivave ambicioze për rritjen e të ardhurave tatimore ne nivelin 27.7% e PBB, garantohet nga masat e projektuara dhe që do realizohen sipas kësaj Strategjie. Duke marrë në konsideratë se politika fiskale përdoret edhe për të stimuluar dhe zhvilluar sektorë të ndryshëm të ekonomisë, synohet që nëpërmjet kësaj strategjie të ndërmerren masa të forta që të mund të financojnë me rreth +2.5% të PBB nevojat shtesë buxhetore, duke rritur kështu financimin e politikave sektoriale.

Tre janë grupet përbërëse të të ardhurave të buxhetit të shtetit:

- 1) të ardhurat nga grantet,
- 2) të ardhurat tatimore, dhe
- 3) të ardhurat jotatimore.

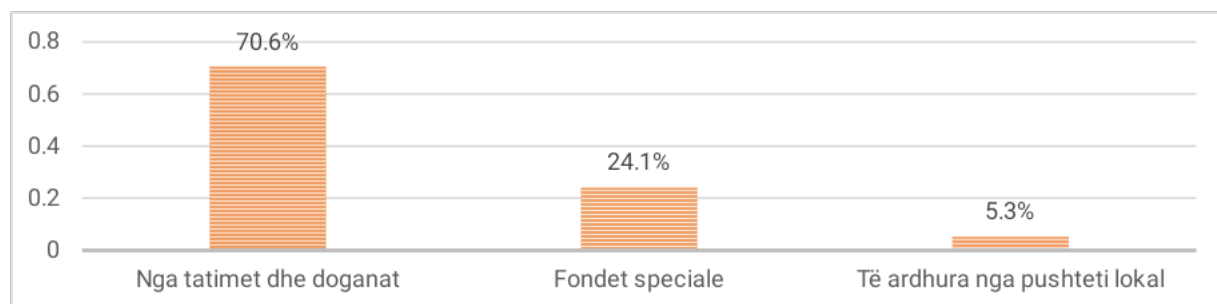
Të ardhurat tatimore përbëjnë grupin më të madh të të ardhurave, me 93% të të ardhurave të buxhetit të shtetit.

Të ardhurat tatimore përbëhen nga tre grupe të ardhurat: të ardhurat nga tatimet dhe doganat, të ardhurat nga pushteti vendor dhe të ardhurat nga kontributet.

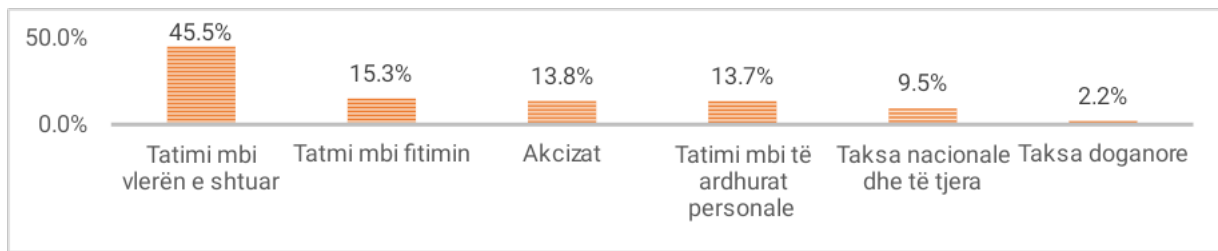
Grafik 2: Përbërja e të ardhurave të buxhetit të shtetit, viti 2023



Grafik 3: Përbërja e të ardhurave tatimore, viti 2023



Grafik 4 :Struktura e të ardhurave nga tatimet dhe doganat, 2023



Burimi: Ministria e Financave

Strategjia parashikon ndërrmarjen e reformave në fushën e politikave dhe administrimit fiskal, të cilat do të prekin të tre përbërësit kryesorë të të ardhurave tatimore, dhe konkretisht: të ardhurat nga tatimet dhe doganat; të ardhurat nga taksat lokale; dhe të ardhurat nga fondet speciale, që përfshijnë kontributet e sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore, për të siguruar rritjen e synuar.

Nisur nga pesha që zenë të ardhurat e buxhetit në raport me PBB-në dhe veçanërisht të ardhurat që gjenerohen nga sistemi i tatimeve, taksave dhe kontributeve të detyrueshme, e kombinuar kjo me nivelin e normave tatimore, përjashtimeve dhe incentivave sektoriale, rezultojnë se Shqipëria ka hapësirë për të rritur të ardhurat e buxhetit, të cilat duhet të derivojnë si nga ndryshimet e domosdoshme në politikën fiskale, por kryesisht nga përmirësimet në administrimin e të ardhurave nga tatimet dhe taksat.

II.3 Problematika e identifikuar në “pajtueshmërinë tatimore”

II.3.1. Rritja e pajtueshmërisë vullnetare të tatimpaguesve.

Qeveria shqiptare ka bërë përpjekje të vazhdueshme në uljen e informalitetit dhe minimizimin e fenomeneve të shmangieve tatimore nga tatimpaguesit.

Reformat kundër informalitetit kanë vazhduar të jenë prioritet për qeverinë shqiptare. Shërbimet tatimore online kanë krijuar mundësi që taksapaguesit dhe individët të marrin shërbimin e kërkuar, duke rritur nivelin e pajtimit me ligjin tatimor, kursyer kohë, burime njerëzore dhe kosto administrative. Aktualisht, 100% e shërbimeve tatimore dhe deklaratave janë online. Ndërsa, administrata doganore funksionon “pa letër” (paperless) që nga viti 2018.

Gjithashtu, ndër vite, administrata tatimore ka përdorur forma të ndryshme të luftës ndaj informalitetit si Plane Operacionale për sektorë specifikë të tillë si turizmi, hidrokarburet, ndërtimi, etj, fushata për tërheqjen e kuponit tatimor, forma të ndryshme komunikimi me tatimpaguesit për rritjen e përputhshmërisë si letra të personalizuar, etj.

Lufta kundër informalitetit ka vazhduar përmes zgjerimit dhe futjes së sistemeve të IT-së dhe dixhitalizimit. Gjatë viteve të fundit është investuar në krijimin e sistemeve dhe dixhitalizimin e proceseve të punës për të dy administratat, me qëllim shmangien kontakteve direkte mes punonjësve të administratave dhe bizneseve, si dhe për lehtësimin e të bërit biznes nëpërmjet uljes së kohës dhe kostove të pajtimit për bizneset. Arritja më e rëndësishme ishte zbatimi i sistemit të fiskalizimit, duke përfshirë “e-invoice”, si rezultat i të cilit të ardhurat nga tatimi mbi vlerën e shtuar

janë rritur. Fiskalizimi si reforma më madhore e implementuar nga Administrata Tatimore gjatë viteve të fundit, ndryshoi rrënjësisht mënyrën e faturimit, duke krijuar mundësi për të monitoruar faturimet ndërmjet operatorëve ekonomikë si dhe deklarimet pranë administratës tatimore në kohë reale. Hapat pozitivë në administrim dhe kryesisht fiskalizimi si proces, kanë ndikuar në rritjen e të ardhurave të brendshme gjatë vitit 2023 dhe në periudhën vijuese të vitit 2024.

Megjithatë, informaliteti vazhdon të jetë prezent si një fenomen i konsoliduar në një periudhë 30 vjeçare, megjithë reformat e ndërmarra dhe sistemet e prezantuara për të eliminuar ndërveprimin korruptiv ndërmjet bizneseve dhe strukturave të administratave tatimore e doganore.

II.3.2.Politikat tatimore – Përrjashtimet dhe normat e reduktuara

Që prej vitit 2019, Ministria e Financave harton dhe publikon Raportin e “Shpenzimeve Tatimore”. Ky raport llogarit nivelin teorik të të ardhurave nga tatimet dhe taksat, me supozimin që cdo bazë tatimore të taksohet me normën standarte të tatimit, pra llogarit diferencat ndërmjet normës standarte me normat e reduktuara dhe përjashtimet, të shumëzuara këto me bazën e tatimit. Aktualisht, janë prodhuar dy raporte: Raporti i Shpenzimeve Tatimore 2019-2020¹ dhe Raporti i “Shpenzimeve Tatimore 2021-2022”.

Këto raporte pasqyrojnë nivelin e “shpenzimeve tatimore” sipas kuadrit fiskal në fuqi dhe llogarisin të ardhurat e munguara në buxhet si rezultat i përjashtimeve tatimore dhe normave të ndryshme tatimore nga ato standarde, të cilat burojnë nga Tatimi mbi Vlerën e Shtuar (TVSH), Tatimi mbi Fitimin (TF), Tatimi i Thjeshtuar mbi Fitimin (TTHF) dhe Akciza. Gjithashtu këto raporte pasqyrojnë edhe disa analiza më të detajuara përsa lidhet me këto shpenzime tatimore.

Raportet e Shpenzimeve Tatimore janë bërë gjithashtu pjesë e relacioneve të Projektbuxhetit të vitit pasardhës, me synimin e sensibilizimit të ligjvënësve për të ardhurat që i mungojnë buxhetit të shtetit nga përjashtimet apo tarifatat e reduktuara tatimore.

Raporti i “Shpenzimeve Tatimore 2021-2022” tregon se vlera e të ardhurave të munguara si rezultat i evazionit, përjashtimeve, zbatimit të normave të reduktuara, të quajtura ndryshe “shpenzime tatimore”, për vitin 2022 llogaritet rreth 101,68 miliardë lekë ose 4.76 % e Produktit të Brendshëm Bruto të vendit. Rreth 82,6% e “shpenzimeve tatimore” rrjedhin nga përjashtimet, aplikimi i shkallëve të reduktuara dhe kufiri minimal i regjistrimit për TVSH-së. Ky rezultat është i pritshëm pasi të ardhurat nga TVSH-ja zënë peshën kryesore në portofolin e të ardhurave tatimore. Shpenzimet tatimore, që krijohen nga përjashtimet apo aplikimet e normave të reduktuara në tatimet e tjera, si Akcizë, Tatimi mbi të ardhurat, Tatimi mbi fitimin korporativ, variojnë nga 0.5%–1% të PBB-së, ku pas TVSH-së, vlera më e lartë e shpenzimeve tatimore me rreth 16%, vjen nga norma 0% e tatimit mbi fitimin e bizneseve të vogla.

Në tabelën në vijim pasqyrohet në mënyrë të detajuar shpenzimet tatimore për vitet

¹ arkiva.financa.gov.al/shpenzimet-tatimore-2

2021-2022. Vihet re se kemi një rënie të nivelit të shpenzimit tatimor në lidhje me Akcizën dhe TVSH-në, kjo dhe si shkak i rishikimit të disa normave të reduktuara dhe përjashtimeve për këto tatime. Ndërkohë, si shkak i rritjes së numrit të bizneseve me tatim 0% dhe i rritjes së nivelit të fitimit të tatueshëm të tyre, shpenzimet tatimore të tatimit mbi fitimin janë në rritje.

Tabela 1: Shpenzimi tatimor, vitet 2021 dhe 2022, nw miliardë lekë dhe në % të PBB

Shpenzimet tatimore	2021	% e PBB	2022	% e PBB	Diferenca 2021-2022
Shpenzimi tatimor në total	91	4.90%	101.68	4.76%	10.68
TVSH	76.59	4.13%	84	3.93%	7.41
TF + TTHF (CIT)	13.02	0.70%	16.4	0.77%	3.38
Akciza	1.39	0.07%	1.28	0.06%	-0.11

- Tatimi mbi Vlerën e Shtuar

Nëse, çdo mall ose shërbim do të ngarkohej me normën standarde të tatimit, të ardhurat teorike nga TVSH-ja do ishin 367.6 miliard lekë. Në fakt janë arkëtuar 191,4 miliard lekë, ose 52,1% e shumës teorike. Diferenca 176,2 miliard lekë që nuk arkëtohet i takon "shpenzimeve tatimore", si dhe TVSH-së së humbur për shkak të nënraportimit/informalitetit/evazionit.

Shpenzimet tatimore nga TVSH-ja për vitin 2021 dhe 2022, pasqyrohen në mënyrë të përmbledhur në tabelën në vijim.

Tabela 2: Shpenzimi tatimor i TVSH-së në vitet 2021 dhe 2022

Shpenzimi tatimor	2021		2022	
	Mil Lekë	%	Mil Lekë	%
Nga normat e reduktuara, përjashtimet dhe pasuritë e paluajtshme	27,695	36.2	29,340	34.9
a) Normat e Reduktuara (furnizimi i akomodimit, reklamat nga media audiovizive, furnizimi i librave, etj)	1,443	1.9	1,883	2.2
b) Përjashtimet (furnizimi i arsimit, shëndetësisë, barnave, lojrat e fatit, shërbimet financiare, etj)	21,324	27.8	24,351	29.0
c) Pasuritë e paluajtshme	4,929	6.4	3,106	3.7

Shpenzimi tatimor nga bizneset e vogla nën kufirin e TVSH-së, nga prodhimet vetjake dhe të tjera	48,894	63.8	54,664	65.1
Totali i shpenzimeve tatimore	76,589	100	84,004	100

- Tatimi mbi të ardhurat e korporatës dhe biznesit (tatimi mbi fitimin)

Nëse do të aplikoheshin norma standarde 15% e tatimit mbi fitimin për të gjithë bizneset, të ardhurat tatimore teorike nga ky tatim për vitin 2022 do të ishin 64,3 miliard lekë, nga 47.9 miliard lekë (rreth 34% më shumë). Kjo diferencë prej 16.4 miliard lekë vjen si shkak i tatimit 0% dhe normave të reduktuara tatimore të tatimit mbi fitimin, duke patur kështu një ndikim negativ me 0.77% të PBB-së.

Shpenzimet tatimore nga tatimi mbi fitimin për vitin 2021 dhe 2022, pasqyrohen në mënyrë të përmbledhur në tabelën në vijim.

Tabela 3: Shpenzimi tatimor i tatimi mbi fitimin në vitet 2021 dhe 2022

Niveli i qarkullimit	Norma Tatimore	Numri i bizneseve deklaruese	Shpenzimi Tatimor	% e PBB
Viti 2021		137,755	13,018,282,002	0.7
0 – 14,000,000	0%	125,056	12,226,625,997	0.66
Mbi 14,000,000	15%	12,699	791,656,005	0.04
Viti 2022		141,623	16,403,644,459	0.77
0 – 14,000,000	0%	128,035	15,447,672,131	0.72
Mbi 14,000,000	15%	13,588	955,972,328	0.05

Raporti i Shpenzimeve tatimore 2021-2022 tregon se vlera e “shpenzimeve tatimore”, për vitin 2021 llogaritet rreth 91 miliardë lekë ose 4.90% e Produktit të Brendshëm Bruto (PBB). Nga totali i shpenzimeve tatimore rezulton se rreth 84.16% e tyre i përkasin TVSH-së, për shkak të përjashtimeve, aplikimit të normave të reduktuara, kufirit të lartë të regjistrimit në TVSH, si dhe nga përjashtimi i prodhimit bujqësor vetjak.

Rezultatet e shpenzimit tatimor për vitin 2022, si përqindje e PBB-së, janë paraqiten në rënie krahasuar ato të vitit 2021, ku në total vlera e shpenzimeve tatimore, për vitin 2022 llogaritet rreth 101.68 miliard lekë ose 4.76% e PBB-së. Ndërkohë, shpenzimi tatimor i secilit tatim përkatësisht, shpenzimi tatimor i TVSH-së është rreth 3.93% e PBB-së, i Tatimit mbi Fitimin dhe Tatimit të Thjeshtuar mbi Fitimin

është 0.77% e PBB-së, ndërsa shpenzimi tatimor nga Akciza është rreth 0.06% e PBB-së.

II.4. Politikat fiskale të ndërmarra gjatë 2013-2023

Për shkak të rënies së të ardhurave të buxhetit të shtetit, dhe sidomos të të ardhurave tatimore, pas vitit 2013 janë ndërmarrë reforma dhe ndryshime të rëndësishme në fushën e politikave dhe administrimit tatimor, me qëllim rritjen e të ardhurave, reduktimin e defiçitit buxhetor, pagesën e detyrimeve të prapambetura dhe uljen graduale të borxhit publik. Reforma në fushën e të ardhurave konsistoi kryesisht në:

- zëvendësimin e taksës së sheshtë mbi të ardhurat me taksën progresive, duke zbatuar parimin “kush fiton më shumë, paguan një pjesë më të madhe nga të ardhurat në formën e tatimeve dhe taksave”;
- rritjen e normës së tatimit mbi fitimin korporativ për kompanitë e mëdha;
- rritjen graduale të ngarkesës fiskale për mallrat e akcizës, kryesisht për produktin cigare.

Ndryshimet në politikat fiskale ndihmuan në rritjen e të ardhurave tatimore, të cilat në vitin 2017 arritën në 25,7% e PBB-së nga 22,2% e PBB-së në vitin 2013, para politikave të reja fiskale. Ndërkohë në vijim, qeveria ndërmori një sërë masash lehtësuese në politikat fiskale, përfshirë:

- tatimin zero përqind për bizneset e vogla me të ardhura deri 5 milion lekë në vit;
- normë të reduktuar tatimi 5% për sipërmarrjet me të ardhura deri 14 milion lekë;
- norma të reduktuara preferenciale për sektorë dhe industri prioritare në zhvillimin e vendit si turizmi elitar, agroturizmi, teknologjia e informacionit, industria automotive;

përrjashtimin nga TVSH-ja të një sërë mallrash (inputeve dhe makineri bujqësore, etj), apo importeve të tjera në funksion të zhvillimit të turizmit.

Në vitet në vijim, për shkak të një sërë ngjarjesh të paparashikuara si : (i) efektet negative në ekonomi të situatës energjitike për shkak të thatësirës; (ii) pasojave të fatkeqësisë natyrore për shkak të tërmetit dhe pandemisë; (III) efekteve negative për shkak të mbylljes së ekonomisë si pasojë e Pandemisë së Covid – 19, kanë rezultuar në ulje të të ardhurave të buxhetit të shtetit dhe veçanërisht të të ardhurave tatimore që gjenerohen nga sistemi tatimor, të cilat në fund të vitit 2020 rezultuan në 24,2 % të PBB-së, ose -1% të PBB-së më pak se në vitin 2019.

Gjatë vitit 2020 një sërë aktesh ligjore janë ndërmarrë me qëllim zbutjen e efekteve financiare të shkaktuara nga Pandemia e Covid-19 mbi veprimtarinë e bizneseve dhe të ardhurave individuale.

Nga Janari i vitit 2022, Shqipëria ka filluar zbatimin e masave të parashikuara për t'u zbatuar në kuadrin e Strategjisë.

Si rezultat i tejkalimit të problematikës së krijuar nga faktorët e paparashikuar dhe masave fiskale të ndërmarra, të ardhurat tatimore në vitin 2023 janë rritur me +0.7 % të PBB-së krahasuar me vitin 2019, dhe në vitin 2024 do arrijnë në 26.7 % e PBB-së, nga 25.2 % në vitin 2019.

Fillimi i zbatimit të masave të politikës fiskale sipas Rekomandimeve të FMN dhe detajimi i tyre në vite, ka filluar me "Paketën Fiskale 2022", dhe ka vazhduar me "Paketën Fiskale 2023" dhe "Paketën fiskale 2024". Ndryshimet e ndërmarra në fushën e politikave fiskale kanë synuar zgjerimin e bazës së tatimit, reduktimin e incentivave fiskale të panevojshme apo që e kanë përmbushur qëllimin për të cilin ishin dizenuar, si dhe shfuqizimin e tarifave tatimore të reduktuara dhe preferenciale pa thelb ekonomik.

Ndryshimet e realizuara përfshijnë legjisllacionin e tatimeve/taksave indirekte (TVSH-në dhe akcizat), si dhe tatimet direkte mbi të ardhurat e entiteteve dhe personave fizike. Së fundi u miratua Ligji i ri "Për tatimin mbi të ardhurat" i cili zgjeron bazën e tatimit, shfuqizon tarifën e reduktuar tatimore për industrinë e IT dhe parashikon heqjen e lehtësive tatimore në vitin 2029.

Bazuar në këto reforma, viti 2023 shënoi vitin me rritjen më të lartë të të ardhurave totale të buxhetit të shtetit në përqindje të PBB, me 27.8% si dhe të të ardhurave tatimore, me 25.9% të PBB. Efektet në të ardhurat e buxhetit të shtetit, të politikave fiskale të ndërmarra 2022-2024 jepen sipas tabelës 7, më poshtë.

Ministria e Financave përballet me rritje të kërkesave për më shumë shpenzime buxhetore, për shkak të nevojave dhe kërkesave në rritje investimesh, rritje pagash, pensionesh dhe mbështetje sociale, kërkesa të cilat bëjnë të domosdoshme ndërmarrjen e reformave të thella me qëllim rritjen dhe konsolidimin e të ardhurave të buxhetit, nëpërmjet të cilave do të bëhet i mundur financimi i shpenzimeve, mbajtja nën kontroll e defiçitit buxhetor dhe reduktimi gradual i borxhit publik.

Tabela 4 : Efektet buxhetore të politikave tatimore për periudhën 2022-2024

Nr.	Emërtimi	2022	2023	2024
a	Të ardhurat tatimore DPT + DPD	418,780	422,405	455,856
b	Kontributet e Sigurimeve	121,906	143,646	160,059
c	Totali DPT + DPD + Kontribute	540,686	566,051	615,915
	Të ardhurat nga rivlerësimi (on off)	5,612		
	Taksa e energjisë (on off)		9,742	
1	Norma e reduktuar 10% për furnizimin e inpleteve bujqësore	813		
2	Përfshirja e Tvsh për importin e makinerive të kontratave mbi 500 milion			
3	Eliminimi i skemës së kompensimit të prodhuesve bujqësor	899		
4	Përfshirja e TVSH në import për kafshët e gjalla			-150
5	Përfshirje në import për bletët			-5
6	Heqja e rimbursimit të akcizës së lëndëve djegëse për industrinë (hyn në fuqi 2024)			210
7	Kalendari i akcizës	802	782	800
8	Unifikimi i gazit të lëngshëm për konsumatorin privat dhe automjetet	595		
9	Indeksi i akcizës me normën e inflacionit	1,037	1,175	200
10	Unifikimi i tarifës për Birrën		543	
11	Unifikimi i tarifës për Pijet alkoolike		9	
12	Akumulatorët pa akcizë		-85	
13	Drutë e zjarrit pa akcizë		-2	
14	Vendosja e taksës kombëtare për karburantin e furnizuar në zona të lira (për riekspor) 40 lekë/litër	622		
15	Heqja e rimbursimit të akcizës së lëndëve djegëse për industrinë			
16	Taksa kombëtare për qumështin pluhur në masën 100 lekë për kg	107		
17	Taksa kombëtare për pijen barista të homogjenizuar në masën 16 lekë për litër.	4		
18	Taksa kombëtare për hurrën e qumështit në masën 150 lekë për kg.	32		
19	Taksa kombëtare për kremën e qumështit në masën 150 lekë për litër.	18		
20	Lehtësim i barrës tatimore për të punësuarit me të ardhurat nga punësimi per pagat 40 – 50 mijë dhe 50-60 mijë lekë			(1,100)
21	Tatim mbi pagën nga indeksi i pagave të administratës me 7%	140		
22	Tatim mbi pagën për rritjen e kufirit të patatueshem për pagat deri 40 000 lekë (Prill-Dhjetor)	-486		
23	Kontribute shoqërore dhe shëndetësore si efekt i rritjes së pagës minimale (30,000-32,000 dhe 32,000-3	453		
23/1	Kontribut si efekt i indeksimit të pagave të administratës me 7%	301		
23/2	Rritja e kufirit të TAP nga 150 000 - 200 000 leke	103		
23/3	Kontribute shoqërore dhe shëndetësore si efekt i rritjes së pagës minimale (34,000-40,000)		1,040	
23/4	Kontribute shoqërore dhe shëndetësore nga rritja e pagës së administratës publike		3,100	3,100
23/5	TAP nga rritja e pagës së administratës publike		1,400	1,400
	Totali i efekteve të ndryshimeve ligjore	11,052	16,304	4,455

II.5. Bashkëpunimi me FMN lidhur me Strategjinë Afatmesme të të Ardhurave, 2019-2023

Me qëllim adresimin e problematikës me të ardhurat e buxhetit dhe sigurimin në

terma afatmesme të burimeve për financimin e shpenzimeve buxhetore, Ministria e Financave ka iniciuar hartimin e një strategjie afatmesme të të ardhurave të buxhetit. Për këtë qëllim, në vitin 2019, u ftua Departamenti i Çështjeve Fiskale në FMN për të dhënë ekspertizën e kualifikuar në drejtim të rishikimit të politikës fiskale dhe përmirësimeve në administrimin tatimor dhe doganor. Stafi i Ministrisë së Financave, administratës tatimore dhe asaj doganore, së bashku me ekspertët e FMN-së analizuan politikat fiskale aktuale, problematikat e shfaqura në administrimin tatimor dhe atë doganor, mbi bazën e të cilave u dhanë rekomandimet përkatëse. Raportet dhe rekomandimet e asistencës teknike të FMN-së, kanë shërbyer si guidë për hartimin e draftit fillestar të Strategjisë Afatmesme të të Ardhurave.

Duke marrë në konsideratë efektet dhe pasojat e shkaktuara në ekonomi dhe në financat publike të vendit nga tërmeti i 26 nëntorit 2019, nga pandemia globale e Covid-19, dhe së fundi nga konflikti Rusi-Ukrainë, Ministria e Financave rianalizoi dhe rishikoi objektivat dhe afatet e dizenuara për ndryshimin e politikave dhe administrimit tatimor, me qëllim tejkalimin së pari të problematikës së efekteve negative që krijuan për ekonominë e vendit, për operatorët ekonomikë dhe financat publike këta faktorë të paparashikuar dhe këto ngjarje të jashtëzakonshme. Ridizenjimi i objektivave synoi kryesisht:

- dhënien fillimisht të stimujve fiskale me qëllim tejkalimin e situatës së vështirë ekonomike dhe financiare që pritej të kalonin bizneset, kryesisht ato të vogla dhe të mesme sidomos në vitin 2020;
- shtyrjen në kohë të zbatimit të masave të parashikuara në politikat fiskale, duke i dhënë mundësi ekonomisë së vendit dhe sipërmarrjes në vitet 2020 dhe 2021, që fillimisht të rikuperonin pasojat e tërmetit dhe pandemisë së Covid-19. Ridizenjimi i Strategjisë dhe shtyrja në kohë e aplikimit të masave fiskale u diskutua edhe me ekipin e Departamentit të Çështjeve Fiskale të FMN-së.

Zbatimi i rekomandimeve të asistencës së FMN-së në lidhje me rritjen e të ardhurave, ka filluar në Janar 2022, pas miratimit në dhjetor 2021 të “Paketës Fiskale 2022”, kryesisht me masat e rekomanduara nga FMN në fushën e akcizës dhe tatimit mbi vlerën e shtuar. Kjo paketë përfshinte eliminimin e një sërë përjashtimesh nga TVSH-ja dhe akciza, rimbursimet dhe tarifatat e reduktuara, si dhe rritjen e akcizës për një sërë produktesh si duhani, etj.

Në dhjetor 2022 u miratua “Paketa Fiskale 2023”, e cila përmban masa të mëtejshme të parashikuara në rekomandimet për hartimin e Strategjisë, ndërsa në 3 mujin e parë të 2023 u diskutua dhe u miratua në Parlament ligji i ri “Për tatimin mbi të ardhurat”, i cili përmban një seri të masave të kësaj strategjie në fushën e taksave direkte, duke përfshirë normën minimale tatimore për 15%, trajtimin tatimor të personave fizikë me norma progresive 15% dhe 23 % pas vitit 2029, si dhe përfundimi i një sërë stimuluesh si ato të kompanive që operojnë në fushën e teknologjisë së informacionit.

Si rezultat i masave ligjore dhe administrative të ndërmarra gjatë viteve 2022 dhe 2023, (si në politikën tatimore ashtu edhe në administrimin tatimor dhe doganor), të ardhurat tatimore në vitin 2023 janë rritur me +0,7 % të PBB-së krahasuar me vitin bazë 2019 (nga 25,2 % në 2019 në 25,9 % në fund të vitit 2023), ndërsa duke përfshirë masat e reformës të vitit 2024, deri në fund të 2024 si rezultat i masave të

strategjisë të ardhurat tatimore rriten me +1.5 % të PBB-së (60 % e objektivit final).

Sipas vlerësimeve të FMN-së, Shqipëria ka miratuar dhe zbatuar më shumë se 90% të masave të politikës tatimore të propozuara nga asistenca teknike e FMN-së, lidhur me tatimet indirekte dhe ato direkte. Zbatimi i masave të parashikuara në fushën e politikave tatimore do të vazhdojë edhe gjatë viteve të ardhshme, duke rishikuar çështjet e TVSH-së për të qenë në përputhje me Direktivën e BE-së, taksat mbi pasuritë e paluajtshme, taksën e karbonit, si dhe burimet e tjera potenciale të të hyrave të buxhetit.

Zbatimi i masave të rekomanduara nga Fondi Monetar Ndërkombëtar dhe të përfshira në draft Strategji në lidhje me administrimin tatimor dhe doganor, ka filluar menjëherë, ku arritja më e rëndësishme ishte zbatimi i sistemit të fiskalizimit, duke përfshirë faturën elektronike, përmirësimin e profileve të riskut, shkëmbimin automatik të informacionit, si dhe zhvillime të tjera në fushën e administrimit.

Për dizenjimin dhe zbatimin e masave që duhet të ndërmerren në kuadrin e kësaj strategjie, administratat tatimore dhe doganore kanë pasur suport permanent nga asistenca teknike e FMN-së. Departamenti i Administratës së të Ardhurave të FAD-it rekomandoi në vitin 2019 opsionet e masave që duhet të ndërmerrete administrata fiskale në kuadër të zhvillimit dhe implementimit të Strategjisë. Në vitin 2023, asistenca teknike analizoi masat e marra dhe arritjet, duke dhënë rekomandimet përkatëse për ridizenjimin e strategjisë. Asistenca teknike e FMN-së ka ndihmuar DPT-në në lidhje me dizenjimin e një strukture organike efektive dhe bashkëkohore, menaxhimin e riskut të përputhshmërisë, analitikën e të dhënave, menaxhimin e borxhit, fiskalizimin, individët me pasuri të lartë, auditin etj.

Administrata doganore është asistuar në lidhje me masat që duhet të ndërmerren për forcimin e kontrollit të akcizës.

Fiskalizimi është zbatuar plotësisht dhe janë bërë hapa të rëndësishëm për të reduktuar punën e paregjistruar. Masa të tjera të tilla si shkëmbimi automatik i informacionit, ngritja e bazës së të dhënave dhe forcimi i kapacitetit analitik të të dhënave, janë në fazë të hershme implementimi.

Në Prill 2024, me Urdhër të Ministrit të Financave, u ngrit Grupi Teknik i Punës, i cili në bashkëpunim me Fondin Monetar Ndërkombëtar punon për ridizenjimin e Strategjisë për periudhën 2024-2027, duke u bazuar tek përditësimi dhe pasurimi me masa të reja, por me fokus mirëadministrimin tatimor dhe doganor.

III. Vizioni, Qëllimet dhe Objektivat e Strategjisë Afatmesme të të Ardhurave

Për forcimin dhe rritjen e të ardhurave në raport me PBB-në, nevojitet hartimi i një Strategjie Afatmesme të të Ardhurave, e cila do të shërbejë si pika kyçe e orientimit të vendimmarjes në lidhje me të ardhurat publike. Kjo strategji përmbledh në mënyrë vizionare objektivin kryesor mbi rritjen e qëndrueshme të të ardhurave tatimore në raport me PBB-në, si dhe rrugën sesi do arrihet drejt këtij objekti.

III.1. Vizioni dhe Qëllimet e SAA-së

SAA mbështetet në vizionin se politikat fiskale të mirë dizenuara luajnë rol të rëndësishëm në zhvillimin e qëndrueshëm të vendit. Kjo Strategji mbështetet gjithashtu në vizionin që ka Ministria e Financave për zhvillimin e një sistemi të të ardhurave buxhetore, eficient, të thjeshtë, transparent, të qëndrueshëm, të aftë për të mbështetur ofrimin e shërbimeve të përmirësuara ndaj publikut dhe rritjen ekonomike, si dhe forcimin e stabilitetit të financave publike të vendit. Ky vizion synon të gjenerojë të ardhura të qëndrueshme për buxhetin, përmes një sistemi tatimor efektiv, të drejtë dhe neutral.

Qëllimi i SAA-së është mobilizimi i të ardhurave përmes politikave të qëndrueshme fiskale, dhe reformave administrative tatimore e doganore, duke thjeshtuar procedurat, kostot e pagimit të taksave, luftën ndaj shmangiejeve tatimore, me qëllim krijimin e hapësirave fiskale për investime dhe zhvillimi të qëndrueshëm, përfshirë shëndetësinë, arsimin, mbrojtjen sociale dhe infrastrukturën.

SAA është një udhërrëfyes i nivelit të lartë të vendimmarrjes për reformimin e sistemit fiskal për një periudhë afatmesme, të nevojshme për të ndihmuar në financimin e objektivave strategjike të qeverisë.

III.2. Objektivat e SAA-së

Objektivi i Strategjisë është rritja e të ardhurave tatimore me +2.5 % e PBB-së, krahasuar me vitin 2019, duke arritur në vitin 2027 mbi 27.7 % e PBB-së, bazuar në rishikimin e Strategjisë Afatmesme të të Ardhurave 2022-2026, duke e përditësuar për periudhën 2024-2027. Me qëllim realizimin e objektivit, rishikimi i Strategjisë për periudhën 2024-2027, do të fokusohet kryesisht në adresimin e problematikave të administrimit tatimor dhe doganor, nga përmirësimi i të cilave pritet të gjenerohen të ardhura shtesë. Synojmë që të ardhurat totale të buxhetit shqiptar në vitin 2030, të arrijnë në 30-31% të PBB-së, ku pjesa më e rëndësishme është rritja e të ardhurave nga tatimet dhe taksat si dhe përmirësimi i politikave të administrimit tatimor.

Objektivi i strategjisë afatmesme të të ardhurave, 2024-2027 është rritja e të ardhurave tatimore për periudhën katërvjecare me 2.5% e PBB krahasuar me vitin 2023. Prioritetet mbi të cilat mbështetet kjo Strategji, me synim realizimin e vizionit, qëllimit dhe objektivave, janë:

- 1) Përcaktim i qartë i objektivave sasiorë dhe synimeve që duhet të arrihen nëpërmjet SAA-së;
- 2) Përcaktimi i linjës së politikave tatimore për një periudhë katërvjecare me synim analizën e efekteve dhe rishikim tërësor e politikave tatimore, duke synuar neutralitetin e tatimit dhe zgjerimin e bazës së tatimpaguesve;
- 3) Krijimi i sistemeve dhe rritja e kapaciteteve të administratave fiskale për minimizimin e shmangiejeve tatimore dhe rritja e ndërgjegjësimit të pagimit të tatimeve.

SAA-ja bashkon këto tre prioritete për të trajtuar boshllëqet e identifikuar përmes procesit të analizës së hendekut tatimor. Pikërisht qasja kryesore në këtë strategji,

bazohet në ndërthurjen e këtyre tre prioriteteve së bashku me tre shtyllat dhe komponentëve përbërës të tyre të lartpërmendur.

III.3 Përmbledhja e Strategjisë së të ardhurave

SAA-ja trajton shtyllat e politikave fiskale, ato administrative dhe ligjore të sistemit tatimor dhe doganor në një mënyrë tërësore dhe interaktive. Ajo ofron bashkërendim thelbësor midis këtyre tre elementëve të sistemit fiskal, politikave tatimore, legjislacioni fiskal dhe mirëadministrimi:

Kjo qasje është thelbësore për menaxhimin e sfidave të mbledhjes së të ardhurave, nëpërmjet krijimit të një sistemi tatimor të qëndrueshëm, që përputhet me mjedisin e ndryshueshëm ekonomik dhe praktikën në zhvillim të biznesit.

Ndërvarësia dhe lidhjet midis elementëve të ndryshëm të sistemit tatimor, krijojnë një mjedis biznesi, investimesh dhe pagese taksash, i cili përmban politika të qarta për të mbështetur arritjen e objektivave të qëndrueshme të zhvillimit, dhe që inkurajojnë investimet.

Dy drejtimet kryesore ku do të bazohet Strategjia e të Ardhurave Afatmesme (SAA 2024-2027) janë:

- a. Rishikimi dhe ridizenjimi i politikave tatimore nëpërmjet analizës së efekteve të politikave aktuale dhe korigjimeve të nevojshme për periudhën afatmesme.
- b. Përmirësimi i procedurave të administrimit tatimor dhe doganor me qëllim rritjen e efikasitetit të administratës fiskale nëpërmjet investimeve në teknologji, burime njerëzore dhe modernizim të procedurave operacionale

Për periudhën afatmesme, 2024-2027, të ardhurat totale të buxhetit parashikohen të rriten me rreth 2.5% e PBB në krahasim me vitin 2023. Rritja do të vijë nga rritja e të ardhurave nga politikave tatimore me 0.34% e PPB, rritja e të ardhurave nga mirëadministrimi tatimor, me 1.97% e PPB dhe rritja e të ardhurave nga mirëadministrimi doganor, me 0.17% e PPB. Nga zbatimi i masave të kësaj strategjie, të ardhurat shtesë në buxhet, për katër vjet, do të jenë rreth 64.8 miliard lek.

Kjo Strategji është e strukturuar në tre shtylla, me disa komponentë në secilën shtyllë, sipas figurës më poshtë.

Tabela 5 :Rritja e të ardhurave vjetore nga zbatimi i Strategjisë

Shtyllat e Strategjisë	2024	2025	2026	2027	në % të PPB
					Totali 2024-2027
Shtylla 1: Rishikimi i politikës tatimore	0.04%	0.03%	0.04%	0.23%	0.34%
Shtylla 2: Mirëadministrimi tatimor	0.68%	0.54%	0.37%	0.38%	1.97%
Shtylla 3: Mirëadministrimi	0.05%	0.06%	0.04%	0.02%	0.17%

doganor					
Totali	0.77%	0.62%	0.45%	0.63%	2.48%

në milion Lekë

Shtyllat e Strategjisë	2024	2025	2026	2027	Totali 2024-2027
Shtylla 1: Rishikimi i politikës tatimore	1,010	800	1,000	6,473	9,283
Shtylla 2: Mirëadministrimi tatimor	16,577	13,755	10,069	10,665	51,067
Shtylla 3: Mirëadministrimi doganor	1,265	1,408	1,171	664	4,508
Totali	18,852	15,963	12,240	17,802	64,858

Për të mbajtur siç duhet në kontroll dhe në fokus prioritetet, si dhe për të reflektuar mjedisin dinamik ndryshimet në këtë Strategji, deri në fund të periudhës së zbatimit të saj, do të jenë të kufizuara. Plani i Veprimit dhe Pasaporta e Treguesve do të jenë më fleksibël dhe do të rishikohen sipas nevojës, dhe rrjedhimisht me zbatimin e saj mund të ndryshojnë dhe masat e aktivitetet.

Figura 1: Përmbledhja e Strategjisë Afatmesme të të Ardhurave

Shtylla 1: Rishikimi i politikës tatimore	Shtylla 2: Mirëadministrimi tatimor	Shtylla 3 : Mirëadministrimi doganor
Rishikimi i politikës tatimore të tatimeve/taksave mbi konsumin	Zvogëlimi i hendekut të pajtueshmërisë në lidhje me TVSH-në.	Modernizimi i proceseve të biznesit, duke përfshirë centralizimin e funksionit të profilizimit të riskut
Rishikimi i politikës tatimore të tatimeve direkte	Ulja e pagesave me para në dorë në ekonomi	Zhvillimi i aftësive të zgjeruara analitike të të dhënave
Rishikimi i politikës tatimore të taksës mbi pasuritë e paluajtshme	Verifikimi i të ardhurave dhe kontrolli i pasurive të pajustificuara.	Rritja e investimeve në zhvillimin e sistemeve të Teknologjisë së Informacionit
	Zvogëlimi i shmangies tatimore	Zhvillimi dhe zbatimi plotësisht i një kornizë integriteti për të ndihmuar në ndërtimin e besimit të komunitetit

	Reduktimi i punës së padeklaruar dhe të nëndeklarimit të pagës reale	Rritja e numrit të operatorëve ekonomikë të autorizuar
	Reduktimi i kostove të pajtueshmërisë dhe rritja e sigurisë tatimore dhe besimit tek administrata tatimore.	Zbatimi i Dritares së Vetme Kombëtare (National Single Window)
	Përmirësimi i cilësisë së shërbimit të ofruar nga Administrata Tatimore (AT) nëpërmjet zhvillimit të kapaciteteve institucionale të administratës tatimore	Përmirësimi i përdorimit të Sistemit të Ri të Kompjuterizuar të Transittit (NCTS)
		Rritja e bashkëpunimit në luftën kundër informalitetit, kontrabandës, korrupsionit dhe importit të mallrave të falsifikuara
		Zgjerimi i shkëmbimit të informacionit me partnerët vendas dhe ndërkombëtarë për të përmirësuar profilin e riskut

III.1.Përputhshmëria e Strategjisë me Dokumentat Strategjike

Kjo Strategji është në përputhje me dokumentat strategjike të miratuar së fundmi dhe më konkretisht.

a) Strategjia Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim

Në janar 2023 u miratua me Vendim të Këshillit të Ministrave Strategjia Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim (SKZHI) për periudhën 2023-2030. Sipas këtij dokumenti strategjik:

- Reformat kryesore tatimore dhe administrative të parashikuara për periudhën 2022-2030 kanë në fokus përmirësimin e politikave tatimore me synim rritjen e neutralitetit të sistemit tatimor dhe tatimor, eliminimin e deformimeve të krijuara në sistem si dhe përmirësimin e nivelit të normave tatimore me qëllim stimulimin e sektorëve prioritarë të ekonomisë.
- Reformat tatimore 2022-2030 pritet të rrisin të ardhurat tatimore, duke e çuar raportin "Të ardhurat tatimore"/PBB në 30% nga 25.2% që rezultoi në vitin 2019.
- Dy drejtimet kryesore mbi të cilat do të mbështetet reforma e sistemit tatimor shqiptar dhe mbi të cilat do të bazohet Strategjia e të Ardhurave janë:
 - Rishikimi dhe ridizejtimi i politikave tatimore nëpërmjet analizës së

efekteve të politikave aktuale dhe korrigjimeve të nevojshme për periudhën afatmesme.

- o Përmirësimi i procedurave të administratës tatimore dhe doganore me qëllim rritjen e efikasitetit të administratës fiskale nëpërmjet investimeve në teknologji, burimet njerëzore dhe modernizimin e procedurave operacionale.
- Konsensusi politik sa më i gjerë për objektivat afatmesme në lidhje me të ardhurat e nevojshme për financimin e shpenzimeve publike të dakordësuara;

b) Kuadri Makroekonomik dhe Fiskal 2025-2027

Kuadri Makroekonomik dhe Fiskal 2025-2027, miratuar me VKM Nr. 399, datë 19.6.2024, ka përcaktuar se në vitin 2027 të ardhurat totale të buxhetit të shtetit do të jenë 29.1% e PBB, ndërsa të ardhurat tatimore në masën 27.7% e PBB.

c) Strategjia e Menaxhimit të Financave Publike (MFP) 2023-2030

Strategjia e Menaxhimit të Financave Publike (MFP) dhe Plani i Veprimit për periudhën 2023-2026 paraqet reformat e planifikuara për përmirësimin e sistemeve të MFP-së. Qëllimi i përgjithshëm i strategjisë është të krijojë një sistem të menaxhimit të financave publike që garanton transparencë, llogaridhënie, disiplinë fiskale dhe efikasitet në përdorimin e burimeve publike për ofrimin e shërbimeve publike të përmirësuara dhe zhvillimit ekonomik që të sigurojë një integrim të lehtë dhe të shpejtë të Shqipërisë në Bashkimin Evropian (BE).

Masat e reformës së MFP-së janë formuluar në gjashtë Shtylla, një ndër të cilat është Shtylla 3 “Menaxhimi dhe mobilizimi i të ardhurave”. Objektivi specifik i kësaj shtylle është përmirësimi i sistemeve të menaxhimit doganor dhe të të ardhurave me synim rritjen e të ardhurave dhe përmirësimin e ofrimit të shërbimeve dhe mbulon komponentët: Menaxhimi i Taksave, Menaxhimi i Taksës së Pasurisë (Kadastra Fiskale) dhe Menaxhimi Doganor. Miratimi i Strategjisë Afatmesme të të Ardhurave, 2024-2027 është një ndër masat e parashikuara nën këtë shtyllë.

ç) Dokumenti i Programit të Reformave Ekonomike (ERP)

Në janar 2024 është miratuar Dokumenti i ERP, me VKM Nr. 12, datë 11.1.2024 “Për miratimin e programit të reformave ekonomike (ERP) 2024–2026”, sipas të cilit administrata tatimore ka përcaktuar 6 masa (në linjë me SAA 2022-2026) nën reformën “Forcimi i luftës kundër informalitetit”.

d) Raporti i Komisionit Europian për Shqipërinë, nëntor 2023

Raporti i Komisionit Europian për Shqipërinë, nëntor 2023, i ka dhënë një theks të veçantë rëndësisë së miratimit të SAA. Miratimi i SAA për periudhën 2024-2027 është një ndër parakushtet që Shqipëria duhet të plotësojë në kuadër të dokumentit të politikës “Agjenda Kombëtare e Reformave 2024-2027”, në kuadër të instrumentit të Bashkimit Evropian “Faciliteti për Reforma dhe Rritje për Ballkanin Perëndimor”,

sipas tekstit që i bashkëlidhet këtij vendimi dhe është pjesë përbërëse e tij.

Ndër kushtet e vënë në këtë Program është rritja e mobilizimit të të ardhurave të brendshme dhe gjithëpërfshirja e sistemit tatimor, veçanërisht nëpërmjet miratimit dhe zbatimit të Strategjisë Afatmesme të të Ardhurave (SAA). Gjithashtu, reforma të tjera në lidhje me mirëadministrimin tatimor përfshijnë:

- Përgatitjen e një raporti analizash mbi vlerësimin e të gjitha përjashtimeve tatimore me qëllim që të vendoset nëse mund të hiqen gradualisht dhe me qëllim që të vendoset nëse përdorimi i grupeve të të dhënave nga palët e treta mundëson hetime të pasurive të pajustificuara;
- Plotësimin e regjistrit të pasurive të tatimpaguesve për 10% të tyre;
- Forcimin e performancës së hetimeve kundër mashtrimeve tatimore;
- Kryerjen e analizës së të dhënave nga deklaratat e DIVA;
- Hartimin dhe miratimin e Planit të Integritetit të administratës tatimore;

IV: Shtylla 1: Rishikimi i politikave tatimore

IV.1. Hyrje

Në 10 vitet e fundit, Shqipëria ka rritur gradualisht përqindjen e të ardhurave të mbledhura në raport me PBB-në. Ecuria e mbledhjes së të ardhurave është parashikuar të vazhdojë me trend rrites të raportit Të ardhura/PBB-së edhe sipas parashikimeve të bëra në Kuadrin Makrofiskal 2025–2027 të Ministrisë së Financave, ndërkohë që, kërkesat për më tepër shpenzime buxhetore të tilla si investime, mbrojtjen sociale, rritje pensionesh apo paga, do të vijojnë në rritje.

Nëse do të ndërmerren ndryshime që lidhen me legjislacionin tatimor dhe kryesisht mirëadministrimin tatimor, këto përqindje të të ardhurave ndaj PBB-së duhet dhe mund të rriten edhe më tej, duke suportuar në këtë mënyrë rritjen e presionit për shpenzime dhe duke garantuar realizimin e objektivave për deficitin buxhetor dhe borxhin publik. Shtesa në të ardhurat e buxhetit të shtetit lidhet më së shumti me faktorët e mëposhtëm:

- i. Të ardhura shtesë nga strategjia dhe reformat tatimore që do ndërmerren dhe që lidhen me mirëadministrimin fiskal në administratën tatimore dhe atë doganore. Ky do të jetë edhe burimi kryesor i rritjes së të ardhurave në 4 vitet në vijim.
- ii. Të ardhura shtesë nga zbatimi i akteve ligjore dhe nënligjore që mbulojnë sektorë të vecantë të ekonomisë:
 - Zbatimi i dispozitave të reja të legjislacionit në fushën e turizmit nëpërmjet: (i) verifikimit të kapaciteteve dhe llogaritjen e detyrimeve tatimore mbi bazën e koeficientit minimal të shfrytëzimit të kapaciteteve, sipas përcaktimeve në aktet nënligjore në zbatim të tij, (ii) marrjen e informacionit nga site-t ndërkombëtare të prenotimeve të shërbimit të akomodimit. Dispozitat e reja në legjislacionin e turizmit do të impaktojnë njëkohësisht: (i) tatimin mbi vlerën e shtuar, (ii) tatimin mbi fitimin e njërive akomoduese dhe (iii) tatimin mbi të ardhurat personale nga qeradhënia afatshkurtër të individëve.
 - Zbatimi i dispozitave të VKM-së Nr.132, Datë 07.03.2024 “Për metodologjinë për përcaktimin e vlerës së taksueshme të pasurisë së paluajtshme “ndërtesa”, e bazës së taksës për kategori specifike, natyrën dhe prioritetin e informacionit, dhe të dhënave për përcaktimin e bazës së taksës, si dhe të kriterëve dhe rregullave për vlerësimin alternativ të detyrimit”.Ndryshimet e këtij Vendimi do të impaktojnë bazën e llogaritjes së: (i) tatimit mbi fitimin e ndërmarrjeve të ndërtimit, (ii) tatimit mbi të ardhurat personale nga transferimi i së drejtës së pronësisë, dhe (iii) taksës lokale mbi pasurinë (ndërtesa).

- iii. Të ardhura shtesë nga tatimet/taksat indirekte – tatimet/taksat mbi konsumin. Këto të ardhura do të sigurohen kryesisht nga analiza e impakteve të deritanishme të politikave fiskale mbi të ardhurat, nga rishikimi i përjashtimeve në TVSH apo Akcizë të kategorive të caktuara të furnizimit të mallrave dhe shërbimeve, të cilat e kanë përfunduar misionin e tyre për të cilin ishin dizenuar, apo që kanë rezultuar jo me impaktet pozitive të pritshme, si dhe nga zbatimi i skedulit të rritjes të nivelit të akcizave për mallra të tillë si cigaret dhe duhanet.

- iv. Të ardhura shtesë nga tatimet direkte. Këto të ardhura do të sigurohen nga ndryshime të mundshme në sistemin ligjor që prekin tatimet direkte të tilla si:
 - analiza dhe rishikimi i tarifave preferenciale sektoriale,;

 - analiza për politika fiskale më të drejta në funksion të mbrojtjes së ambientit.

- v. Të ardhura shtesë nga taksat e pasurisë së paluajtshme. Këto të ardhura do të sigurohen nëpërmjet rishikimit të sistemit tatimor mbi këto pasuri, rritjes së eficiencës së Kadastrës Tatimore, si dhe rishikimit të përjashtimeve të shumta nga këto taksa, përfshirë edhe rishikimin e tarifës së taksës për kategori të caktuara rezidenciale apo disponim të pasurive rezidenciale të dyta dhe të treta.

Nevojitet që krahas dizenjimit të një sistemi tatimor të qëndrueshëm vëmendja të përqëndrohet edhe tek nevojat për rritjen e kapaciteteve institucionale me qëllim hartimin dhe zbatimin e reformave që ndërmerren.

- Rritja e besimit, stabilitetit dhe qëndrueshmërisë në sistemit tatimor shqiptar, të cilat çojnë drejt zbatimit vullnetar të ligjit tatimor nga publiku tatimpagues, mund të realizohen nëpërmjet krijimit të një sistemi të qëndrueshëm, të parashikueshëm dhe frenues ndaj ndryshimeve të shpeshta.

- Forcimi i kapaciteteve me qëllim kryerjen e analizave të detajuara dhe të thelluara të politikave tatimore të ndjekura, efekteve të tyre në ekonomi dhe në sjelljen e tatimpaguesve janë të domosdoshme për dizenjimin e perspektivës dhe të ndryshimeve që mund të bëhen, në funksion të përmirësimeve të sistemit tatimor dhe rritjes së transparencës së tij.

- Forcimi dhe rritja e kapaciteteve në strukturat e administratës tatimore (Tatimore dhe Doganore) si dhe në Ministrinë e Financave (Departamenti e Makroekonomisë dhe ai Fiskal), me qëllim menaxhimin e zbatimit të Strategjisë Afatmesme të të Ardhurave, përbëjnë elementë të rëndësishëm për mbarëvajtjen e procesit dhe suksesin e kësaj Strategjie.

Objektivi

Synimi për periudhën afatmesme, 2024-2027, është rishikimi i politikës tatimore në funksion të minimizimit të përjashtimeve tatimore, rishikimit të normave tatimore të reduktuara në përputhje me kuadrin ligjor evropian.

Komponenti 1.1: Rishikimi i politikës tatimore të tatimeve/taksave mbi konsumin

Synohet që brenda vitit 2027 të kemi një analizë e detajuar e të gjitha përjashtimeve, shkallëve të reduktuara për tatimin mbi vlerën e shtuar dhe akcizën.

Masat për vitet 2024-2027:

- Masa 1.1.1. Analizë e përjashtimeve/normave të reduktuara në TVSH dhe akcizë
- Masa 1.1.2. Hartimi i kalendarit të ri të nivelit të akcizës së duhaneve.
- Masa 1.1.3. Analizë e kufirit minimal të regjistrimit (pragut të regjistrimit) për TVSH.

Komponenti 1.2: Rishikimi i politikës tatimore të tatimeve direkte

Synohet që brenda vitit 2027 të kemi një analizë të detajuar të të gjitha përjashtimeve dhe normave të reduktuara për tatimin mbi të ardhurat..

Masat për vitet 2024-2027:

- Masa 1.2.1. Analizimi i skemës së tatimit të personave fizikë.
- Masa 1.2.2. Analizimi dhe rishikimi i tarifave të reduktuara dhe përjashtimeve.
- Masa 1.2.3. Analizimi dhe rishikimi i nivelit të taksave ambientale.

Komponenti 1.3: Rishikimi i politikës tatimore të taksimit të pasurisë së paluajtshme

Synohet miratimi i ligjit të ri për taksën e pasurisë dhe fillimi i zbatimit të tij.

Masat për vitet 2024-2027:

- Masa 1.3.1. Miratimi i ligjit dhe konsolidimi i Kadastrës Tatimore.
- Masa 1.3.2. Popullimi me të dhëna i Kadastrës Tatimore.
- Masa 1.3.3. Fillimi i taksimit të pasurive të paluajtshme mbështetur në ligjin e ri

IV. 2. Komponenti 1.1: Rishikimi i politikës tatimore të tatimeve/taksave mbi konsumin

Objektivi:

Synimi është që brenda vitit 2027 të jetë bërë një analizë e detajuar e të gjitha përjashtimeve dhe shkallëve të reduktuara për tatimin mbi vlerën e shtuar dhe akcizën.

Konteksti

Tatimet mbi konsumin ose tatimet indirekte siç janë TVSH-ja dhe akciza, zënë një peshë të konsiderueshme në të ardhurat e buxhetit. Në 10 vitet e fundit ato janë rreth 11.4% të PBB-së dhe në strukturën e të ardhurave tatimore, përbëjnë rreth 46.4% të tyre. Për shkak të rëndësisë dhe peshës së madhe që kanë në të ardhurat tatimore, kujdesi që duhet kushtuar në lidhje me politikën që duhet të ndiqen për tatimet/taksat mbi konsumin duhet të jetë i veçantë.

Theksojmë se rritjet që parashikohen në programet afatmesme buxhetore nga të ardhurat e tatimeve të konsumit, bazuar edhe në këtë Strategji, do të projektohen kryesisht si rezultat i analizës dhe rishikimit të përjashtimeve të shumta, reduktimit të rimbursimeve jo-ekonomike, apo eliminimit të disa normave preferenciale që aplikohen, por të cilat nuk kanë rezultuar efektive. Pra në përgjithësi, Strategjia nuk synon rritjen e mëtejshme të shkallëve tatimore të tatimeve mbi konsumin, apo futjen e llojeve të reja të tatimeve. Përkundrazi, rritja e të ardhurave në buxhet do të vijë si pasojë e rishikimit të politikave ekzistuese përjashtuese, reduktimit të disa rimbursimeve joefektive apo eliminimit të disa normave të reduktuara në zërin e akcizës.

Peshën më të madhe të efekteve pritet ta sjellë reduktimi i përjashtimeve joefektive të përcaktuara në ligjin nr. 92/2014 "Për Tatimin mbi Vlerën e Shtuar në Republikën e Shqipërisë", i ndryshuar, apo përjashtimeve të cilat do të zëvendësohen nëpërmjet politikave subvencionuese për produkte, sektorë apo operatorë specifikë.

Prioriteti:

Prioriteti për periudhën 2024-2027 është:

- Analizë e detajuar lidhur me efektivitetin e incentivave të dhëna për TVSH dhe Akcizën.

Masat dhe aktivitetet

Masa	Aktivitetet	Fillimi	Mbarimi	Institucion i përgjegjës
Masa 1.1 Analizë e përjashtimeve/normave të reduktuara në TVSH dhe akcizë	Aktiviteti 1.1.1 Kryerja e një analize lidhur me efektivitetin e përjashtimeve/normave të reduktuara në TVSH	2024	Qershor 2025	MF, DPT, DPD
Masa 1.2 Hartimi i kalendarit të ri të nivelit të akcizës së duhanit	Aktiviteti 1.2.1 Hartimi dhe miratimi i ndryshimit të ligjit për akcizat lidhur me kalendarin e ri të normave të duhanit	2026	2027	MF, DPD
Masa 1.3. Analizë e kufirit minimal (pragut të regjistrimit) për TVSH	Aktiviteti 1.3.1 Kryerja e një analize lidhur me pragun e regjistrimit për TVSH	2026	2027	MF, DPT

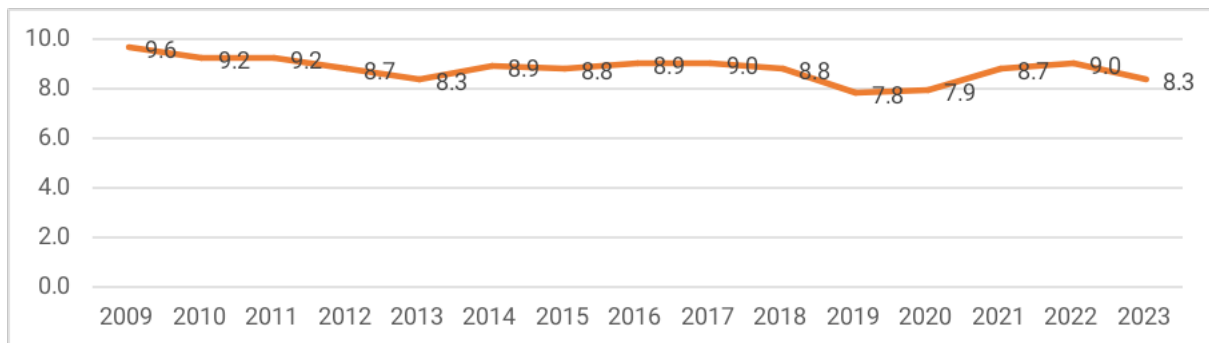
Treguesit e performancës dhe vlerat e synuara

Treguesi	Vlera Bazë(viti)	Vlera e synuar			
		2024	2025	2026	2027
Raporti mbi analizën e përjashtimeve/normave të reduktuara të TVSH			Analiza e kryer		
Raporti mbi analizën e pragut të regjistrimit të TVSH			Analiza e kryer		
Hartimi dhe miratimi i ndryshimeve në ligjin për akcizat, për rinovimin e kalendarit të cigareve dhe duhanit				Hartimi dhe miratimi i ligjit	
Rritja e të ardhurave doganore nga rritja e normave të akcizës së cigareve dhe duhaneve		0.03% e PBB	0.03% e PBB	0.03% e PBB	0.03% e PBB

IV.2.1. Rishikimet e politikave tatimore për Tatimin mbi Vlerën e Shtuar

Tatimi mbi Vlerën e Shtuar është burim kryesor dhe mjaft i rëndësishëm në strukturën e të ardhurave tatimore, duke siguruar rreth 8.7% të PBB-së në 10 vitet e fundit. Shqipëria aplikon TVSH me bazë të gjerë, me shkallë standarde 20% dhe dy shkallë të reduktuara 6% dhe 10%. Legjislacioni në fushën e këtij tatimi është në përputhje të pjesshme me Direktivën 2006/112/CE të Këshillit "Mbi sistemin e përbashkët të Tatimit mbi Vlerën e Shtuar", të ndryshuar.

Grafik 5: Të ardhurat nga TVSH në % ndaj PBB në Shqipëri



Burimi : Ministria e Financave

Nëse do supozonim se çdo mall dhe shërbim i furnizuar në Republikën e Shqipërisë do të ngarkohej me TVSH sipas shkallës standarde 20%, rezulton se humbja e të ardhurave tatimore për shkak të përjashtimeve/shkallëve të reduktuara të TVSH-së të parashikuara në legjislacion, llogaritet në rreth 4,7-4,8 për qind e PBB-së. Reduktimi gradual dhe eliminimi i përjashtimeve të papërshtatshme dhe pa efekt ekonomik thelbësor nga TVSH-ja, ka impakt shumë të rëndësishëm, pasi e bën TVSH-në më transparente dhe më të thjeshtë për t'u mbledhur dhe administruar. Është e nevojshme që të eliminohen një sërë përjashtimesh nga ky tatim, ato që nuk kanë efekt dhe nuk realizojnë qëllimet për të cilat janë dizenuar, si dhe e komplikojnë në mënyrë të panevojshme sistemin dhe e bëjnë të vështirë administrimin efikas të tij. Në vende me sistem fiskal relativisht të ri sikurse është vendi ynë, reduktimet e normave të tatimeve të konsumit, apo edhe përjashtimet nga tatimi, nuk shkojnë plotësisht në favor të konsumatorit, qytetarit, për të cilin janë dizenuar por "përfitohen" nga sipërmarrjet në zinxhirin e transaksioneve ku kalon malli/shërbimi.

Për këtë arsye, lista e përjashtimeve/shkallëve të reduktuara të tatimit duhet të jetë objekt analizimi dhe matje performance të vazhdueshme, sikurse çdo përjashtim/normë e reduktuar apo incentivë tjetër duhet të ketë karakter të përkohshëm dhe jo të përhershëm. Rishikimi i politikave tatimore në fushën e Tatimit mbi Vlerën e Shtuar do të synojë heqjen apo vendosjen e afateve kufizuese për përjashtime/shkallë të reduktuara të implementuara në vitet e mëparshme. Së pari do analizohen incentivat dhe përjashtimet/normat e reduktuara të cilat kanë qënë politikë e brendshme e vendit tonë, dhe më pas incentivat/përjashtimet/shkallët e reduktuara të përfshira të Direktivën 2006/112/CE e Këshillit dhe Direktivat amenduese të saj.

Në këtë kuadër, analiza e rishikimeve do përfshijë: analizën dhe rishikimin e listës së përjashtimeve nga TVSH-ja në import dhe brenda vendit; analizën e pragut të regjistrimit për TVSH.

a. Rishikimi i listës së përjashtimeve nga TVSH.

Nenet 51, 53, 54 dhe 56 të Ligjit nr. 92/2014 "Për Tatimin mbi Vlerën e Shtuar në Republikën e Shqipërisë", të ndryshuar, kanë parashikuar furnizimet e përjashtuara nga TVSH-ja. Lista e furnizimeve të përjashtuara do të rishikohet sipas parimeve të mëposhtme:

- do trajtohen si furnizime të përjashtuara, ato furnizime të cilat lejohen të

trajtohen si të tilla nga Direktiva 2006/112/CE e Këshillit, të ndryshuar.

- do rishikohet lista e përjashtimeve nga TVSH në import, me synimin e heqjes së përjashtimeve të panevojshme. Në kushtet kur skema e rimbursimit të TVSH-së nga viti 2020 e në vijim funksionon brenda kornizave dhe afateve të përcaktuara në legjislacionin për rimbursimet, disa përjashtime në import, të cilat ishin akorduar 10 apo 15 vite më parë, për shkak të problematikës dhe vonesave në rimbursimin e TVSH-së për investitorët e mëdhenj, nuk ka arsye objektive të vazhdojnë më tej. Këto ndryshime kanë filluar të miratohen nga viti 2022 e në vijim.

Rishikimi i listës së përjashtimeve nga TVSH synohet të realizohet duke zbatuar këto rregulla: 1) do hiqen fillimisht përjashtimet nga TVSH të cilat nuk janë në përputhje me Direktivën e TVSH-së dhe 2) do analizohen për efektivitetin e tyre, përjashtimet të cilat janë në përputhje me Direktivën e TVSH-së.

b. Rregjistrimi për TVSH-në

Asistenca teknike e FMN-së sugjeroi rritje të kufirit minimal të regjistrimit për TVSH, në 8 milion lekë në vit, e shoqëruar kjo me lejimin e regjistrimit vullnetar në TVSH të tatimpaguesve me qarkullim 5-8 milion lekë, por jo më poshtë se 5 milion. Po ashtu u sugjerua që pragu të jetë unik për të gjitha kategoritë e tatimpaguesve. Pas analizave Ky sugjerim u implementua në legjislacionin tatimor, me përjashtim të pragut i cili nga 8 milion u rrit në 10 milion lekë në vit. Para këtij ndryshimi, pragu i regjistrimit në TVSH ishte qarkullimi mbi 2 milion lekë në vit, ndërkohë që për tatimpaguesit që ushtrojnë profesione të lira, pragu i regjistrimit ishte zero. Tatimpagues të regjistruar në skemën e TVSH-së në vitin 2023 të ndarë sipas nivelit të qarkullimit janë si në tabelën 6 më poshtë. Me rritjen e pragut të regjistrimit në TVSH deri në 10 milionë lekë në vit, rezultoi se krahasuar me skemën e vjetër, dolën jashtë skemës së TVSH-së rreth 48 mijë tatimpagues me qarkullim të deklaruar 70.4 miliardë lekë me TVSH të llogaritur për shitjet 14 miliardë lekë dhe TVSH potencialisht për t'u paguar 3-4 miliardë lekë. Aktualisht janë të regjistruar vullnetarisht dhe paguajnë TVSH rreth 19 mijë subjekte që kanë qarkullimin nën pragun detyrues për regjistrim TVSH

Tabela 6 :Tatimpaguesit e regjistruar në skemën e TVSH-së në vitin 2023

Subjektet sipas xhiros	Numri i subjekteve me përgjegjësi TVSH-je (deklarues TVSH)
0-2 milion	5,920
2-5 milion	4,039
5-8 milion	3,439
8-9 milion	800
9-10 milion	841
10-11 milion	821
11-12 milion	873
12-15 milion	2,370
15-20 milion	1,700
20-30 milion	2,419

30-50 milion	2,777
mbi 50 milion	7,284
Totali	33,283
*Kanë deklaruar TVSH por jo TF/TFTH	219
Totali	33,502

Burimi: Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve

Duhet patur parasysh që heqja nga skema e TVSH-së së këtij grupi tatimpaguesish reduktoi TVSH-në e llogaritur prej tyre, TVSH e cila u faturohet tatimpaguesve të tjerë që janë në skemën e TVSH-së dhe për të cilët ajo është e zbritshme. Pra efekti në uljen e të ardhurave nga rritja e pragut të TVSH-së duhet të marrë në konsideratë vetëm furnizimet që tatimpaguesit me qarkullim 0-10 milion bëjnë për konsumatorët finalë. Gjithashtu duhet marrë në konsideratë edhe teprica kreditore që trashëgojnë tatimpaguesit e TVSH-së, e cila redukton çdo muaj TVSH-në e pagueshme.

Në kuadrin e kësaj Strategjie dhe të ndryshimeve të ndodhura në strukturën e ekonomisë shqiptare pas ndryshimit të fundit të kufirit minimal (pragut të regjistrimit) për TVSH, është e nevojshme analiza e mëtejshme e efekteve dhe nevoja/domosdoshmëria për të ndryshuar/mosndryshuar pragun e regjistrimit, gjithmonë në funksion të miradministrimit të zinxhirit të TVSH-së, rritjes së bazës së tatimit dhe reduktimit të kostove të pajtimit dhe kostove të administrimit.

IV.2.2 Rishikimet e politikave tatimore lidhur me akcizën

Shqipëria aplikon një grup gjithëpërfshirës të akcizave, të cilat janë të harmonizuara me direktivën e BE-së. Ligji nr. 61, datë 24.05.2012, "Për Akcizat në Republikën e Shqipërisë", të ndryshuar është i përafuar pjesërisht me Direktivën e Këshillit 2008/118/KE, datë 16 dhjetor 2008 "Lidhur me masat e përgjithshme mbi taksën e akcizës", e cila është zëvendësuar nga Direktiva e Këshillit (BE) 2020/262 e datës 19 dhjetor 2019 "Mbi përcaktimin e masave të përgjithshme për akcizën". Akciza është taksë specifike, e pagueshme për disa kategori mallrash që importohen apo prodhohen brenda vendit dhe përfshin alkoolin dhe pijet alkoolike, duhanin dhe nënproduktet e tij, produktet energjetike, kafenë, fishekzjarret, gomat, etj. Akciza zë rreth 11% të të ardhurave tatimore. Rreth 55% e të ardhurave nga akciza vijnë nga nënproduktet e naftës, 35% nga nënproduktet e duhanit dhe pjesa e mbetur prej 10% nga kategoritë e tjera të mallrave të akcizës. Akciza indeksohet çdo dy vjet me normën zyrtare të inflacionit të shpallur nga INSTAT (jo më shumë se 1.5%), me përjashtim të duhanit dhe nënprodukteve për të cilat ka një kalendar rritje të paracaktuar deri në vitin 2026.

Problematika me akcizat

Shqipëria aplikon akcizat me tarifë specifike për njësi. Niveli i akcizave të mallrave kryesore që ngarkohen me akcizë si karburantet dhe duhanet, është përgjithësisht me i ulët se nivelet e akcizave që zbatohen nga vendet e BE-së apo ato të parashikuara në Direktivën e Këshillit 2008/118/KE, datë 16 dhjetor 2008.

Problematikat kryesore në lidhje me akcizat janë:

- Duke qënë se ligji i akcizës ka parashikuar tarifa specifike akcize për mallrat e akcizueshme, niveli i të ardhurave nga akciza nuk reflektonte indeksin vjetor të cmimeve, sikurse ndodh me tatimin mbi Vlerën e Shtuar, në paketën tatimore 2022 u miratua skema e indeksimit të nivelit të akcizave cdo dy vjet, bazuar në indeksin e akumuluar të cmimeve për dy vitet paraardhëse. Për të shmangur rritjen joreale të nivelit të akcizave ku indeksi i cmimeve rezulton jashtë trendit normal shumëvjeçar, në paketën tatimore 2024 rritja e nivelit të akcizës për shkak të këtij faktori u kufizua në masën 1,5 % cdo dy vjet.
- Në vendin tonë, për disa mallra të akcizueshme sikurse janë duhanet, nuk aplikohet skema e kombinuar e taksimit që përfshin edhe një tarifë specifike akcize për njësi produkti, por edhe një tarifë me përqindje akcize mbi çmimin e shitjes së produktit. Kjo skemë e kombinuar aplikohet në disa vende. Në vitet në vijim, pas përfundimit të kalendarit të rritjes së akcizës 2022-2026, do dizenjohet kalendar i ri i cili do marrë në konsideratë skemën e taksimit që kombinon sistemin me kuotë fikse me atë ad valorem.
- Niveli i parashikuar i akcizave në ligjin shqiptar është përgjithësisht më i ulët se niveli i akcizës që zbatohet nga vendet e BE-së, por edhe nga nivelet minimale të akcizës të rekomanduara në Direktivën e Këshillit 2008/118/KE, datë 16 dhjetor 2008 "Lidhur me masat e përgjithshme mbi taksën e akcizës".

Ndryshimet e synuara për akcizat:

- a. **Unifikimi i nivelit të akcizës për kategoritë e mallrave që ende kanë akcizë të diferencuar**

Akciza e verës për prodhuesit e vegjël është rreth një e treta e normës së rregullt të akcizës që zbatohet për prodhuesit e mëdhenj. Niveli i akcizës për prodhuesit e mëdhenj nuk konsiderohet i nivelit të lartë, dhe nuk ka gjasa që unifikimi i akcizës në nivelin e lartë, të krijojë problematika mbi operatorët dhe çmimet e shitjes së produkteve.

- b. **Ulje e sasisë së patakshuar me akciza të pijeve alkoolike që përdoren për vetkonsum.**

Do rishikohet sasia e pijeve alkoolike objekt akcize që trajtohen si vet konsum nga prodhuesit dhe nuk ngarkohen me akcizë, kjo kryesisht për rakinë dhe verën prodhim vendi

- c. **Eliminim në industri të caktuara i përjashtimeve dhe rimbursimit nga taksat e qarkullimit dhe karbonit, si dhe nga akciza, dhe zëvendësimi i tyre me subvencionime direkte.**
- d. **Hartimi i një kalendarit të ri për rritjen e nivelit të akcizës se cigareve dhe duhanit për periudhën 2027 e në vijim.**

Duke filluar nga viti 2022, është miratuar një skedul i ri 5 vjeçar për rritjen e nivelit të akcizës se cigareve dhe duhanit. Hartimi i një kalendarit të ri për rritjen e nivelit të akcizës së duhanit dhe nën produkteve të tij për periudhën 2027 e në vijim, me qëllim përafrimin me nivelin e akcizës që aplikohet në BE duke synuar dhe një unifikim të nivelit të akcizës ndërmjet duhanit dhe nënprodukteve të tij.

IV.3. Komponenti 1.2. Rishikimi i politikës tatimore lidhur me tatimet dhe taksat direkte

Konteksti

Tatimet mbi të ardhurat eentiteteve dhe personave fizikë (tatimi mbi fitimin korporativ dhe tatimi mbi të ardhurat personale), janë burim i rëndësishëm në të hyrat e buxhetit të shtetit. Në 3 vitet e fundit ato përbëjnë 4,5 % të PBB-së dhe kapin rreth 18% në strukturën e të ardhurave tatimore gjithsej.

Politika tatimore në vitet e ardhshme do të synojë analizën e efektivitetit dhe pajtueshmërisë së qëllimeve për të cilat janë dizenuar disa incentiva tatimore për tatimet mbi të ardhurat, duke rishikuar incentivat pa efekte substanciale në rritjen ekonomike të vendit, si dhe mbajtjen në fokus të një sistemi të thjeshtë, gjithpërfshirës dhe me synim zgjerimin e bazës së tatimit në lidhje me tatimin mbi të ardhurat personale.

Prioriteti:

Prioriteti për periudhën 2024-2027 është:

- Analiza e efektivitetit dhe pajtueshmërisë së qëllimeve për të cilat janë dizenuar incentivat tatimore për tatimet mbi të ardhurat.

Masat dhe aktivitetet

Masa	Aktivitetet	Fillimi	Mbarimi	Institucioni përgjegjës
Masa 1.2.1. Analizimi i skemës së tati të personave fizikë.	Aktiviteti 1.2.1 Kryerja e një analize lidhur me skemën e taksimit të personave fizikë.	2024	Dhjetor 2025	MF
Masa 1.2.2. Analizimi dhe rishikimi i tarifave të reduktuara dhe përjashtimeve.	Aktiviteti 1.2.2. Kryerja e një analize lidhur me tarifën e reduktuar dhe përjashtimet në ligjin për tatimin mbi të ardhurat..	2024	Qershor 2025	MF
Masa 1.2.3 Analizim dhe rishikim i nivelit të taksave ambientale	Aktiviteti 1.2.3 Kryerja e një analize lidhur me taksat ambientale dhe rishikim i tyre nëse rezultojnë të nevojshme.	2025	2027	MF, BB

Treguesit e performancës dhe vlerat e synuara

Treguesi	Vlera Bazë (viti)	Vlera e synuar
----------	-------------------	----------------

		2024	2025	2026	2027
Raport mbi analizimin e skemës së tatimit të personave fizikë.			Hartimi i Raportit		
Raport mbi analizën dhe rishikimin e tarifave të reduktuara dhe përjashtimeve.			Hartimi i Raportit		0.036% e PBB
Hartim i Raportit lidhur me taksat ambientale			Hartim i Raportit		
Të ardhura shtesë nga rishikimi në rritje i taksave ambientale				0.008% e PBB	0.008% e PBB

IV.3.1. Tatimi mbi të ardhurat e individëve dhe personave juridikë

Shqipëria arkëton në buxhet nga tatimet direkte mbi të ardhurat e biznesit dhe atyre individuale, rreth 40-50 % më pak se vendet e Bashkimit Europian. Kjo diferencë, lidhet kryesisht me 3 faktorë:

- Normat përgjithësisht të ulta tatimore që zbaton Shqipëria krahasuar me vendet e BE-së;
- Përjashtimet nga tatimi mbi të ardhurat për bizneset dhe individët;
- Mosraportimi/nënrabortimi i të ardhurave dhe fitimeve nga bizneset dhe individët.

Drejtimet kryesore të reformës së politikave tatimore për tatimet e entiteteve dhe personave fizikë.

- Anala dhe vlerësim mbi unifikimin e normës tatimore të tatimit mbi fitimin e bizneseve, brenda normave minimale të parashikuara në nismën e BEPS-it (Base Erosion Profit Shifting);
- Analiza e efekteve dhe impaktit real mbi ekonominë, bizneset dhe konsumatorët e incentivave tatimore/tarifave të reduktuara tatimore, të akorduara në periudha të ndryshme, duke adresuar problematikën e krijuar prej tyre
- Synimi drejt incetivimit të sektorëve prioritare duke u bazuar në kosto dhe jo tarifave të reduktuara.;
- Rishikimi i skemës së taksimit të bizneseve me të ardhura të ulta, duke

aplikuar skema të thjeshta taksim mbi fitimin neto nëpërmjet një niveli të caktuar të shpenzimeve të supozuara në përqindje mbi të ardhurat bruto;

- e. Zgjerimi i bazës së deklarimit të të ardhurave personale globale, duke ulur pragun e detyrimit për deklarim. Krijimi i njësive të specializuara në administratën tatimore, të dedikuara për kontrollin e individëve me të ardhura dhe pasuri shumë të larta;
- f. Përmirësim i progresivitetit në skemën aktuale të taksimit të të ardhurave nga punësimi, duke lehtësuar kategoritë me të ardhura të mesme dhe duke rritur pragun e aplikimit të normës marxhinale.
- g. Rritje graduale e pagës minimale për efekt të kontributeve dhe pagës minimale për efekt të tatimit mbi pagën, duke synuar njehsimin e tyre në të ardhmen.

IV.3.2. Tatimi mbi të ardhurat e korporatës dhe tatimi mbi të ardhurat personale nga biznesi

Teorikisht, sistemet që përmbajnë disa norma tatimore, krijojnë hapsira për shmangie dhe është e njohur tendenca e tatimpaguesve për të përfituar nga regjimet e taksimit me norma më të ulta. Struktura e operatorëve ekonomikë në Shqipëri është e tillë ku pjesa dërrmuese e tatimpaguesve bëjnë pjesë në grupet me të ardhura shumë të ulta apo të ulta:

Numri total i bizneseve të regjistruara (që kanë plotësuar TF ose TFTH gjatë 2023) është 141,300, nga të cilat:

1. Tatimpagues me të ardhura 0-5 milion 105,293 ose 74.5% e totalit;
2. Tatimpagues me të ardhura 5-8 milion 13,281 ose 9.4% e totalit;
3. Tatimpagues me të ardhura 8-14 milion 8,010 ose 5.7% e totalit;
4. Tatimpagues me të ardhura mbi 14 milion 14,716 ose 10.4% e totalit;

Pra 89.6% e totalit të bizneseve që operojnë në Shqipëri deklarojnë të ardhura deri në 14 milion lek për vitin 2023.

Nisur nga panorama e mësipërme, analiza dhe marrja e masave në të ardhmen për përmirësimin e kësaj skeme të taksimit të të ardhurave të biznesit sjell:

- kufizimin e trajtimit të diferencuar brenda regjimit të përgjithshëm të tatimeve direkte;
- parandalimin e krijimit të hapësirave për abuzime me deklarimin;
- ofrimin e neutralitetit nga këndvështrimi i ngarkesës tatimore për të gjitha format e biznesit;

- uljen e kostove të pajtueshmërisë për tatimpaguesit e vegjël;
- reduktimin e kostove të administrimit dhe kontrollit të deklaratave të tatimpaguesve të vegjël nga administrata tatimore.

Hapat që janë ndërmarrë dhe do të ndërmerren janë të fokusuar në:

- Sistemi tatimor në lidhje me tatimet mbi të ardhurat parashikon masa antishmangie me qëllim pengimin e dizenjimit nga ana e bizneseve të skemave të taksimit për shfrytëzimin jo të ndershëm të shkallës zero të tatimit, apo shkallëve të reduktuara të tij.
- Për bizneset e vogla është më oportune dizenjimi i një sistemi të thjeshtë tatimi mbi të ardhurat dhe shpenzimet e supozuara, duke përdorur një shkallë të pranueshme të tatimit për ta dhe njëkohësisht duke u lejuar zbritje të tjera, të cilat ulin më tej normën efektive të tatimit.

Synimi drejt incetivimit të sektorëve prioritarë duke u bazuar në kosto dhe jo tarifave të reduktuara

Në të ardhmen do të synohet kalimi nga stimujt e bazuar në tarifatatimore të reduktuara, në stimujt e bazuar tek shpenzimet, si psh mund të merren në konsideratë incetivat tatimore në fushën e kërkim zhvillimit (R&D), nëpërmjet njohjes së shumëfishtë të tyre si shpenzime biznesi, si një formë stimulimi ndaj kompanive, me qëllim përfitimet që vijnë në shoqëri nga inovacioni. Ndërkohë që stimujt tatimore të R&D mund të jenë efektivë në stimulimin e investimeve të biznesit në kërkim-zhvillim, hartimi, administrimi dhe mënyra e përfitimit të incetivës është thelbësore për efektivitetin e këtyre masave.

Zgjerimi i bazës së deklarimit të të ardhurave personale, duke e ulur pragun përjashtues në 1.2 milion lekë në vit, prag i cili do të zbatohet për të ardhurat e vitit 2024 dhë në vijim.

Zgjerimi i bazës së deklarimit të të ardhurave personale globale, duke ulur pragun përjashtues nga 2 milion lekë në vit në 1.2 milion lekë në vit, është masë pozitive për nxitjen e pajtueshmërisë vullnetare dhe deklarimin e të ardhurave. Ulja e pragut të deklarimit nga 2 në 1.2 milion lekë në vit, merr në konsideratë:

- ✓ kapacitetet teknike për pranimin dhe përpunimin e shtesës së deklaratave nga ato që përpunohen aktualisht;
- ✓ nevojat shtesë në burime njerëzore për mbikqyrje dhe auditim;
- ✓ kostot e pajtimit për qytetarët;
- ✓ efektet reale pozitive në rritjen e të ardhurave që do të ketë një ndërmarrje e tillë në kushtet kur për pjesën dërrmuese të të ardhurave tatimi mbahet në burim nga paguesi i të ardhurave.

Gjithashtu individi do të detyrohet të dorëzojë pranë administratës tatimore deklaratën DIVA edhe në rastet kur të ardhurat tatimore vjetore të individit janë më shumë se 50.000 lekë e çdo të ardhure tjetër që nuk i nënshtrohen tatimit përfundimtar në burim.

- a. Njehsimi i pagës minimale për efekt të kontributeve me pagën minimale për efekt të tatimit mbi pagën, përmirësimi i progresivitetit në skemën aktuale të taksimit të të ardhurave nga punësimi, si dhe futja e një skeme taksimi progresiv jo vetëm për të ardhurat nga punësimi, por edhe për të ardhurat personale nga biznesi.

Tatimi mbi të ardhurat nga punësimi dhe kontributet e detyrueshem të sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore, përbën një burim të rëndësishëm të të ardhurave tatimore në Shqipëri të cila kanë një impakt të rëndësishëm në aktivitetin ekonomik, dhe eficientë të tregut të punës. Në terma afatmesëm, sistemi aktual i taksimit të punës ka nevojë për ndërhyrje me qëllim reduktimin e ndërlikimeve që shkaktojnë disa baza tatimesh

IV.3.4. Taksimi ndërkombëtar

Përpjekjet e nevojshme për të ruajtur dhe ushtruar të drejtat e tatimit në vendin e burimit, por pa rrezikuar konkurrencën tatimore të Shqipërisë, duke konsoliduar në këtë mënyrë bazën e tatimit në Shqipëri, mbetet një çështje e rëndësishme për financat publike të vendit tonë.

Referuar këtij qëllimi, si dhe angazhimeve të Shqipërisë në sferën e taksimit ndërkombëtar dhe përafrimit me legjislacionin e B.E-së, politika e taksimit ndërkombëtar do të bazohet në tre fusha kryesore:

1. Marrëveshjet për shmangien e tatimit të dyfishtë

Politika në lidhje me marrëveshjet bilaterale për shmangien e tatimit të dyfishtë dhe parandalimin e evazionit fiskal, kryesisht do të konsistojnë në;

- negociimin e Marrëveshjeve të reja kryesisht me vendet e B.E-së, referuar dhe rekomandimeve për Kapitullin 16 "Tatimet" në Progres Raportin e B.E.-së. Negocimi dhe ratifikimi i Marrëveshjeve të reja do të bazohet në Modelin e marrëveshjes së përditësuar të OECD dhe UN.
- amendimin e Marrëveshjeve ekzistuese kur është e nevojshme, me qëllim plotësimin e kërkesave sipas standartit të Marrëveshjes Shumëpalëshe (MLI) për zbatimin e masave që lidhen me Marrëveshjet tatimore për parandalimin e erozionit të bazës tatimore dhe transferimit të fitimeve.
- qasje e re në zbatimin e Marrëveshjeve nga ana e administratës tatimore me qëllim lehtësimin e aplikimit nga ana e tatimpaguesve.

2. Plotësimi i angazhimeve mbi taksimin ndërkombëtar, kryesisht ato në kuadër të projektit ndërkombëtar BEPS, konsiston në;

- Plotësimin e standarteve minimale në lidhje me Masat 5,6,13, dhe 14. Angazhimi në monitorimin dhe vlerësimin e përvitshëm të këtyre standarteve, por jo vetëm;
- angazhimin në lidhje me masat e marra në kuadër të implementimit të pjeshëm të Shtyllës 2 dhe konkretisht nënshkrimin e STTR - MLI.

3. Përafrimi i legjislacionit me acquis të BE.

- zbatimi i legjislacionit të përafruar me direktivën e B.E. dhe konform masës 13 të BEPS për Raportimin për çdo vend (Country by country reporting).
- hartimi i draft pozicionit negociues për acquis në lidhje me eliminimin e tatimit të dyfishtë për Kapitullin 16 "Tatimet"

IV.3.5. Ndryshimet e synuara në taksat dhe tarifat kombëtare, përfshirë ato ambientale

Ligji nr.9975, datë 28.07.2008 'Për taksat dhe tarifat kombëtare', i ndryshuar ka përcaktuar llojet e taksave dhe tarifave kombëtare që zbatohen në Republikën e Shqipërisë, ku përfshihen 11 lloje taksash. Janë tre kategori taksash kombëtare: i) taksa e qarkullimit; ii) taksa e karbonit; iii) taksa e ambalazheve plastike, të cilat kanë natyrë ambientaliste dhe pavarësisht se mund të trajtohen si tatime indirekte janë pjesë e ligjit "Për taksat kombëtare". Ministria e Financave, në bashkëpunim me Bankën Botërore ka ndërmarrë në vitin 2022 studimin për analizimin, krahasimin, ndryshimin dhe adresimin e taksave të ambientit, duke u bazuar në përvojat më të mira ndërkombëtare, si dhe në strategjitë e miratuara nga Qeveria në lidhje me ruajtjen e mjedisit.

Gjithashtu, përmirësimet në sistemin e taksave kombëtare synojnë të sjellin kontribut pozitiv në të ardhurat e buxhetit. Për këtë qëllim masat e mëposhtme konsiderohen si të rëndësishme për t'u ndërmarrë:

a. Rishikimi i përjashtimeve nga taksat dhe tarifat kombëtare

Të gjitha përjashtimet nga taksat dhe tarifat kombëtare do jenë objekt rishikimi periodik, duke vlerësuar efektivitetin dhe efikasitetin e tyre. Ka disa përjashtime të parashikuara në ligj, të cilat pjesërisht janë prezantuar me qëllim favorizimin e disa sektorëve prioritarë dhe pjesërisht me qëllim adresimin e problematikave me të cilat është përballur administrata tatimore. Sektorët prioritarë do të duhet të mbështeten qartësisht përmes transfertave direkte nga buxheti, në mënyrë që të jenë më të lehta për t'u monitoruar, ndërkohë që eliminimi i përjashtimeve nga pagimi i taksave, nuk çënon integritetin e sistemit tatimor

- i. Analizimi i nivelit të taksës së plastikës, dhe inkurajim nëpërmjet mekanizmave tatimore për riciklimin e tyre.
- ii. Mbështetje për regjimin e taksave ambientale nëpërmjet

udhëzimevesqaruese .

Do të vlerësohet ndryshimi i taksës mbi plastikën (kryesisht për ambalazhet plastike), duke qenës kjo taksë ka hasur disa problematika në zbatim.,. Duke marrë në konsideratë aspiratën e vendit tonë për t'u bërë destinacion i pëlqyer turistik, do të ishte veçanërisht e rëndësishme të sigurohen stimujt e duhur për ta mbajtur mjedisin të pastër. Ky objektiv është pasqyruar edhe në politikat e ndërmarra siç është rasti i rishkimit të nivelit të taksës së karbonit për qymyrin.

IV.3 Rishikimi i politikës tatimore të taksës mbi pasuritë e paluajtshme

Në vitin 2018 u miratuan ndryshimet në skemën e taksimit të pasurive të paluajtshme, ndërtesa, duke kaluar nga taksa me kuotë fikse për m², në taksën ad valorem pra me përqindje mbi vlerën e pasurisë së paluajtshme-ndërtesë. Kjo reformë u shoqërua me krijimin e Kadastrës Tatimore dhe të Regjistrit të pasurive të paluajtshme ku evidentohen pasuritë e paluajtshme, pronarët, vendndodhja, vlera e pronës dhe të dhëna të tjera. Miratimi i ligjit u shoqërua me vendosjen e disa përjashtimeve nga pagesa e taksës. Nga vlerësimet paraprake vërehet se disa përjashtime duhet të eliminohen, si dhe ka hapsirë që të mund të rritet edhe norma e taksës së pronës. Në këtë të strategjisë, po ndërmerren hapat e mëposhtëm:

- Hartimi i një ligji të ri “Për taksën e pasurisë”. Ky ligj hartohet me asistencën e Agjensisë Ndërkombëtare Suedeze për Zhvillim (SIDA) dhe do jetë në proces konsultimi publik.
- Rishikimi i përjashtimeve nga taksa mbi pasuritë e paluajtshme. Duke qenë se të ardhurat nga taksa mbi pasuritë e paluajtshme përbëjnë burimin kryesor të ardhurave të pushtetit vendor, është e nevojshme që përjashtimet të mbahen në nivele minimale dhe ndërkohë, lehtësirat tatimore për grupet vulnerabël duhet të ofrohen nëpërmjet mekanizmave dhe formave të tjera.
- Rishikimi në rritje i tarifës së taksës. Aktualisht, taksa mbi pasuritë e paluajtshme në Shqipëri kontribon në masën 0.3% të PBB-së, ndërkohë që të ardhurat mesatare që gjenerohen nga taksa e pronës në vendet e tjera të rajonit janë rreth 0.8% e PBB-së.

Prioriteti

Prioriteti kryesor për periudhën 2023-2030 është:

- Përgatitja e kadastrës fiskale dhe zbatimi i taksimit bazuar në vlerën e tregut për ndërtesat duke filluar nga viti 2026, si dhe zbatimi i taksimit bazuar në vlerën e tregut për parcelat duke filluar nga viti 2028, duke përfshirë plotësimin e kuadrit ligjor dhe rregullator, finalizimin e Sistemit Informativ të Kadastrës Fiskale me ndërveprueshmërinë dhe integrimin me sistemet e tjera, duke adresuar kërkesat e personelit dhe ngritjen e kapaciteteve të burimeve njerëzore.

Masat dhe aktivitetet

Masa	Aktiviteti	Fillimi	Mbarimi	Njësitë përgjegjëse
Masa 1.3.1. Përmirësimi i kadastrës fiskale dhe sistemit të mbledhjes së taksës së pasurisë	Aktiviteti 1.3.1.1 Hartimi dhe miratimi i kuadrit ligjor (aktet ligjore dhe aktet nënligjore) për kadastrën fiskale, taksën mbi tokën dhe pasurinë e paluajtshme dhe aktin nënligjor për vlerësimin e tokës dhe pasurisë.	T1 2024	T4 2025	MF/ Drejtoria e Përgjithshme e Taksës së Pasurisë DPTP
	Aktiviteti 1.3.1.2 Hartimi i kuadrit institucional për menaxhimin dhe administrimin e taksës mbi ndërtesën	T4 2024	T1 2026	Partnerët Agjencia Suedeze për Bashkëpunim dhe Zhvillim
	Aktiviteti 1.3.1.3 Finalizimi i Sistemit Informativ të Kadastrës Fiskale (SIKF), ndërveprimet të tij me sistemet e tjera dhe shtrirja në bashki.	T1 2025	T4 2026	Ndërkombëtar (SIDA), ProTax Albania Project, ² dhe Agjencia Suedeze e Taksave
	Aktiviteti 1.3.1.4 Pilotimi, ndërtimi i kapaciteteve dhe institucionalizimi i procedurave për vlerësimin e pasurisë së paluajtshme, popullimin dhe mirëmbajtjen e të dhënave të pasurisë së paluajtshme në SIKF	T1 2025	> 2026	
	Aktiviteti 1.3.1.5. Përmirësimi i proceseve për mbledhjen e taksës së pasurisë së paluajtshme dhe rritja e ndërgjegjësimit të taksapaguesve	T1 2025	> 2026	

Treguesit e performancës dhe vlerat e synuara

Treguesi	Vlera bazë (viti)	Vlera e synuar			
		2024	2025	2026	2027
Hartimi dhe miratimi i ligjit për taksën mbi pasurinë e paluajtshme	-	Hartimi i ligjit për taksën mbi pasurinë e paluajtshme	Miratimi i ligjit për taksën mbi pasurinë e paluajtshme		-
Miratimi i akteve nënligjore për zbatimin e ligjit për taksën mbi pasurinë e paluajtshme	-	-	Hartimi dhe miratimi i akteve nënligjore		-
Rritja e të ardhurave nga tatimi mbi ndërtesat nga zbatimi i ligjit	0.3% e PPB				0.2% e PPB

² MF, SIDA dhe Agjencia Suedeze e Taksave kanë nënshkruar përkatësisht një Marrëveshje Kontributi dhe një Projekt Marrëveshje për vazhdimin e mbështetjes së reformës së taksës së pasurisë.

Treguesi	Vlera bazë	Vlera e synuar			

V: Shtylla 2: Mirëadministrimi Tatimor

V.1.Hyrje

Objektivi specifik i Shtyllës 2 është rritja e nivelit të pajtueshmërisë vullnetare të tatimpaguesve me legjislacionin tatimor dhe efikasitetit të administratës tatimore.

Në Shtyllën e Mirëadministrimit Tatimor janë identifikuar pesë komponentë të cilësuar fusha me përparësi për përmirësimin e pajtueshmërisë, fusha të cilat përmbajnë veprime prioritare, të cilat potencialisht ndikojnë në rritjen e të ardhurave tatimore në periudhën afatmesme.

Për të arritur nivelin e dëshiruar të pajtueshmërisë së tatimpaguesve me ligjin tatimor, kjo shtyllë shoqërohet edhe me dy komponentë shtesë, të cilët lidhen me reformat institucionale që duhen ndërmarrë me qëllim krijimin e një administrate fiskale efçente, e cila gëzon besimin e publikut në përgjithësi dhe të tatimpaguesve në veçanti.

Masat e parashikuara janë të balancuara dhe përmbajnë një sërë aktivitete, të cilat synojnë të reduktojnë kostot e pajtueshmërisë, rritjen e sigurisë për taksapaguesit lidhur me si interpretohet legjislacioni tatimor, si dhe rritjen e besimit të tatimpaguesve dhe qytetarëve lidhur me integritetin e administratës tatimore.

Komponenti 2.1: Zvogëlimi i hendekut të pajtueshmërisë në lidhje me TVSH-në

Synohet që brenda vitit 2027 të rritet pajtueshmëria në TVSH, me rritje të deklarimit të qarkullimit, të rritjes me 14% të tatimpaguesve deklarues të TVSH-së dhe rritjes së të ardhurave nga TVSH-ja e brendshme me rreth 0.92% e PBB.

Masat për vitet 2024-2027:

- Masa 2.1. Trajtimi i sektorit të ndërtimit dhe parandalimi i humbjeve tatimore në zinxhirin e furnizimit të nënkontraktorëve.
- Masa 2.2. Vlerësimi i performancës së sektorit të turizmit dhe hartimi i planit të dedikuar sektorial.
- Masa 2.3. Identifikimi i aktiveve digjitale/elektronike në të gjithë sektorët e ekonomisë.
- Masa 2.4. Trajtimi i sektorëve të tjerë të identifikuar me risk nëpërmjet metodave moderne të menaxhimit të riskut për të rritur pajtueshmërinë vullnetare.
- Masa 2.5: Zgjerimi i bazës së tatueshme me rritjen e numrit të tatimpaguesve të përfshirë në përgjegjësinë e TVSH-së.

Komponenti 2.2. Ulja e pagesave me para në dorë në ekonomi

Synohet që çdo vit, deri në vitin në 2027 të ulet përdorimi i pagesave me para në dorë nëpërmjet masave fiskale me qëllim që një pjesë e mirë e tatimpaguesve të pranojnë pagesa me kartë.

Masat për vitet 2024-2027:

- Masa 2.2.1: Zbatimi i një plani masash nga administrata tatimore për të ulur pagesat me para në dorë në ekonomi.

- Masa 2.2.2 : Diskutimi me sektorin bankar për reduktimin e komisioneve bankare për tatimpaguesit që përdorin POS.

Komponenti 2.3 Verifikimi i të ardhurave dhe kontrolli i pasurive të pajustificuara.

Synimi deri në vitin 2027 është krijimi i sistemeve, regjistrave dhe kapaciteteve për verifikimin e të ardhurave dhe pasurisë së pashpjeguar, duke synuar që ky proces të shtrihet në rreth 500 tatimpagues të regjistruar dhe rreth 200 individë.

Masat për vitet 2024-2027:

- Masa 2.3.1: Përdorimi i metodave të tërthorta për vlerësimet tatimore.
- Masa 2.3.2: Identifikimi i mosdeklarimit në lidhje me juridiksionet offshore bazuar në të dhënat e mbledhura nga shkëmbimi automatik i informacionit me juridiksionet homologe sipas kuadrit të Standardit të Raportimit të Përbashkët.
- Masa 2.433: Ngritja e Regjistrat të Aseteve të tatimpaguesve me synimin e vlerësimit real të pasurive të tatimpaguesve.
- Masa 2.3.4: Integrimi dhe përdorimi i të dhënave nga palët e treta.

Komponenti 2.4 Zvogëlimi i shmangies tatimore

Synimi deri në vitin 2027 është krijimi i instrumentave për investigimin e rasteve të shmangieve tatimore.

Masat për 2024-2027 janë:

- Masa 2.4.1: Të sigurohet që rregulli i përgjithshëm anti-abuzim të zbatohet në mënyrë efektive dhe të veprojë si frenues për organizimet artificiale tatimore.
- Masa 2.4.2: Hartimi i masave anti-evazion për të luftuar organizimet artificiale më të përhapura si të vetpunësuarit "fiktiv" dhe ndarja artificiale e subjekteve.

Komponenti 2.5. Reduktimi i punës së padeklaruar dhe të nëndeklarimit të pagës reale

Synohet që brenda vitit 2027 të jetë përfshirë në listë pagesë 5.5 % të punësuar të rinj krahasuar me vitin bazë 2023, si dhe të rritet deklarimi i pagës reale për 16% të totalit të të punësuarve.

Masat për vitet 2024-2027:

- Masa 2.5.1: Hartimi i një plani të integruar në drejtim të mosdeklarimit të punonjësve.
- Masa 2.5.2: Përmirësimi i bashkëpunimit ndër-institucional për koordinimin e veprimeve në kuadër të identifikimit të punës së padeklaruar ose nëndeklaruar, mbështetur në një strategji të qartë.
- Masa 2.5.3: Analizimi i kategorive të personave të cilët kanë detyrimin të plotësojnë deklaratën individuale vjetore të të ardhurave.
- Masa 2.5.4: Përmirësimi i analizave dhe shkëmbimit të të dhënave me palë të treta për të evidentuar punonjësit e pargjistruar dhe nëndeklarimin e pagës reale.
- Masa 2.5.5: Fushata të ndërgjegjësimit publik lidhur me përfitimet e pagesës së kontributeve.
- Masa 2.5.6: Zhvillimi i partneriteteve me përfaqësuesit e biznesit dhe të komunitetit për identifikimin e

informalitetin në punësim.

Komponenti 2.6 Reduktimi i kostove të pajtueshmërisë, rritja e sigurisë tatimore dhe e besimit të administratave tatimore

Synimi deri në vitin 2027 është rritja graduale e pajtueshmërisë vullnetare të tatimpaguesve dhe besimit tek administratave tatimore.

Masat për 2024-2027 janë:

- Masa 2.6.1 Hartimi i një strategjie për shërbimin e tatimpaguesve.
- Masa 2.6.2. Ulja e kohës mesatare të rimbursimit të TVSH-së.
- Masa 2.6.3. Digjitalizimi i proceseve të punës.
- Masa 2.6.4 Ngritja e një kuadri më të strukturuar për sigurimin e pacënueshmërisë së vlerave (integritetit).
- Masa 2.6.5 Procese dhe shërbime tatimore të konsultuara me përdoruesit e shërbimeve të DPT.

Komponenti 2.7 Përmirësimi i cilësisë së shërbimit të ofruar nga Administrata Tatimore (AT) nëpërmjet zhvillimit të kapaciteteve institucionale

Synimi deri në vitin 2027 është rritja e efektivitetit të administratës tatimore, si dhe rritja e cilësisë së shërbimeve të ofruara.

Masat për 2024-2027 janë:

- Masa 2.7.1 Fuqizimi i Qendrës së Thirrjeve, si pjesë përbërëse e Strategjisë së Shërbimit për Tatimpaguesit.
- Masa 2.7.2 Ngritja e kapaciteteve analitike në përpunimin dhe analizimin e të dhënave që sigurohen nga Fiskalizimi.
- Masa 2.7.3. Shtrirja e analizave të riskut në çdo funksion të administratës tatimore.
- Masa 2.7.4. Trajnim i stafit të Njësisë së Tatimpaguesve të Mëdhenj me qëllim rritjen e kapaciteteve për analizën dhe kontrollin e sektorëve specifikë të ekonomisë.
- Masa 2.7.5. Bashkëpunimi me universitetet me qëllim rritjen e kapaciteteve në kuptueshmërinë e sjelljes së tatimpaguesve dhe aftësive të stafit të administratës tatimore me risitë e reja në fushën ekonomike.

Nëpërmjet masave që do ndërmerren për zbatimin e komponentëve të mësipërm pritet që të ardhurat tatimore të rriten me rreth 1.97% e PBB ose 51 miliard Lek brenda periudhës katërvjeçare 2024-2027, dhe e ndarë sipas zërave të tatimeve, sikurse tregohet në tabelën më poshtë

Tabela 7 : Të ardhura në buxhetin e shtetit nga Shtylla 2 "Mirëadministrimi Tatimor", sipas zërave të taksave

	<i>Në % të PBB</i>				
Të ardhurat nga Shtylla 2 "Mirëadministrimi Tatimor" nga taksat si më poshtë	2024	2025	2026	2027	Totali 2024-2027
TVSH	0.42%	0.21%	0.15%	0.14%	0.92%

Tatim fitimi	0.22%	0.24%	0.12%	0.12%	0.71%
Tatimi mbi qeranë	0.02%	0.04%	0.05%	0.05%	0.16%
Timi mbi pagën	0.003%	0.01%	0.01%	0.02%	0.05%
Kontributet e sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore	0.02%	0.04%	0.04%	0.05%	0.14%
Totali	0.68%	0.54%	0.37%	0.38%	1.97%
<i>Në milionë Lekë</i>					
TVSH	10,153	5,478	4,002	3,833	23,466
Tatim fitimi	5,466	6,030	3,316	3,482	18,294
Tatimi mbi qeranë	487	1,067	1,280	1,536	4,369
Tatimi mbi pagën	82	273	382	491	1,229
Kontributet e sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore	390	907	1,088	1,322	3,708
Totali	16,577	13,755	10,069	10,665	51,067

V.2. Komponenti 2.1: Zvogëlimi i hendekut të pajtueshmërisë në lidhje me TVSH-në

Objekti

Synohet që në periudhën 4 vjeçare, hendeku i TVSH-së të zvogëlohet me 0.92% e PBB, e vlerësuar në rreth 23.5 miliardë Lek. Ky objektiv synohet të arrihet nëpërmjet impaktit pozitiv në sistemin fiskal të projektit të fiskalizimit, i kombinuar ky me masa të tjera që do të ndërmerren në sektorët më me risk për TVSH-në, zgjerimin e bazës së tatueshme të tatimpaguesve të përfshirë në këtë përgjegjësi si dhe vëmendjen maksimale për identifikimin dhe goditjen e skemave të mashtrimit me tvsh-në. Sektorët me fokus prioritar do të jenë: ndërtimi, turizmi dhe tregtia elektronike.

Konteksti

Të ardhurat në total nga TVSH, në import dhe tvsh e brendshme, përbëjnë 30% të totalit të të ardhurave të buxhetit të shtetit ose 8.32% e PBB në vitin 2023. Të ndara sipas administratave fiskale, tvsh e brendshme neto është në masën 1.99% e PBB ndërsa në import është 6.33% e PBB.

Vitet e fundit është shënuar rritje pozitive në TVSH-në e brendshme, rezultat ky i përmirësimit në deklarim pas implementimit të sistemit të ri të fiskalizimit dhe kryesisht faturës elektronike. Kështu, nga 1.63% e PBB në vitin 2021, tvsh e brendshme arriti në 1.99% e PBB në vitin 2023, me një rritje prej 0.36% e PBB ose 15,7 miliard lek më shumë, brenda tre viteve.

Në Shqipëri, 27% e bizneseve aktive subjekt i tatimit të thjeshtuar mbi fitimin ose tatimit mbi fitimin janë pagues të TVSH. Në vitin 2023 janë 33,283 tatimpagues deklarues TVSH, ku pjesa më e madhe e tyre operojnë në sektorin e tregtisë me shumicë, tregtisë me pakicë, në sektorin e ndërtimit, akomodimit, bar-kafe dhe transportit. Ndërsa sipas kontributit në pagesat e TVSH, grafiku më poshtë jep të ardhurat nga tvsh totale paguar sipas sektorëve kryesorë të ekonomisë, ku rezultojnë se tregtia me shumicë, ndërtimi, telekomunikacioni dhe bar kafet janë sektorët që kontribuojnë me më shumë të ardhura në TVSH.

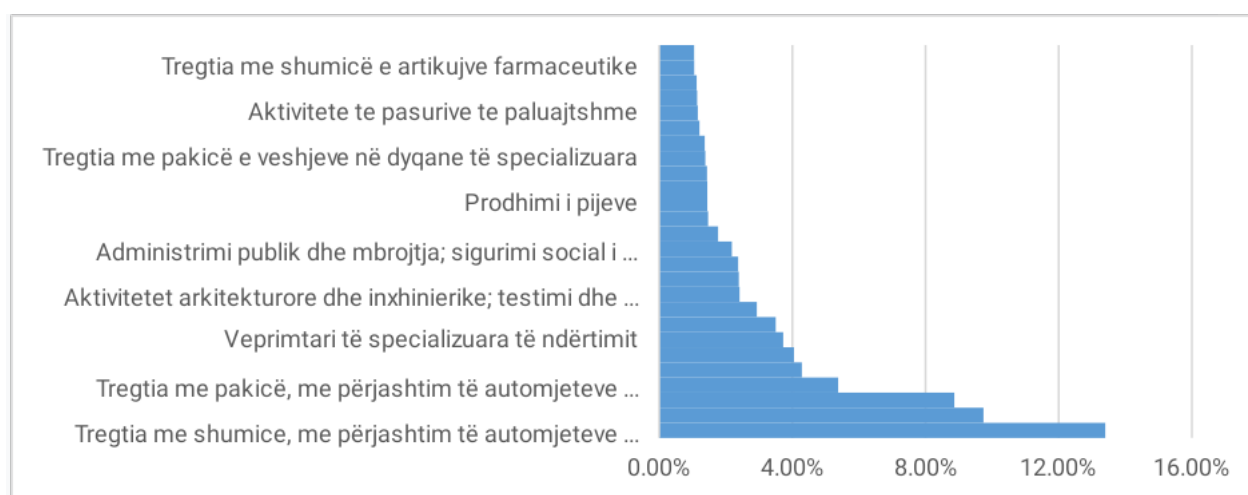
Tabela 8 : Realizimi i Tvsh sipas Administratave fiskale, në vlerë dhe % ndaj PBB.

Në milionë lek

Viti	Administratat fiskale		Totali	Në % ndaj totalit		PPB	Administratat fiskale		Totali
	Tatime	Dogana		Tatime	Dogana		Tatime	Dogana	
2021	30,235	131,301	161,536	19%	81%	1,856,172	1.63%	7.07%	8.70%
2022	34,514	156,898	191,412	18%	82%	2,138,339	1.61%	7.34%	8.95%
2023	45,936	146,386	192,322	24%	76%	2,311,672	1.99%	6.33%	8.32%

Burimi: Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve

Grafik 6: Sektorët kontribues në TVSH-në e brendshme



Burimi: Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve

Në Tatimin mbi Vlerën e Shtuar aplikohen jo pak përjashtime, si dhe dy norma të

reduktuara, 6 % dhe 10 %, sikurse është shpjeguar në seksionet më sipër të kësaj Strategjie. Shqipëria aplikon normë relativisht të lartë të pragut për regjistrim TVSH, duke synuar lehtësimin e barrës administrative dhe asaj fiskale të tatimpaguesve të vegjël. Aplikimi i një pragu të lartë të TVSH-së nxit nën-deklarimin e qarkullimit nga tatimpaguesit, me qëllim qëndrimin nën këtë prag. Nga tërësia e kontrolleve të administratës tatimore, kontrollet për TVSH përbëjnë edhe numrin më të lartë të kontrolleve.

Për vet specifikën e saj, TVSH-ja është tatim mbi të cilin eksperiencia të ndryshme tregojnë përdorimin nga tatimpaguesit të skemave të ndryshme të mashtrimit me TVSH-në. Skemat Carusel janë të njohura në nivel global. Edhe në vendin tonë janë evidentuar jo pak raste të "tregtimit" të TVSH-së me qëllim shmangien e pagesës së saj. Tipologjia e mashtrimit tatimor dallon mes evazionit dhe mashtrimit të organizuar – por të dyja synojnë të përfitojnë një avantazh tatimor të paligjshëm. Evazoni shpesh buron nga informaliteti dhe është lëshimi, fshehja ose keqinterpretimi i qëllimshëm i informacionit për të minimizuar detyrimin e tatimpaguesit për TVSH-në. Në të kundërt, mashtrimi i organizuar përfshin veprime të kordinuara dhe sistematike, shpesh mjaft të sofistikuar, drejt realizimit të një përfitimi shtesë të paligjshëm të TVSH-së.

Për sa më sipër, pjesë e kësaj Strategjie do të jetë zhvillimi i planeve operacionale dhe aktiviteteve kundër mashtrimit me TVSH-në, e shtrirë kjo në të gjithë gamën e evazionit. Praktikrat do të vlerësohen, me synimin për të hartuar kundërmasa efektive.

Prioritetet:

Prioritetet për periudhën 2024-2027 janë:

1. Rritja me 0.92% e PBB të të ardhurave nga TVSH, për periudhën 2024-2027.
2. Përdorimi i teknologjisë së informacionit, përpunimi i të dhënave dhe menaxhimi i riskut.
3. Rritja e përputhshmërisë së tatimpaguesve dhe zgjerimi i bazës së tatueshme.
4. Rritja e kapaciteteve inteligjente për gjurmimin e evazionit dhe shmangien e tatimore.
5. Rritje e TVSH-së së paguar në sektorin e turizmit në përputhje me rritjen e fluksit turistik.
6. Parambushja 100% e deklaratës së TVSH-së brenda vitit 2026.
7. Rritja e tatimpaguesve deklarues në TVSH me 14% në 2027 krahasuar me 2023, për të gjithë sektorët e ekonomisë.

Masat dhe aktivitetet

Masa	Aktivitetet	Fillimi	Mbarimi	Institucioni përgjegjës
Masa 2.1. Trajtimi i sektorit të ndërtimit dhe parandalimi i humbjeve tatimore në zinxhirin e furnizimit të nënkontraktorëve	Aktiviteti 2.1.1. Kryerja e një analize të detajuar në sektorin e ndërtimit, përfshirë zinxhirin e transaksioneve me nënkontraktorët. Aktiviteti 2.1.2. Hartimi dhe zbatimi Planit sektorial të sektorit të	2025	2027	DPT/Shoqata e Ndërtuesve/Agjencia e planifikimit të territorit

	ndërtimit			
Masa 2.2. Vlerësimi i performancës së sektorit të turizmit dhe hartimi i planit të dedikuar sektorial	Aktiviteti: 2.2.1. Analizë e risqeve të mospajtueshmërisë në sektorin e turizmit Aktiviteti 2.2.2 Hartimi dhe zbatimi i planeve vjetore sektoriale të Turizmit.	2024	2027	DPT në bashkëpunim me Ministrinë e Turizmit, Shoqata e turizmit
Masa 2.3. Identifikimi i aktiveve digjitale/elektronike në të gjithë sektorët e ekonomisë	Aktiviteti: 2.3.1. Analizë e risqeve të mospajtueshmërisë në sektorin e shërbimeve/tregtisë digjitale. Aktiviteti 2.3.2 Hartimi dhe zbatimi i planit Sektorial të Tregtisë elektronike	2026	2027	DPT/AKEP/MF
Masa 2.4. Trajtimi i sektorëve të tjerë të identifikuar me risk nëpërmjet metodave moderne të menaxhimit të riskut për të rritur pajtueshmërinë vullnetare.	Aktiviteti 2.4.1. Analizë e risqeve të mospajtueshmërisë në sektorët e tjerë. Aktiviteti 2.4.2 Hartimi i Planeve sektoriale të pajtueshmërisë në sektorët e evidentuar me risk.	2024	2027	DPT/Shoqatat e Biznesit
Masa 2.5: Zgjerimi i bazës së tatueshme me rritjen e numrit të tatimpaguesve të përfshirë në përgjegjësinë e TVSH-së.	Aktiviteti 2.5.1. Krijimi i kriterëve të reja të riskut me qëllim evidentimin e tatimpaguesve me riskun e shmangies së TVSH-së.	2024	2027	DPT
	Aktiviteti 2.5.2 Finalizim i parambushjes së deklaratës së TVSH	2025	2026	DPT

Treguesit e performancës dhe vlerat e synuara

Treguesi	Vlera Bazë (viti 2023)	Vlera e synuar			
		2024	2025	2026	2027
Rritje e të ardhurave nga TVSH me 0.92% e PBB, brenda 2027	Të ardhura nga Tvsh e brendshme, 1,98% e PBB	0.42% e PBB	0.21% e PBB	0.15% e PBB	0.14% e PBB
Rritja e numrit të	13.3% e	10% rritje nr. i	5% rritje nr. i	5% rritje nr. i	5% rritje nr. i

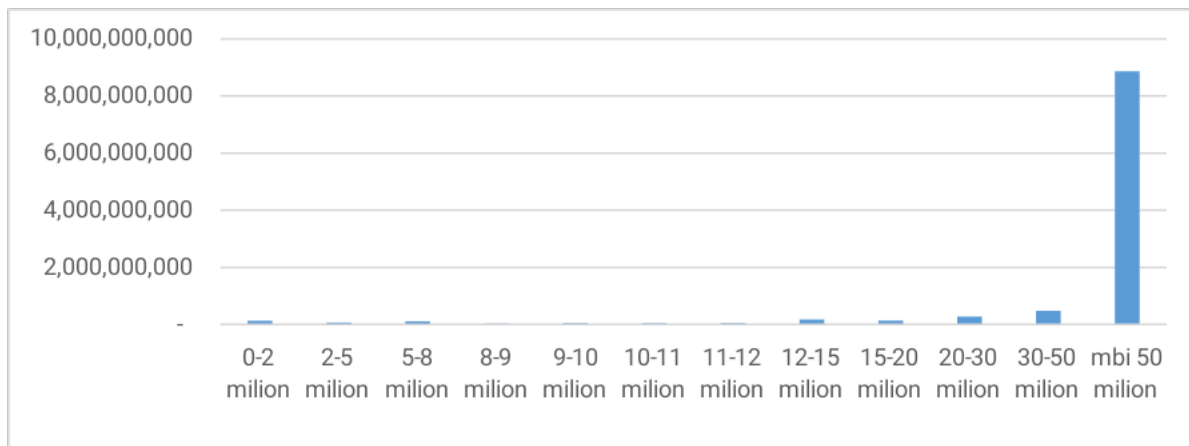
tatimpaguesve deklarues TVSH-je në sektorin e ndërtimit	tatimpaguesve deklarues tvsh	tatimpaguesve	tatimpaguesve	tatimpaguesve	tatimpaguesve
Rritja e TVSH së paguar në sektorin e ndërtimit		19% rritje e të ardhurave	20% rritje e të ardhurave	12% rritje e të ardhurave	8% rritje e të ardhurave
Rritje në numrin e tatimpaguesve deklarues TVSH në sektorin e turizmit, me normë tatimore 6%	2.4% e tatimpaguesve deklarues tvsh	20% rritje nr. i tatimpaguesve	20% rritje nr. i tatimpaguesve	20% rritje nr. i tatimpaguesve	20% rritje nr. i tatimpaguesve
Rritje e TVSH-së e paguar në sektorin e turizmit		20% rritje e të ardhurave nga sektori i turizmit	20% rritje e të ardhurave nga sektori i turizmit	20% rritje e të ardhurave nga sektori i turizmit	20% rritje e të ardhurave nga sektori i turizmit
Rritje në numrin e tatimpaguesve deklarues TVSH në sektorin e turizmit (Akomodim, Bar-restorante) që kanë normë standarte tvsh-je	8% e tatimpaguesve deklarues tvsh	10% rritje nr. i tatimpaguesve	20% rritje nr. i tatimpaguesve	20% rritje nr. i tatimpaguesve	20% rritje nr. i tatimpaguesve
Rritje e numrit tatimpaguesve me përgjegjësi tatimore me TVSh për të gjithë sektorët, 14% më shumë, në fund të 2027	26% tatimpaguesve deklarues tvsh	4% rritje nr. i tatimpaguesve	4% rritje nr. i tatimpaguesve	3% rritje nr. i tatimpaguesve	3% rritje nr. i tatimpaguesve
Parambushja e deklaratës së TVSH				100%	

Masa 1: Trajtimi i sektorit të ndërtimit dhe parandalimi i humbjeve tatimore në zinxhirin e furnizimit të nënkontraktorëve.

Sektori i ndërtimit përfshin tatimpaguesit që operojnë në tre nënsektore dhe konkretisht: 1) Ndërtimi i ndërtesave, 2) Inxhinieria civile dhe 3) Veprimtari të specializuara të ndërtimit. Sektori i ndërtimit përbën një ndër sektorët kryesorë në kontributin e të ardhurave nga administrata tatimore, me 11.2% të totalit të të ardhurave. Të ardhurat e arkëtuara nga sektori i ndërtimit përbëjnë 0.39% të PBB. Çdo masë e marrë në mirëadministrimin e TVSH së këtij sektori sjell të ardhura

shtesë edhe në llojet e tatimeve të tjera si tatimi mbi fitimin korporativ, tatimi mbi të ardhurat e personave fizikë, etj. Pesha e TVSH-së së paguar në sektorin e "Ndërtimit" në raport me deklarimin dhe pagesën e TVSH-së së të gjithë sektorëve ekonomikë në vitet 2021-2023, rezulton të jetë 14% - 15 % e totalit të TVSH-së së brendshme. Në saj të masave të marra ndër vite, për subjektet deklarues me deklarata TVSH-je që përfshihen në sektorin "Ndërtimi", rezulton rritje në numrin e tatimpaguesve deklarues të TVSH-së ndër vite, rritje kjo me +10% në vitin 2022 në krahasim me vitin 2021, dhe po me 10% në 2023 krahasuar me vitin 2022. Në fund të vitit 2023 rezultojnë 4.431 tatimpagues deklarues TVSH-je në këtë sektor, nga 7649 tatimpagues po në këtë sektor, të cilët janë deklarues në tatimin mbi fitimin ose tatimin e thjeshtuar mbi fitimin. Pra 58 % e tatimpaguesve të këtij grupi, janë subjekt i TVSH-së. Lidhur me TVSH-në e paguar ndër vite, rezulton rritje me 25% në 2023 krahasuar me vitin 2022 ose rreth 2.07 miliardë lek më shumë. Pamvarësisht nga kjo rritje, vlerësohet se sektori i ndërtimeve dallon si një sektor veçanërisht problematik lidhur me TVSH-në e nëndeklaruar. Pjesa më e madhe e pagesave të TVSH-së bëhen nga tatimpaguesit me xhiro mbi 50 milionë Lek, të cilët përbëjnë edhe 85% të totalit.

Grafik 7: Pagesat e TVSH-së sipas qarkullimit të bizneseve në sektorin e ndërtimit



Burimi: Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve

Në formulimin e strategjisë afatmesme dhe planeve të veprimit, Administrata Tatimore do t'i japë përparësi zhvillimit të një programi të përmirësimit të pajtueshmërisë, posaçërisht për sektorin e ndërtimit dhe krejt zinxhirit furnizues të tij, për të zvogëluar humbjet tatimore në këtë sektor.

Ndër të tjera, synimi i kësaj mase është eliminimi i skemave të mashtrimit të TVSH-së në ndërtim, duke synuar rritje të tvsh-së së pagueshme. Edhe përvoja ndërkombëtare tregon se ndërtimi është një sektor shumë i ndjeshëm ndaj mashtrimit të TVSH-së përgjatë zinxhirit të furnizimit të nënkontraktuesve.

Aktiviteti 2.1.1.1 Kryerja e një analize të detajuar të fenomeneve të sektorit të ndërtimit, analizë e zinxhirit të TVSh-së së nënkontraktorëve

Në trajtimin e performancës së sektorit të ndërtimit, është shumë e rëndësishme trajtimi dhe monitorimi i të gjithë zinxhirit furnizues së këtij sektori për të evidentuar të gjitha hallkat ku konstatohet rrjedhje e TVSH-së. Analiza do të përfshijë të gjithë tatimpaguesit që operojnë në sektorin e ndërtimit dhe nënkontraktorët e tyre duke

filluar nga importi/prodhimi i lëndëve të para për sektorin e ndërtimit deri në analizën e kostove, sasisë dhe cmimeve tek kantierët e ndërtimit.

Në kuadër të analizës së të dhënave dhe risqeve të sektorit të ndërtimit, administrata tatimore do të bashkëpunojë dhe bashkërendojë me institucione të tjera të tilla: si Agjencinë e Zhvillimit të Territorit, Agjencinë Kombëtare të Planifikimit të Territorit, AKBN në rastet e ndërtimit të HEC-eve apo me të dhënat e regjistrimit të Lejeve të Ndërtimit nga Bashkitë.

Aktiviteti 2.1.1.2 Hartimi dhe zbatimi i planit sektorial të ndërtimit

Bazuar në analizat e mësipërme, administrata tatimore do të hartojë një Plan sektorial të dedikuar vetëm për sektorin e ndërtimit dhe zinxhirin furnizues të tij. Fokusi kryesor i tij do të jetë TVSh-ja por pa anashkaluar tatim mbi fitimin dhe problematikat që kanë të bëjnë me deklarinimin e punonjësve.

Masa 2. Vlerësimi i performancës së sektorit të turizmit dhe hartimi i planit të dedikuar sektorial

Sektorin e turizmit përbën një ndër sektorët me rritje të ndjeshme vitet e fundit si dhe një sektor për të cilin janë dhënë dhe zbatohen incentiva tatimore, si përjashtime ose norma të reduktuara taksash. Me këtë sektor, përveç hotelarisë, janë të lidhur shumë tatimpagues që operojnë në sektorë të ndryshëm si sektori i transportit, agjensitë turistike, sektori i tregtisë, me shumicë e pakicë, etj. Në bazë të të dhënave rezultojnë se për subjektet deklarues deklarata TVSH që janë në sektorët "Akomodim" dhe "Aktivitetet e shërbimit të ushqimit dhe pijeve", të cilët kanë më shumë se 100.000 lekë shitje të tatueshme me 6 %, rezultojnë të ketë rritje në numrin e tatimpaguesve deklarues TVSH-je në këto fasha ndër vite, rritje me 8% në vitin 2022 në krahasim me vitin 2021, dhe me 17% në 2023 krahasuar me vitin 2022.

Gjithashtu, rezultojnë me rritje edhe TVSH-ja e paguar ndër vite, 40% rritje në 2022 krahasuar me 2021, dhe 40% rritje në 2023 krahasuar me vitin 2022.

Në bazë të analizave, ka potencial për të rritur përputhshmërinë në këtë sektor.

Tabela 9 :Të ardhurat nga TVSH në % të PBB dhe numri i subjekteve në sektorin "Akomodim" dhe "Aktivitetet e shërbimit të ushqimit dhe pijeve", me më shumë se 100.000 lekë shitje të tatueshme me 6 %

Sektori	TVSH paguar			Numri i tatimpaguseve		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023
Akomodimi	0.010%	0.013%	0.014%	497	537	632
Aktivitetet e shërbimit të ushqimit dhe pijeve	0.005%	0.006%	0.010%	132	145	168
Total Turizëm	0.015%	0.018%	0.024%	629	682	800

Aktivitetet: 2.1.2.1. Analizë e performancës së Sektorit të Turizmit dhe vlerësimi i risqeve

Kjo analizë do të synojë në identifikimin dhe vlerësimin e risqeve, prioritizimi i tyre, përcaktimi i shkaqeve të mospajtueshmërisë në sektorin e turizmit. Në analizë, përpos tatimpaguesve që operojnë në “Akomodim/Shërbimi ushqimor” do të përfshihen edhe tatimpaguesit që operojnë në sektorin, shërbime plazhi, transporti qytetas e ndërqytetas, dhënia me qera e makinave/mjeteve ujore, shërbime turistike, etj.

Gjithashtu, në fokus do të jetë monitorimi i zbatimit të ligjit të ri “Për Turizmin” kryesisht për çështje që kanë të bëjnë me regjistrimin pranë institucionit përgjegjës për sektorin e turizmit dhe ato që kanë të bëjnë me mënyrën e deklarimit të të ardhurave të këtij sektori.

Bashkërendimi i nismave me institucione të tjera të angazhuara në mbarëvajtjen e sektorit turistik, si Agjencia Kombëtare e Bregdetit (AKB), Bashkitë në zonat turistike, etj, do të jetë një tjetër fokus i administratës tatimore.

Aktiviteti 2.1.2.2 Finalizimi dhe zbatimi i Planit Sektorial të Turizmit

Bazuar në analizat e mësipërme, administrata tatimore do të hartojë plane sektoriale vjetore të dedikuara vetëm për sektorin e turizmit (struktura akomoduese, bar-restorante, agroturizëm, shërbime plazhi , transporti qytetas e ndërqytetas, dhënia me qera e makinave/ambjenteve etj). Fokusi kryesor i tij do të jetë TVSh-ja, ndjekur nga tatimin mbi fitimin dhe tatimin mbi të ardhurat biznesore, si dhe problematikat që kanë të bëjnë me deklarin e punonjësve.

Burimet e të dhënave që gjenerohen tashmë në kohë reale nga sistemi i fiskalizimit, do përdoren për të evidentuar tatimpaguesit mospërbushës si dhe përdorimi i çdo të dhëne nga palë të treta ose burime të jashtme publike (web, media vizive e sociale etj) të cilat ndihmojnë administratën tatimore në realizimin e misionit të saj.

Masa 3: Identifikimi i aktiveve digjitale/elektronike në të gjithë sektorët e ekonomisë.

Tregjet online në Shqipëri karakterizohen nga shitjet e brendshme nëpërmjet rrjeteve sociale dhe dyqaneve lokale, përmes pagesave cash dhe blerjeve elektronike në platformat ndërkombëtare të tregtisë elektronike përmes pagesave me karta elektronike. Sipas një studimi të Bankës Botërore³, nga të anketuarit shqiptarë që bëjnë blerje online, 67% theksojnë se përdorin rrjetet sociale për të blerë nga dyqanet vendase, ndërsa 61% deklarojnë se blejnë nga tregjet ndërkombëtare.

Shërbimet, që kërkohen më tepër nga kompanitë e shitjeve online në Shqipëri, të përqëndruara më së shumti në Tiranë janë: tërheqja me korrier, dorëzimi në adresë dhe pagesa në momentin e dorëzimit. Sipas vëzhgimeve të kryera për këtë lloj tregtie në Shqipëri, problematikat kryesore të hasura janë si me poshtë:

³ Studimi i Bankës Botërore : “Albania E-Commerce Diagnostic : Leveraging the Digital Trade Opportunity”

- Informaliteti, i cili pengon pasqyrimin e realitetit të shitjeve online në vend.
- Sektori i shërbimeve postare / E njëjta situatë shfaqet edhe në këto sektorë ku pjesa më e madhe e bizneseve për dërgesat punësojnë individë të palicencuar për këto shërbime.
- Operatorët e shitjeve online, të cilët shprehen se për shkak të mundësive që krijon operimi online, shumë individë u shmangen detyrimeve fiskale ku nje ndër të është dhe moslëshimi i faturës.
- Thuajse mbi 90% e shitjeve online bëhen me para në dorë (cash-on-delivery). Arsyja kryesore, është mosbesimi i konsumatorëve ndaj cilësisë së mallit që do marrin në dorëzim.
- Problematika lidhur me kthimin e mallrave/porosive.

Aktivitetet: 2.1.3.1. Analizë e arsyeve dhe risqeve të mospajtueshmërisë në sektorin e shërbimeve/tregtisë digjitale

Administrata Tatimore do të kryejë një analizë të detajuar të identifikimit dhe vlerësimit të risqeve, prioritizimi i tyre, përcaktimi i shkaqeve të mospajtueshmërisë në sektorin shërbimeve/tregtisë digjitale.

Fokus të vecantë do të kenë tatimpaguesit që operojnë në sektorin e “Aktiviteteve postare dhe ndërlidhëse” në bashkëpunim me AKEP. Numri i tatimpaguesve që ushtrojnë aktivitet në këtë sektor është rritur ndjeshëm me rritjen e tregtisë elektronike në vend. Aktualisht, janë 82 operatorë që operojnë në këtë treg.

Aktiviteti 2.1.3.2. Hartimi dhe zbatimi i Planit Sektorial të tregtisë elektronike

Bazuar në analizat e mësipërme, administrata tatimore do të hartojë plane sektorial të dedikuar vetëm për sektorin e tregtisë elektronike. Vëmendja kryesore e këtij plani do të jetë, qarkullimi real i deklaruar nga tatimpaguesit që kryejnë këtë aktivitet me fokus tek TVSh-ja, por pa anashkaluar tatimin mbi fitimin dhe tatimin mbi të ardhurat e personave fizike, si dhe problematikat që kanë të bëjnë me deklarimin e punonjësve. Marrëdhënia ndërmjet shoqërive të transportit (ndërmjetësve) dhe klientëve e furnitorëve të produkteve do trajtohet gjithashtu. Analiza do përfshijë të gjithë tatimpaguesit që operojnë në këtë sektor. Përvec kompanive vendore që ofrojnë tregti/shërbime elektronike, në fokus do të jenë edhe kompanitë ndërkombëtare.

Masa 4: Trajtimi i sektorëve të tjerë të identifikuar me risk nëpërmjet metodave moderne të menaxhimit të riskut për të rritur pajtueshmërin vullnetare.

Synimi i kësaj mase është rritja e përputhshmërisë së sektorëve me risk. Zhvillimi i planeve me fokus përmirësimin e pajtueshmërisë do të ketë nevojë për ndihmë të mëtejshme për zhvillimin e kapaciteteve, si për teknikat e analizës së të dhënave (për të identifikuar më mirë grupimet e riskut brenda vlerësimit të hendekut të TVSH-së), ashtu edhe për hartimin e planit sektorial.

Për të pasur ndikim të qëndrueshëm, administrata tatimore do të hartojë një plan të përmirësimit të përputhshmërisë sektoriale në mënyrë gjithëpërfshirëse. Për periudhën katërvjecare, fokusi i punës së administratës tatimore përpos sektorit të ndërtimit /turizmit /tregtisë elektronike do të jenë edhe sektorët e tjerë të evidentuar

si sektorë me risk të tillë si: sektori i tregtisë, shërbimeve të ndryshme, prodhimit etj. Për secilin nga këta sektorë, administrata tatimore do të hartojë Planet Operacionale Sektoriale specifike vjetore.

Aktiviteti 2.1.4.1 Përcaktimi i metodologjisë së teknikave të analizës së të dhënave

Monitorim më i mirë i deklarimeve tatimore, duke ndërthurur dhe kryqëzuar informacion mes strukturave të ndryshme të administratës tatimore dhe institucioneve të tjera. Përmirësimi i cilësisë së kontrolleve tatimore nëpërmjet standardizimit të procedurave të kontrollit si dhe automatizimit dhe zbatimit në sistemin C@TS të raport-kontrollit.

Përmirësimi i kapaciteteve dhe i procedurave të kontrollit nga zyra, metodologjisë dhe analizimit të risqeve. Fokusimi i administratës tatimore në këtë lloj kontrolli, i cili ul kostot administrative është më efektiv, më i shpejtë dhe më transparent.

Aktiviteti 2.1.4.2 Hartimi i Planeve sektoriale të pajtueshmërisë në sektorët e evidentuar me risk

Bazuar në planet vjetore të pajtueshmërisë së administratës tatimore do të realizohen plane specifike sektoriale në ata sektorë ekonomik, të cilët identifikohen dhe vlerësohen me riskun e shmangies së TVSH-së. Do trajtohen me vëmendje fenomenet me risk për kategori të ndryshme tatimpaguesish, tatimesh dhe shtrirje gjeografike.

Masa 5. Zgjerimi i bazës së tatueshme me rritjen e numrit të tatimpaguesve të përfshirë në përgjegjësinë e TVSH-së.

Zgjerimi i bazës tatimore për Tatimin mbi Vlerën e Shtuar (TVSH) në Shqipëri është i rëndësishëm pasi synon:

- 1) Rritje të të ardhurave buxhetore: Një bazë më e gjerë tatimore për TVSH-në do të thotë më shumë subjekte tatimore që paguajnë këtë tatim. Kjo do të rezultonte në më shumë të ardhura për buxhetin e shtetit,
- 2) Barazi dhe drejtësi tatimore: Zgjerimi i bazës tatimore për TVSH-në nënkupton përfshirjen e më shumë subjekteve që kryejnë aktivitete ekonomike. Kjo do të ndihmonte në uljen e informalitetit dhe do të siguronte një konkurrencë të drejtë në të bërit biznes për subjektet tatimore.
- 3) Efikasitet më i lartë administrativ: Një bazë më e gjerë tatimore do të thotë se më pak subjekte do të iknin nga detyrimi për të paguar TVSH-në. Kjo do të ulë kostot administrative për Administratën Tatimore për të identifikuar dhe ndjekur subjektet joformale.
- 4) Luftë kundër evazionit fiskal: Një bazë më e gjerë tatimore ul hapësirat për evazion fiskal dhe shmangien e TVSH-së, duke rritur kështu disiplinën fiskale në vend.

Situata ndër vite e numrit të tatimpaguesve të regjistruar në TVSH, paraqitet si më poshtë:

Tabela 10: Numri i subjekteve aktive me përgjegjësi TVSH-je

Vitet	2021	2022	2023

Numri i subjekteve	27,883	31,215	33,283
--------------------	--------	--------	--------

Aktiviteti 2.1.5.1. Krijimi i kritereve të riskut që evidentojnë tatimpagues me riskun e shmangies së TVSH-së.

Kritere të reja risku të natyrës si: numër i lartë punonjësish, blerje mbi kufirin e TVSH-së, qarkullim të deklaruar në mënyrë të vijueshme në kufi të pragut pa e kaluar atë etj, do aplikohen nga administrata tatimore në sektorë të caktuar.

Aktiviteti 2.1.5.2 Parambushja e deklaratës së TVSH brenda vitit 2026

Fiskalizimi si reforma më madhore e implementuar nga administrata tatimore gjatë viteve të fundit ndryshoi rrënjësisht mënyrën e faturimit, duke sjellë faturimin dhe deklarimin pranë AT në kohë reale. Aktualisht, po punohet për konsolidimin e procesit të fiskalizimit, bërjen funksional të një moduli risku vetëm për këtë proces dhe zhvillimin e raporteve *Business Intelligent* që do ndihmojnë në një gjurmim më të lehtë dhe më efikas të subjekteve mospërbushës. Administrata tatimore ka hedhur hapa përpara dhe ka mundur parambushjen dhe deklarimin automatik të librave të shitjes dhe blerjes si dhe në të ardhmen e shpejtë synon parambushjen dhe deklarimin automatik të deklaratës së tvsh-së.

Parambushja e deklaratës së TVSH do bëhet brenda vitit 2026 dhe me këtë proces mbyllet cikli i deklarimit automatik që nga faturimi deri në deklarimin final të TVSh-së kështu administrata tatimore disponon në kohë reale ecurinë e deklarimit të TVSH-së per cdo tatimpagues.

V. 3. Komponenti 2.2. Ulja e pagesave me para në dorë në ekonomi

Objektivi

Synimi i këtij komponenti është ulja e qarkullimit të pagesave me para në dorë në ekonomi nëpërmjet masave të administrimit fiskal.

Konteksti

Përdorimi i pagesave me para në dorë në Shqipëri ka qenë dhe mbetet ende i lartë në krahasim me vendet e tjera evropiane. Sipas të dhënave të fundit nga Banka e Shqipërisë, rreth 90% e transaksioneve të konsumit përfundimtar kryheshin me para në dorë në vitin 2022. Raporti i vlerës së kartëmonedhave dhe monedhave në qarkullim ndaj M3 (Agregatit të Gjerë Monetar). Në fund të vitit 2022, ky raport ishte 27.9% në Shqipëri sipas Bankës së Shqipërisë. Kjo është shumë më e lartë se mesatarja e vendeve të Bashkimit Evropian prej 10.7%.

Bazuar në të dhënat e "Raportit Vjetor 2022 të Bankës së Shqipërisë"⁴ në fund të vitit 2022, infrastruktura e ofruar nga këto banka ka shënuar një rritje të konsiderueshme në numrin e terminaleve POS me 18.1% krahasuar me vitin 2021. Megjithatë, përqëndrimi i këtyre terminaleve vijon të jetë i lartë në qarkun e Tiranës me 83.3% të tyre, për shkak të përqëndrimit të madh të sipërmarrësve dhe popullsisë në këtë zonë. Gjithashtu, është vërejtur një shpërndarje më e gjerë e rrjetit të POS-eve në

⁴ https://www.bankofalbania.org/Botime/Botime_Periodike/Raporti_Vjetor/

rajonet e tjera të vendit gjatë vitit 2022, me përjashtim të qarkut të Elbasanit. Përdorimi i kartave në pikat POS është rritur me 35.5% krahasuar me vitin 2021.

Rritja e numrit të ATM-ve dhe funksionet e reja

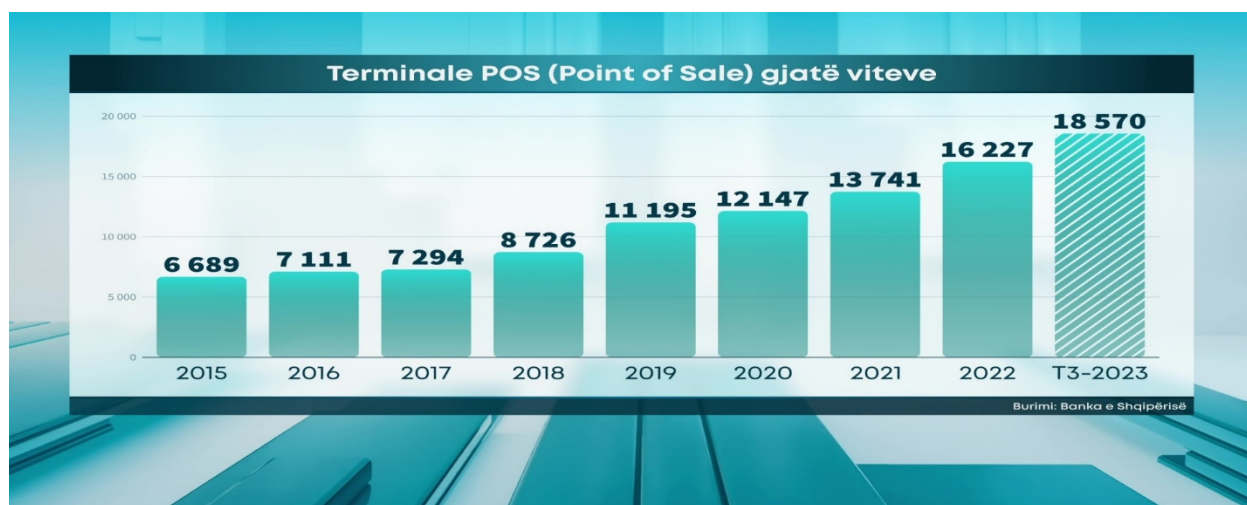
Numri i ATM-ve është rritur me 4.0% krahasuar me vitin 2021. Megjithëse ATM-të përdoren kryesisht për tërheqje cash-i, gjatë vitit 2022 ka pasur një zgjerim të funksionit të ATM-ve që lejojnë depozitimet, me përdorim të rritur krahasuar me vitin 2021. Për 100,000 të rritur në Shqipëri, numri i ATM-ve dhe POS-eve ka pësuar një rritje të vazhdueshme gjatë 5 viteve të fundit, duke treguar një rritje të përdorimit të kartave dhe përfshirjes financiare.

Reduktimi i transaksioneve me para fizike

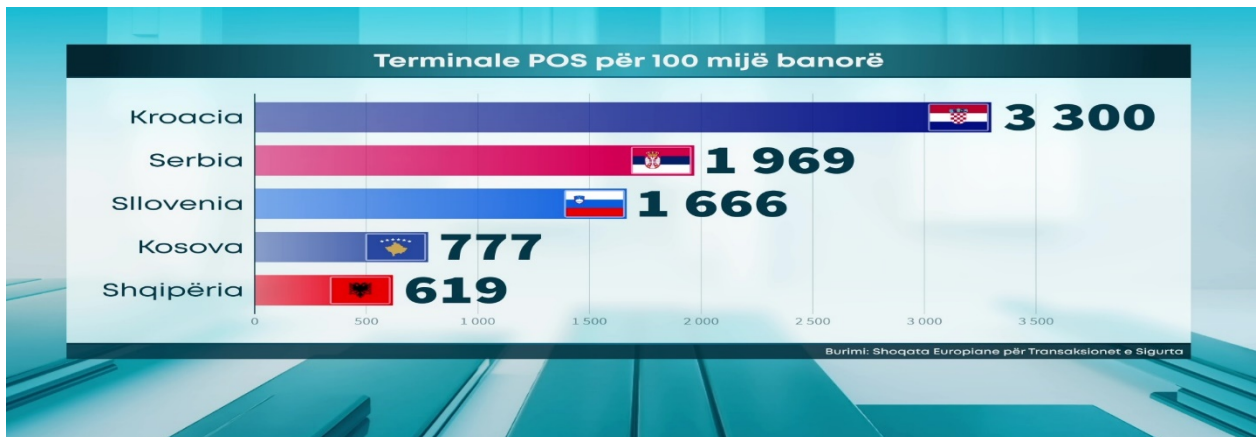
Transaksionet me para fizike në sportelet e bankave kanë shënuar një rënie në numër me 9.2% dhe një rritje të lehtë në vlerë me 1.3% në vitin 2022 krahasuar me një vit më parë. Përdorimi i parasë fizike mbetet ende mbizotërues në ekonominë shqiptare, duke mbartur kosto të larta për aktorët ekonomikë. Për këtë arsye, është thelbësore nxitja e përdorimit të instrumenteve më efikase dhe me kosto të ulëta, që përbën një nga prioritetet e Bankës së Shqipërisë.

Grafikët në vijim tregojnë trendin e rritjes ndër vite të terminaleve POS dhe ATM 2015 – 2022 (të dhëna të plota) dhe projeksion me të dhëna të pjeseshme për 2023.

Grafik 8: Terminale POS (Point of Sale) gjatë viteve



Grafik 9: Indikator Terminale POS për 100.000 banorë



Burimi: Banka e Shqipërisë

Këto shifra tregojnë se ekonomia shqiptare vazhdon të jetë e dominuar nga përdorimi i parave fizike, megjithëse vitet e fundit ka patur një rritje të lehtë të përdorimit të kartave dhe pagesave elektronike. Raporti i përdorimit të cash-it ndaj kartave dhe formave të tjera të pagesave online është akoma shumë i lartë. Disa nga arsyt kryesore që ndikojnë në këtë fenomen janë:

1. Kultura jonë e kryerjes së pagesave me para në dorë;
2. Normë e ulët interesi për depozitat;
3. Mosinstalimi i terminaleve POS në të gjitha pikat e shitjes me pakicë;
4. Burimi i parave cash, nëse një individ ka një të ardhur 80 mijë lek në muaj dhe shpenzon 200 mijë lek në muaj, pra jashtë burimit të ligjshëm, logjikisht që këtë diferencë e ka të krijuar nga burime të paligjshme;
5. Niveli i ekonomisë informale/jo-zyrtare;
6. Besimi i ulët në sistemin bankar dhe preferenca për para në dorë;
7. Niveli i ulët i edukimit financiar dhe rezistenca ndaj ndryshimit.

Megjithatë, qeveria dhe banka qendrore kanë ndërmarrë disa masa për të nxitur përdorimin e pagesave elektronike, si ulja e komisioneve bankare, promovimi i edukimit financiar etj. Kjo pritet të ulë gradualisht varësinë nga paraja fizike në vitet e ardhshme.

Prioritetet:

Prioritetet për periudhën 2024-2027 janë:

- Ulje e përdorimit të pagesave me para në dorë në ekonomi.
- Rritje e pagesave nëpërmjet e-banking.
- Rritja e transaksioneve nëpërmjet faturave e-invoice pa para në dorë.
- Rritja e numrit të tatimpaguesve që përdorin POS në ambientet e aktivitetit të tyre.

Masat dhe aktivitetet

Masa	Aktivitetet	Fillimi	Mbarimi	Institucioni përgjegjës
Masa 2.2.1: Zbatimi i	Aktiviteti 2.2.1.1. Aktiviteti	2025	2026	MF/ DPT

një plani masash nga administrata tatimore për të ulur pagesat me para në dorë në ekonomi.	<p>2.2.1 Vendosija një limiti për pagesat cash mes individëve;</p> <p>Aktiviteti 2.2.1.2. Reduktimi i mëtejshëm për pagesat me para në dorë mes bizneseve nga 150.000 lekë që është aktualisht.</p> <p>Aktiviteti 2.2.1.3 Krijimi i rregullave të riskut të cilat evidentojnë tatimpaguesit të cilët fragmentizojnë faturat për të mos kaluar limitin që përcakton ligj, tatimpaguesit që kanë nivel anormal të faturimit me para në dorë krahasuar me të ngjashmit e tyre.</p>			
Masa 2.2.2: Diskutimi me sektorin Bankar për reduktimin e komisioneve bankare për tatimpaguesit që përdorin POS.	Aktiviteti 2.2.2.1 Krijimi i një grupi pune mes MF, Bankës së Shqipërisë dhe Shoqatës së Bankave për të ulur komisionet e përdorimit të terminaleve POS mes bankave të nivelit të dytë dhe tatimpaguesve	2025	2025	MF/BSH/Shoqatat e biznesit/Shoqata e Bankave

Treguesit e performancës dhe vlerat e synuara

Treguesi	Vlera Bazë (viti 2023)	Vlera e synuar			
		2024	2025	2026	2027
Ulja e qarkullimit të parasë në dorë në ekonomi	90% e transaksioneve të konsumit përfundimtar kryeshin me para në dorë në vitin 2022	Trend rënës	Trend rënës	Trend rënës	Trend rënës

Më poshtë është një përshkrim i masave dhe aktiviteteve për realizimin e këtij komponenti.

Masa 2.2.1: Zbatimi i një plani masash nga administrata tatimore për të ulur pagesat cash në ekonomi.

Aktualisht, pjesë e strategjisë 4 vjeçare do të jetë ulja e parasë cash nëpërmjet përdorimit të terminaleve POS në Shqipëri. Vende të ndryshme të botës i kanë zbatuar me sukses këto eksperiencë. Greqia nga 1 Janar 2020, aplikon penalitetet tek individët nëse 1/3 e të ardhurave nuk e kanalizojnë nëpërmjet terminaleve POS. Aktualisht, Shqipëria ka një nivel shumë të ulët të përdorimit të POS. Në vitin 2022, janë rreth 18,570 POS të instaluar nga tatimpaguesit, shifër kjo e papërfillshme duke marrë në konsideratë që në vend ushtrojnë aktivitet ekonomik mbi 125 mijë biznese.

Pavarësisht masave që ka marrë Banka e Shqipërisë për reduktimin e parasë cash si dhe uljes së kostos së mbajtjes së llogarisë bankare për individë dhe biznes të vogël, nga ana e administrimit tatimor, bazuar dhe në eksperiencat e vendeve të tjera mbi masat e marra prej tyre për të ulur përdorimin e pagesave cash në vend, Strategjia ka parashikuar masat e mëposhtme për të zhvendosur qarkullimin cash drejt pagesave elektronike. Kjo është në harmoni të plotë edhe me projektin e fiskalizimit.

- Aktiviteti 2.2.1 Vendorsja një limiti për pagesat cash mes individëve;
- Aktiviteti 2.2.2 Reduktimi i metejshëm për pagesat me para në dorë mes bizneseve nga 150.000 lekë që është aktualisht.
- Aktiviteti 2.2.3 Krijimi i rregullave të riskut, të cilat evidentojnë tatimpaguesit të cilët fragmentizojnë faturat për të mos kaluar limitin që përcakton ligji, tatimpaguesit që kanë nivel anormal të faturimit cash krahasuar me të ngjashmit e tyre.

Masa 2.2.2: Diskutimi me sektorin Bankar për reduktimin e komisioneve bankare për tatimpaguesit që përdorin POS.

- Aktiviteti 2.2.2.1 Krijimi i një grupi pune mes Ministrisë së Financave, Bankës së Shqipërisë dhe Shoqatës së Bankave për të ulur komisionet e përdorimit të terminaleve POS mes bankave të nivelit të dytë dhe tatimpaguesve.

V. 4. Komponenti 2.3. Verifikimi i të ardhurave dhe kontrolli i pasurive të pajustificuara

Objektivi

Objektivi kryesor i këtij komponenti konsiston në ngritjen e sistemeve, regjistrave dhe kapaciteve për hetimin e pasurive të pajustificuar si dhe kryerja e hetimeve të tatimpaguesve dhe individëve bazuar në të dhënat e këtyre sistemeve .

Konteksti

Ndër vite, në AT është investuar lidhur me krijimin e sistemeve për të identifikuar evazionin tatimor apo për të pasur instrumenta ndihmëse. Përpos projektit të fiskalizimit, me ligjin e vitit 2020 është krijuar Regjistri Qëndror i Llogarive Bankare i cili është një bazë e të dhënave shtetërore. Qëllimi i krijimit të këtij regjistri është krijimi i kushteve për parandalimin e përdorimit të sistemit financiar në Republikën e

Shqipërisë, për pastrimin e parave dhe produkteve me origjinë nga vepra penale, për parandalimin e financimit të terrorizmit, si dhe për lehtësimin e procedurave për mbledhjen e detyrimeve tatimore, taksat apo tarifën, në nivel qendror apo lokal.

Administrata Tatimore ka bërë përparime në përputhje me standardet e Shkëmbimit Automatik të Informacionit (AEOI) të OECD. Shqipëria mbetet e vetmi vend i Ballkanit Perëndimor që zbaton kuadrin ligjor AEOI dhe ndau informacionin e saj me më shumë se 77 juridiksione (përfshirë 24 Shtete Anëtare të BE-së) në vitin 2022.

Prioritet tashmë përbën fillimi i përpunimit dhe përdorimit të informacionit rreth taksapaguesve të marrë gjatë kësaj periudhe. Me strukturën e re të AT të miratuar në Maj 2023, është krijuar Drejtoria e Informacionit- Sektori i Komunikimit, i cili do jetë përgjegjës edhe për CRS. AT është në fazën e rekrutimit të stafit dhe me rekrutimin e tij lind nevoja edhe për trajnimin e tij lidhur me CRS.

Prioritare do të jetë krijimi i dy sistemeve të rëndësishme, për AT për të pasur të dhënat e nevojshme mbi pasuritë totale të individëve, nga palët e treta , për të bërë investigimet përkatëse për përputhshmërinë tatimore.

Bazuar në sistemet ekzistuese si dhe në sistemet e reja, në periudhën afatmesme AT do të ndërmarrë një seri auditimesh si të individëve ashtu edhe të tatimpaguesve.

Prioritetet:

Prioritetet për periudhën 2024-2027 janë:

1. Ngritja e Regjistrit të Aseteve të tatimpaguesve me synimin e një vlerësimi real të pasurive të tatimpaguesit, dhe plotësimi i regjistrit të pasurive të tatimpaguesve për 10% të tatimpaguesve brenda vitit 2026.
2. Përdorimi i të dhënave nga palë të treta si nga regjistri i shërbimeve publike (elektrike, ujë , regjistri i automjeteve, bashkive për t'i mundësuar AT hetimin e pasurive të pajustificuara te taksapaguesve (dhjetor 2026).
3. Kryerja e procedurave të auditimit për mbi 200 tatimpaguesit e përzgjedhur, bazuar në vlerësimin e riskut brenda viti 2026.
4. Kryerja e të paktën 500 analizave hetimore brenda qershor 2027, bazuar në planet vjetore të AT.
5. Shkëmbimi automatik i informacionit tatimor me administratat tatimore të huaja në kuadër të CRS dhe përdorimi i tij.

Masat dhe aktivitetet

Masa	Aktivitetet	Fillimi	Mbarimi	Institucion i përgjegjës
Masa 2.3.1 Përdorimi i metodave të tërthorta për vlerësimet tatimore.	Aktiviteti 2.3.1.1 Përditësimi i Manualit të Kontrollit Tatimor.	2025	2026	DPT/MF

	<p>Aktiviteti 2.3.1.2 Analizë e Hendekut Tatimore (Tax Gap).</p> <p>Aktiviteti 2.3.1.3. Monitorimi i zbatimit të Planit të Veprimit të strategjinë e pajtueshmërisë 3-vjeçare për individët më të pasur dhe përditësimi i saj deri në vitin 2027</p>			
<p>Masa 2.3.2: Identifikimi i mosdeklarimit në lidhje me juridiksionet offshore bazuar në të dhënat e mbledhura AEOI sipas kuadrit të Standardit të Raportimit të Përbashkët (CRS).</p>	<p>Aktiviteti 2.3.2.1. Bërja efektive në DPT të strukturës përgjegjëse për CRS dhe trajnimi i stafit</p> <p>Aktiviteti 2.3.2.2. Zbatimi i Projektit të Shkëmbimit Automatik të Informacionit;</p> <p>Aktiviteti 2.3.2.3. Analiza periodike mbi rastet e evazionit tatimor në lidhje me juridiksionet offshore;</p> <p>Aktiviteti 2.3.2.4. Zbatimi i rregullores së brendshme që përcakton mënyrën e rrjedhjes së informacionit në DPT si dhe monitorimin e bankave mbi zbatimin e verifikimit të duhur.</p> <p>Aktiviteti 2.3.2.5. Rishikimi i marrëveshjes dhe rritja e bashkëpunimit ndërinstitucional (FIU) lidhur me monitorimin e bankave si subjekte raportuese dhe rekomandimet e MONEYVAL.</p> <p>Aktiviteti 2.3.2.6. Zbatimi i Rregullave Globale Anti-</p>	2024	2025	DPT

	Erozionit (GloBE).			
Masa 2.3.3: Ngritja e Regjistrimit të Aseteve të tatimpaguesve me synimin e vlerësimit real të pasurive të tatimpaguesve.	Aktiviteti 2.3.3.1. Krijimi i një Regjistri të Aseteve me atributet përkatëse, për 10% të tatimpaguesve brenda vitit 2026; Aktiviteti 2.3.3.2. Analiza e të dhënave me Raportet <i>Business Intelligence (BI)</i> .	2024	2026	DPT/KSHI
Masa 2.3.4: Integrimi dhe përdorimi i të dhënave nga palët e treta.	Aktiviteti 2.3.4.1 Integrimi dhe përdorimi i të dhënave nga palët e treta -Shkëmbimi i të dhënave nëpërmjet <i>web-service</i> .	2024	2026	DPT

Treguesit e performancës dhe vlerat e synuara

Treguesi	Vlera Bazë (viti 2023)	Vlera e synuar			
		2024	2025	2026	2027
Numri i individëve të pasur të audituar	33				200
Numri i individëve të investiguar nga AT duke përdorur të dhënat nga palët e treta	Nuk ka				100
Numri i rasteve të hetuara duke përdorur informacione të brendshme ashtu si dhe të marra nga shkëmbimi me administratat e huaja tatimore					500
Numri i marrëveshjeve të bashkëpunimit të lidhura në fushën e investigimit financiar dhe korrupsioni midis Agjencive ligjzbatuese.					5

Krijimi i Regjistrimit të Pasurive të Tatimpaguesve				10% e tatimpaguesve	15% e tatimpaguesve

Më poshtë është një përshkrim i masave dhe aktiviteteve për realizimin e këtij komponenti.

- **Masa 2.3.1: Përdorimi i metodave të tërthorta për vlerësimet tatimore.**

Akumulimi i pasurive të pajustificuara - ku të ardhurat e deklaruara dhe burimet e fondeve janë qartësisht të pamjaftueshme për të financuar stilin e jetës dhe aseteteve - është një faktor kryesor në minimizimin e besimit në sistemin tatimor.

Tradicionalisht, inspektorët e DPT mund të vlerësojnë përgjegjësinë tatimore vetëm kur ka prova të drejtpërdrejta të evazionit nga librat dhe regjistrimet ose informacionet e palëve të treta. Ligji për procedurat tatimore u ndryshua për të mundësuar qartazi përdorimin e metodave të tërthorta të auditimit dhe për të përcaktuar se vlerësimet e arsyeshme të detyrimeve tatimore të mbështetura në metoda të tilla janë të vlefshme. Përgjashtime bëjnë rastet kur tatimpaguesit të mund të shpjegojnë burimin e akumulimit të pasurisë ose mospërputhje të tjera.

Administrata Tatimore do të përdorë metodat indirekte për të nxjerrë vlerësimet tatimore. Manualet e kontrollit do të rishikohen që të përfshijnë një kapitull të veçantë për metodat indirekte.

Programi i pajtueshmërie për individët më të pasur

Lidhur me zbatimin e një programi pajtueshmërie për individët më të pasur, administrata tatimore hartoi në mesin e vitit 2022 Strategjinë e pajtueshmërisë 3-vjeçare për individët më të pasur, e cila u miratua me vendim të Drejtorit të Përgjithshëm të DPT me nr 30, datë 02.06.2022. Plani për zbatimin e strategjisë së përputhshmërisë për individët më të ardhura të larta është miratuar edhe me Vendimi nr. 4, datë 03.05.2023 i Komisionit të Riskut. DPT ka filluar edhe analizat dhe kontrollet me informacione të bazuara në rrezik në bashkëpunim me palët e treta dhe deri tashmë janë kryer kontrolle/auditime në 33 persona

Aktualisht, DPT po ndërmerr një projekt pilot me Drejtorinë e Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rrugor të Shqipërisë për të krahasuar individët që zotërojnë makina luksoze me deklarimin e tyre të të ardhurave personale, (DIVA) si fazë e parë e këtij projekti dhe në të ardhmen për të zgjeruar shkëmbimin e informacionit në asetet e tjera të tatimpaguesit. Gjithashtu, po konsiderohen edhe individët subjekt sanksionesh në përputhje me marrëveshjen që vendi ynë ka me organizatat ndërkombëtare.

Strategjia e Pajtueshmërisë Individuale do të fillojë të zbatohet për të gjithë Individët që deklarojnë DIVA.

Gjatë periudhës 4 vjeçare, 2024-2027, për të adresuar evidentimin e rasteve të pasurisë së madhe të pashpjeguar nga individët nga DPT do të ndërmarrë këto masa:

- Aktiviteti 2.3.1.1 Përditësimi i Manualit të Kontrollit Tatimor,

Manualet e kontrollit do të përfshijnë me një kapitull të veçantë për metodat indirekte.

- Aktiviteti 2.3.1.2 Analizë e Hendekut Tatimore (Tax Gap).

Kjo analizë do të synoj identifikimin e arsyeve përse nuk janë përmbushës tatimpaguesit dhe hartimi i masa të dedikuara që adresojnë çështjet kryesore, duke i ndihmuar tatimpaguesit të jenë përmbushës vullnetarë ose të shmangin mospajtueshmërinë.

- Aktiviteti 2.3.1.3. Monitorimi i zbatimit të Planit të Veprimit të strategjinë e pajtueshmërisë 3-vjeçare për individët më të pasur dhe përditësimi i saj deri në vitin 2027.

Masa 2.3.2: Identifikimi i mosdeklarimit në lidhje me juridiksionet offshore bazuar në të dhënat e mbledhura AEOI sipas kuadrit të Standardit të Raportimit të Përbashkët (CRS).

Një tipar ndërkombëtar i evazionit tatimor (zakonisht nga individë relativisht të pasur) është kalimi i shumave të parave në vende offshore. Në adresim të këtij fenomeni, OECD, ka bashkuar 150 juridiksione (Forumi Global) për t'u angazhuar në shkëmbimin automatik të informacionit për llogaritë financiare. Shqipëria filloi shkëmbimet e para automatike në dhjetor 2020 (me ndihmë teknike nga autoritetet tatimore italiane) dhe do të fillojë të marrë informacione për individë shqiptarë që kanë llogari financiare në juridiksionet e huaja (përfshirë këtu edhe pjesën më të madhe të "strehave" tradicionale offshore). Duke filluar nga viti 2022, administrata tatimore ndau informacionin e tij me më shumë se 77 juridiksione. DPT do të filloj përpunimin dhe përdorimin e informacionit të tatimpaguesit të marrë gjatë kësaj periudhe. Përvoja e vendeve që e kanë adaptuar më herët këtë masë, është që informacioni i shkëmbyer identifikon evazion të konsiderueshëm tatimor dhe Shqipëria nuk ka gjasa të jetë një përjashtim.

Në periudhë afatmesme, Shqipëria do të filloj përgatitjet për zbatimin e Rregullave Globale Anti-Erosionit (GloBE), të cilat ka të ngjarë të kenë një ndikim të rëndësishëm në sistemin e saj tatimor të brendshëm. Norma statutore e tatimit mbi të ardhurat e korporatave (CIT) është relativisht e ulët në krahasim me vendet e OECD-së dhe përdorimi i stimujve bujarë tatimorë mund të ulë më tej normën efektive tatimore.

Gjithashtu, do të kryhen analiza periodike mbi rastet e evazionit tatimor në lidhje me juridiksionet offshore. Bazuar tek CRS, DPT ka hartuar një rregullore të brendshme që përcakton mënyrën e rrjedhjes së informacionit në DPT, si dhe mënyrën e monitorimit të bankave mbi zbatimin e verifikimit të duhur.

Me strukturën e re të DPT, të miratuar me Urdhrin Nr.69, datë 26/05/2023, është krijuar Drejtoria e Informacionit- Sektori i Komunikimit, i cili do të jetë përgjegjës edhe për CRS. AT është në fazën e rekrutimit të stafit për këtë sektor dhe me rekrutimin e tij lind nevoja edhe për trajnimin e tij lidhur me CRS.

- Aktiviteti 2.3.2.1. Bërja efektive në administratën tatimore të strukturës

përgjegjëse për CRS dhe trajnimi i stafit;

- Aktiviteti 2.3. 2.2. Zbatimi i Projektit të Shkëmbimit Automatik të Informacionit;
- Aktiviteti 2.3.2.3. Analiza periodike mbi rastet e evazionit tatimor në lidhje me juridiksionet offshore;
- Aktiviteti 2.3.2.4. Zbatimi i rregullores së brendshme që përcakton mënyrën e rrjedhjes së informacionit në administratën tatimore si dhe monitorimin e bankave mbi zbatimin e verifikimit të duhur;
- Aktiviteti 2.3.2.5. Rishikimi i marrëveshjes dhe rritja e bashkëpunimit ndërinstitucional (FIU) lidhur me monitorimin e bankave si subjekte raportuese dhe rekomandimet e Moneyval;
- Aktiviteti 2.3.2.6. Zbatimi i Rregullave Globale Anti-Erozionit (GloBE).

Masa 2.3.3: Ngritja e Regjistrit të Aseteve të tatimpaguesve me synimin e vlerësimit real të pasurive të tatimpaguesve.

Ndërtimi i Regjistrit të Aseteve të Tatimpaguesve synon vlerësimin real të pasurisë së tatimpaguesve, ndërtimin e një sistemi verifikimi dhe gjurmimi të të ardhurave të tatimpaguesve, kontrollin e plotë të pagesave të kryera për tatimin në pronë. Disa nga problematikat e evidentuara për krijimin e Regjistrit të Pasurive të Tatimpaguesve janë:

1. Mungesa e regjistrave digjitale nga palët e treta (Kadastër, DPSHTRR, Aviacioni Civil, Autoriteti Detar, etj.);
2. Informacioni që merret manualisht është i pastrukturuar;
3. Bërja e ndryshimeve në sistemet e shkëmbimit të të dhënave sipas fushave të caktuara, për të analizuar të dhënat me raportet e BI.

Plotësimi i regjistrit të pasurive të tatimpaguesve do të bëhet fillimisht për 10% të tatimpaguesve brenda muajit dhjetor 2026. Janë 128.000 taksapagues aktivë në vitin 2023 dhe pritet të ketë një regjistër për 10%, ose afërsisht për 12.800 taksapagues brenda vitit 2026.

Krijimi i Regjistrit është parashikuar të bëhet brenda vitit 2026. Ky proces do të kalojë në 2 faza:

- Aktiviteti 2.3.3.1 Krijimi i një Regjistri të Aseteve me atributet përkatëse, për 10% të tatimpaguesve brenda vitit 2026;
- Aktiviteti 2.3.3.2 Analiza e të dhënave me Raportet *Business Inteligent*.

Masa 2.3.4: Integrimi dhe përdorimi i të dhënave nga palët e treta.

Një nga masat e shtyllës për përmirësimin dhe konsolidimin dhe administrimin tatimor konsiston në përdorimin e të dhënave nga palë të treta, si përdorimi i të dhënave që lidhen me shërbimet utilitare (energji, ujë) dhe regjistrimin e automjeteve, me qëllim mundësimin e programit të administratës tatimore të hetimeve të pasurisë së pajustificuara taksapaguesve brenda dhjetorit 2026.

Në këtë drejtim, do të kryhet edhe analiza e të dhënave nga deklaratat e DIVA brenda dhjetorit 2024.

- Aktiviteti 2.3.4.1. Ndërtimi i web service-ve të shkëmbimit të të dhënave brenda dhjetor 2026.

V. 5. Komponenti 2.4. Zvogëlimi i shmangies tatimore

Objektivi

Objektivi kryesor i këtij komponenti konsiston në krijimin e instrumentave të duhur për të investiguar rastet e shmangieve tatimore. Masat e ndërmarra do të sjellin rritjen e të ardhurave nga tatimi mbi fitimin dhe tatimin mbi qeranë me 0.87% të PBB ose 22,6 miliard Lek për periudhën 4 vjecare.

Konteksti

Nga analizat e brendshme rezulton se ka një ekspozim të ndjeshëm ndaj humbjeve tatimore nga shmangiet që vijnë nga një kombinim i shumë "zonave gri" në ligjet tatimore dhe mundësi nga tatimpagues, të vetëpuënsuar dhe kompanitë ndërkombëtare për të shfrytëzuar boshllëqet dhe mospërputhjet. Këto çështje duhet të adresohen për të parandaluar dhe pakësuar humbjet tatimore.

Tabela 11 :Rritja e të ardhurave nga tatimi mbi fitimin dhe mbi qerantë

<i>në milion lekë</i>					
Të ardhurat nga Komponenti 2.5.	2024	2025	2026	2027	Totali 2024 -2027
Tatim fitimi	5,466	6,030	3,316	3,482	18,294
TAP mbi qeranë	487	1,067	1,280	1,536	4,369
Totali	5,952	7,097	4,597	5,018	22,664
<i>në % të PPB</i>					
Tatim fitimi	0.22%	0.24%	0.12%	0.12%	0.71%
TAP mbi qeranë	0.02%	0.04%	0.05%	0.05%	0.16%
Totali	0.24%	0.28%	0.17%	0.18%	0.87%

Prioritetet:

Prioritetet për periudhën 2024-2027 janë:

- Rritja e të ardhurave nga tatimi mbi fitimin me 0.7% e PBB, për katër vjet;
- Rritja e të ardhurave nga tatimi mbi qeratë me 0.16% të PBB, për katër vjet;
- Administrata tatimore ka kapacitetet njerëzore dhe instrumentat e duhur për të bërë investigime në fushën e anti-shmangies tatimore;
- Kryerja e investigimeve për raste të anti-shmangies tatimore;
- Udhëzimi mbi zbatimin e rregullave për anti-shmangien tatimore;
- Plane sektoriale për rastet e vetpunësimit dhe ndarjes artificiale të bizneseve.

Masat dhe aktivitetet

Masa	Aktivitetet	Fillimi	Mbarimi	Institucion i përgjegjës
Masa 2.4.1. Rregulli i përgjithshëm anti-abuzim (GAAR) zbatohet në mënyrë efektive dhe të veprjës si frenues për organizimet artificiale tatimore.	Aktiviteti 2.4.1.1: Trajnime për stafin e administratës tatimore mbi rregullat dhe kontrollet për anti-shmangien tatimore.	2026	2027	DPT/MF
Masa 2.4.2: Hartimi i masave anti-evazion për të luftuar organizimet artificiale më të përhapura si të vetpunësuarit fiktiv dhe ndarja artificiale e subjekteve.	Aktiviteti 2.4.2.1 Evidentimi dhe trajtimi i tatimpaguesve që përfitojnë nga vetpunësimi fiktiv dhe ndarja artificiale e subjekteve Aktiviteti 2.4.2.2: Hartimi i një plani sektorial për të evidentuar tatimpaguesit me marzhe të vogla në tatim fitim Aktiviteti 2.4.2.3: Digitalizimi i deklarimit të qirave në sistemin CATS dhe kontrollet për çmimet e aplikuara të qirave	2024	2025	DPT

Treguesit e performancës dhe vlerat e synuara

Treguesi	Vlera Bazë(viti)	Vlera e synuar
----------	------------------	----------------

	2023)	2024	2025	2026	2027
Rritja e të ardhurave nga tatimi mbi fitimin me 0.7% e PBB brenda 2027.	Të ardhurat nga TF 2.4% e PBB	0.22% e PBB	0.24% e PBB	0.12% e PBB	0.12% e PBB
Rritja e të ardhurave nga tatimi mbi qeranë me 0.16% të PBB, brenda 2027.	Të ardhurat nga tatimi mbi qeranë, 0.21% e PBB	0.02% e PBB ose 15% rritje e të ardhurave nga tatimi mbi qeratë	0.04% e PBB ose 20% ardhurav e nga tatimi mbi qeratë	0.05% e PBB ose 20% rritje e të ardhurave nga tatimi mbi qeratë	0.05% e PBB ose 20% rritje e të ardhurave nga tatimi mbi qeratë
Staf i trajuar mbi investigimet e shmangieve tatimore		12 inspektorë të trajnuar			12 inspektorë të trajnuar
Plan veprimi për rastet e ndarjes artificiale të bizneseve	Nuk ka		Plani i veprimit është miratuar		
Numri i analizave investigative të kryera nga administrata tatimore		50	150	150	150

Gjithashtu, nga masat e marra nën këtë komponent vlerësohet të arrihet rritje në të ardhurat tatimore nga masat që do të merren nga plani i veprimit, por efekti statistikor në të ardhura nuk mund të vlerësohet.

V.5 Komponenti 2.5: Reduktimi i punës së padeklaruar dhe nëndeklarimit të pagës reale

Objektivi

Synimi në lidhje me komponentin 2.2 konsiston në rritjen në skemën e kontributeve me 5.5% të punonjësve (pozicioneve të punës) dhe rritjen e deklarimit të pagës reale të 16% të punësuarve. Në saj të masave që do të ndërmerren nën këtë komponent, synohet që të rriten të ardhurat nga tatimi mbi pagën dhe kontributet, me 0.18% të PPB ose 4.9 miliardë lekë, për një periudhë 4vjeçare.

Konteksti

Punësimi informal i punonjësve përfshin 4 komponentë: mosregjistrim i punonjësve, mosdeklarimi saktë i pagës, mosdeklarim i saktë i kohës së punës dhe mosdeklarim i saktë i kategorisë së punësimit ose profesionit. Në saj të zhvillimit ekonomik të vendit dhe punës së administratës tatimore, gjatë periudhës 2019-2023, numri i pozicioneve të punës është rritur me 33,343 ose 5%, ndërsa të ardhurat nga kontributet janë rritur me 45 miliard lek ose 47%. Ndikim në normën e lartë të rritjes së kontributeve kanë ndikuar reformat e pagave në administratën publike pra rritja e

pagave ndjekur edhe nga sektori privat. Të dhënat e deri tanishme tregojnë për rritje të konsiderueshme ndër vite të numrit të pozicioneve të punës paraqitet si më poshtë:

Tabela 12: Numri i pozicioneve të punës, 2019-2023

Vitet	2019	2020	2021	2022	2023
Numri i pozicioneve të punës	699,801	686,271	701,736	719,696	733,144

Ecuria e të ardhurave nga kontributet paraqitet si më poshtë:

Tabela 13: Të ardhurat nga kontributet e sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore, që mbliidhen nga AT, 2019-2023

Në % të PBB

Viti	2019	2020	2021	2022	2023
Të ardhurat ndër vite nga kontributet	5.57%	5.71%	5.73%	5.54%	6.02%

Burimi: Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve

Punësimi informal nënraportimi

Në kuadër të luftës kundër informalitetit në tregun e punës, AT monitoron problematikën e pagës mesatare në nivel Drejtorie Rajonale. Rritja e deklarimit të pagës reale është prioritet i administratës tatimore e cila është e angazhuar maksimalisht për evidentimin e çdo mosregjistrimi apo nëndeklarimi.

Gjatë vitit 2023, administrata tatimore ka pasur një fokus të shtuar tek elementët e pagës, duke evidentuar çdo detyrim në kontributet sociale dhe shëndetësore dhe duke gjurmuar e hetuar skemat e mundshme të ngritura nga këto subjekte për mospagesë të kontributeve të sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore. Periodikisht, në mënyrë mujore evidentohen tatimpaguesit të cilët nuk deklarojnë, deklarojnë me zero ose ndryshojnë deklaratat e mëparshme me ulje.

Në kuadër të kësaj strategjie, nën këtë komponent janë parashikuar 7 masa që do ndërmerren për të adresuar fenomenin. Ndërmarrja e këtyre masave pritet të sjellë një rritje të të ardhurave tatimore me 4.9 miliard lek për tatimin mbi të ardhurat personale dhe kontributet e sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore.

Tabela 14: Të ardhurat shitesë nga Komponenti 2.2 sipas zërave të taksave.

<i>Në milionë lekë</i>					
Të ardhurat nga Komponenti 2.2.	2024	2025	2026	2027	Totali 2024-2027
Tatimi mbi pagën	82	273	382	491	1,229
Kontributet e sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore	390	907	1,088	1,322	3,708
Totali	472	1,180	1,470	1,814	4,936
<i>në % të PPB</i>					
Tatimi mbi pagën	0.003%	0.01%	0.01%	0.02%	0.05%
Kontributet e sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore	0.02%	0.04%	0.04%	0.05%	0.14%
Totali	0.02%	0.05%	0.05%	0.06%	0.18%

Prioritetet:

Prioritetet për periudhën 2024-2027 janë:

1. Rritja me 0.18% e PPB të të ardhurave nga tatimi mbi pagën dhe kontributet e sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore;
2. Rritja e deklarimit të pagës reale të 16 % të punësuarve;
3. Përfshirja në skemën e kontribuesve me 5.5 % pozicione të rinj pune;
4. Hartimi i planit sektorial për identifikimin e punës së padeklaruar dhe nëndeklaruar.
5. Zhvillimi i një fushate të gjerë ndërgjegjësimit mbi përfitimet e punës së deklaruar.

Masat dhe aktivitetet

Masa	Aktivitetet	Fillimi	Mbarimi	Institucioni përgjegjës
Masa 2.5.1: Hartimi i një plani të integruar në drejtim të mosdeklarimit të punonjësve.	Aktiviteti 2.5.1.1. Hartimi i një Plani Sektorial për identifikimin e punës së padeklaruar.	2025	2027	DPT/Inspektori ati i Punës /Shoqatat e biznesit

Masa 2.5.2: Përmirësimi i bashkëpunimit ndërinstitucional për koordinimin e veprimeve në kuadër të identifikimit të punës së padeklaruar ose nëndeklaruar, mbështetur në një strategji të qartë.	Aktiviteti 2.5.2.1 Hartimi i një Plani Operacional Ndërinstitucional me strukturat AT, ISSH dhe ISHP.	2025	2027	DPT në bashkëpunim me ISSH dhe ISHP
Masa 2.5.3: Analizimi i kategorive të personave të cilët kanë detyrimin të plotësojnë deklaratën individuale vjetore të të ardhurave.	Aktiviteti 2.5.3.1. Analizimi i deklaratave të DIVA-s	2024	2024	DPT
Masa 2.5.4: Përmirësimi i analizave dhe shkëmbimit të të dhënave me palë të treta për të punën e padeklaruar ose nëndeklaruar	<p>Aktiviteti 2.5.4.1: Përmbushja nëpërmjet Dizenjimit (Compliance by Design). Përcaktimi dhe krijimi i kontrolleve në sistemin e deklarimit të listëpagesave që parandalojnë shmangien e kontributeve të sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore.</p> <p>Aktiviteti 2.5.4.2. Krijimi dhe përditësimi i kritereve të riskut në Modulin e Riskut që kanë të bëjnë me shmangien e pagesës së kontributeve të sigurimeve shoqërore.</p> <p>Aktiviteti 2.5.4.3: Marrja e informacioneve nga planet sektoriale mbi të dhënat dhe analizat e kryera.</p> <p>Aktiviteti 2.5.4.4. Organizimi i kontrolleve bazuar në perfundimet që rezultojnë nga kryqëzimi i të dhënave.</p>	2024	2026	DPT/AKSHI/ Pala që mirëmban sistemin
Masa 2.5.5. Fushata të	Aktiviteti 2.5.5.1: Hartimi	2025	2027	DPT/ISSH/ISHP

ndërgjegjësimin publik lidhur me përfitimet e pagesës së kontributeve.	dhe implementimi i fushatës mbi përfitimet e punës së deklaruar.			
Masa 2.5.6: Zhvillimi i partneriteteve me përfaqësuesit e biznesit dhe të komunitetit për identifikimin e informalitetin në punësim.	Aktiviteti 2.5.6.1 Takime periodike me grupet e sipërmarrësve për të diskutuar mbi faktorët e informalitetit në punësim.	2025	2027	DPT/ Shoqatat e Biznesit

Treguesit e performancës dhe vlerat e synuara (në përqindje)

Treguesi	Vlera Bazë(viti)	Vlera e synuar			
		2024	2025	2026	2027
Rritja me 0.18% e PBB të të ardhurave nga tatimi mbi pagën dhe kontributet e sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore.	7.48% e PBB në 2023	0.02% të PBB-së	0.05% të PBB-së	0.05% të PBB-së	0.06% të PBB-së
Rritja e deklarimit të pagës reale të 16 % të punësuarve, në fund të 2027.	20 % e punonjësve me pagë nën kufirin e përjashtimit	2% të punonjësve u rritet deklarimi i pagës	3.4 % të punonjësve u rritet deklarimi i pagës	4.7 % të punonjësve u rritet deklarimi i pagës	4.7 % të punonjësve u rritet deklarimi i pagës
Rritja e numrit në skemën e kontribuesve me 5.5 % të punonjësve, në fund të 2027.	733.144 në vitin 2023	1% të punonjësve të rinj në skemë	1.6% të punonjësve të rinj në skemë	1.3% të punonjësve të rinj në skemë	1.6% të punonjësve të rinj në skemë

Më poshtë është një përshkrim i masave dhe aktiviteteve për realizimin e këtij komponenti.

- **Masa 2.5.1. Hartimi i një Plani të Integruar në drejtim të mosdeklarimit të punonjësve.**

Aktiviteti 2.5.1.1. Hartimi i një Plani Sektorial për identifikimin e punës së padeklaruar.

Hartimi i tërësisë së masave për adresimin e punës informale do të synojë në rritjen me 5.5 % të numrit të të punësuarve, të cilët do të formalizohen. Kalimi i punonjësve nga ekonomia informale tek punësimi formal është i vështirë. Përveç zbulimit dhe sanksioneve, do të ndiqen qasje politikash të integruara, . AT do të hartojë një Plan Sektorial për të adresuar këtë problematike.

Masa 2.5.2. Përmirësimi i bashkëpunimit ndërinstitucional për koordinimin e veprimeve në kuadër të identifikimit të punës së padeklaruar ose nëndeklaruar, mbështetur në një strategji të qartë.

Institucione përgjegjëse për trajtimin e informalitetit në punë janë: Administrata Tatimore (AT) në lidhje me tatimet dhe taksat, Instituti i Sigurimeve Shoqërore (ISSH) në lidhje me kontributet shoqërore dhe Inspektoriati Shtetëror i Punës (ISHP) në lidhje me respektimin e Kodit të Punës. AT ka pasur një koordinim më të mirë ndërinstitucional në nivel operacional me këto institucione. Megjithatë, ekziston nevoja për të përmirësuar modelet e bashkëpunimit duke avancuar në shkëmbime të dhënash më të detajuara, si dhe një planifikim operacional më të organizuar (në vend të kontrolleve sporadike), bazuar në një qasje tërësore dhe të integruar.

Aktiviteti 2.5.2.1 Përmirësimi i marrëveshjeve të bashkëpunimit me Inspektorin e Punës dhe Insitutin e Sigurimeve shoqerore lidhur me shkëmbimin e të dhënave

Rishikimi i marrëveshjeve aktuale të bashkëpunimit dhe ndërtimi i formave të komunikimit nëpërmjet sistemeve dhe web- serviseve për shkëmbimin e të dhënave ndërmjet palëve.

Aktiviteti 2.5.2.2 Hartimi i një Plani Operacional Ndërinstitucional për bashkëpunimin dhe kontrollet mes AT, ISSH dhe ISHP.

Bashkëpunimi mes Administratës Tatimore dhe Inspektoriatit të Punës do të fokusohet jo vetëm për kontrollet e përbashkëta për punësimet në të zezë, por edhe për nëndeklarimet e pagës reale, sidomos tek punonjësit të cilët punojnë me turne dhe për të cilat aplikohet një shtesë page mbi pagën bazë.

Masa 2.5.3: Analizimi i kategorive të personave të cilët kanë detyrimin të plotësojnë deklaratën individuale vjetore të të ardhurave.

Në ndryshimet ligjore të ndërmarra gjatë vitit 2019 dhe 2023, pjesë e kategorisë së individëve të cilët kishin detyrimin për plotësimin e Deklaratës Individuale Vjetore të të Ardhurave (DIVA) u bë edhe kategoria e individëve të punësuar në më shumë se një punëmarrës. Ky ndryshim ligjor ndikoi në rritjen e numrit të deklaratave të plotësuara nga 13,553 deklaratat që rezultuan gjatë vitit 2019, në rreth 73.000 deklaratat të pritshme për tu dorëzuar në vitin 2023. Në vitet pasuese bazuar në Ligjin e ri "Per tatimin mbi te ardhurat" pritet një zgjerim të individëve të cilët do duhet të plotësojnë DIVA, pasi kufiri ndryshon nga 2 milion në 1.2 milion Lek si dhe do të ndërmerren hapa të mëtejshëm për ndërgjegjësimin e tatimpaguesve në lidhje me plotësimin e kësaj deklarate.

- **Aktiviteti 2.5.3.1.Kryerja e analizave nga deklaratat e DIVA brenda vitit 2024**

Masa 2.5.4: Përmirësimi i analizave dhe shkëmbimit të të dhënave me palë të treta për të evidentuar punonjësit e peregjistruar dhe nëndeklarimin e pagës reale.

DPT do të ketë fokus të veçantë identifikimin e punonjësve jashtë listëpagesave të deklaruara në sistem. Administrata Tatimore do të identifikojë grupimet më të larta të punës së mundshme informale midis statistikave të fuqisë punëtore, që tregojnë aktivitetin e vërtetë ekonomik dhe numrin e punëtorëve. Përputhja sistematike e të dhënave të palëve të treta Instituti i Sigurimeve Shoqërore (ISSH), Inspektorati Shtetëror i punës (ISHP) është gjithashtu e nevojshme për të pasur efektivet në identifikimin e tatimpaguesve të peregjistruar. Grupimi i madh i të ardhurave të deklaruara në ose nën pagën minimale gjithashtu do të jetë pjesë e auditeve dhe do të hetohen duke përdorur teknika analitike.

Në këtë drejtim, DPT do të ndërmarrë hapat e mëposhtëm:

- ✓ Aktiviteti 2.5.4.1 Përbushja nëpërmjet Dizenjimit (Compliance by Design). Përcaktimi dhe krijimi i kontrolleve në sistemin e deklarimit të listëpagesave që parandalojnë shmangien e kontributeve të sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore
- ✓ Aktiviteti 2.5.4.2 Krijimi dhe përditësimi i kritereve të riskut në Modulin e Riskut që kanë të bëjnë me shmangien e pagesës së kontributeve të sigurimeve shoqërore.
- ✓ Aktiviteti 2.5.4.3 Marrja e informacioneve nga planet sektoriale mbi të dhënat dhe analizat e kryera
- ✓ Aktiviteti 2.5.4.4. Organizimi i kontrolleve bazuar në përfundimet që rezultojnë nga kryqëzimi i të dhënave

Masa 2.5.5. Fushata të ndërgjegjësimit publik lidhur me përfitimet e pagesës së kontributeve.

Përpos tërësisë së masave të mësipërme, do të organizohet një fushatë e gjerë kombëtare sensibilizuese mbi punësimin formal. Synimi i fushatës është që gradualisht do të ndihmojë në ndryshimin e vlerave, normave dhe besimeve në lidhje me përfitimet. Zhvillimi i një fushate të gjerë ndërgjegjësimit, duke garantuar konfidencialitetin e të dhënave të individit, dhe rritjen e ndërgjegjësimit se raportimi i punës së pa deklaruar dhe nëndeklarimet e pagës, janë një përfitim jo vetëm për shtetin por mbi të gjitha për individin.

Gjithashtu, elementë të kësaj fushate do të jenë:

- Edukimi i tatimpaguesve në lidhje me rreziqet jo-tatimore të nëndeklarimit të të ardhurave, p.sh. pakësimi i pagesës së kontributeve të sigurimeve, qasje të

kufizuar në kredi dhe aftësi e kufizuar për të shitur një biznes në të ardhmen.

- Marrja e informacionit të detajuar nga tatimpaguesit me qëllim rritjen e aftësive për të zbuluar dhe trajtuar aktivitetet e ekonomisë informale. Kjo ka për qëllim rritjen e besimit të komunitetit në efektivitetin e administratës duke demonstruar se shmangësit e tatimeve janë vënë para përgjegjësisë dhe do shërbejë si një pengesë e rëndësishme për të tjerët që mund të mendojnë të angazhohen në mosrespektimin e ligjit.
- Publikimi i masave/veprimeve kundër evazionit. Raportimi i rezultateve të arritura duke përfshirë ndjekjet penale të suksesshme që rrjedhin nga këto aktivitete.

Në mënyrë të përmbledhur, aktivitetet do të jenë.

- Aktiviteti 2.5.5.1: Hartimi i Planit të informimit dhe përcaktimi i elementëve të fushatës mbi përfitimet e punës së deklaruar.

Masa 2.5.6: Zhvillimi i partneriteteve me përfaqësuesit e biznesit dhe të komunitetit për identifikimin e informalitetin në punësim.

Në këtë drejtim, DPT do të zhvillojë takime periodike me grupet e interesit dhe kategori të ndryshme biznesi që janë identifikuar si problematike, në kuadër të trajtimit të punës së padeklaruar, për të diskutuar dhe për t'i dhënë zgjidhje punës së padeklaruar dhe konkurrencës së padrejtë, sipas specifikave të biznesve.

- **Aktiviteti 2.5.6.1 Takime periodike me Grupet e biznesit për të diskutuar mbi faktorët e informalitetit në punësim.**

V. 6. Komponenti 2.6. Reduktimi i kostove të pajtueshmërisë dhe rritja e besimit tek administrata tatimore

Objektivi

Objektivi kryesor i këtij komponenti konsiston në uljen e kostove të pajtueshmërisë dhe rritjen e cilësisë së shërbimit së administratës tatimore dhe besimit të komunitetit.

Konteksti

Sikurse është evidentuar në sesionet e mësipërme të kësaj strategjie, progres i dukshëm është arritur në uljen e kostove dhe lehtësimin e pajtueshmërisë vullnetare për tatimpaguesit. Një ekuilibër i duhur midis ofrimit të shërbimit, uljes së kostove dhe lehtësi për pajtueshmërinë vullnetare nga njëra anë dhe zbatimit të masave ndëshkuese ndaj kategorive mospërmbushëse nga ana e administratës tatimore është thelbësor për përmirësimin e klimës, konkurueshmërisë dhe barazisë në të

bërit biznes. Për këtë arsye, në këtë Strategji janë parashikuar prioritetet dhe masat, si më poshtë.

Prioritetet:

Prioritetet për periudhën 2024-2027 janë:

- 100% deklaratave individuale të të ardhurave personale do të parambushen brenda dhjetorit 2026.
- Hartimi dhe miratimi i Planit të integritetit të administratës tatimore brenda 2025.
- Hartimi dhe miratimi i Strategjisë së Shërbimit të tatimpaguesve.

Masat dhe aktivitetet

Masa	Aktivitetet	Fillimi	Mbarimi	Institucion i përgjegjës
Masa 2.6. 1: Hartimi dhe miratimi i strategjisë për shërbimin e tatimpaguesve	Aktiviteti 2.6.1.1. Përmirësimi i udhëzuesve shpjegues për subjektet tatimpaguese dhe konsulentet e tyre. Aktiviteti 2.2.6.1.2. Përmirësimi i proceseve tatimore nëpërmjet ndërveprimit dhe komunikimit të rregullt dhe në kohe me tatimpaguesit dhe konsulentët e tyre .	2024	2025	DPT në bashkëpunim me administratën tatimore suedeze (SIDA)
Masa 2.6.2: Ulja e kohës mesatare të rimbursimit të TVSH-së	Aktiviteti 2.6.2.2 Finalizimi i modulit të automatizimit të pagesës së shumës së miratuar për rimbursim nëpërmjet realizimit të lidhjes automatike ndërmjet sistemit C@ts të Tatimeve dhe sistemit AFMIS të Thesarit	2025	2026	DPT/ MF/Drejtoria e Përgjithshme e Thesarit
Masa 2.6.3 Digitalizimi i proceseve të punës	Aktiviteti 2.6.3.1 Publikimi i shërbimit UserTest në web: tatime.gov.al, për informimin e individëve në lidhje me detyrimin për deklarim të DIVA Aktiviteti 2.6.3.2 Implementimi i deklaratave të reja të Tatimit në Burim dhe DIVA dhe paraplotësimi i deklaratave	2024	2026	DPT/AKSHI

	<p>Aktiviteti 2.6.3.3 Implementimi i deklaratave të reja, në zbatim të Ligjit të ri "Për tatimin mbi të ardhurat"</p> <p>Aktiviteti 2.6.3.4. Digitalizimi i deklaramit të të dhënave pronësi /qira të ambjenteve të ushtrimit të aktivitetit nga ana e tatimpaguesve.</p> <p>Aktiviteti 2.6.3.5. Vendosja e rregullave të reja në plotësimin e deklaratave (Compliance by Design)</p> <p>Aktiviteti 2.6.3.6 Përmirësim i procedurave të mbledhjes së Borxhit, finalizimi i projektit "Dixhitalizimi i komunikimit me Bankat për bllokimin/zhblokimin e llogarive bankare"</p>			
Masa 2.6.4: Ngritja e një kuadri më të strukturuar për sigurimin e pacënueshmërisë së vlerave dhe integritetit të AT.	<p>Aktiviteti 2.6.4.1. Hartimi dhe zbatimi i Planit të Integritetit për Administratën Tatimore</p> <p>Aktiviteti 2.6.4.2. Zbatimi i një programi të dedikuar për antikorrupsionin.</p>	2024	2025	DPT
		2024	2026	
Masa 2.6.5: Dizenjimi i proceseve të punës dhe shërbimeve në ndërveprim me tatimpaguesit dhe konsulentët e tyre.	Aktiviteti 2.6.5.1. Krijimi i një Forum Këshillimor pranë DPT me ekspertë fiskalë, kontabilistë dhe përfaqësues të shoqatave profesionale për dizenjimin e proceseve dhe shërbimeve tatimore.	2025	2026	DPT/MF

Treguesit e performancës dhe vlerat e synuara

Treguesi	Vlera Bazë(viti 2023)	Vlera e synuar			
		2024	2025	2026	2027
Rritja e cilësisë së shërbimit të tatimpaguesve	49% e bizneseve konstatojnë përmirësim në komunikimin me AT; 72% e bizneseve kanë qartësi mbi informacionin tatimor.				60% e bizneseve konstatojnë përmirësim në komunikimin me AT 90% e bizneseve kanë qartësi mbi informacionin tatimor (do ndryshohen indikatorët sipas vlerave bazë)
Implementimi i deklaratave të reja të Tatimit në Burim dhe paraplotësimi i deklaratës DIVA	73000 deklaratat			100%	
Ulja e kohës mesatare të rimbursimit të TVSH-së	Afati mesatar 35 ditë				Afati mesatar brenda 25 ditëve
Krijimi i një Forumi këshillues tek DPT me ekspertët kontabël, kontabistët e shoqatat e biznesit.			Qershor 2025		Krijohet
Hartimi i Planit të integritetit të Administratës tatimore			Qershor 2025		

Më poshtë është një përshkrim i masave dhe aktiviteteve për realizimin e këtij komponenti.

Masa 2.6.1: Hartimi i një strategjie për shërbimin e tatimpaguesve

Përmirësime pozitive janë bërë ndër vite nga administrata tatimore për digitalizimin e shërbimeve dhe rritjen e rolit këshillimues të saj. Shërbimi për tatimpaguesit, si prioritet i rëndësishëm, është pjesë e Strategjisë së përgjithshme të Administratës Tatimore.

Brenda vitit 2025 nën asistencën dhe partneritetin e Administratës Tatimore Suedeze

do të hartohet Strategjia për Shërbimin e Tatimpaguesit. Strategjia do të përshkruajë vizionin e shërbimeve që AT do të sigurojë për tatimpaguesit dhe konsulentët e tyre. Për të adresuar këtë rekomandim, AT do të punojë drejt përmirësimit të udhëzimeve interpretuese për taksapaguesit dhe konsulentet e tyre, si dhe përmirësimin e shërbimeve dhe proceseve tatimore nëpërmjet ndërveprimit të rregullt me përdoruesit e shërbimeve të administratës tatimore.

- Aktiviteti 2.6.1.1. Përmirësimi i udhëzuesve shpjegues për subjektet tatimpaguese dhe konsulentet e tyre.
- Aktiviteti 2.2.6.2. Përmirësimi i shërbimeve dhe proceseve tatimore nëpërmjet ndërveprimit dhe komunikimit të rregullt dhe në kohë me përdoruesit e shërbimeve të administratës tatimore

Masa 2.6.2: Ulja e kohës mesatare të rimbursimit të TVSH-së

- Aktiviteti 2.6.2.1 Automatizimi i pagesës së shumës së miratuar për rimbursim nëpërmjet realizimit të lidhjes automatike ndërmjet dy sistemeve, sistemit C@ts të Tatimeve dhe sistemit Afmis të Thesarit

Masa 2.6.3: Digjitalizimi i proceseve të punës

- Aktiviteti 2.6.3.1 Publikimi i shërbimit UserTest në web: tatime.gov.al, për informimin e individëve në lidhje me detyrimin për deklarim të DIVA.
- Aktiviteti 2.6.3.2 Implementimi i deklaratave të reja të Tatimit në Burim dhe DIVA dhe paraplotësimi i deklaratave.
- Aktiviteti 2.6.3.3 Implementimi i deklaratave të reja, në zbatim të Ligjit të ri "Për tatimin mbi te ardhurat".
- Aktiviteti 2.6.3.4 Digjitalizimi i deklaramit të të dhënave pronësi /qira të ambjenteve të ushtrimit të aktivitetit nga ana e tatimpaguesve.
- Aktiviteti 2.6.3.5 Vendosja e rregullave në plotësimin e deklaratave (Compliance by Design).
- Aktiviteti 2.6.3.6 Përmirësim i procedurave të mbledhjes së borxhit, finalizimi i projektit "Digjitalizimi i komunikimit me Bankat për bllokimin/zhbllokimin e llogarive bankare"

Masa 2.6.4: Ngritja e një kuadri më të strukturuar për sigurimin e pacënueshmërisë së vlerave (integritetit)

Administrata tatimore do të fokusohet në zhvillimin e një kornizë më gjithëpërfshirëse të sigurimit të integritetit që përcakton, komunikon dhe promovon standardet e sjelljes; monitoron dhe zbaton ato standarde, korrigjon gabimet,

vlerëson dhe raporton mbi rezultatet e punës së çdo inspektori.

- Aktiviteti 2.6.4.1. Hartimi dhe zbatimi i Planit të Integritetit për Administratën Tatimore brenda vitit.
- Aktiviteti 2.6.4.2. Zbatimi i një programi të dedikuar për antikorruptionin. Kryerja e trajnimeve dhe njohja e punonjësve të administratës tatimore mbi mënyrat e sjelljes (Kodi i Etikës), ligjin për Bilbilfryrësit dhe ligjin për konfliktin e interesit.

Masa 2.6.5: Procese dhe shërbime tatimore në ndërveprim të rregullt me përdoruesit e shërbimeve të DPT

Ndërsa AT angazhohet herë pas herë me tatimpaguesit dhe ekspertët fiskalë apo kontabilistët, nuk ka një forum të rregullt me këta aktorë. Këshilli Tatimor është forum, i cili përfshin AT-në dhe përfaqësues të komunitetit të biznesit, por ky Këshill është i fokusuar të ofrojë konsultime dhe këshillime për Ministrinë e Financave përsa lidhet me çështjet e dispozitave ligjore dhe nënligjore të politikave fiskale.

Përfshirja në diskutime dhe angazhimi i tatimpaguesve, kontabilistëve dhe ekspertëve fiskalë në hartimin e akteve ligjore dhe nënligjore tatimore, formularëve, procedurave dhe sistemeve të deklarimit, do të ndihmojë në thjeshtimin e sistemit tatimor dhe uljen e kostove të pajtueshmëris së detyrimeve tatimore.

- Aktiviteti 2.6.5.1. Krijimi i një Forum Këshillimor pranë AT me ekspertë fiskalë, kontabilistë dhe përfaqësues të shoqatave profesionale për dizenjimin e proceseve dhe produkteve tatimore.

V. 6. Komponenti 2.7. Përmirësimi i cilësisë së shërbimit të ofruar nga administratës tatimore nëpërmjet zhvillimit të kapaciteteve institucionale

Objektivi

Objektivi është rritja e efikasitetit të administratës bazuar në parimet e një Administrate Tatimore Efektive dhe rritja e bashkëpunimit me palët e treta.

Konteksti

Forcimi dhe modernizimi i agjencive të administrimit të të ardhurave është thelbësor për mbledhjen efektive të të ardhurave. Ndërkohë që përfshirja e masave të reja të politikës së të ardhurave mund çojë në rritje të tyre, pjesa më e madhe varet nga efikasiteti i administratës bazuar në parimet e një Administrate Tatimore Efektive.

Janë ndërmarrë disa hapa të rëndësishëm për të përmirësuar efektivitetin e AT-së vitet e fundit.

Prej viti 2015, deklarimi elektronik është forma e vetme e deklarimit të çdo deklaratë tatimore, për çdo përgjegjësi dhe për çdo tatimpagues.

Prej vitit 2017, Administrata Tatimore ka vijuar me ofrimin e shërbimeve online për tatimpaguesit dhe individët, ku aktualisht 95% e kërkesave trajtohen elektronikisht nëpërmjet portalit e-albania. Aktualisht AT është në fazën e zhvillimeve për automatizimin dhe digjitalizimin e disa proceseve, gjithashtu pritet të shtohen edhe 10 shërbime të reja online. Tashmë, AT ka një sistem modern të IT-së, bashkëveprimi elektronik me taksapaguesit është procedurë normale duke përfshirë regjistrimin elektronik të deklaratave tatimore. Struktura e AT-së është thjeshtuar, është krijuar një Qendër Kombëtare e Thirrjeve dhe është bërë një progres domethënës në zhvillimin e një qasjeje moderne të menaxhimit të riskut të pajtueshmërisë.

Në partneritet me Institutin e Statistikave dhe Regjistrin Kombëtar të Biznesit, AT ka ndërmarrë gjithashtu një rifreskim gjithëpërfshirës të kodeve ekonomike të bizneseve dhe të dhënave të tjera të tatimpaguesve të regjistruara në regjistrin e saj kombëtar të tatimpaguesve. Për më tepër, projekti i Fiskalizimit po i siguron AT-së të dhëna sasiore dhe cilësore në kohë reale.

Faqja e internetit të Administratës Tatimore është konceptuar për të qënë user-friendly në funksion të informimit të tatimpaguesve dhe individëve për lehtësimin dhe rritjen e nivelit të permbushjes së detyrimeve tatimore. Kjo faqe përmban informacion të përditësuar për legjislacionin tatimor në fuqi, kalendarin tatimor, njoftime periodike për ndryshimet ligjore dhe detyrimet apo afatet e deklaramit dhe pagesës, kontaktet dhe kanalet e komunikimit me Drejtorinë e Përgjithshme të Tatimeve dhe Drejtoritë Rajonale Tatimore etj, si dhe është e ndërtuar dhe orientuar sipas kategorive të tatimpaguesve: Individë, Biznese, OJF&Ente publike.

Gjithashtu, një menu e veçantë për Fiskalizimin ofron informacion të detajuar si për tatimpaguesit ashtu edhe për ofruesit e zgjidhjeve softwerike. Në kuadër të zbatimit të ligjit të ri për tatimin mbi të ardhurat, në faqe u krijua një menu e dedikuar me informacion të detajuar për bazën ligjore, si dhe informacione të tjera ne nevojshme.

Qendra e Thirrjeve është strukturë, pjesë përbërëse e Drejtorisë së Shërbimit për Tatimpaguesit, e cila pret thirrjet nga tatimpaguesit apo publiku i interesuar si dhe kryen thirrje dalëse sipas planeve të përbashkëta ta punës me funksionet e tjera të Administratës Tatimore.

Prioritetet:

Prioritetet për periudhën 2024-2027 janë:

- Ngritja e kapaciteteve institucionale në administratën tatimore;
- Fuqizimi i aftësive të Drejtorisë së Menaxhimit të Riskut (DMR);
- Zhvillimi i një administrate tatimore të aftë dhe efektive.

Masat dhe aktivitetet

Masa	Fillimi	Mbarimi	Institucioni përgjegjës
Masa 2.7.1. Fuqizimi i Qendrës së Thirrjeve, si pjesë përbërëse e Strategjise së Shërbimit për Tatimpaguesit	2024	2026	DPT/Shërbimi i Tatimpaguesve në bashkëpunim me administratën tatimore suedeze (SIDA)
Masa 2.7.2. Trajnimi për përdorimin, përpunimin dhe analizimin e të dhënave sasiore që sigurohen nga fiskalizimi dhe për të kryer projekte të veçanta të analizës duke përfshirë detyrimin për transferimin e aftësive te personeli i DPT-së	2024	2026	DPT, nën asistencën e partnerëve FMN
Masa 2.7.3. Shtrirja e analizave të riskut në çdo funksion të administratës tatimore	2024	2027	DPT/Shërbimi i Tatimpaguesve
Masa 2.7.4. Trajnim i stafit të Njësisë së Tatimpaguesve të Mëdhenj me qëllim rritjen e kapaciteteve për analizën dhe kontrollin e sektorëve specifikë të ekonomisë.	2026	2027	DPT në bashkëpunim me Shoqatat e Biznesit
Masa 2.7.5. Memorandume bashkëpunimi me universitetet për të zhvilluar kurse të analizës së të dhënave dhe shkencës së psikologjisë së sjelljes.	2026	2027	DPT në bashkëpunim me Universitetet
Masa 2.7.6. Bashkëpunim me universitetet, administratat e tjera tatimore dhe shoqatave profesionale për hartimin e programeve që synojnë zgjidhjen e boshllëqeve në aftësi.	2024	2027	DPT në partneritet me QTAD/CEF/ FMN

Treguesit e performancës dhe vlerat e synuara

Treguesi	Vlera Bazë(viti)	Vlera e synuar			
		2024	2025	2026	2027
Përfshirja në Strategjinë e Shërbimit për Tatimpaguesit të Qendrës së Thirrjeve.	Nuk ka		Strategjia është miratuar		
Numri i punonjësve të				20 punonjës	30 punonjës

DTM të trajnuar					
Marrëveshje me Universitetin e Tiranës, Fakulteti i Ekonomisë dhe Fakulteti i Sociologjisë				Marrëveshje e lidhur Marrëveshje e lidhur	
Numri i programeve të zbatuara me universitetin				4 programe	4 programe

VI.Shtylla 3: Mirëadministrimi doganor

VI.1.Hyrje

Objektivi specifik i Shtyllës 3 është përmirësimi i shërbimit doganor dhe rritja e të ardhurave doganore me 0.17% e PBB ose 4.5 miliard lek brenda një periudhe katërvjecare.

Administrata doganore ndër vite ka bërë progres të konsiderueshëm në procedurat doganore dhe lehtësimin e tregtisë. Aktualisht, administrata doganore mbledh rreth 43% të të gjitha taksave dhe detyrimeve tatimore.

Kodi doganor shqiptar është në përputhje me Kodin Doganor të BE-së. Administrata doganore mbështetet nga sistemet online dhe përpunimin automatik të të dhënave duke përdorur sistemin e automatizuar të të dhënave doganore (ASYCUDA). Ky sistem përfshin një modul që kategorizon importet sipas nivelit të riskut.

Administrata doganore ka përparuar dukshëm në përmirësimin e performancës së lehtësimit të tregtisë. Në treguesit e lehtësimit të tregtisë, OECD⁵ konstaton se që nga viti 2019, Shqipëria është përmirësuar në fushat e: disponueshmërisë së informacionit, përfshirjes së komunitetit tregtar, procedurat e apelimit, uljes së tarifave, thjeshtimi dhe harmonizimi i dokumenteve, automatizimi, modernizimi i procedurave dhe bashkëpunimi i agjencive kufitare të brendshme dhe të jashtme. Shqipëria ka tejkaluar mesataren e vendeve të OECD-së lidhur me procedurat e apelimit dhe është në nivelin e vendeve të OECD lidhur me nivelin e tarifave. Në vitin 2022, Shqipëria gjithashtu i tejkaloi vendet e Ballkanit Perëndimor në tre fusha: disponueshmëria e informacionit, procedurat e apelimit, dhe niveli i tarifave.

Megjithatë, janë identifikuar hapësira për përmirësim të mëtejshëm si për shembull duke rritur numrin e Operatorëve të Autorizuar Ekonomik, dhe futjen e Single Window dhe zbatimin e sistemit të ri të kompjuterizuar të tranzitit.

Administrata doganore përballlet me sfida operacionale në trajtimin e evazionit fiskal, kontrabandës, menaxhimit të riskut dhe kontrollit dhe për këtë arsye një theks i rëndësishëm i është vënë vazhdimisht të investimet në sisteme IT (Teknologjisë së Informacionit).

Në këtë strategji, mirëadministrimi doganor i të ardhurave fokusohet në 9 komponentë që konsistojnë në ngritjen e sistemeve të reja doganore si dhe adresimin e çështjeve kryesore doganore. Për zbatimin e këtyre komponentëve do të ndërmerren disa masa për përmirësimin e performancës së administrimit doganor gjatë periudhës 4 vjeçare (2024-2027), paraqitur në kutinë më poshtë.

Komponenti 3.1. Modernizimi i proceseve të biznesit, duke përfshirë centralizimin e funksionit të profilizimit të riskut

⁵ Raporti i OECD: Competitiveness and Private Sector Development, Western Balkans Competitiveness Outlook 2024: Albania

Synimi i këtij objektivi është zhvillimi i sistemeve/ moduleve të IT dhe kapaciteteve të administratës doganore për të rritur efektivitetin në mbledhjen e të ardhurave doganore.

Masat për vitet 2024-2027:

- Masa 3.1.1. Përmirësimi i përzgjedhjes së kanaleve të riskut;
- Masa 3.1.2: Centralizimi i profileve të riskut për të përfshirë edhe akcizën;
- Masa 3.1.3. Implementimi i lidhjes në kohë reale midis sistemeve Asycuda dhe ASYHUB;
- Masa 3.1.4. Fuqizimi i kapaciteteve të punonjësve të AD përmes përmirësimit të praktikave të burimeve njerëzore dhe ofrimit të zhvillimit të kapaciteteve.

Komponenti 3.2. Zhvillimi i aftësive të zgjeruara analitike të të dhënave

Synimi është që brenda vitit 2027, administrata doganore të ketë zhvilluar modele makroekonomike që rrisin aftësitë analitike dhe parashikuese të fenomeneve ekonomike.

Masat për vitet 2024-2027:

- Masa 3.2.1. Krijimi i modeleve të reja ekonometrike për analizimin e të dhënave.
- Masa 3.2.2. Analizimi me i detajuar i të dhënave të gatshme në sistemin Asycuda.

Komponenti 3.3. Rritja e investimeve në zhvillimin e sistemeve të IT (Teknologjisë së Informacionit)

Synimi i këtij komponenti është që brenda vitit 2027 të jenë kryer zhvillime teknologjike IT për përmirësimin e infrastrukturës aktuale të administratës doganore.

Masat për vitet 2024-2027:

- Masa 3.3.1. Vazhdimi i investimit në sistemet e TI për Sistemin e Integruar të Menaxhimit të Tarifave (SIMT)
- Masa 3.3.2. Zhvillime IT për uljen e kohës së procesimit të cdo kërkesë nga subjektet.

Komponenti 3.4. Zhvillimi dhe zbatimi plotësisht i një kornizë integriteti për të ndihmuar në ndërtimin e besimit të komunitetit

Synimi është që brenda vitit 2027 të jetë hartuar dhe të jetë në zbatim i një plan gjithëpërfshirës integriteti me qëllim që të rritet besimi i komunitetit tek administrata doganore.

Masat për 2024-2027 janë:

- Masa 3.4.1. Hartimi dhe miratimi i Planit të Integritetit dhe planit të veprimit.
- Masa 3.4.2. Trainime të vazhdueshme të punonjësve të administratës doganore.
- Masa 3.4.3. Shmangia e konfliktit të interesit.

Komponenti 3.5. Rritja e numrit të Operatorëve Ekonomikë të Autorizuar

Synimi i këtij komponenti është zhvillimi i Programit për Operatorët Ekonomik të Autorizuar, me qëllim rritjen e numrit të autorizimeve të dhëna për AEO si dhe nënshkrimi i një marrëveshjeve për njohje reciproke me BE.

Masat për 2024-2027 janë

- Masa 3.5.1. Sensibilizimi i subjekteve mbi rëndësinë e pasjes së statusit AEO- për kompanitë shqiptare.
- Masa 3.5.2. Monitorimi i vazhdueshëm i AEO të miratuara.
- Masa 3.5.3. Nënshkrimi i një marrëveshjeje me BE për njohjen reciproke të AEO-ve.

Komponenti 3.6. Zbatimi i Dritares së Vetme Kombëtare (National Single Ęindoë)

Synimi i këtij komponenti është që brenda vitit 2026 të jetë krijuar Dritarja e Vetme Kombëtare (National Single Window-NSW)

Masat për 2024-2027 janë:

- Masa 3.6.1. Zhvillimi i konceptit dhe strukturës institucionale të Dritares së Vetme Kombëtare;
- Masa 3.6.2. Rishikimi dhe ndryshimi i legjislacionit dhe i rregulloreve për Dritaren e Vetme Kombëtare.
- Masa 3.6.3. Zhvillimi dhe vendosja e zgjidhjes së IT- për Dritaren e Vetme Kombëtare
- Masa 3.6.4. Dritarja e Vetme Kombëtare është plotësisht funksionale

Komponenti 3.7. Përmirësimi i përdorimit të Sistemit të Ri të Kompjuterizuar të Transitit (SRKT)

Synimi i këtij komponenti është që Shqipëria të bëhet pjesë e tranzitit Europian brenda vitit 2027.

Masat për 2024-2027 janë:

- Masa 3.7.1. Arkitektura dhe vendosja e Aplikacionit Kombëtar të Transitit dhe Regjistrimi dhe Identifikimi i Operatorit Ekonomik (EORI) plotësisht në përputhje me EU-NCTS Masa 3.7.2. Implementimi dhe testimi në nivel kombëtar.
- Masa 3.7.3. Aderimi në Konventën Ndërkombëtare të Transitit (CTC)
- Masa 3.7.4. Lidhja e sistemit shqiptar me sistemin ndërkombëtar të transitit

Komponenti 3.8. Rritja e bashkëpunimit në luftën kundër informalitetit, kontrabandës, korrupsionit dhe importit të mallrave të falsifikuara

Synimi është që brenda vitit 2027 të jetë rritur bashkëpunimi në luftën kundër informalitetit, kontrabandës, korrupsionit dhe importit të mallrave të falsifikuara.

Masat për 2024-2027 janë:

- Masa 3.8.1. Bashkëpunimi me organet ligjzbatuese për rritjen e kapjeve të mallrave të falsifikuara.
- Masa 3.8.2. Shkëmbimi i informacionit me dogana homologe.

- Masa 3.8.3. Bashkëpunimi me kompanitë importuese për sensibilizimin/regjistrimin/verifikimin e markave origjinuese.

Komponenti 3.9. Zgjerimi i shkëmbimit të informacionit me partnerët vendas dhe ndërkombëtarë për të përmirësuar profilin e riskut.

Synimi në 2027 është që të jetë zgjeruar shkëmbimi i informacionit me partnerët vendas dhe ndërkombëtarë për të përmirësuar profilin e riskut.

Masat për 2024-2027 janë:

- Masa 3.9.1. Upgrade i sistemit nCEN.
- Masa 3.9.2. Trajnimi i vijueshëm i pikave të kontaktit ekzistuese dhe të reja.

Zbatimi i këtyre masave pritet të ulë kostot e biznesit lidhur me procedurat doganore si dhe të gjenerojë të ardhura shtesë në rreth 0.17% e PBB ose 4.5 miliard lek. Vlerësuar sipas komponentëve, të ardhurat shtesë paraqiten në tabelën më poshtë.

Tabela 15: Të ardhura shtesë nga Shtylla 3 "Mirëadministrimi doganor", sipas komponentëve

Në % të PPB

Rritja e të ardhurave doganore	2024	2025	2026	2027	Total 2024-2027
Komponenti 3.1. Modernizimi i proceseve të biznesit, duke përfshirë centralizimin e funksionit të profilizimit të riskut	0.02%	0.02%	0.01%	0.01%	0.05%
Komponenti 3.5. Rritja e numrit të Operatorëve Ekonomikë të Autorizuar	0.02%	0.02%	0.02%		0.06%
Komponenti 3.8. Rritja e bashkëpunimit në luftën kundër informalitetit, kontrabandës, korrupsionit dhe importit të mallrave të falsifikuara	0.01%	0.01%	0.003%	0.003%	0.02%
Zgjerimi i shkëmbimit të informacionit me partnerët vendas dhe ndërkombëtarë për të përmirësuar profilin e riskut	0.01%	0.01%	0.01%	0.01%	0.04%
Total	0.05%	0.06%	0.04%	0.02%	0.17%

VI.2. Komponenti 3.1. Modernizimi i proceseve të biznesit, duke përfshirë centralizimin e funksionit të profilizimit të riskut

Objektivi

Synimi i këtij komponenti është zhvillimi i sistemeve/ moduleve të IT dhe kapaciteteve të administratës doganore për të rritur efektivitetin në mbledhjen e të ardhurave doganore.

Konteksti

Modernizimi i proceseve të biznesit, duke përfshirë centralizimin e funksionit të profilizimit të riskut do të përfshijë katër masa të rëndësishme:

- 1) Masa 3.1.1.Përmirësimi i përzgjedhjes së kanaleve të riskut.
- 2) Masa 3.1.2: Centralizimi i profileve të riskut për të përfshirë edhe akcizën.
- 3) Masa 3.1.3.Implementimi i lidhjes në kohë reale midis sistemeve Asycuda dhe ASYHUB.
- 4) Masa 3.1.4. Fuqizimi i kapaciteteve të punonjësve të AD përmes përmirësimit të praktikave të burimeve njerëzore dhe ofrimit të zhvillimit të kapaciteteve

Përmirësimi i përzgjedhjes së kanaleve të riskut

Sistemet e Menaxhimit të Riskut (RM) shërbejnë për zgjedhjen e artikujve të deklarimit për një nga 3 kanalet e kontroleve pas mbërritjes, kanali i gjelbër, kanal i verdhë dhe kanal i kuq. Sistemi RM është i automatizuar nëpërmjet sistemit ASYCUDA dhe mbështetet nga profilet e sugjeruara nga struktura të ndryshme. Kriteret dhe profilet e riskut, analizat dhe monitorimi i riskut, miratohen nga Komiteti i Menaxhimit të Riskut.

Aktualisht, rreth 28% e deklaratave doganore procesohen në kanal të gjelbër, që të të thotë menjëherë. Nëpërmjet masave që do të ndërmerren në këtë Strategji, synohet të rritet përqindja e shfrytëzimit të kanalit të gjelbër me mbi 33%.

Centralizimi i profileve të riskut përtë përfshirë edhe akcizën

Moduli aktual i Përzgjedhjes në sistemin Asycuda World, nuk mundëson përzgjedhjen me risk në fushën e akcizës, përveçse për mallrat në import. Profilizimi i riskut është i centralizuar, megjithëse sistemi mundëson edhe krijimin e profileve lokale të riskut. Sidoqoftë, meqënëse 'centralizimi' nënkupton përfshirjen e fushës së akcizës në të njëjtin Moduli i Përzgjedhjes/Selektivitetit (përveç profileve në import të mallrave të akcizës), administrata doganore do të punojë për pajtueshmërinë e kësaj mase.

Implementimi i lidhjes në kohë reale midis Asycuda dhe ASYHUB

Vitet e fundit janë realizuar zhvillime të rëndësishme në sistem që kanë modernizuar proceset e biznesit të tilla si:

- 1) Implementimi në web nëpërmjet e-Albania i të dhënave personale të biznesit si: statusi i deklaratës doganore, statusi i tranzitit, statusi i pagesës dhe

gjendja e llogarisë bankare.

- 2) Implementimi në sistem i plumbosjes doganore, si një proces që ka përfunduar
- 3) Implementimi i AEO në sistem, proces tashmë i përfunduar.

Brenda kohëzgjatjes së strategjisë, do të finalizohet implementimi i lidhjes në kohë reale midis Asycuda dhe ASYHUB, sistem i cili bën indentifikimin e kontenierëve që në momentin e nisjes nga cdo port në botë.

Fuqizimi i kapaciteteve të punonjësve të AD përmes përmirësimit të praktikave të burimeve njerëzore dhe ofrimit të zhvillimit të kapaciteteve.

Administrata doganore i ka kushtuar një rëndësi të vecantë trajnimit dhe ritrajnimit të stafit për të rritur profesionalizmin dhe aftësitë bashkëkohore. Në zbatim të programit vjetor të miratuar me QTATD (Qendra e Trajnimeve të Administratës Tatimore dhe Doganore) për rritjen e aftësisë profesionale dhe në përputhje me nevojat e punonjësve, është zbatuar Programi i Trajnimeve sipas Kalendarit të aprovuar me QTATD. Sipas Kalendarit vjetor të miratuar:

1. Për target grupin “Nivelin Funkcional të Administratës Doganore” janë zhvilluar 10 tematika ku janë trajnuar 180 punonjës.
2. Për target grupin “ Nivelin Vazhdues të Administratës Doganore” janë zhvilluar 5 tematika ku janë trajnuar 85 punonjës
3. Për target grupin “Punonjësit e rinj” pritet përfundimi i procesit të rekrutimit për të zhvilluar 17 tematikat e planifikuara.

Gjithashtu, janë zhvilluar 13 tematika në bashkëpunim me institucione të tjera me pjesëmarrjen e 240 punonjësve të ADSH.

Prioritetet:

Prioritetet për periudhën 2024-2027 janë:

- Rritja e përdorimit të kanalit të gjelbër;
- Administrimi më i mirë i akcizës përmes sistemeve të riskut;
- Zhvillimi i sistemeve/moduleve IT që rrisin efektivitetin e administratës doganore;
- Rritja e kapaciteteve të burimeve njerëzore tek administrata doganore.

Masat dhe aktivitetet

Masa	Aktivitetet	Fillimi	Mbarimi	Institucioni përgjegjës
Masa 3.1.1. Përmirësimi i përzgjedhjes së kanaleve të riskut.	Aktiviteti 3.1.1.1 Përfshirja e më shumë kompanive në kanal in jeshil	2024	2024	DPD/Drejtoria e Riskut

	Aktiviteti 3.1.1. 2.Dhënia prioritete të kompanive të besueshme Aktiviteti 3.1.1.3.Rishqyrtimi i kritereve të riskut			
Masa 3.1.2: Centralizimi i profileve të riskut për të përfshirë edhe akcizën	Aktiviteti 3.1.2.1.Krijimi i Teknikit të Modelit Aktiviteti 3.1.2.2.Testimi praktik i Modullit Aktiviteti 3.1.2.3.Mundësimi i përdorimit të modullit, rindërtimi i profileve të riskut në fushën e akcizës (të ndryshme nga importi)	2024	2027	DPD/Drejtoria e Riskut dhe Departamenti i Akcizës /AKSHI
Masa 3.1.3. Implementimi i lidhjes në kohë reale midis Asycuda dhe ASYHUB	Aktiviteti 3.1.3.1.Kryerja e zhvillimeve për implementimin e sistemit	2024	2024	DPD/AKSHI
Masa 3.1.4. Fuqizimi i kapaciteteve të punonjësve të AD përmes përmirësimit të praktikave të burimeve njerëzore dhe ofrimit të zhvillimit të kapaciteteve.	Aktiviteti 3.1.4.1Trajnime të vazhdueshme për punonjësit e administratës doganore	2024	2026	DPD në bashkëpunim me QTATD/Delegacioni i BE-së

Treguesit e performancës dhe vlerat e synuara

Treguesi	Vlera Bazë viti 2023)	Vlera e synuar			
		2024	2025	2026	2027
Përqindja e shfrytëzimit të kanalit të gjelbër	28%	30%	33%	> 33%	> 33%
Rritja e të ardhurave doganore nga përmirësimi i kanaleve të riskut		0.01% e PBB	0.01% e PBB	0.005% e PBB	0.005% e PBB
Rritja e të ardhurave nga zbulimi i shkeljeve në mallrat e akcizës		0.006% e PBB	0.008% e PBB	0.005% e PBB	0.005% e PBB

VI.3. Komponenti 3.2. Zhvillimi i aftësive të zgjeruara analitike të të dhënave

Objektivi

Synimi i këtij komponenti është që brenda vitit 2027 administrata doganore të ketë

zhvilluar modele makroekonike që rrisin aftësitë analitike dhe parashikuese të fenomeneve ekonomike.

Konteksti

Aftësitë analitike të administratës doganore janë zgjeruar dhe plotësuar me informacione dhe funksione. Raportimet kryhen në kohë shumë të shkurtër dhe me saktësi të plotë. Gjenerohen raporte analitike të përgjithshme si edhe raporte specifike për të patur një pamje të plotë të gjithë fenomeneve pozitive apo negative në procedurat doganore.

Raportet mujore për analizimin e të ardhurave doganore që prodhon administrata doganore për tregues të caktuar makroekonomikë si: vëllimi dhe vlera e tregtisë së jashtme sipas produkteve, ndikimet nga kursi i këmbimit dhe ndryshimet në tregjet e brendshme, janë shumë të dobishme dhe duhet të zhvillohen më tej për t'i bërë ato më specifike në analizimin e fenomeneve të të bërit tregti. Bazuar në këto analiza, do të rritet jo vetëm saktësia e parashikimeve të të ardhurave, por edhe evidentimi i fenomeneve ekonomike që lidhen me procedurat e zhdoganimit.

Prioritetet:

Prioritetet për periudhën 2024-2027 janë:

- Krijimi dhe përdorimi i modeleve makroekonomike

Masat dhe aktivitetet

Masa		Fillimi	Mbarimi	Institucion i përgjegjës
Masa 3.2.1. Përditësimi dhe krijimi i modeleve të reja ekonometrike për analizimin e të dhënave	Aktiviteti 3.2.1.1 Bashkëpunimi me sektorin IT si dhe me institucione homologe për krijimin e analizave të reja	2024	2027	DPD/Drejtoria e Statistikës dhe AKSHI
Masa 3.2.2. Analizim i detajuar i të dhënave të gatshme në sistemin Asycuda	Aktiviteti 3.2.2.1 Formimi i analizave të reja për të konstatuar detaje të cilat mund të sjellin rezultate të reja analitike	2024	2027	DPD/Drejtoria e Statistikës

Treguesit e performancës dhe vlerat e synuara

Treguesi	Vlera Bazë (viti 2023)	Vlera e synuar			
		2024	2025	2026	2027
Numri i modeleve makroekonomike që përdor me administrata doganore	1 model që lidhet me analizimin e të ardhurave doganore		Modeli ekzistues është përmirësuar	1 model i ri	-

VI.4. Komponenti 3.3. Rritja e investimeve në zhvillimin e sistemeve të Teknologjisë së Informacionit

Objektivi

Synimi i këtij komponenti është që brenda vitit 2027 të jenë kryer zhvillime teknologjike IT për përmirësimin e infrastrukturës aktuale të administratës doganore.

Konteksti

Baza e sistemeve të teknologjisë dhe informacionit të administratës doganore është ASYCUDA World. Automatizimi i procedurave doganave ka përbërë një prioritet të rëndësishëm gjatë viteve të fundit dhe janë bërë përpjekje për të futur dhe përmirësuar sisteme të tilla si Sistemi i Ri i Kompjuterizuar i Transitit (NCTS), Sistemi i Integruar i Menaxhimit të Tarifave (ITMS) dhe përmirësimi i moduleve ekzistuese në Asycuda (sistemi kryesor në Administratën Doganore). Gjithashtu, ofrimi i shërbimit ndaj operatorëve është përmirësuar për shkak të ri-inxhinierimit të shumë proceseve, si: thjeshtësimi i procedurave; dhe futja e menaxhimit doganor pa letra për të thjeshtuar pajtueshmërinë. Këto ndryshime rezultuan në përmirësimin e procedurave doganore online, reduktimin e kohës së përpunimit doganor dhe rritjen e përdorimit të vlerësimit të riskut.

Vazhdimi i zhvillimeve në IT do të krijojë të gjitha kushtet që Asycuda të bashkëveprojë me të gjitha risitë që preken, me qëllim që zhvillimet të jenë në funksion të efikasitetit dhe eficensës së administratës doganore. Vazhdimi i investimit në sistemet e TI për Sistemin e Integruar të Menaxhimit të Tarifave (ITMS) do jetë një prioritet i rëndësishëm nën këtë komponent.

Prioritetet:

Prioritetet për periudhën 2024-2027 janë:

- Integrimi i sistemit Sistemit të Integruar të Menaxhimit të Tarifave (ITMS) me sistemin Asycuda World brenda 2026;
- Përmirësimi i moduleve.

Masat dhe aktivitetet

Masa	Aktiviteti	Fillimi	Mbarimi	Institucioni përgjegjës
Masa 3.3.1. Vazhdimi i investimit në sistemet e TI për Sistemin e Integruar të Menaxhimit të Tarifave (ITMS) me qëllim integrimin e sistemit ITMS me sistemin Asycuda World	Aktiviteti 3.3.1.1 Integrimi i Sistemit të Integruar të Menaxhimit të Tarifave me ASUCUDA	2024	2026	DPD në bashkëpunim me Delegacionin e BE-së

Masa 3.3.2. Zhvillime IT për uljen e kohës së procesimit të cdo kërkese nga subjektet	Aktiviteti 3.3.2.1 Përmirësimi i moduleve dhe zhvillimi i moduleve të reja në rast nevojë	2024	2027	DPD/Drejtoria IT AKSHI
---	---	------	------	------------------------

Treguesit e performancës dhe vlerat e synuara

Treguesi	Vlera Bazë(viti 2023)	Vlera e synuar			
		2024	2025	2026	2027
Sistemin e Integruar të Menaxhimit të Tarifave (ITMS)				ITMS është krijuar	
Koha e përpunimit të deklaratës doganore	99.1 minuta	Trend rënës	Trend rënës	Trend rënës	Trend rënës

VI.5. Komponenti 3.4. Zhvillimi dhe zbatimi plotësisht i një kornizë integriteti për të ndihmuar në ndërtimin e besimit të komunitetit

Objektivi

Synimi është që brenda vitit 2027 të jetë hartuar dhe të jetë në zbatim një plan gjithëpërfshirës integriteti me qëllim që të rritet besimi i komunitetit tek administrata doganore.

Konteksti

Drejtoria Antikorrupsionit dhe Standardeve Profesionale është në funksion prej 10 vitesh dhe janë vendosur shtylla të rëndësishme të kornizës së integritetit për stafin e administratës doganore si: Kodi i Etikës, Deklarata për Konfliktin e Interesit, linjë telefonike për raportimin e rasteve të korrupsionit, etj.

Rritja e niveleve të integritetit brenda administratës doganore është një element i rëndësishëm në ndërtimin e besimit të komunitetit. Drejtoria e Antikorrupsionit dhe Standardeve Profesionale është trajnuar me qëllim që të përcaktojë, komunikojë dhe promovojë standardet.

Administrata doganore do të vazhdojë të ketë në fokus zhvillimin e një kornize më gjithëpërfshirëse të sigurimit të integritetit që përcakton, komunikon dhe promovon standardet e sjelljes; monitoron dhe zbaton ato standarde, korrigjon gabimet; vlerëson dhe raporton mbi rezultatet e punës së cdo inspektori. Gjithashtu, nëpërmjet një personeli të trajnuar DPD do të monitorojë zbatimin e standardeve dhe të raportojë apo të korrigjojë gabimet.

Bashkëpunimi me shoqatat e biznesit, shoqërinë civile, zbatimin e vetëkontrollit dhe rishikimeve të ndërsjella nga punonjësit, publikimi i informacionit lidhur me

integritetin dhe matja e rregullt e niveleve dhe tendencave në perceptimin e korrupsionit doganor janë përbërës të dobishëm në forcimin e besimit të komunitetit. Për këtë arsye, Drejtoria e Antikorrupsionit është përfshirë në hartimin e planit të integritetit me Urdhrin e Drejtorit të Përgjithshëm nr 80, datë 26.10.2023, i cili do të hartohet brenda vitit 2026.

Prioritetet:

Prioritetet për periudhën 2024-2027 janë:

- 1) Rritja e besimit të komunitetit tek administrata doganore.
- 2) Hartimi dhe miratimi i Planit të Integritetit brenda vitit 2026.

Masat dhe aktivitetet

Masa	Aktiviteti	Fillimi	Mbarimi	Institucioni përgjegjës
Masa 3.4.1. Hartimi dhe miratimi i Planit të Integritetit dhe planit të veprimit	Aktiviteti 3.4.1.1 Hartimi dhe miratimi i Planit të Integritetit dhe planit të veprimit me Urdhërt të DPD	2024	2026	DPD
Masa 3.4.2. Trainime të vazhdueshme për punonjësit e administratës doganore- përfshirja në trajnime të specialistëve nga institucione të ndryshme si Prokurori/Gjykata/Universitete etj	Aktiviteti 3.4.2.1 Trajnime të dhëna nga specialistë nga institucione të ndryshme si Prokurori/Gjykata/Universitete, etj	2024	2027	DPD në bashkëpunim me Prokurori/Gjykata/Universitete/ /Delegacionin e KE
Masa 3.4.3. Shmangia e konfliktit të interesit	Aktiviteti 3.4.3.1 Organizimi i trajnimeve të dedikuara mbi shmangien e konfliktit të interesit me pedagogë universiteti/specialist të ILDKPI/punonjës me eksperiencë të DPD	2024	2027	DPD në bashkëpunim me Universitetet dhe ILDKP

Treguesit e performancës dhe vlerat e synuara

Treguesi	Vlera Bazë(viti 2023)	Vlera e synuar			
		2024	2025	2026	2027
Miratimi i Planit të Integritetit dhe planit të veprimit		-	-	Plani është hartuar	-
Numri i trajnimeve të	18 trajnime	Trend rritës	Trend	Trend rritës	Trend rritës

zhvilluara			rritës		
------------	--	--	--------	--	--

VI.6. Komponenti 3.5. Rritja e numrit të Operatorëve Ekonomikë të Autorizuar

Objektivi

Synimi i këtij komponenti është zhvillimi i Programit të Operatorit Ekonomik të Autorizuar, me qëllim rritjen e numrit të autorizimeve të dhëna për AEO dhe rritje e flukseve të shkëmbimeve tregtare dhe nënshkrim i një marrëveshjeve për njohje reciproke me BE.

Konteksti

Programi i Operatorit Ekonomik të Autorizuar (AEO) sipas modelit përkatës të BE-së është në proces zbatimi nga administrata doganore. Aktualisht, janë miratuar 13 Operatorë Ekonomikë të Autorizuar, është hartuar Manuali i AEO-ve bazuar në versionin nr. 6 të Udhëzimeve të BE-së për AEO si dhe janë organizuar një seri fushatash sensibilizuese për operatorët ekonomikë mbi përfitimet e marrjes së statusit.

Programi kombëtar i zhvillimit të Operatorëve Ekonomikë të Autorizuar i është prezantuar grupit të ekspertëve të vendeve të CEFTA-s dhe ky i fundit ka dhënë një opinion pozitiv për Shqipërinë në vitin 2022, duke rekomanduar validimin e këtij programi. Ky validim pozitiv për Programin shqiptar i hap rrugën marrëveshjeve për njohjen reciproke të AEO-ve me palët e CEFTA-s. Nënshkrimi i një marrëveshjeje me BE për njohjen reciproke të AEO-ve do të përbëjë një hap të rëndësishëm për AEO shqiptare.

Aktualisht, po punohet për ndërtimin e programeve për monitorimin e veprimtarisë së AEO dhe po ndiqen politikat e promovimit për të rritur interesin për të pasur më shumë aplikime.

Prioritetet

Prioritetet për periudhën 2024-2027 janë:

- Rritja e numrit të autorizimeve AEO.
- Marrëveshje me BE për njohjen reciproke të AEO.

Masat dhe aktivitetet

Masa	Aktivitetet	Fillimi	Mbarimi	Institucion i përgjegjës
Masa 3.5.1. Sensibilizimi i subjekteve mbi rëndësinë e pasjes së statusit AEO- për kompanitë shqiptare	Organizimi i fushatave informuese dhe aktiviteteve të ndryshme promovuese të AEO	2024	2027	DPD
Masa 3.5.2. Monitorimi i vazhdueshëm i AEO të miratuara	Kryerja e auditimeve të operatorëve të autorizuar ekonomikë	2024	2027	DPD

Masa 3.5.3. Nënshkrimi i një marrëveshjeje me BE për njohjen reciproke të AEO-ve	Negocimi dhe nënshkrimi i marrëveshjes		2026	DPD në bashkëpunim me MF, MEPJ dhe Shëbimet e Komisionit European
---	--	--	------	---

Treguesit e performancës dhe vlerat e synuara

Treguesi	Vlera Bazë(viti 2023)	Vlera e synuar			
		2024	2025	2026	2027
Rritja e numrit të subjekteve që përfitojnë statusin AEO	13	Trend rritës	Trend rritës	Trend rritës	Trend rritës
Rritja e të ardhurave doganore nga AEO		0.02% e PPB	0.02% e PPB	0.02% e PPB	
Numri i AEO-ve të audituara		3 auditime	4 auditime	3 auditime	3 auditime
Marrëveshje për njohjen reciproke me BE				Marrëveshja është hartuar dhe nënshkruar	

VI.7. Komponenti 3.6. Zbatimi i Dritares së Vetme Kombëtare (National Single Window)

Objekti

Brenda vitit 2026 të jetë krijuar Dritarja e Vetme Kombëtare (National Single Window-NSW)

Konteksti

Dritarja e Vetme Kombëtare -Single Window bën të mundur komunikimin elektronikisht midis autoriteteve doganore dhe të gjitha institucioneve kombëtare që lëshojnë leje, licenca, autorizime etj, të cilat janë të domosdoshme për kryerjen e procedurave doganore në import-eksportin e mallrave. Kjo sjell uljen e kohës së zhdoganimit, uljen e kostove për bizneset, lehtësi dhe transparencë. Sipas vlerësimeve të Bankës Botërore, kostot tregtare ulen me 10%.

Prioritetet:

Prioritetet për periudhën 2024-2027 janë:

- Krijimi i Dritares së Vetme Kombëtare brenda vitit 2026.

Masat dhe aktivitetet

Masa	Aktivite	Fillimi	Mbarimi	Institucioni përgjegjës
Masa 3.6.1. Zhvillimi i konceptit dhe strukturës institucionale të Dritares së Vetme Kombëtare	Aktiviteti 3.6.1.1 Përzgjidhja e kompanisë që do të kryejë aplikimin teknik	2024	Qershor 2024	Banka Botërore
Masa 3.6.2. Rishikimi dhe ndryshimi i legjislacionit dhe i rregulloreve për Dritaren e Vetme Kombëtare	Aktiviteti 3.6.2.1 Hartimi dhe miratimi i paketës ligjore	2024	2026	DPD/ (PIU) Njësia e Menxhimit të Projektit
Masa 3.6.3. Zhvillimi dhe vendosja e zgjidhjes së TI-së për Dritaren e Vetme Kombëtare	Aktiviteti 3.6.3.1. Zhvillimi/instalimi/Testimi i plotë i programit nga kompania kryen të gjitha veprimet për një program funksional	2025	2026	Banka Botërore/DPD/ AKSHI dhe institucione të tjera të përfshira
Masa 3.6.4. Dritarja e Vetme Kombëtare është plotësisht funksionale	Aktiviteti 3.6.4.1. Kryerja e gjithë aplikimeve të mundshme që Dritarja e Vetme quhet e realizuar	2026	2027	Banka Botërore/DPD/ AKSHI dhe institucione të tjera të përfshira

Treguesit e performancës dhe vlerat e synuara

Treguesi	Vlera Bazë(viti)	Vlera e synuar			
		2024	2025	2026	2027
Dritarja e Vetme Kombëtare		-	-	Krijuar	-

VI.8. Komponenti 3.7. Përmirësimi i përdorimit të Sistemit të Ri të Kompjuterizuar të Transimit (NCTS)

Objekti

Synimi i këtij komponenti është që Shqipëria të bëhet pjesë e tranzitit Europian brenda vitit 2027.

Konteksti

Sistemi i Ri i Kompjuterizuar i Tranzimit është thelbësor për të siguruar kontrollin e

lëvizjeve tranzit në të gjithë territorin e Komunitetit. Aderimi në Konventën e Tranzitit të Përbashkët është një kusht për anëtarësimin në BE. Deri në atë datë, aplikacioni i Tranzitit Kombëtar, plotësisht i pajtueshëm me NCTS duhet të jetë i disponueshëm për Shqipërinë. Kjo do të thotë që sistemi IT të jetë plotësisht i testuar në mënyra kombëtare dhe ndërkombëtare.

Prioritetet:

Prioritetet për periudhën 2024-2027 janë:

- NCTS është funksionale në 2026 dhe Shqipëria bëhet pjesë e tranzitit European brenda vitit 2027

Masat dhe aktivitetet

Masa	Aktiviteti	Fillimi	Mbarimi	Institucioni përgjegjës
Masa 3.7.1. Arkitektura dhe vendosja e Aplikacionit Kombëtar të Tranzitit dhe Regjistrimi dhe Identifikimi i Operatorit Ekonomik (EORI) plotësisht në përputhje me EU-NCTS		2024	Qershor 2026	Banka Botërore/DPD/AKSH I
Masa 3.7.2. Implementimi dhe testimi në nivel kombëtar	Aktiviteti 3.7.2.1 Kryerja e testeve që të japin rezultatin final të punës së kompanisë zbatuese	2026	2027	Banka Botërore/DPD/AKSH I
Masa 3.7.3. Aderimi në Konventën Ndërkombëtare të Tranzitit (CTC)		2027	Në vazhdim	Banka Botërore/DPD/AKSH I
Masa 3.7.4. Lidhja e sistemit shqiptar me sistemin ndërkombëtar	Aktiviteti 3.7.4.1 Zhvillim i mëtejshëm i mjedisit të TI-së të NCTS Aktiviteti 3.7.4.2 Kryerja e ndërlidhjeve mes sistemeve	2027	Në vazhdim	Banka Botërore/DPD/AKSH I

Treguesit e performancës dhe vlerat e synuara

Treguesi	Vlera Bazë(viti)	Vlera e synuar			
		2024	2025	2026	2027
Sistemi i Ri i Kompjuterizuar i Transitit (NCTS)				NCTS funksional	

VI.9. Komponenti 3.8. Rritja e bashkëpunimit në luftën kundër informalitetit, kontrabandës, korrupsionit dhe importit të mallrave të falsifikuara

Objektivi

Synimi në 2027 është që brenda vitit 2027 të jetë rritur bashkëpunimi në luftën kundër informalitetit, kontrabandës, korrupsionit dhe importit të mallrave të falsifikuara.

Konteksti

Administrata Doganore Shqiptare në kuadër të misionit fiskal, ekonomik dhe mbrojtës ka për detyrë mbrojtjen e të drejtave të pronësisë intelektuale me qëllim,

- Mbrojtjen e ambientit të biznesit të cilët janë mbajtës dhe/ose përdorues të një të drejte të pronësisë intelektuale nga konkurrenca e pandershme.
- Mbrojtjen e konsumatorit dhe shëndetit publik nga mallra të falsifikuara/piratë për pasojat që shkaktojnë.
- Kufizimin e mundshëm të humbjeve të të ardhurave në buxhetin e shtetit që vijnë si pasojë e mallrave që çenojnë një të drejtë të pronësisë intelektuale.

Për këto arsye, vitet në vijim do të kenë një fokus të shtuar në këtë drejtim.

Prioritetet:

Prioritetet për periudhën 2024-2027 janë:

- Brenda vitit 2027 të jetë rritur bashkëpunimi në luftën kundër informalitetit, kontrabandës, korrupsionit dhe importit të mallrave të falsifikuara.

Masat dhe aktivitetet

Masa	Fillimi	Mbarimi	Institucioni përgjegjës
Masa 3.8.1. Bashkëpunimit me organet ligjzbatuese për rritjen e kapjeve të mallrave të falsifikuar	2024	2027	DPD/Drejtoria e Markave dhe Patentave
Masa 3.8.2. Shkëmbimi i informacionit me doganat homologe	2024	2027	DPD/Drejtoria e Markave dhe Patentave

Masa 3.8.3. Bashkëpunimi me kompanitë importuese për sensibilizimin/regjistrimin/verifikimin e markave origjinuese	2024	2027	DPD/Drejtoria e Markave dhe Patentave
--	------	------	---------------------------------------

Treguesit e performancës dhe vlerat e synuara

Treguesi	Vlera Bazë(viti)	Vlera e synuar			
		2024	2025	2026	2027
Rritja e kapjeve të mallrave të falsifikuar për të siguruar tregti të ndershme dhe me vlerë reale të materialit/punës/tregut		0.01% e PBB	0.01% e PBB	0.003% e PBB	0.003% e PBB

VI.10. Komponenti 3.9. Zgjerimi i shkëmbimit të informacionit me partnerët vendas dhe ndërkombëtarë për të përmirësuar profilin e riskut

Objektivi

Zgjerimi i shkëmbimit të informacionit me partnerët vendas dhe ndërkombëtarë për të përmirësuar profilin e riskut.

Konteksti

Aktualisht DPD ka marrëveshje bashkëpunimi me disa institucione ligjzbatuese. Në shtator 2022 u nënshkua marrëveshja për shkëmbimin e të dhënave me administratën doganore italiane. Platforma SEED është në përdorim për shkëmbimin e informacionit me administratat doganore të palëve CEFTA. Funksionimi i shkëmbimit të informacionit ndërmjet palëve të CEFTA në zbatim të parashikimeve të Protokollit Shtesë 5 të kësaj marrëveshje do të ndikojë pozitivisht në arritjen e këtij objekti.

Të gjitha këto përpjekje janë plotësisht në përputhje me praktikën e mirë ndërkombëtare dhe duhet të ndiqen më tej në veçanti me BE-në, vendet fqinje dhe partnerët kryesorë tregtarë.

DPD ka një oficer ndërlidhës të vendosur në mënyrë të përhershme në Bukuresht dhe të bashkangjitur në Qendrën SELEC. Versioni i Organizatës Botërore të Doganave (OBD) nCEN 3.3.1 ka 39 përdorues në DPD, të cilët po analizojnë gjithashtu informacionin përmes Zyrave të Ndërlidhjes së Inteligjencës Rajonale të Organizatës Botërore të Doganave. Aktualisht shkeljet (përveç atyre të raportuara përmes Modullit të Raporteve të Parregullsisive) pasqyrohen në një sistem të dedikuar RESHDA, i cili

përditësohet kur zbulohet shkelja dhe vendimi i duhur merret nga Dega e Doganës.

Funksionimi i sistemit të Rrjetit Kombëtar të Zbatimit të Doganave (nCEN) të Organizatës Botërore të Doganave, i instaluar në DPD, do të ketë një ndikim pozitiv në arritjen e këtij objekti. Shkëmbimi i informacionit do të sjell verifikim më të saktë të vlerave të transaksionit si edhe rritje të ndërgjegjësimit të subjekteve lidhur me deklarinimin në doganë.

Prioritetet:

Prioritetet për periudhën 2024-2027 janë:

- Rritja e efektivitetit të bashkëpunimit me palët e treta.

Masat dhe aktivitetet

Masa	Fillimi	Mbarimi	Institucioni përgjegjës
Masa 3.9.1. Upgrade i sistemit nCEN	Maj 2024	Shtator 2024	DPD (Drejtuasi i Projektit) në bashkëpunim me OBD.
Masa 3.9.2. Trajnimi i vijueshëm i pikave të kontaktit ekzistuese dhe të reja	Janar 2024	2027	DPD & Qendra e Trajnimit të Administratës Tatimore dhe Doganore

Treguesit e performancës dhe vlerat e synuara

Treguesi	Vlera Bazë(viti)	Vlera e synuar			
		2024	2025	2026	2027
Rritje e të ardhurave doganore nga zgjerimi i shkëmbimit të informacionit		0.01% e PPB	0.01% e PPB	0.01% e PPB	0.01% e PPB

VII: Risqet dhe masat zbutëse

Për të siguruar menaxhimin efektiv të reformave është e domosdoshme një qasje më proaktive për menaxhimin e riskut. Kjo përfshin jo vetëm adresimin e risqeve që lidhen me zbatimin e aktiviteteve, por edhe marrjen parasysh të risqeve të mundshme për objektivat kryesore të Shtyllave dhe komponentëve të tyre përkatës.

Institucionet përgjegjëse siapse Shtyllave/Komponentëve kanë për detyrë monitorimin e vazhdueshëm të zbatimit të Planit të Veprimt të Strategjisë, me fokus

të veçantë në propozimin e masave zbutëse sa herë që materializohen risqet e identifikuar. Më poshtë janë përcaktuar risqet kryesore që lidhen me zbatimin e Strategjisë, të shoqëruara me informacion se si këto sfida mund të zbuten në mënyrë efektive.

Risku politik - Tranzicionet politike, ndryshimet në udhëheqje ose ndryshimi i prioritetëve mund të rezultojnë në një angazhim të lëkundur ndaj axhendës së reformës. Për të zbutur këtë risk:

- Rritja e ndërgjegjësimit midis liderëve politikë dhe vendimmarrësve kryesorë në lidhje me rëndësinë dhe përfitimet e reformave të Strategjisë;
- Sigurimi i integritetit të reformave të strategjisë në planet dhe strategjitë më të gjera të qeverisë;
- Kryerja e fushatave të ndërgjegjësimit të publikut për të informuar qytetarët mbi rëndësinë e reformave të strategjisë, duke shfrytëzuar mbështetjen publike për të ndikuar në prioritzimin dhe qëndrueshmërinë politike.

Risqet institucionale - Kapaciteti dhe aftësitë e pamjaftueshme brenda institucioneve qeveritare paraqesin risqe të konsiderueshme për reformat e parashikuara. Për të zbutur këto risqe:

- MF-ja dhe institucionet e tjera të përfshira janë të përkushtuara për të investuar në një vlerësim gjithëpërfshirës të nevojave për trajnim dhe zhvillimin e programeve të përshtatura të trajnimit;
- Forcimi i bashkëpunimit me partnerët dhe organizatat ndërkombëtare për mbështetje shtesë;
- Mbajtja e angazhimit të vazhdueshëm në investimet e kapitalit njerëzor, duke e njohur atë si thelbësore për ruajtjen e rezultateve pozitive.

Risku ligjor – ndryshimet rregullatore të planifikuara vonohen. Për të zbutur këtë risk:

- Krijimi i kanaleve të rregullta të komunikimit me organet përkatëse rregullatore të përfshira në Shtyllat e strategjisë;
- Kërkimi i mbështetjes nga liderët politikë dhe institucionet kyçe për të dhënë prioritet dhe për të lehtësuar zbatimin e ndryshimeve rregullatore;
- Avokimi për rëndësinë e reformave rregullatore në kohë për të arritur objektivat.

Risqet financiare - Burimet e kufizuara financiare mund të pengojnë zbatimin e reformave gjithëpërfshirëse. Për të zbutur këto risqe:

- Kryerja e një rishikimi të plotë të burimeve të nevojshme për zbatimin e tij;
- Marrja në konsideratë e një qasjeje të zbatimit me faza nëse është e nevojshme;
- Eksplorimi i burimeve alternative të financimit, duke përfshirë financimin e donatorëve ndërkombëtarë.

Risku teknologjik - Ndërsa një pjesë e rëndësishme e masave mbështeten gjithnjë e më shumë në teknologji, risku i kërcënimeve të sigurisë kibernetike rritet. Për të zbutur këtë risk:

- Formulimi i një politike gjithëpërfshirëse të sigurisë kibernetike që përshkruan standardet, protokollet dhe udhëzimet për mbrojtjen e sistemeve të informacionit;
- Theksimi i monitorimit të vazhdueshëm dhe përshtatshmërinë ndaj kërcënimeve në zhvillim si komponentë thelbësorë të një plani të suksesshëm të sigurisë kibernetike.

Risqet sociale - Konsultimi dhe komunikimi i pamjaftueshëm me palët kryesore të interesit mund të çojë në rezistencë sociale ose keqkuptime. Për të zbutur këtë risk:

- Angazhimi gjerësisht i palëve të interesuara gjatë procesit të përgatitjes së Strategjisë dhe monitorimit të saj.
- Vënia në dispozicion për publikut të gjitha raportet e monitorimit për të garantuar transparencë dhe për të nxitur besimin.

Tabela e mëposhtme thekson risqet e mundshme të parashikuara në fazën e përgatitjes së Strategjisë dhe do të përbëjë bazën për monitorimin e risqeve.

Tabela 16: Risqet kryesore të mundshme

Vlerësimi i riskut (probabiliteti dhe ndikimi): L = Lartë M = Moderuar U = Ulët	Faktorët kryesorë të riskut						
	Ndryshime të vonuara	Sigurimi i pamjaftueshëm	Zhvillimi jo i qëndrueshëm i kapacitetit	Disponueshmëria e pamjaftueshme e burimeve	Sfidat e zhvillimit të TI-së ose prokurimit	Disponueshmëria në kohë e AT /	Koordinim i papërshtatshëm
Shtylla 1 : Rishikimi i politikës tatimore							
Rishikimi i politikës tatimore të taksave mbi konsumin	M	U	M	M	U	M	U
Rishikimi i politikës tatimore të taksave direkte	M	M	M	M	U	U	U
Rishikimi i politikës tatimore të taksës mbi pasuritë e paluajtshme	M	L	M	L	L	M	L
Shtylla 2: Mirëadministrimi tatimor							
Zvogëlimi i hendekut të pajtueshmërisë në lidhje me TVSH-në.	M	L	M	L	L	M	M
Ulja e pagesave me para në dorë në ekonomi	M	L	M	L	L	M	M
Verifikimi i të ardhurave dhe kontrolli i pasurive të pajustificuara.	M	L	M	L	L	M	M
Zvogëlimi i shmangies tatimore	M	L	M	L	L	M	M
Reduktimi i punës së padeklaruar dhe të nëndeklarimit të pagës reale	M	L	M	L	L	M	M
Reduktimi i kostove të pajtueshmërisë dhe rritja e	M	L	M	L	L	M	M

Vlerësimi i riskut (probabiliteti dhe ndikimi):	Faktorët kryesorë të riskut						
sigurisë tatimore dhe besimit tek administrata tatimore.							
Përmirësimi i cilësisë së shërbimit të ofruar nga Administrata Tatimore (AT) nëpërmjet zhvillimit të kapaciteteve institucionale të administratës tatimore.	M	L	M	L	L	M	M
Shtylla 3: Mirëadministrimi doganor							
Modernizimi i proceseve të biznesit, duke përfshirë centralizimin e funksionit të profilizimit të riskut	M	L	M	L	L	M	M
Zhvillimi i aftësive të zgjeruara analitike të të dhënave	M	L	M	L	L	M	M
Rritja e investimeve në zhvillimin e sistemeve të Teknologjisë së Informacionit	M	L	M	L	L	M	M
Zhvillimi dhe zbatimi plotësisht i një kornizë integriteti për të ndihmuar në ndërtimin e besimit të komunitetit	M	L	M	L	L	M	M
Rritja e numrit të operatorëve ekonomikë të autorizuar	M	L	M	L	L	M	M
Zbatimi i Dritares së Vetme Kombëtare (National Single Window)	M	L	M	L	L	M	M
Përmirësimi i përdorimit të Sistemit të Ri të Kompjuterizuar të Transimit (NCTS)	M	L	M	L	L	M	M
Rritja e bashkëpunimit në luftën kundër informalitetit, kontrabandës, korrupsionit dhe importit të mallrave të falsifikuara	M	L	M	L	L	M	M
Zgjerimi i shkëmbimit të informacionit me partnerët vendas dhe ndërkombëtarë për të përmirësuar profilin e riskut.							

VIII. Monitorimi i Strategjisë

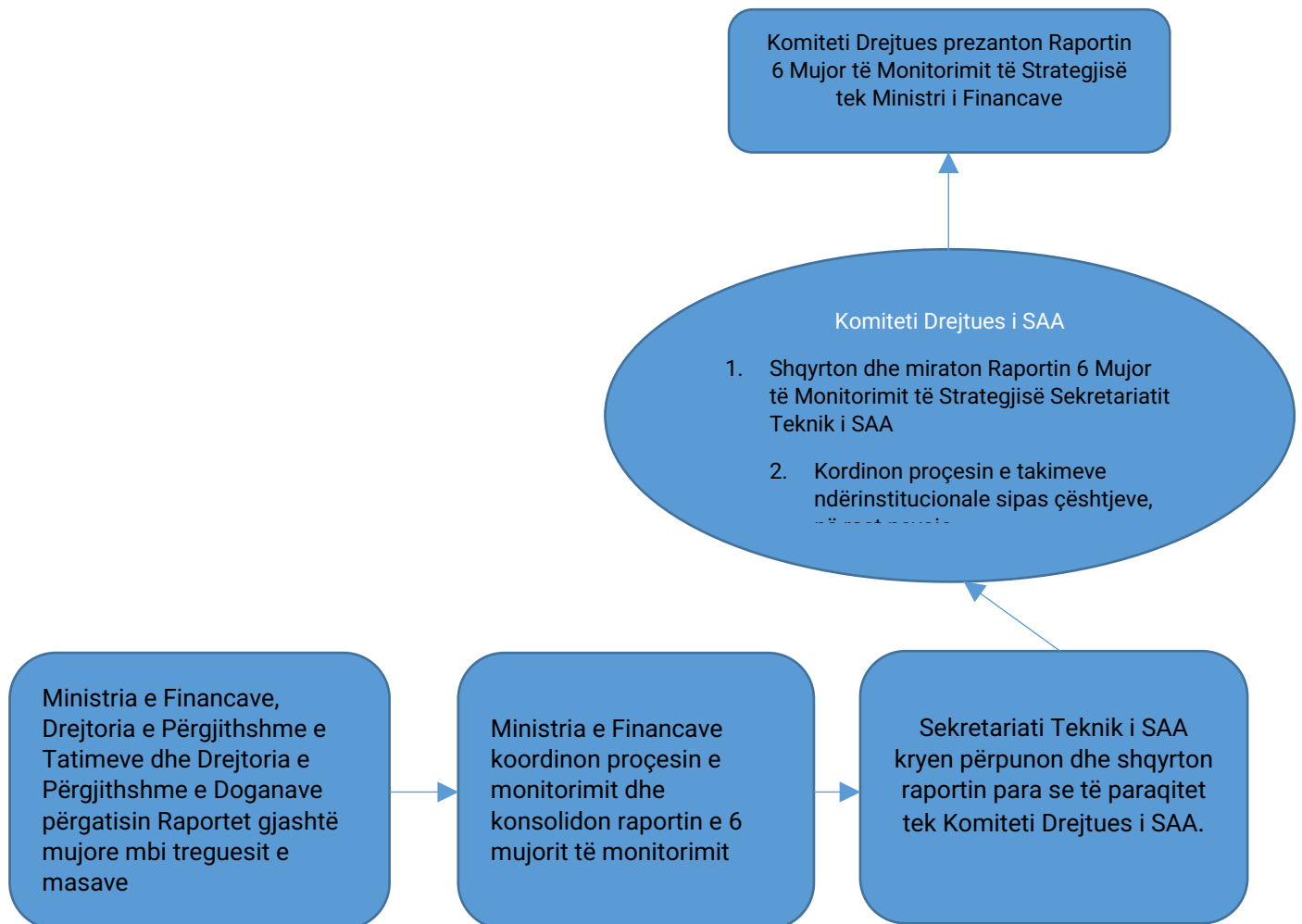
Raportimi, monitorimi dhe analiza e vlerësimit të Strategjisë janë thelbësore për një zbatim efikas dhe në kohë të saj. Monitorimi i tre Shtyllave kryesore me disa komponentë në secilën shtyllë, kundrejt treguesve të përcaktuar qartësisht ofron një bazë solide për monitorimin e zbatimit të SAA, 2024-2027, duke verifikuar progresin e objektivit dhe rezultateve.

Mjeti kryesor monitorues do të jetë krijimi i një Matrice për Vlerësimin e Performancës, që informon për progresin e arritur, të matur përmes masave dhe aktiviteteve të përcaktuara.

Matrica përfshin një vlerë bazë, etapa afatmesme (2024), etapa të synuara (2027),

dhe mënyrat e verifikimit.

Matrica e Vlerësimit të Performancës



Në nivel institucional, strategjia do të monitorohet nga Ministria e Financave. I gjithë procesi do të menaxhohet dhe monitorohet në nivel teknik nga Sekretariati Teknik dhe në nivel menaxherial nga Komiteti Drejtues, me përfaqësues të Ministrisë së Financave, administratës tatimore dhe administratës doganore.

Të dyja këto struktura do të ngrihen me Urdhër të ministrit përgjegjës për financat.

Monitorimi i zbatimit të strategjisë do të bëhet në periudha 6 mujore, nëpërmjet hartimit dhe miratimit të një Raporti 6 Mujor, formati i të cilit, gjithashtu, do të miratohet me urdhër të ministrit përgjegjës për financat. Raporti 6 mujor i monitorimit duhet të fokusohet ndër të tjera në rezultate, tregues, tendencat aktuale dhe të perspektivës, pengesave të shfaqura gjatë kohës së raportimit, mësimet të nxjerra dhe arritjeve, rezultateve të arritura gjatë periudhës së raportimit.

Koordinimi i përgjithshëm i procesit të monitorimit, si dhe vlerësimi dhe dhënia e rekomandimeve do të kryhet nga Sekretariati Teknik SAA-së. Do të mblidhen informacione për masat dhe aktivitetet përkatëse në varësi të llojit të ndërhyrjes.

Të dhënat që i shërbejnë monitorimit 6 mujor do të futen në një bazë të dhënash që do të përditësohet nga Sekretariati Teknik. Gjithashtu do të monitorohet "Pasaporta e Treguesve", e cila do të shoqërojë raportin e monitorimit.

Më pas, Raporti do të paraqitet për shqyrtim dhe miratim tek Komiteti Drejtues i Strategjisë. Pas miratimit nga Komiteti Drejtues, Raportet e Monitorimit i përcillen ministrit përgjegjës për financat.

Plani i veprimit dhe Pasaporta e treguesve të performancës sipas tre shtyllave të strategjisë, së bashku me përshkrimin e metodologjisë së tyre dhe vlerat e synuara janë paraqitur në Shtojcën 1 dhe 2, bashkëlidhur.

IX. Vlerësimi i kostove dhe financimi

Një pjesë e konsiderueshme e masave të përcaktuara në këtë strategji lidhen me reformat e mirëadministrimit tatimor dhe doganor, realizimi i të cilave nuk do të kërkojë burime financimi shtesë.

Stafi ekzistues i Ministrisë së Financave, administratës tatimore dhe doganore të përfshira në zbatimin e reformave do të jetë përgjegjës për marrjen e masave të nevojshme për realizimin e aktiviteteve të nevojshme të parashikuara në këtë dokument.

Qasja e përdorur për të matur fushëveprimin e burimeve të përdorura për zbatimin e strategjisë është vetëm kostot shtesë, duke mos përfshirë kostot administrative në tabelën e kostimit.

Masat kryesore që përfshijnë burime financiare janë masat e mirëadministrimit doganor të cilat lidhen me zhvillimin dhe krijimin e sistemeve, për të cilat burimet financiare janë siguruar nga Partnerët e Jashtëm për Zhvillim dhe Integrim.

Në tabelën e mëposhtme është paraqitur informacioni mbi koston indikative të strategjisë në nivel shtyllash. Detaje të mëtejshme mbi kostimin sipas objektivave specifik (komponentëve) gjenden në shtojcën 3.

Shuma në EURO

Kostimi i Strategjisë Afatmesme të të Ardhurave 2024-2027				
Nr.	Titulli	Kosto Totale Indikative		
		PBA	Financim nga Donatorët	Kosto totale

1	Qëllimi i Politikës (Shtylla) 1: Rishikimi i politikës tatimore	-	14,500	14,500
2	Qëllimi i Politikës (Shtylla) 2: Mirëadministrimi tatimor	-	100,000	100,000
3	Qëllimi i Politikës (Shtylla) 3: Mirëadministrimi doganor	409,747	7,173,807	7,583,554
	Kostoja Indikative e Strategjisë	409,747	7,288,307	7,698,054

Shtojca 1: Plani i Veprimit i Strategjisë së Afatmesme të të Ardhurave 2024 – 2027

Qëllimi i Politikës (Shtylla) 1: Rishikimi i politikës tatimore						
Objektivi Specifik (Komponenti) 1.1: Rishikimi i politikës tatimore të taksave mbi konsumin						
Nr	Masa	Aktiviteti	Fillimi	Mbarimi	Grupet e Interesit	
					Njësitë përgjegjëse	Partnerët
1.1.1	Analiza e përjashtimeve/normave të reduktuara në TVSH dhe akcizë	Kryerja e një analize lidhur me efektivitetin e përjashtimeve/normave të reduktuara në TVSH	2024	Qershor 2025	MF, DPT, DPD	
1.1.2	Hartimi i kalendarit të ri të nivelit të akcizës së duhaneve	Hartimi dhe miratimi i ndryshimit të ligjit për akcizat lidhur me kalendarin e ri të normave të duhanit	2026	2027	MF, DPD	
1.1.3	Analizë e pragut të regjistrimit në TVSH	Kryerja e një analize lidhur me pragun e regjistrimit për TVSH	2026	2027	MF, DPT	
Objektivi Specifik (Komponenti) 1.2: Rishikimi i politikës tatimore të taksave direkte						
Nr	Masa	Aktiviteti	Fillimi	Mbarimi	Grupet e Interesit	
					Njësitë përgjegjëse	Partnerët
1.2.1	Rishikimi i skemës së taksimit të personave fizikë.	Kryerja e një analize lidhur me skemën së taksimit të personave fizikë.	2024	Qershor 2025	MF	
1.2.2	Analiza dhe rishikimi i tarifave të reduktuara dhe përjashtimeve.	Kryerja e një analize lidhur me tarifat e reduktuara dhe përjashtimet në ligjin për tatimin mbi të ardhurat..	2024	Qershor 2025	MF	
1.2.3	Rishikim i nivelit të taksave ambientale (ambalazheve plastike etj).	Hartimi dhe miratimi i ligjit për taksat kombëtare.	2025	2027	MF	BB
Objektivi Specifik (Komponenti) 1.3: Rishikimi i politikës tatimore të taksës mbi pasuritë e paluajtshme						
Nr	Masa	Aktiviteti	Fillimi	Mbarimi	Grupet e Interesit	
					Njësitë përgjegjëse	Partnerët
1.3.1	Përmirësimi i kadastrës fiskale dhe sistemit të mbledhjes së taksës së pasurisë	Hartimi dhe miratimi i kuadrit ligjor (aktet ligjore dhe aktet nënligjore) për kadastrën fiskale, taksën mbi tokën dhe pasurinë e paluajtshme dhe aktin nënligjor për vlerësimin e tokës dhe pasurisë.	T1 2024	T4 2025	MF/ DPTP (lider)	Agjencia Suedeze për Bashkëpunim dhe Zhvillim Ndërkombëtar (SIDA), ProTax Albania Project, ⁶ dhe Agjencia Suedeze e Taksave
		Hartimi i kuadrit institucional për menaxhimin dhe administrimin e taksës mbi ndërtesën	T4 2024	T1 2026		

⁶ MF, SIDA dhe Swedish Tax Agency kanë nënshkruar përkatesisht një Marrëveshje Kontributi dhe një Projekt Marrëveshje për vazhdimin e mbështetjes së reformës së taksës së pasurisë.

		Finalizimi i Sistemit Informativ të Kadastrës Fiskale (SIKF), ndërveprimet të tij me sistemet e tjera dhe shtrirja në bashki.	T1 2025	T4 2026		
		Pilotimi, ndërtimi i kapaciteteve dhe institucionalizimi i procedurave për vlerësimin e pasurisë së paluajtshme, popullimin dhe mirëmbajtjen e të dhënave të pasurisë së paluajtshme në SIKF	T1 2025	> 2026		
		Përmirësimi i proceseve për mbledhjen e taksës së pasurisë së paluajtshme dhe rritja e ndërgjegjësimit të taksapaguesve	T1 2025	> 2026		

Qëllimi i Politikës (Shtylla) 2: Mirëadministrimi tatimor						
Objektivi Specifik (Komponenti) 2.1: Zvogëlimi i hendekut të pajtueshmërisë në lidhje me TVSH-në						
Nr	Masa	Aktiviteti	Fillimi	Mbarimi	Grupet e Interesit	
					Njësitë përgjegjëse	Partnerët
2.1.1	Trajtimi i sektorit të ndërtimit dhe parandalimi i humbjeve tatimore në zinxhirin e furnizimit të nënkontraktorëve	Kryerja e një analize të detajuar në sektorin e ndërtimit, përfshirë zinxhirin e transaksioneve me nënkontraktorët. Hartimi dhe zbatimi i Planit sektorial të sektorit të ndërtimit	2025	2027	DPT	Shoqata e Ndërtuesve/Agjencia e Planifikimit të Territorit
2.1.2	Vlerësimi i performancës së sektorit të turizmit dhe hartimi i planit të dedikuar sektorial	Analizë e risqeve të mospajtueshmërisë në sektorin e turizmit Hartimi dhe zbatimi i planeve vjetore sektoriale të Turizmit.	2024	2027	DPT	Ministria e Turizmit, Shoqata e Turizmit
2.1.3	Identifikimi i aktiviteve digjitale/elektronike në të gjithë sektorët e ekonomisë	Analizë e risqeve të mospajtueshmërisë në sektorin e shërbimeve/tregtisë digjitale. Hartimi dhe zbatimi i planit Sektorial të Tregtisë elektronike	2026	2027	DPT	AKEP/MF
2.1.4	Trajtimi i sektorëve të tjerë të identifikuar me risk nëpërmjet metodave moderne të menaxhimit të riskut për të rritur pajtueshmërinë vullnetare.	Analizë e risqeve të mospajtueshmërisë në sektorët e tjerë. Hartimi i Planeve sektoriale të pajtueshmërisë në sektorët e evidentuar me risk.	2024	2027	DPT	Shoqatat e Biznesit
2.1.5	Zgjerimi i bazës së tatueshme me rritjen e numrit të	Krijimi i kriterëve të reja të riskut me qëllim evidentimin e tatimpaguesve me riskun e shmangies	2024	2027	DPT	

	tatimpaguesve të përfshirë në përgjegjësinë e TVSH-së.	së TVSH-së.				
		Finalizim i parambushjes së deklaratës së TVSH	2025	2026	DPT	
Objektivi Specifik (Komponenti) 2.2. Ulja e pagesave me para në dorë në ekonomi						
Nr	Masa	Aktiviteti	Fillimi	Mbarimi	Grupet e Interesit	
					Njësitë përgjegjëse	Partnerët
2.2.1	Zbatimi i një plani masash nga administrata tatimore për të ulur pagesat me para në dorë në ekonomi	<p>Aktiviteti 2.2.1.1 Vendosija një limiti për pagesat cash mes individëve;</p> <p>Aktiviteti 2.2.1.2. Reduktimi i metejshtëm për pagesat me para në dorë mes bizneseve nga 150.000 lekë që është aktualisht.</p> <p>Aktiviteti 2.2.1.3 Krijimi i rregullave të riskut të cilat evidentojnë tatimpaguesit të cilët fragmentizojnë faturat për të mos kaluar limitin që përcakton ligj, tatimpaguesit që kanë nivel anormal të faturimit me para në dorë krahasuar me të ngjashmit e tyre.</p>	2025	2026	MF/ DPT	
2.2.2	Diskutimi me sektorin Bankar për reduktimin e komisioneve bankare për tatimpaguesit që përdorin POS	Krijimi i një grupi pune mes MF, Bankës së Shqipërisë dhe Shoqatës së Bankave për të ulur komisionet e përdorimit të terminaleve POS mes bankave të nivelit të dytë dhe tatimpaguesve	2025	2025	MF/	BSH/Shoqatat e biznesit/ Shoqata e Bankave
Objektivi Specifik (Komponenti) 2.3. Verifikimi i të ardhurave dhe kontrolli i pasurive të pajustificuara						
Nr	Masa	Aktiviteti	Fillimi	Mbarimi	Grupet e Interesit	
					Njësitë përgjegjëse	Partnerët
2.3.1	Përdorimi i metodave të tërthorta për vlerësimet tatimore	<p>Përditësimi i Manualit të Kontrollit Tatimor.</p> <p>Analizë e Hendekut Tatimore (Tax Gap).</p> <p>Monitorimi i zbatimit të Planit të Veprimit të strategjinë e pajtueshmërisë 3-vjeçare për individët më të pasur dhe përditësimi i saj deri në vitin 2027</p>	2025	2026	DPT/MF	

2.3.2	Identifikimi i mosdeklarimit në lidhje me juridiksionet offshore bazuar në të dhënat e mbledhura AEOI sipas kuadrit të Standardit të Raportimit të Përbashkët (CRS)	<p>Bërja efektive në DPT të strukturës përgjegjëse për CRS dhe trajnimi i stafit</p> <p>Zbatimi i Projektit të Shkëmbimit Automatik të Informacionit</p> <p>Analiza periodike mbi rastet e evazionit tatimor në lidhje me juridiksionet offshore</p> <p>Zbatimi i rregullores së brendshme që përcakton mënyrën e rrjedhjes së informacionit në DPT si dhe monitorimin e bankave mbi zbatimin e verifikimit të duhur.</p> <p>Rishikimi i marrëveshjes dhe rritja e bashkëpunimit ndërinstitucional (FIU) lidhur me monitorimin e bankave si subjekte raportuese dhe rekomandimet e MONEYVAL.</p> <p>Zbatimi i Rregullave Globale Anti-Erozionit (GloBE).</p>	2024	2025	DPT	
2.3.3	Ngritja e Regjistrimit të Aseteve të tatimpaguesve me synimin e vlerësimit real të pasurive të tatimpaguesve	<p>Krijimi i një Regjistri të Aseteve me atributet përkatëse, për 10% të tatimpaguesve brenda vitit 2026</p> <p>Analiza e të dhënave me Raportet <i>Business Intelligence (BI)</i>.</p>	2024	2026	DPT	AKSHI
2.3.4	Integrimi dhe përdorimi i të dhënave nga palët e treta	<p>Integrimi dhe përdorimi i të dhënave nga palët e treta</p> <p>-Shkëmbimi i të dhënave nëpërmjet <i>web-service</i>.</p>	2024	2026	DPT	
Objektivi Specifik (Komponenti) 2.4. Zvogëlimi i shmangies tatimore						
Nr	Masa	Aktiviteti	Fillimi	Mbarimi	Grupet e Interesit	
					Njësitë përgjegjëse	Partnerët
2.4.2	Rregulli i përgjithshëm anti-abuzim (GAAR) zbatohet në mënyrë efektive dhe të veprorë si frenues për organizimet artificiale	Trajnime për stafin e administratës tatimore mbi rregullat dhe kontrollet për anti-shmangien tatimore.	2026	2027	DPT/MF	

	tatimore.					
2.4.2	Hartimi i masave anti-evazion për të luftuar organizimet artificiale më të përhapura si të vetpunësuarit fiktiv dhe ndarja artificiale e subjekteve.	Evidentimi dhe trajtimi i tatimpaguesve që përfitojnë nga vetpunësimi fiktiv dhe ndarja artificial e subjekteve Hartimi i një plani sektorial për të evidentuar tatimpaguesit me marzhe të vogla në tatim fitim Digitalizimi i deklarimit të qirave në sistemin CATS dhe kontrollet për çmimet e aplikuara të qirave	2024	2025	DPT	
Objektivi Specifik (Komponenti) 2.5. Reduktimi i punës së padeklaruar dhe nëndeklarimit të pagës reale						
Nr	Masa	Aktiviteti	Fillimi	Mbarimi	Grupet e Interesit	
					Njësitë përgjegjëse	Partnerët
2.5.1	Hartimi i një plani të integruar në drejtim të mosdeklarimit të punonjësve.	Hartimi i një Plani Sektorial për identifikimin e punës së padeklaruar.	2025	2027	DPT	Inspektoriati i Punës /Shoqatat e biznesit
2.5.2	Përmirësimi i bashkëpunimit ndërinstitucional për koordinimin e veprimeve në kuadër të identifikimit të punës së padeklaruar ose nëndeklaruar, mbështetur në një strategji të qartë.	Hartimi i një Plani Operacional Ndërinstitucional me strukturat AT, ISSH dhe ISHP.	2025	2027	DPT	ISSH dhe ISHP
2.5.3	Analizimi i kategorive të personave të cilët kanë detyrimin të plotësojnë deklaratën individuale vjetore të të ardhurave.	Analizimi i deklaratave të DIVA-s	2024	2024	DPT	
2.5.4	Përmirësimi i analizave dhe shkëmbimit të të dhënave me palë të treta për të punën e padeklaruar ose nëndeklaruar	Përbushja nëpërmjet Dizenjimit (Compliance by Design). Përcaktimi dhe krijimi i kontrolleve në sistemin e deklarimit të listëpagesave që parandalojnë shmangien e kontributeve të sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore. Krijimi dhe përditësimi i kriterëve të riskut në Modulin e Riskut që kanë të bëjnë me shmangien e pagesës së kontributeve të sigurimeve shoqërore. Marrja e	2024	2026	DPT	AKSHI/ Pala që mirëmban sistemin

		informacioneve nga planet sektoriale mbi të dhënat dhe analizat e kryera. Organizimi i kontrolleve bazuar në perfundimet që rezultojnë nga kryqëzimi i të dhënave.				
2.5.5	Fushata të ndërgjegjësimit publik lidhur me përfitimet e pagesës së kontributeve.	Hartimi dhe implementimi i fushatës mbi përfitimet e punës së deklaruar.	2025	2027	DPT	ISSH/ISHP
2.5.6	Zhvillimi i partneriteteve me përfaqësuesit e biznesit dhe të komunitetit për identifikimin e informalitetit në punësim.	Takime periodike me grupet e sipërmarrësve për të diskutuar mbi faktorët e informalitetit në punësim.	2025	2027	DPT/	Shoqatat e Biznesit
Objektivi Specifik (Komponenti) 2.6. Reduktimi i kostove të pajtueshmërisë dhe rritja e besimit tek administrata tatimore						
Nr	Masa	Aktiviteti	Fillimi	Mbarimi	Grupet e Interesit	
					Njësitë përgjegjëse	Partnerët
2.6.1	Hartimi dhe miratimi i strategjisë për shërbimin e tatimpaguesve	Përmirësimi i udhëzuesve shpjgues për subjektet tatimpaguese dhe konsulentet e tyre. Përmirësimi i proceseve tatimore nëpërmjet ndërveprimit dhe komunikimit të rregullt dhe në kohe me tatimpaguesit dhe konsulentët e tyre .	2024	2025	DPT)	Administrata tatimore suedeze (projekti SIDA)
2.6.2	Ulja e kohës mesatare të rimbursimit të TVSH-së	Finalizimi i modulit të automatizimit të pagesës së shumës së miratuar për rimbursim nëpërmjet realizimit të lidhjes automatike ndërmjet sistemit C@ts të Tatimeve dhe sistemit AFMIS të Thesarit	2025	2026	DPT/	MF/Drejtoria e Përgjithshme e Thesarit
2.6.3	Digitalizimi i proceseve të punës	Publikimi i shërbimit UserTest në web: tatime.gov.al, për informimin e individëve në lidhje me detyrimin për deklarim të DIVA Implementimi i deklaratave të reja të Tatimit në Burim dhe DIVA dhe	2024	2026	DPT	AKSHI

		<p>paraplotësimi i deklaratave</p> <p>Implementimi i deklaratave të reja, në zbatim të Ligjit të ri "Për tatimin mbi të ardhurat"</p> <p>Digitalizimi i deklarimit të të dhënave pronësi /qira të ambjenteve të ushtrimit të aktivitetit nga ana e tatimpaguesve.</p> <p>Vendosja e rregullave të reja në plotësimin e deklaratave (Compliance by Design)</p> <p>Përmirësim i procedurave të mbledhjes së Borxhit, finalizimi i projektit "Dixhitalizimi i komunikimit me Bankat për bllokimin/zhbllokimin e llogarive bankare"</p>				
2.6.4	Ngritja e një kuadri më të strukturuar për sigurimin e pacënueshmërisë së vlerave dhe integritetit të AT.	<p>Hartimi dhe zbatimi i Planit të Integritetit për Administratën Tatimore</p> <p>Zbatimi i një programi të dedikuar për antikorrupsionin.</p>	2024	2025	DPT	
			2024	2026		
2.6.5	Dizenjimi i proceseve të punës dhe shërbimeve në ndërveprim me tatimpaguesit dhe konsulentët e tyre.	Krijimi i një Forum Këshillimor pranë DPT me ekspertë fiskalë, kontabilistë dhe përfaqësues të shoqatave profesionale për dizenjimin e proceseve dhe shërbimeve tatimore.	2025	2026	DPT/MF	
Objektivi Specifik (Komponenti) 2.7. Reduktimi i kostove të pajtueshmërisë dhe rritja e besimit tek administrata tatimore						
Nr	Masa	Aktiviteti	Fillimi	Mbarimi	Grupet e Interesit	
					Njësitë përgjegjëse	Partnerët
2.7.1	Fuqizimi i Qendrës së Thirrjeve, si pjesë përbërëse e Strategjise së Shërbimit për		2024	2026	DPT/Shërbimi i Tatimpaguesve	Administrata tatimore suedeze (projekti SIDA)

	Tatimpaguesit					
2.7.2	Trajnimi për përdorimin, përpunimin dhe analizimin e të dhënave sasiore që sigurohen nga fiskalizimi dhe për të kryer projekte të veçanta të analizës duke përfshirë detyrimin për transferimin e aftësive te personeli i DPT-së		2024	2026	DPT	FMN
2.7.3	Shtirja e analizave të riskut në çdo funksion të administratës tatimore		2024	2027	DPT/Shërbimi i Tatimpaguesve	
2.7.4	Trajnimi i stafit të Njësisë së Tatimpaguesve të Mëdhenj me qëllim rritjen e kapaciteteve për analizën dhe kontrollin e sektorëve specifikë të ekonomisë.		2026	2027	DPT	Shoqatat e Biznesit
2.7.5	Memorandume bashkëpunimi me universitetet për të zhvilluar kurse të analizës së të dhënave dhe shkencës së psikologjisë së sjelljes.		2026	2027	DPT	Universitetet
2.7.6	Bashkëpunim me universitetet, administratat e tjera tatimore dhe shoqatave profesionale për hartimin e programeve që synojnë zgjidhjen e boshllëqeve në aftësi.		2024	2027	DPT	QTAD/CEF/ FMN

Qëllimi i Politikës (Shtylla) 3: Mirëadministrimi doganor

Objektivi Specifik (Komponenti) 3.1: Modernizimi i proceseve të biznesit, duke përfshirë centralizimin e funksionit të profilizimit të riskut

Nr	Masa	Aktiviteti	Fillimi	Mbarimi	Grupet e Interesit	
					Njësitë përgjegjëse	Partnerët
3.1.1	Përmirësimi i përzgjedhjes së kanaleve të riskut.	Përfshirja e më shumë kompanive në kanalin jeshil Dhënia prioritet e kompanive të besueshme Rishqyrtimi i kriterëve të riskut	2024	2024	DPD/Drejtori a e Riskut	
3.1.2	Centralizimi i profileve të riskut për të përfshirë edhe akcizën	Krijimi Teknik i Modelit Testimi praktik i Modulit Mundësimi i përdorimit të modulit, rindërtimi i profileve të riskut në fushën e akcizës (të ndryshme nga importi)	2024	2027	DPD/Drejtori a e Riskut dhe Departamenti i Akcizës	AKSHI

3.1.3	Implementimi i lidhjes në kohë reale midis Asycuda dhe ASYHUB	Kryerja e zhvillimeve për implementimin e sistemit	2024	2024	DPD	AKSHI
3.1.4	Fuqizimi i kapaciteteve të punonjësve të AD përmes përmirësimit të praktikave të burimeve njerëzore dhe ofrimit të zhvillimit të kapaciteteve.	Trajnime të vazhdueshme për punonjësit e administratës doganore	2024	2026	DPD	QTATD/Delegacioni i BE-së
Objekti i Specifik (Komponenti) 3.2. Zhvillimi i aftësive të zgjeruara analitike të të dhënave						
Nr	Masa	Aktiviteti	Fillimi	Mbarimi	Grupet e Interesit	
					Njësitë përgjegjëse	Partnerët
3.2.1	Përditësimi dhe krijimi i modeleve të reja ekonometrike për analizimin e të dhënave	Bashkëpunimi me sektorin IT si dhe me institucione homologe për krijimin e analizave të reja	2024	2027	DPD/Drejtori a e Statistikës	AKSHI
3.2.2	Analizim i detajuar i të dhënave të gatshme në sistemin Asycuda	Formimi i analizave të reja për të konstatuar detaje të cilat mund të sjellin rezultate të reja analitike	2024	2027	DPD/Drejtori a e Statistikës	
Objekti i Specifik (Komponenti) 3.3. Rritja e investimeve në zhvillimin e sistemeve të Teknologjisë së Informacionit						
Nr	Masa	Aktiviteti	Fillimi	Mbarimi	Grupet e Interesit	
					Njësitë përgjegjëse	Partnerët
3.3.1	Vazhdimi i investimit në sistemet e TI për Sistemin e Integruar të Menaxhimit të Tarifave (ITMS) me qëllim integrimin e sistemit ITMS me sistemin Asycuda World	Integrimi i Sistemit të Integruar të Menaxhimit të Tarifave me ASUCUDA	2024	2026	DPD në bashkëpunim me	Delegacionin e BE-së
3.3.2	Zhvillime IT për uljen e kohës së procesimit të çdo kërkesë nga subjektet	Përmirësimi i moduleve dhe zhvillimi i moduleve të reja në rast nevojë	2024	2027	DPD/Drejtori a IT	AKSHI
Objekti i Specifik (Komponenti) 3.4. Zhvillimi dhe zbatimi plotësisht i një kornizë integriteti për të ndihmuar në ndërtimin e besimit të komunitetit						
Nr	Masa	Aktiviteti	Fillimi	Mbarimi	Grupet e Interesit	
					Njësitë përgjegjëse	Partnerët
3.4.1	Hartimi dhe miratimi i Planit të Integritetit dhe planit të veprimit	Hartimi dhe miratimi i Planit të Integritetit dhe planit të veprimit me Urdhërt të DPD	2024	2026	DPD	
3.4.2	Trainime të vazhdueshme për punonjësit e administratës doganore- përfshirja në trajnime të specialistëve nga institucione të ndryshme si Prokurori/Gjykata/Universitete etj	Trajnime të dhëna nga specialistë nga institucione të ndryshme si Prokurori/Gjykata/Universitete etj	2024	2027	DPD	Prokurori/Gjykata/Universitete/ /Delegacionin e KE
3.4.3	Shmangia e konfliktit të interesit	Organizimi i trajnimeve të dedikuara mbi shmangien e konfliktit të interesit me pedagogë universiteti/specialist të ILDKPI/punonjës me eksperiencë të DPD	2024	2027	DPD	Universitetet dhe ILDKP

Objektivi Specifik (Komponenti) 3.5. Rritja e numrit të Operatorëve Ekonomikë të Autorizuar						
Nr	Masa	Aktiviteti	Fillimi	Mbarimi	Grupet e Interesit	
					Njësitë përgjegjëse	Partnerët
3.5.1	Sensibilizimi i subjekteve mbi rëndësinë e pasjes së statusit AEO-për kompanitë shqiptare	Organizimi i fushatave informuese dhe aktiviteteve të ndryshme promovuese të AEO	2024	2027	DPD	
3.5.2	Monitorimi i vazhdueshëm i AEO të miratuara	Kryerja e auditimeve të operatorëve të autorizuar ekonomikë	2024	2027	DPD	
3.5.3	Nënshkrimi i një marrëveshjeje me BE për njohjen reciproke të AEO-ve	Negocimi dhe nënshkrimi i marrëveshjes		2026	DPD	MF, MEPJ dhe Shëbimet e Komisionit Europian
Objektivi Specifik (Komponenti) 3.6. Zbatimi i Dritares së Vetme Kombëtare (National Single Window)						
Nr	Masa	Aktiviteti	Fillimi	Mbarimi	Grupet e Interesit	
					Njësitë përgjegjëse	Partnerët
3.6.1	Zhvillimi i konceptit dhe strukturës institucionale të Dritares së Vetme Kombëtare.	Përzgjidhja e kompanisë që do të kryejë aplikimin teknik	2024	Qershor 2024	DPD	Banka Botërore
	Rishikimi dhe ndryshimi i legjislacionit dhe i rregulloreve për Dritaren e Vetme Kombëtare.	Hartimi dhe miratimi i paketës ligjore	2024	2026	DPD	(PIU) Njësia e Menxhimit të Projektit
3.6.2	Zhvillimi dhe vendosja e zgjidhjes së TI-së për Dritaren e Vetme Kombëtare	Zhvillimi/instalimi/Testimi i plotë i programit nga kompania kryen të gjitha veprimet për një program funksional	2025	2026	DPD	Banka Botërore/ AKSHI dhe institucione të tjera të përfshira
3.6.3	Dritarja e Vetme Kombëtare është plotësisht funksionale	Kryerja e gjithë aplikimeve të mundshme që Dritarja e Vetme quhet e realizuar	2026	2027	DPD	Banka Botërore/ AKSHI dhe institucione të tjera të përfshira
Objektivi Specifik (Komponenti) 3.7. Përmirësimi i përdorimit të Sistemit të Ri të Kompiuterizuar të Transitit (NCTS)						
Nr	Masa	Aktiviteti	Fillimi	Mbarimi	Grupet e Interesit	
					Njësitë përgjegjëse	Partnerët
3.7.1	Arkitektura dhe vendosja e Aplikacionit Kombëtar të Tranzitit dhe Regjistrimi dhe Identifikimi i Operatorit Ekonomik (EOR) plotësisht në përputhje me EU-NCTS		2024	Qershor 2026	DPD	Banka Botërore/DPD/AKSHI
3.7.2	Implementimi dhe testimi në nivel kombëtar	Kryerja e testeve që të japin rezultatin final të punës së kompanisë zbatuese	2026	2027	DPD	Banka Botërore/DPD/AKSHI
3.7.3	Aderimi në Konventën Ndërkombëtare të Tranzitit (CTC)		2027	Në vazhdim	DPD	Banka Botërore/DPD/AKSHI
3.7.4	Lidhja e sistemit shqiptar me sistemin ndërkombëtar	Zhvillim i mëtejshëm i mjedisit të TI-së të NCTS Aktiviteti Kryerja e ndërlidhjeve mes sistemeve	2027	Në vazhdim	DPD	Banka Botërore/DPD/AKSHI
Objektivi Specifik (Komponenti) 3.8 Rritja e bashkëpunimit në luftën kundër informalitetit, kontrabandës, korrupsionit dhe importit të mallrave të						

falsifikuara

Nr	Masa	Aktiviteti	Fillimi	Mbarimi	Grupet e Interesit	
					Njësitë përgjegjëse	Partnerët
3.8.1	Bashkëpunimit me organet ligjzbatuese për rritjen e kapjeve të mallrave të falsifikuara		2024	2027	DPD/Drejtori a e Markave dhe Patentave	
3.8.2	Shkëmbimi i informacionit me doganat homologe		2024	2027	DPD/Drejtori a e Markave dhe Patentave	
3.8.3	Bashkëpunimi me kompanitë importuese për sensibilizimin/regjistrimin/verifikimin e markave origjinuese		2024	2027	DPD/Drejtori a e Markave dhe Patentave	

Objekti i Specifik (Komponenti) 3.9 Zgjerimi i shkëmbimit të informacionit me partnerët vendas dhe ndërkombëtarë për të përmirësuar profilin e riskut

Nr	Masa	Aktiviteti	Fillimi	Mbarimi	Grupet e Interesit	
					Njësitë përgjegjëse	Partnerët
3.9.1	Upgrade i sistemit nCEN		Maj 2024	Shtator 2024	DPD	(Drejtuuesi i Projektit) në bashkëpunim me OBD.
3.9.2	Trajnimi i vjueshëm i pikave të kontaktit ekzistuese dhe të reja		Janar 2024	2027	DPD	Qendra e Trajnimit të Administratës Tatimore dhe Doganore

Shtojca 2: Pasaporta e Treguesve të Strategjisë së Afatmesme të të Ardhurave 2024 – 2027

Nr	Treguesi	Lidhja me OKRHE	Qëllim i O Shtetit OKRHE	Burimi i të dhënave për monitorimin e performancës indikatorit	Institucioni përgjegjës për mbledhjen e të dhënave	Përshkrim i metodologjisë	Lloji i treguesit (Kumulativ / Niveli)	Formula	Diagram (tend)	Basa 2023	Vlerë e synuar për 2024	Vlerë e synuar për 2025	Vlerë e synuar për 2026	Vlerë e synuar për 2027	O Shtetit Qëndrore OKR	Vlerë e synuar të OKR	
Qëllimi / Politika (Shprehje) 1: Rritja e produktivitetit																	
Objektiv Specifik (Komponenti) 1.1: Rritja e produktivitetit të sektorit privat																	
1	Raporti mbi analizën e përjashtimeve/normave të reduktuara të TVSH	AHENDA PËR ZHVILLIM TË QËNDRORESH EKO NOMIK, NDRËLIDHËN DHE BRITJENË QJËSËR	Fuqimi i Anancave publike dhe stabiliteti fiskal	Raporti i brendshëm	Direktorati i Përgjithshëm e Politikeve Taksore / MF	Vlerësim Vjetor	Nuk aplikohet	Nuk aplikohet	Nuk aplikohet						Analiza e shprehjeve kryer		
2	Raporti mbi analizën e pragut të regjistrimit të TVSH	AHENDA PËR ZHVILLIM TË QËNDRORESH EKO NOMIK, NDRËLIDHËN DHE BRITJENË QJËSËR	Fuqimi i Anancave publike dhe stabiliteti fiskal	Raporti i brendshëm	Direktorati i Përgjithshëm e Politikeve Taksore / MF	Vlerësim Vjetor	Nuk aplikohet	Nuk aplikohet	Nuk aplikohet						Analiza e shprehjeve kryer		
3	Hartimi dhe miratimi i ndryshimeve në ligje për akcizat për investimin e kalimtarit të cigareve dhe duhanit	AHENDA PËR ZHVILLIM TË QËNDRORESH EKO NOMIK, NDRËLIDHËN DHE BRITJENË QJËSËR	Fuqimi i Anancave publike dhe stabiliteti fiskal	Fletëzja Zyrtare	MF / Drejtoria e Përgjithshme e Politikeve Taksore	DPD	Përbërjetit të ndryshimeve të ligjit të akcizave, drafti dhe të dhënat për konsultim publik	Nuk aplikohet	Nuk aplikohet						Ligji për akcizat ndryshuar		
4	Briza e të ardhurave doganore nga rritja e normave të akcizave të cigareve dhe duhanit	AHENDA PËR ZHVILLIM TË QËNDRORESH EKO NOMIK, NDRËLIDHËN DHE BRITJENË QJËSËR	Fuqimi i Anancave publike dhe stabiliteti fiskal	Raporti i brendshëm	Direktorati i Përgjithshëm e Politikeve Taksore	DPD	Briza nuk është kumulative. Ulogaritjet bazohen në të dhënat e administratës doganore, për sa është e mundur për sigurtë dhe duhanit (import dhe brenda vendit)	Jë kumulative	Të ardhurat vjetore nga akcizat dhe TVSH për sigurtë dhe duhanit (në import dhe brenda vendit) në raport me PBB-në viti korant		0.03% e PBB	0.03% e PBB	0.03% e PBB	0.03% e PBB			
Objektiv Specifik (Komponenti) 1.2: Rritja e produktivitetit të sektorit publik																	
1	Raporti mbi rishikimin e shëmbësirës së takimit të personave taksat	AHENDA PËR ZHVILLIM TË QËNDRORESH EKO NOMIK, NDRËLIDHËN DHE BRITJENË QJËSËR	Fuqimi i Anancave publike dhe stabiliteti fiskal	Raporti i brendshëm	Direktorati i Përgjithshëm e Politikeve Taksore / MF	Vlerësim Vjetor	Jë kumulativ	Vlerësim i efektive të përjashtimeve në raport me PBB-në viti korant	Trend rritës						Hartimi i Raportit		
2	Raporti mbi analizën dhe rishikimin e tarifave të reduktuara dhe përjashtimeve	AHENDA PËR ZHVILLIM TË QËNDRORESH EKO NOMIK, NDRËLIDHËN DHE BRITJENË QJËSËR	Fuqimi i Anancave publike dhe stabiliteti fiskal	Raporti i brendshëm	Direktorati i Përgjithshëm e Politikeve Taksore / MF	Vlerësim Vjetor	Jë kumulativ	Vlerësim i efektive të përjashtimeve në raport me PBB-në viti korant	Trend rritës						Hartimi i Raportit	0.036% e PBB	
3	Hartimi dhe miratimi i ligjit për taksa kombëtare	AHENDA PËR ZHVILLIM TË QËNDRORESH EKO NOMIK, NDRËLIDHËN DHE BRITJENË QJËSËR	Fuqimi i Anancave publike dhe stabiliteti fiskal	Fletëzja Zyrtare	Direktorati i Përgjithshëm e Politikeve Taksore / MF	DPD dhe DPD	Përbërjetit të ndryshimeve të ligjit të taksave kombëtare, drafti dhe të dhënat për konsultim publik	Nuk aplikohet	Nuk aplikohet						Ligji për taksa kombëtare ndryshuar		
4	Të ardhura shëmbësirë rishikimi në rritje të taksave ambientale	AHENDA PËR ZHVILLIM TË QËNDRORESH EKO NOMIK, NDRËLIDHËN DHE BRITJENË QJËSËR	Fuqimi i Anancave publike dhe stabiliteti fiskal	Raporti i brendshëm	Direktorati i Përgjithshëm e Politikeve Taksore / MF	DPD dhe DPD	Briza nuk është kumulative. Ulogaritjet bazohen në të dhënat e administratës taksore dhe doganore, për sa është e mundur dhe taksa të ambienteve të paguara për të (import dhe brenda vendit) në raport me PBB-në viti korant	Jë kumulativ	Të ardhurat vjetore nga taksa ambientale (në import dhe brenda vendit) në raport me PBB-në viti korant		0.008% e PBB	0.008% e PBB	0.008% e PBB	0.008% e PBB			
Objektiv Specifik (Komponenti) 1.3: Rritja e produktivitetit të sektorit privat dhe publik																	
1	Hartimi dhe miratimi i ligjit për taksa mbi pasuritë e paluajtshme	AHENDA PËR ZHVILLIM TË QËNDRORESH EKO NOMIK, NDRËLIDHËN DHE BRITJENË QJËSËR	Fuqimi i Anancave publike dhe stabiliteti fiskal	Fletëzja Zyrtare Raporti i brendshëm	Direktorati i Përgjithshëm e Politikeve Taksore / MF	Vlerësim Vjetor	Jë kumulativ	Nuk aplikohet	Nuk aplikohet						Hartimi i ligjit për taksa mbi pasuritë e paluajtshme	Miratimi i ligjit për taksa mbi pasuritë e paluajtshme	
2	Hartimi i akteve ndëgjyeshme për shpallim të ligjit për taksa mbi pasuritë e paluajtshme	AHENDA PËR ZHVILLIM TË QËNDRORESH EKO NOMIK, NDRËLIDHËN DHE BRITJENË QJËSËR	Fuqimi i Anancave publike dhe stabiliteti fiskal	Fletëzja Zyrtare Raporti i brendshëm	Direktorati i Përgjithshëm e Politikeve Taksore / MF	Vlerësim Vjetor	Jë kumulativ	Nuk aplikohet	Nuk aplikohet						Hartimi dhe miratimi i akteve ndëgjyeshme		
3	Briza e të ardhurave nga taksat mbi ndërtimet nga zbatimi i ligjit	AHENDA PËR ZHVILLIM TË QËNDRORESH EKO NOMIK, NDRËLIDHËN DHE BRITJENË QJËSËR	Fuqimi i Anancave publike dhe stabiliteti fiskal	Raporti i brendshëm	Direktorati i Përgjithshëm e Politikeve Taksore / MF	DPD dhe DPD	Briza nuk është kumulative dhe bazohet në të ardhurat e mbledhura nga taksa mbi pasuritë, në raport me PBB-në viti korant	Jë kumulativ	Të ardhurat vjetore të mbledhura nga taksa mbi pasuritë në raport me PBB-në viti 2023		0.3% e PBB					0.3% e PBB	

Nr.	Traqesi	Lidhja me SKZHE	Qilimi i O bjeaktivi SKZHE	Qilimi i O bjeaktivi SKZHE	Butimit i të dhënave për monitorimin e performancës së indikatorit	Institucioni përgjegjës për mbledhjen e të dhënave	Parëkrimi i metodologjisë	Lloji i traqesat kumulative jo kumulative	Formula	Drejtimi i trendit	Baza Viti 2023	Vlerat e shtuar për 2024	Vlerat e shtuar për 2025	Vlerat e shtuar për 2026	Vlerat e shtuar për 2027	O bjeaktivi Zhvillimi të Qëndrueshmësi O Kë	Vlerat e shtuar të O ZHC
Qilimi i Politike (Shtylla) 2: Më e këndshme institucionale																	
Objektivi Spedifik (Komponenti) 2.1: Zvogëlimi i hendekut të pajtueshmërisë në lidhje me TVSH në																	
1	Brinja e të ardhurave nga TVSH me 0.92% e PBB, brenda 2027	AJHENDA PËR ZHYLLIM TË QËNDRUESHËM EKONOMIK, NËRËLUOHJEN DHE RRITJEN E ÇLIDËR	Fuqizimi i financave publike dhe stabiliteti fiskal	Raportet të brendshme		Draxhëria e Përgjithshme e Tatimeve	Brinja nuk është kumulative, por vjetore. Të ardhurat nga TVSH e brendshme që mbledhen nga administrata tatimore në raport me PBB.	Jë kumulative	Të ardhurat nga TVSH e brendshme në raport me PBB.	Trend rritës	TVSH e brendshme e mbledhur nga administrata tatimore 1.98% e PBB	0.42% e PBB	0.21% e PBB	0.15% e PBB	0.14% e PBB		
2	Brinja e numrit të tatimpaguesve deklarues TVSH në sektorin e ndërtimit	AJHENDA PËR ZHYLLIM TË QËNDRUESHËM EKONOMIK, NËRËLUOHJEN DHE RRITJEN E ÇLIDËR	Fuqizimi i financave publike dhe stabiliteti fiskal	Raportet të brendshme		Draxhëria e Përgjithshme e Tatimeve	Brinja nuk është kumulative, por vjetore. Sektorin e ndërtimit përfshih tatimpaguesit që operojnë në tre nënsektore dhe konkretisht: Ndërtimi i ndërtesave, inxhinieria civile dhe Vepërimitari i specializuar të ndërtimit. Bazuar në të dhënat administrative tatimore, monitorohet numri i tatimpaguesve në të tre nënsektorët dhe matet rritja e tyre në baza vjetore.	Jë kumulative	Krahasohet rritja e numrit të tatimpaguesve deklarues TVSH je në ndërtim, krahasuar me vitin e mëparshëm.	Trend rritës	13.3% e tatimpaguesve deklarues tësh	10% rritje nr. i tatimpaguesve	5% rritje nr. i tatimpaguesve	5% rritje nr. i tatimpaguesve	5% rritje nr. i tatimpaguesve		
3	Brinja e TVSH së paguar në sektorin e ndërtimit	AJHENDA PËR ZHYLLIM TË QËNDRUESHËM EKONOMIK, NËRËLUOHJEN DHE RRITJEN E ÇLIDËR	Fuqizimi i financave publike dhe stabiliteti fiskal	Raportet të brendshme		Draxhëria e Përgjithshme e Tatimeve	Brinja nuk është kumulative, por vjetore. Sektorin e ndërtimit përfshih tatimpaguesit që operojnë në tre nënsektore dhe konkretisht: Ndërtimi i ndërtesave, inxhinieria civile dhe Vepërimitari i specializuar të ndërtimit. Bazuar në të dhënat administrative tatimore, monitorohet shuma e tësh së paguar nga tatimpaguesit në të tre nënsektorët dhe matet rritja e tyre në baza vjetore.	Jë kumulative	Krahasohet rritja e shumës së tësh së paguar nga tatimpaguesit në sektorin e ndërtimit me vitin e mëparshëm.	Trend rritës	18% rritje e të ardhurave	20% rritje e të ardhurave	22% rritje e të ardhurave	25% rritje e të ardhurave			
4	Brinja në numrin e tatimpaguesve deklarues TVSH në sektorin e turizmit, me normë tatimore 6%	AJHENDA PËR ZHYLLIM TË QËNDRUESHËM EKONOMIK, NËRËLUOHJEN DHE RRITJEN E ÇLIDËR	Fuqizimi i financave publike dhe stabiliteti fiskal	Raportet të brendshme		Draxhëria e Përgjithshme e Tatimeve	Brinja nuk është kumulative, por vjetore. Sektorin e turizmit përfshih tatimpaguesit që operojnë në sektorin "Akomodim" me normë tatimore 6%. Bazuar në të dhënat administrative tatimore, monitorohet numri i tatimpaguesve në këtë sektor dhe do matet rritja e tyre në baza vjetore.	Jë kumulative	Krahasohet rritja e numrit të tatimpaguesve deklarues TVSH je në sektorin "Akomodim" me normë tatimore 6%, krahasuar me vitin e mëparshëm.	Trend rritës	2.4% e tatimpaguesve deklarues tësh	20% rritje nr. i tatimpaguesve	20% rritje nr. i tatimpaguesve	20% rritje nr. i tatimpaguesve	20% rritje nr. i tatimpaguesve		
5	Brinja e TVSH së paguar në sektorin e turizmit	AJHENDA PËR ZHYLLIM TË QËNDRUESHËM EKONOMIK, NËRËLUOHJEN DHE RRITJEN E ÇLIDËR	Fuqizimi i financave publike dhe stabiliteti fiskal	Raportet të brendshme		Draxhëria e Përgjithshme e Tatimeve	Brinja nuk është kumulative, por vjetore. Bazuar në të dhënat administrative tatimore, monitorohet shuma e tësh së paguar nga tatimpaguesit në sektorin e turizmit dhe matet rritja e tyre në baza vjetore.	Jë kumulative	TVSH je e paguar brenda vendit të administrata tatimore, në sektorin e turizmit krahasohet me në TVSH e paguar me vitin e mëparshëm.	Trend rritës	20% rritje e të ardhurave nga sektori i turizmit	20% rritje e të ardhurave nga sektori i turizmit	20% rritje e të ardhurave nga sektori i turizmit	20% rritje e të ardhurave nga sektori i turizmit			
6	Brinja në numrin e tatimpaguesve deklarues TVSH në sektorin e turizmit (Akomodim, Bar-restorante) që kanë normë standarde tësh-je	AJHENDA PËR ZHYLLIM TË QËNDRUESHËM EKONOMIK, NËRËLUOHJEN DHE RRITJEN E ÇLIDËR	Fuqizimi i financave publike dhe stabiliteti fiskal	Raportet të brendshme		Draxhëria e Përgjithshme e Tatimeve	Brinja nuk është kumulative, por vjetore. Sektorin e turizmit përfshih tatimpaguesit që operojnë në sektorin "Akomodim" dhe "Bar-kafë" që kanë normë standarde tësh prej 20%. Bazuar në të dhënat administrative tatimore, monitorohet numri i tatimpaguesve në këtë sektor dhe do matet rritja e tyre në baza vjetore.	Jë kumulative	Krahasohet numri i tatimpaguesve deklarues TVSH në sektorin e turizmit (Akomodim, Bar-restorante) me tësh standarde 20% me vitin e mëparshëm.	Trend rritës	8% e tatimpaguesve deklarues tësh	10% rritje nr. i tatimpaguesve	10% rritje nr. i tatimpaguesve	10% rritje nr. i tatimpaguesve	10% rritje nr. i tatimpaguesve		
7	Brinja e numrit të tatimpaguesve me përgjegjësi tatimore me TVSH për të gjithë sektorin, 14% në shumë, në fund të 2027	AJHENDA PËR ZHYLLIM TË QËNDRUESHËM EKONOMIK, NËRËLUOHJEN DHE RRITJEN E ÇLIDËR	Fuqizimi i financave publike dhe stabiliteti fiskal	Raportet të brendshme		Draxhëria e Përgjithshme e Tatimeve	Brinja nuk është kumulative, por vjetore. Në baza vjetore krahasohet rritja e numrit të tatimpaguesve deklarues TVSH për të gjithë sektorin e ekonomisë, përfshirë ndërtimin, turizmin dhe tregunë dëshitale	Nuk aplikohet	Krahasohet numri i tatimpaguesve deklarues për TVSH për të gjithë sektorin e ekonomisë, çdo vit me vitin paraardhës.	Nuk aplikohet	20% tatimpaguesve deklarues tësh	4% rritje nr. i tatimpaguesve	4% rritje nr. i tatimpaguesve	1% rritje nr. i tatimpaguesve	2% rritje nr. i tatimpaguesve		
8	Parambushja e deklaruesve të TVSH	AJHENDA PËR ZHYLLIM TË QËNDRUESHËM EKONOMIK, NËRËLUOHJEN DHE RRITJEN E ÇLIDËR	Fuqizimi i financave publike dhe stabiliteti fiskal	Raportet të brendshme		Draxhëria e Përgjithshme e Tatimeve	Parambushja e TVSH verifikohet në sistemin e e-tax.	Nuk aplikohet	Nuk aplikohet	Nuk aplikohet							100%

Objektivi Specifik (Komponenti) 2.2: Ulje e pagesave me para në dorë në ekonomi

1	Ulje e qërbërësitë të parave në dorë në ekonomi	AHENDA PËR ZHVILIM TË QËNDRUESHËM EKONOMIK, NDËRSHOJEN DHE RRITJEN E QJËSËR	Fuqimi i Ënancave publike dhe stabilitimi fiskal	Raportet e Bankës së Shqipërisë/Raportet e DPT	Drejtonia e Përgjithshme e Tatimeve	ESH/Shërbime Bankare/MF	Referencat statistikave të ESH dhe administratës tatimore	Ji kumulative	Spesifikatitikeve të ESH dhe administratës tatimore	Trend rritës	90% e transaksioneve të konsumit për fundimet kryesore me para në dorë në vitin 2022	Trend rritës	Trend rritës	Trend rritës	Trend rritës
Objektivi Specifik (Komponenti) 2.2: Hetimi i pasurisë në pajtimin															
1	Nëmi i individëve të pasur të audituar	AHENDA PËR ZHVILIM TË QËNDRUESHËM EKONOMIK, NDËRSHOJEN DHE RRITJEN E QJËSËR	Fuqimi i Ënancave publike dhe stabilitimi fiskal	Raportet e brendshme	Drejtonia e Përgjithshme e Tatimeve		Vlerësim Vjetor	Ji kumulative	Raportet e brendshme të DPT	Trend rritës	33	-	-	-	200
2	Nëmi i individëve të investiguar nga AT dhe përdorur të shërbimeve palite të veta	AHENDA PËR ZHVILIM TË QËNDRUESHËM EKONOMIK, NDËRSHOJEN DHE RRITJEN E QJËSËR	Fuqimi i Ënancave publike dhe stabilitimi fiskal	Raportet e brendshme të DPT/ W abante i DPT			Vlerësim Vjetor	Ji kumulative	Raportet e brendshme të DPT	Trend rritës		-	-	-	100
3	Nëmi i rastëve të hetuara duke përdorur informacionet e brendshme ashtu si dhe të marra nga shkëmbimi me administratat e huaja tatimore	AHENDA PËR ZHVILIM TË QËNDRUESHËM EKONOMIK, NDËRSHOJEN DHE RRITJEN E QJËSËR	Fuqimi i Ënancave publike dhe stabilitimi fiskal	Raportet e brendshme të DPT/W abante i DPT			Vlerësim Vjetor	Kumulative	Administrata tatimore, në bazë vjetore dhe të 30 ditëve përkatëse të vitit dhe të pasurisë së raportuar të brendshme dhe të huajve të shërbimeve. Detyrë në fund të vitit 2021, duhet të jantë kryer SGT auditime.	Trend rritës		-	-	-	500
4	Nëmi i marrëveshjeve të bashkëpunimit të lidhura me fushën e veprimtarisë fiskale dhe korruptive midis Agjencisë ligjzotuese	AHENDA PËR ZHVILIM TË QËNDRUESHËM EKONOMIK, NDËRSHOJEN DHE RRITJEN E QJËSËR	Fuqimi i Ënancave publike dhe stabilitimi fiskal	Raportet e brendshme të DPT/W abante i DPT			Vlerësim Vjetor	Ji kumulative	Nuk aplikohet	Trend rritës		-	-	-	3
5	Fuqimi i Regjistrimit Pasiv të Tatimpaguesve	AHENDA PËR ZHVILIM TË QËNDRUESHËM EKONOMIK, NDËRSHOJEN DHE RRITJEN E QJËSËR	Fuqimi i Ënancave publike dhe stabilitimi fiskal	Raportet e brendshme të DPT/W abante i DPT			Vlerësim Vjetor	Nuk aplikohet	Vlerësim Vjetor	Trend rritës				10% tatimpaguesve	13% tatimpaguesve

Nr	Trëqesi	Lidhja me SKZHE	Qëllim i O bjektivit SKZHE	Burim i të dhënave për monitorimin e performancës së indikatorit	Institucioni përgjegjës për mbledhjen e të dhënave	Përfaqsimi i metodologjisë	Lloji i treguesit: kumulativ/ jo kumulativ	Formula	Drejtim i trendit	Basa Vitit 2023	Vlerat e synuar për 2024	Vlerat e synuar për 2025	Vlerat e synuar për 2026	Vlerat e synuar për 2027	O bjektivit Zhvillim i të Qendrueshëm të OKB	Vlerat e synuar të QZHC	
Qëllim i Politikës (Shtylla) 2: M mirëmbajtje të tarrave																	
O bjektivit Specifik (Komponent) 2.4: Zgjidhje të shumtëgjatëshme																	
1	Brinja e të ardhurave nga tatimi mbi fitimin me 0.7% e PBB brenda 2027	AHENDA PËR ZHYLLIM TË QËNDRUESHËM EKONOMIK, NËRËLIDHËN DHE RRITJEN E QJEBËR	Fuqizimi i financave publike dhe stabiliteti fiskal	Raportet fiskale të MF	Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve	MF	Vleratim Vjetor-Raportet fiskale të publikuara nga MF	Jë kumulative	Të ardhurat vjetore të tatimit mbi fitimin në raport me PBB-n e vitit bazës.	Trend rritës	Të ardhurat nga Tatimi mbi fitimin: 2.4% e PBB	0.22% e PBB	0.24% e PBB	0.12% e PBB	0.12% e PBB		
2	Brinja e të ardhurave nga tatimi mbi qerandë me 0.16% të PBB brenda 2027	AHENDA PËR ZHYLLIM TË QËNDRUESHËM EKONOMIK, NËRËLIDHËN DHE RRITJEN E QJEBËR	Fuqizimi i financave publike dhe stabiliteti fiskal	Raportet të brëndshme DPT		Vleratim Vjetor bazuar në raportet e realizimit të të ardhurave sipas zërave të Tatimit mbi të Ardhurat Personale të DPT	Jë kumulative	Të ardhurat vjetore të tatimit mbi qerandë në raport me PBB-n e vitit bazës, si dhe krkasimi i vlerave absolute.	Trend rritës	Të ardhurat nga tatimi mbi qerandë, 0.21% e PBB	0.02% e PBB ose 15% rritje e të ardhurave nga tatimi mbi qerandë	0.04% e PBB ose 20% rritje e të ardhurave nga tatimi mbi qerandë	0.05% e PBB ose 20% rritje e të ardhurave nga tatimi mbi qerandë	0.05% e PBB ose 20% rritje e të ardhurave nga tatimi mbi qerandë			
3	Stafi i trajtuar mbi investimet e shumtëgjatëshme	AHENDA PËR ZHYLLIM TË QËNDRUESHËM EKONOMIK, NËRËLIDHËN DHE RRITJEN E QJEBËR	Fuqizimi i financave publike dhe stabiliteti fiskal	Raportet të brëndshme DPT		Vleratim Vjetor Numri i inspektorëve me certifikatë trajnimit	Jë kumulative	Nuk aplikohet	Trend rritës	12 inspektorë të trajnuar				12 inspektorë të trajnuar			
4	Plan veptrimi për rratet e ndarjes artificiale të bimesave	AHENDA PËR ZHYLLIM TË QËNDRUESHËM EKONOMIK, NËRËLIDHËN DHE RRITJEN E QJEBËR	Fuqizimi i financave publike dhe stabiliteti fiskal	Raportet të brëndshme DPT		Vleratim Vjetor	Nuk aplikohet	Nuk aplikohet	Nuk aplikohet			Plan i veptrimi të bimesave					
5	Numri i analizave investigative të kryera nga administrata tatimore	AHENDA PËR ZHYLLIM TË QËNDRUESHËM EKONOMIK, NËRËLIDHËN DHE RRITJEN E QJEBËR	Fuqizimi i financave publike dhe stabiliteti fiskal	Raportet të brëndshme DPT		Vleratim Vjetor	Jë kumulative	Nuk aplikohet	Nuk aplikohet			50	150	150	150		
O bjektivit Specifik (Komponent) 2.5: Reduktimi i punës së padëklaruar dhe nëndëklarimit të pagës reale																	
1	Brinja me 0.18% e PBB të të ardhurave nga tatimi mbi pagën dhe kontributet e sigurimeve shëndetësore dhe shëndetësore.	AHENDA PËR ZHYLLIM TË QËNDRUESHËM EKONOMIK, NËRËLIDHËN DHE RRITJEN E QJEBËR	Fuqizimi i financave publike dhe stabiliteti fiskal	Raportet të brëndshme	Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve	ISSH, Inspektoriati Punks	Brinja është jekumulative dhe bazohet në të ardhurat e mbledhura nga reduktimi i punës të nëndëklaruar në raport me PBB-n e vitit bazës.	Jë kumulative	Të ardhurat e mbledhura nga reduktimi i punës së nëndëklaruar në raport me PBB-n e vitit bazës.	Trend rritës	7.48% e PBB	0.02% të PBB-së	0.03% të PBB-së	0.03% të PBB-së	0.04% të PBB-së		
2	Brinja e deklarimit të pagës reale të 16% të punësuarve, në fund të 2027.	AHENDA PËR ZHYLLIM TË QËNDRUESHËM EKONOMIK, NËRËLIDHËN DHE RRITJEN E QJEBËR	Fuqizimi i financave publike dhe stabiliteti fiskal	Raportet të brëndshme		ISSH, Inspektoriati Punks	Brinja është jekumulative dhe bazohet në numrin e punonjësve me pagë të nëndëklaruar, me vit bazë 2023.	Jë kumulative	Cdo vit, raporte të DPT do monitorojnë numrin e punonjësve që i bashkërritort deklarimi i pagës dhe krkasimi me vitin paraardhës	Trend rritës	10% e punonjësve me pagë në krkasim të parashëmit	2% të punonjësve të rritet deklarimi i pagës	2.4% të punonjësve të rritet deklarimi i pagës	4.7% të punonjësve të rritet deklarimi i pagës	6.7% të punonjësve të rritet deklarimi i pagës		
3	Brinja e numrit të skemave të kontributëve me 5.5% të punonjësve, në fund të 2027.	AHENDA PËR ZHYLLIM TË QËNDRUESHËM EKONOMIK, NËRËLIDHËN DHE RRITJEN E QJEBËR	Fuqizimi i financave publike dhe stabiliteti fiskal	Raportet të brëndshme		ISSH, Inspektoriati Punks	Brinja është jekumulative dhe bazohet në numrin e pozicioneve të reja për kontributet, me bazë vitit 2023. Ekzistojnë supozuar se nuk do të kërkohenj pagë minimale për 2024-2027	Jë kumulative	Cdo vit, krkasimi i numrit të kontributëve në skemë të krkasimi me vitin paraardhës	Trend rritës	733,144 në vitin 2023	1% të punonjësve të rinj në skemë	1.6% të punonjësve të rinj në skemë	1.3% të punonjësve të rinj në skemë	1.6% të punonjësve të rinj në skemë		

Nr	Trëqesi	Lidhja me OKZHE	Qilimi i O bjektiv i OKZHE	Burimi i të dhënave për matëshmëri e performancës indikator	Institucioni përgjegjës për mbledhjen e të dhënave	Paradigmi metodologjike	Lloji i Trëqesës (kumulativ, vjetor)	Formula	Dejton i trendit	Baza Viti 2023	Vlerë e sponsor për 2024	Vlerë e sponsor për 2025	Vlerë e sponsor për 2026	Vlerë e sponsor për 2027	Objektivi i Zhvillimit të Qendrueshëm të OKZ	Vlerë e sponsor të QZHE
Qilimi i Politikës (Stratëjia) 2: Mirëkudim i tatarëve																
Objektivi Specifik (Komponenti) 2.4: Reduktimi i kodëve të pajuarah të bisedës dhe rritja e besimit tek administrata tatarëve																
1	Rritja e cilësia së shërbimit të tatimpaguesve	A X H E N D A P E R Z H V I L L I M T E Q E N D R U E S H E M EK O N O M I K , N O E R L I D H J E N D H E R R I T J E N E G J L E B E R	Fuqizimi i financave publike dhe stabiliteti fiskal	Raporti të Brendshme DPT	Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve		Vlerësim vjetor	Jo kumulative	Shërbimi i tatimpaguesve dhe të bëj vendime për të punë në ditë e koncepte të tatimpaguesve	Trend rritës	40% e biznesve konstatuajshëm përmesim në komerciumin me A.T.				90% e biznesve konstatuajshëm përmesim në komerciumin me A.T.	
2	Implimentimi i deklarata të raxa të Tatimit në Burim dhe pajapitimi i deklarata DIYA	A X H E N D A P E R Z H V I L L I M T E Q E N D R U E S H E M EK O N O M I K , N O E R L I D H J E N D H E R R I T J E N E G J L E B E R	Fuqizimi i financave publike dhe stabiliteti fiskal	Raporti të Brendshme DPT	Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve		Në sistemin e tax, në ligjorinë e tatimpaguesit përgjegjës për këtë tatum, shkon automatikisht deklarata e parambashur	Jo kumulative	Verifikimet në ligjorinë në tax të tatimpaguesve	Nuk aplikohet	73000 deklarata	1			90% e biznesve konstatuajshëm përmesim në komerciumin me A.T.	
3	Dijja e kësaj mesazje të rimbursimit të TVSH-së	A X H E N D A P E R Z H V I L L I M T E Q E N D R U E S H E M EK O N O M I K , N O E R L I D H J E N D H E R R I T J E N E G J L E B E R	Fuqizimi i financave publike dhe stabiliteti fiskal	Raporti të Brendshme DPT			Verifikimet në sistemin e administratës tatarëve të datave kur është bërë kësaj rimbursimit të raxa të TVSH-së	Jo kumulative	Për vitet mesazje të afatave të datave të bërë rimbursimeve	Trend ulës	A fati mesazje 35 ditë				A fati mesazje brenda 25 ditëve	
4	Krijimi i një forumi konsultues të DPT me ekspertët kontabil, kontabilistë e shërbimet të biznesit.	A X H E N D A P E R Z H V I L L I M T E Q E N D R U E S H E M EK O N O M I K , N O E R L I D H J E N D H E R R I T J E N E G J L E B E R	Fuqizimi i financave publike dhe stabiliteti fiskal	Raporti të Brendshme DPT			Nuk aplikohet	Jo kumulative	Nuk aplikohet	Nuk aplikohet						
5	Planimi i Planit të integritetit të Administratës tatarëve	A X H E N D A P E R Z H V I L L I M T E Q E N D R U E S H E M EK O N O M I K , N O E R L I D H J E N D H E R R I T J E N E G J L E B E R	Fuqizimi i financave publike dhe stabiliteti fiskal	W ebsite i administratës tatarëve/Raporti të Brendshme			Vlerësim vjetor	Nuk aplikohet	Nuk aplikohet	Nuk aplikohet		Qershor 2025			Krijohet	
Objektivi Specifik (Komponenti) 2.7: Përmirësimi i cilësia të shërbimit të ofruar nga administrata tatarëve nëpërmjet zhvillimit të kapaciteteve institucionale																
1	Përfundimi në Strategjinë e Shërbimit të Tatimpaguesit të Qendrës së Tarrësve	A X H E N D A P E R Z H V I L L I M T E Q E N D R U E S H E M EK O N O M I K , N O E R L I D H J E N D H E R R I T J E N E G J L E B E R	Fuqizimi i financave publike dhe stabiliteti fiskal	Publitimi i Strategjinë në W ebsite e DPT			Vlerësim vjetor	Nuk aplikohet	Nuk aplikohet	Nuk aplikohet	Nuk ka				Strategjia është miratuar	
2	Numri i punonjësve të DPT të trajnuar	A X H E N D A P E R Z H V I L L I M T E Q E N D R U E S H E M EK O N O M I K , N O E R L I D H J E N D H E R R I T J E N E G J L E B E R	Fuqizimi i financave publike dhe stabiliteti fiskal	Raporti të Brendshme DPT	Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve		Shërbimi e Biznesit	Numri i punonjësve të trajnuar	Jo kumulative	Nuk aplikohet	Nuk aplikohet		20 punonjës	20 punonjës		
3	Marrëveshja me Universitetin e Tiranës, Fakulteti i Ekonomisë dhe Fakulteti i Sociologjisë	A X H E N D A P E R Z H V I L L I M T E Q E N D R U E S H E M EK O N O M I K , N O E R L I D H J E N D H E R R I T J E N E G J L E B E R	Fuqizimi i financave publike dhe stabiliteti fiskal	Raporti të Brendshme DPT/W ebsite i DPT			Universiteti i Tiranës	Nuk aplikohet	Nuk aplikohet	Nuk aplikohet	Nuk ka				M arrireshja e lidhur	
4	Numri i programeve të dhaturave në universitetin	A X H E N D A P E R Z H V I L L I M T E Q E N D R U E S H E M EK O N O M I K , N O E R L I D H J E N D H E R R I T J E N E G J L E B E R	Fuqizimi i financave publike dhe stabiliteti fiskal	Raporti të Brendshme DPT/W ebsite i DPT			Universiteti i Tiranës	Jo kumulative	Nuk aplikohet	Nuk aplikohet	Nuk aplikohet		4 programe	4 programe		

Nr	Treguesi	Lidhja me OKZHE	Qilimi i O bjektivit OKZHE	Burimi i të dhënave për monitorimin e performancës së indikatorit	Institucioni përgjegjës për mbledhjen e të dhënave	Për dhëmi i metodologjik	Lloji i Treguesit: kumulativ/ jo kumulativ	Formula	Drejtimi i trendit	Basa viti 2023	Vlerë e synuar për 2024	Vlerë e synuar për 2025	Vlerë e synuar për 2026	Vlerë e synuar për 2027	Objektivi i Zhvillimit të Qendruarëm të OKZ	Vlerë e synuar të OKZ
Qilimi i Politikës (Bjtyli) 3: Modernizimi i doganës																
Objektivi Specifik (Komponenti) 3.1: Modernizim i proceseve të biznesit, duke përfshirë centralizimin e funksioneve të profilimit të risikut																
1	Rritja e shfrytëzimit të kanalit të gjelbër	AHENDA PËR ZHVILLIM TË QËNDRUESHËM EKONOMIK, NDRËLIDHËN DHE RRITJEN E GJELBËR	Fuqizimi i financave publike dhe stabiliteti fiskal	Raporti brendshëm	Drejtoria e Përgjithshme e Doganave	Të dhënat merren nga ASYCUDA për përpunim	Jo kumulative	Shfrytëzimi në përqindje pa kontroll fuqk dhe doganor	Trend rritës	0.28	0.3	0.33	>33%	>33%		
2	Rritja e të ardhurave doganore nga përmirësimi i kanaleve të risikut	AHENDA PËR ZHVILLIM TË QËNDRUESHËM EKONOMIK, NDRËLIDHËN DHE RRITJEN E GJELBËR	Fuqizimi i financave publike dhe stabiliteti fiskal	Raporti brendshëm		Vlerësim vjetor	Jo kumulative	Në raportet vjetore të realizimit të të ardhurave doganore, DPD veconi të ardhurat shtesë nga zbulimi i shkeljeve në mallrat e aksione	Trend rritës		0.01% e PBB	0.01% e PBB	0.005% e PBB	0.005% e PBB		
3	Rritja e të ardhurave nga zbulimi i shkeljeve në mallrat e aksione	AHENDA PËR ZHVILLIM TË QËNDRUESHËM EKONOMIK, NDRËLIDHËN DHE RRITJEN E GJELBËR	Fuqizimi i financave publike dhe stabiliteti fiskal	Raporti brendshëm		Vlerësim vjetor	Jo kumulative	Në raportet vjetore të realizimit të të ardhurave doganore, DPD veconi të ardhurat shtesë nga zbulimi i shkeljeve në mallrat e aksione	Trend rritës		0.006% e PBB	0.006% e PBB	0.005% e PBB	0.005% e PBB		
Objektivi Specifik (Komponenti) 3.2: Zhvillim i aftësive të agjenciarë analitike të të dhënave																
1	Niveli i modulareve makroekonomike që përdoren në administratën doganore	AHENDA PËR ZHVILLIM TË QËNDRUESHËM EKONOMIK, NDRËLIDHËN DHE RRITJEN E GJELBËR	Fuqizimi i financave publike dhe stabiliteti fiskal	Raporti brendshëm	Drejtoria e Përgjithshme e Doganave	Vlerësim vjetor	Nuk aplikohet	Nuk aplikohet	Trend rritës	1 model që lidhet me analizimin e të ardhurave doganore		Modeli ekzistues është përmirësuar	1 model i ri			
Objektivi Specifik (Komponenti) 3.3: Rritja e investimeve në zhvillimin e sistemeve të Teknologjisë së Informacionit																
1	Sistemi i integruar të M anashimit të Tarifave (TM S)	AHENDA PËR ZHVILLIM TË QËNDRUESHËM EKONOMIK, NDRËLIDHËN DHE RRITJEN E GJELBËR	Fuqizimi i financave publike dhe stabiliteti fiskal	Raporti brendshëm	Drejtoria e Përgjithshme e Doganave	Vlerësim vjetor	Jo kumulative	Nuk aplikohet	Nuk aplikohet							TM S është krijuar
2	Koha e përpunimit të deklaratave doganore	AHENDA PËR ZHVILLIM TË QËNDRUESHËM EKONOMIK, NDRËLIDHËN DHE RRITJEN E GJELBËR	Fuqizimi i financave publike dhe stabiliteti fiskal	Raporti brendshëm		Nga verifikimet në sistemin ASYCUDA, analizohet koha e përpunimit të deklaratave doganore	Nuk aplikohet	Nuk aplikohet	Trend rritës	90.7 minuta	Trend rritës	Trend rritës	Trend rritës	Trend rritës		
Objektivi Specifik (Komponenti) 3.4: Zhvillim i dhe zbatimi plotësisht i një kornizë integriteti për të ndërmuar në ndërtimin e besimit të komunitetit																
1	Mirëmbajtja e integritetit dhe planit të veprimit	AHENDA PËR ZHVILLIM TË QËNDRUESHËM EKONOMIK, NDRËLIDHËN DHE RRITJEN E GJELBËR	Fuqizimi i financave publike dhe stabiliteti fiskal	Raporti brendshëm/ Mbështetje DPD	Drejtoria e Përgjithshme e Doganave	Vlerësim vjetor	Jo kumulative	Nuk aplikohet	Nuk aplikohet							Plani është hartuar
2	Niveli i trashëgimisë të zhvilluar	AHENDA PËR ZHVILLIM TË QËNDRUESHËM EKONOMIK, NDRËLIDHËN DHE RRITJEN E GJELBËR	Fuqizimi i financave publike dhe stabiliteti fiskal	Raporti brendshëm		Vlerësim vjetor	Jo kumulative	Nuk aplikohet	Trend rritës	88 qajme	Trend rritës	Trend rritës	Trend rritës	Trend rritës		

Nr	Treguesi	Lidhja me SDG	Qëllim i Oryskimit i SDG	Raportimi i të dhënave për monitorimin e performancës së individit	Institucioni përgjegjës për mbledhjen e të dhënave	Paralajmimi metodologjik	Skaji i treguesit kumulativ për kumulativ	Formula	Drejtimi i trendit	Baza viti 2023	Vlerë e vitit për 2024	Vlerë e vitit për 2025	Vlerë e vitit për 2026	Vlerë e vitit për 2027	Objektivi Zhvillim i të Qendrueshëm të OKB	Vizatë e vitit të OKB	
Qëllim i Politikës (Betykë) 3: Mirëmbajtja e doganave																	
Objektivi Specifik (Komponenti) 3.5: Rritja e numrit të Operatorëve Ekonomikë të Autorizuar																	
1	Rritja e numrit të subjekteve që përfitojnë statusin A EO		AHENDA PËR ZHVILLIM TË QENDRUESHËM EKONOMIK, NDËRLUJEN DHE RRITJEN E QELBËR	Fuqizimi i Shëncave publike dhe stabiliteti i Sakat	Raporti i brendshëm / Webfaqja e DPO		Vlerëim vjetor	Jë kumulative	Nuk aplikohet	Trend rritës	12	Trend rritës	Trend rritës	Trend rritës	Trend rritës		
2	Rritja e të ardhurave doganore nga A EO		AHENDA PËR ZHVILLIM TË QENDRUESHËM EKONOMIK, NDËRLUJEN DHE RRITJEN E QELBËR	Fuqizimi i Shëncave publike dhe stabiliteti i Sakat	Raporti i brendshëm	Drejtoria e Përgjithshme e Doganave	Rritja e kështu kumulative. Vlerësimet bëhen në bazë vjetore. Në raportet vjetore të realizimit të të ardhurave doganore, administrata doganore vëson dhe raportin të ardhurave të ardhura nga A EO.	Jë kumulative	Te dhënat merren nga ASYCUDA për përqasim	Trend rritës	0.02% e PBB	0.02% e PBB	0.02% e PBB				
3	Numri i A EO-ve të autorizuara		AHENDA PËR ZHVILLIM TË QENDRUESHËM EKONOMIK, NDËRLUJEN DHE RRITJEN E QELBËR	Fuqizimi i Shëncave publike dhe stabiliteti i Sakat	Raporti i brendshëm		Vlerëim vjetor	Jë kumulative	Nuk aplikohet	Trend rritës	4 audite	3 audite	3 audite	3 audite			
4	Marrëveshje për rishpeshje reciproke me BE		AHENDA PËR ZHVILLIM TË QENDRUESHËM EKONOMIK, NDËRLUJEN DHE RRITJEN E QELBËR	Fuqizimi i Shëncave publike dhe stabiliteti i Sakat	Publikim në Fletoren zyrtare		Vlerëim vjetor	Jë kumulative	Nuk aplikohet	Nuk aplikohet					Marrëveshje e shkëmbyer dhe nënshkruar		
Objektivi Specifik (Komponenti) 3.6: Zbatim i Ditarësive Vetme Kombëtare (National Single Window)																	
1	Drejtorja e Vetme Kombëtare		AHENDA PËR ZHVILLIM TË QENDRUESHËM EKONOMIK, NDËRLUJEN DHE RRITJEN E QELBËR	Fuqizimi i Shëncave publike dhe stabiliteti i Sakat	Raporti i brendshëm	Drejtoria e Përgjithshme e Doganave	Vlerëim vjetor	Jë kumulative	Nuk aplikohet	Nuk aplikohet						Krijuar	
Objektivi Specifik (Komponenti) 3.7: Përmirësimi i përdorimit të Sistemit të Rritjes Komputacionalë të Transimit (NCTS)																	
1	Sistemi i Rritjes Komputacionalë të Transimit (NCTS)		QENDRUESHËM EKONOMIK, NDËRLUJEN DHE RRITJEN E QELBËR	Fuqizimi i Shëncave publike dhe stabiliteti i Sakat	Raporti i brendshëm	Drejtoria e Përgjithshme e Doganave	Vlerëim vjetor	Jë kumulative	Nuk aplikohet	Nuk aplikohet						NCTS funksional	
Objektivi Specifik (Komponenti) 3.8: Rritja e bashkëpunimit në luftën kundër informacionit, kontrabandës, korrupsionit dhe importit të mallve të falsëkuara																	
1	Rritja e kapacitetit malësor të falsifikuar për të siguruar tregu të idëshme dhe me cilësi reale të materialit/punë/motit		AHENDA PËR ZHVILLIM TË QENDRUESHËM EKONOMIK, NDËRLUJEN DHE RRITJEN E QELBËR	Fuqizimi i Shëncave publike dhe stabiliteti i Sakat	Raporti i brendshëm	Drejtoria e Përgjithshme e Doganave	Në raportet vjetore të realizimit të të ardhurave doganore, DPO vëson të ardhurat shëncë nga subjektet malësore të falsifikuar për të siguruar tregu të idëshme dhe me cilësi reale të materialit/punë/motit	Jë kumulative	Te dhënat merren nga ASYCUDA për përqasim	Trend rritës	0.01% e PBB	0.01% e PBB	0.03% e PBB	0.03% e PBB			
Objektivi Specifik (Komponenti) 3.9: Zgjerimi i shkëmbimit të informacionit me partnerët vendas dhe ndërkombëtarë për të përmirësuar profilin e rrethit																	
1	Rritja e të ardhurave doganore nga zgjerimi i shkëmbimit të informacionit		AHENDA PËR ZHVILLIM TË QENDRUESHËM EKONOMIK, NDËRLUJEN DHE RRITJEN E QELBËR	Fuqizimi i Shëncave publike dhe stabiliteti i Sakat	Raporti i brendshëm	Drejtoria e Përgjithshme e Doganave	Në raportet vjetore të realizimit të të ardhurave doganore, DPO vëson të ardhurat shëncë nga zgjerimi i shkëmbimit të informacionit	Jë kumulative	Te dhënat merren nga ASYCUDA për përqasim	Trend rritës	0.01% e PBB	0.01% e PBB	0.01% e PBB	0.01% e PBB			

Shtojca 3: Vlerësimi i kostove dhe financimi sipas objektivave specifikë (komponentëve)

Plani i Veprimit i Strategjisë Aftmesme të të Ardhurave 2024-2027									
Qëllimi i Politikës (Shtylla) 1: Rishikimi i politikës tatimore									
Programet buxhetore që kontribuojnë në objektivin politik: MF-01110 - Planifikimi, Menaxhimi, Administrimi									
Nr.	Titulli	Institucionet		Periudha e zbatimit		Kosto Totale Indikative			
		Institucione t përgjegjëse	Institucionet kontribuese	Data e fillimit	Data e mbarimit	PBA	Financim nga donatorët	Hendeku Financiar	Kosto totale
1.1	Objektivi Specifik (Komponenti) 1.1: Rishikimi i politikës tatimore të taksave mbi konsumin	MF DPPT	FMN	T4 2024	T2 2027	0	0	0	0
1.2	Objektivi Specifik (Komponenti) 1.2: Rishikimi i politikës tatimore të taksave direkte	MF DPPT	FMN	T1 2024	T2 2027	0	0	0	0
1.3	Objektivi Specifik (Komponenti) 1.3: Rishikimi i politikës tatimore të taksës mbi pasuritë e paluajtshme	MF, DPTP	Agjencia Suedeze për Bashkëpunim dhe Zhvillim Ndërkombëtar (SIDA), Projekti ProTax Albania dhe Agjencia Suedeze e Taksave	T1 2023	> 2026	0	14500	0	14500
	Kosto Indikative Qëllimi i Politikës (Shtylla) 1					-	14,500	-	14,500

Qëllimi i Politikës (Shtylla) 2: Mirëadministrimi tatimor									
Programet buxhetore që kontribuojnë në objektivin politik: M01140 - Menaxhimi i të Ardhurave Tatimore									
Nr.	Titulli	Institucionet		Periudha e zbatimit		Kosto Totale Indikative			
		Institucione t përgjegjëse	Institucionet kontribuese	Data e fillimit	Data e mbarimit	PBA	Financim nga donatorët	Hendeku Financiar	Kosto totale

2.1	Objektivi Specifik (Komponenti) 2.1: Zvogëlimi i hendekut të pajtueshmërisë në TVSH	DPT	FMN, Agjencia e Zhvillimit të Territorit, Agjencia Kombëtare e Planifikimit të Territorit, AKBN, Banka e Shqipërisë, AKEP	T1 2024	T4 2027	0	0	0	0
2.2	Objektivi Specifik (Komponenti) 2.2. Ulja e pagesave me para në dorë në ekonomi	DPT	FMN, ISSH, Inspektoriati i Punës	T1 2024	T4 2027	0	0	0	0
2.3	Objektivi Specifik (Komponenti) 2.3..Verifikimi i të ardhurave dhe kontrolli i pasurive të pajustificuara.	DPT	FMN, BSH	T4 2024	T4 2027	0	0	0	0
2.4	Objektivi Specifik (Komponenti) 2.4: Zvogëlimi i shmangies tatimore	DPT		T1 2024	T4 2027	-	-	-	-
2.5	Objektivi Specifik (Komponenti) 2.5: Reduktimi i punës së padeklaruar dhe të nëndeklaruar	DPT		T4 2024	T4 2027	-	-	-	-
2.6	Objektivi Specifik (Komponenti) 2.6: Reduktimi i kostove të pajtueshmërisë dhe rritja e besimit tek administrata tatimore	DPT		T4 2024	T4 2027	-	40,000	-	40,000
2.7	Objektivi Specifik (Komponenti) 2.7: Përmirësimi i cilësisë së shërbimit të ofruar nga administratës tatimore nëpërmjet zhvillimit të kapaciteteve institucionale	DPT		T4 2024	T4 2027	-	60,000	-	60,000
	Kosto Indikative Qëllimi i Politikës (Shtylla) 2					-	100,000	-	100,000

Qëllimi i Politikës (Shtylla) 3: Mirëadministrimi doganor
Programet buxhetore që kontribuojnë në objektivin politik: 01150 - Menaxhimi i të Ardhurave Doganore

Nr.	Titulli	Institucionet		Periudha e zbatimit		Kosto Totale Indikative			
		Institucionet përgjegjëse	Institucionet kontribuese	Data e fillimit	Data e mbarimit	PBA	Financim nga donatorët	Hendeku Financiar	Kosto totale
3.1	Objektivi Specifik (Komponenti) 3.1.Modernizimi i proceseve të biznesit, duke përfshirë centralizimin e funksionit të profilizimit të rrezikut	Drejtoria e Burimeve Njerëzore në DPD, DPD, Koordinator DPD, Drejtoria Antikorrupsion në DPD, Drejtoria e Procedurave në DPD	Delegacioni i BE/ AKSHI	T1 2024	T4 2026	49,620	11,664	0	61,285
3.2	Objektivi Specifik (Komponenti) 3.2.Zhvillimi i aftësive të zgjeruara analitike të të dhënave	Drejtoria e Burimeve Njerëzore në DPD, DPD, Koordinator DPD, Drejtoria Antikorrupsion në DPD, Drejtoria e Procedurave në DPD		T1 2024	T4 2027	0	0	0	0
3.3	Objektivi Specifik (Komponenti) 3.3. Rritja e investimeve në zhvillimin e sistemeve të Teknologjisë së Informacionit	Drejtoria e Burimeve Njerëzore në DPD, DPD, Koordinator DPD, Drejtoria Antikorrupsion në DPD, Drejtoria e Procedurave në DPD	Delegacioni i BE/ AKSHI	T1 2024	T4 2027	0	975,916	0	975,916
3.4	Objektivi Specifik (Komponenti) 3.4. Zhvillimi dhe zbatimi plotësisht i një kornizë integriteti për të ndihmuar në ndërtimin e besimit të komunitetit	Drejtoria e Burimeve Njerëzore në DPD, DPD, Koordinator DPD, Drejtoria Antikorrupsion në DPD, Drejtoria e Procedurave në DPD	Delegacioni i BE, në bashkëpunim me Prokurori/Gjykata/Universitete dhe ILDKP	T1 2024	T4 2027	356,077	0	0	306,456
3.5	Objektivi Specifik (Komponenti) 3.5. Rritja e numrit të operatorëve ekonomikë të autorizuar	Drejtoria e Burimeve Njerëzore në DPD, DPD, Koordinator DPD, Drejtoria Antikorrupsion në DPD,	Doganat në BE / jo BE	T1 2024	T4 2027	4,050	0	0	4,050

		Drejtoria e Procedurave në DPD							
3.6	Objektivi Specifik (Komponenti) 3.6. Zbatimi i dritares së Vetme Kombëtare (National Single Window)	Drejtoria e Burimeve Njerëzore në DPD, DPD, Koordinator DPD, Drejtoria Antikorrupsion në DPD, Drejtoria e Procedurave në DPD	Banka Botërore	T1 2024	T4 2027	0	5,086,235	0	5,086,235
3.7	Objektivi Specifik (Komponenti) 3.7. Përmirësimi i përdorimit të Sistemit të Rritjes të Kompjuterizuar të Transitit (SRKT)	Drejtoria e Burimeve Njerëzore në DPD, DPD, Koordinator DPD, Drejtoria Antikorrupsion në DPD, Drejtoria e Procedurave në DPD	Banka Botërore	T1 2024	T4 2027	0	1,099,992	0	1,099,992
3.8	Objektivi Specifik (Komponenti) 3.8. Rritja e bashkëpunimit në luftën kundër informalitetit, kontrabandës, korrupsionit dhe importit të mallrave të falsifikuara	Drejtoria e Burimeve Njerëzore në DPD, DPD, Koordinator DPD, Drejtoria Antikorrupsion në DPD, Drejtoria e Procedurave në DPD		T1 2024	T4 2027	-	-	-	-
3.9	Objektivi Specifik (Komponenti) 3.9. Zgjerimi i shkëmbimit të informacionit me partnerët vendas dhe ndërkombëtarë për të përmirësuar profilin e rrezikut	Drejtoria e Burimeve Njerëzore në DPD, DPD, Koordinator DPD, Drejtoria Antikorrupsion në DPD, Drejtoria e Procedurave në DPD	Delegacioni i BE, Doganat në BE / jo BE	T1 2024	T4 2027	-	-	-	-
	Kosto Indikative Qëllimi i Politikës (Shtylla) 3					409,747	7,173,807	-	7,533,934

