

R E L A C I O N

mbi

PROJEKTLIGJIN

“PËR BUXHETIN E VITIT 2026”

HYRJE

Projektbuxheti 2026 është ndërtuar në përputhje me vizionin e qeverisë për një Shqipëri Europiane, duke mbështetur zhvillimin ekonomik dhe social të vendit, si dhe reformat kyçe për përshejtimin e integritimit në Bashkimin European. Në këtë kuadër, Plani i Rritjes së BE për Ballkanin Perëndimor përbën një instrument strategjik për konvergencën ekonomike dhe sociale me vendet anëtare të BE-së, duke ndihmuar Shqipërinë të përmbushë objektivin e anëtarësimit deri në vitin 2030. Paralelisht, zbatimi rigoroz i politikës së konsolidimit fiskal, në përputhje me angazhimet e programit qeverisës, garanton stabilitetin makroekonomik dhe një ulje të qëndrueshme të borxhit publik në periudhën afatmesme 2026–2028. Ky projektbuxhet mbështet gjithashtu investimet në infrastrukturë, digjitalizimin e administratës, fuqizimin e kapitalit njerëzor dhe rritjen e mirëqenies për të gjithë qytetarët.

Ekonomia e vendit parashikohet të zgjerohet me rreth 3.9 përqind në vitin 2025, e mbështetur nga kushtet e favorshme ekonomike, veçanërisht nga ecuria mjaft e mirë e sektorit të turizmit dhe aktivitetit të ndërtimit. Gjatë periudhës afatmesme 2026–2028, **rritja parashikohet të vijojë trendin pozitiv me mesatarisht në nivelin 4 përqind në vit**, e mbështetur nga dinamika e kërkesës së brendshme, zhvillimi i mëtejshëm i sektorëve strategjikë dhe pritshmëritë për një rikuperim gradual të ekonomisë globale dhe veçanërisht atë të Bashkimit Evropian. Rritja ekonomike do të mbështetet kryesisht nga kërkesa e brendshme, veçanërisht nga konsumi privat, i cili pritet të mbetet nxitësi kryesor i zgjerimit të Produktit të Brendshëm Bruto (PBB).

Defiçiti buxhetor për vitin 2026 planifikohet të qëndrojë në **nivelin 2.3 përqind të PBB**, duke qëndruar në të njëjtin nivel me atë të pritshëm për vitin 2025. Balanca primare pritet të rezultojë e balancuar në vitin 2026, në zbatim me rregullin fiskal të parashikuar në LOB që përcaktohet se, duke filluar nga viti buxhetor 2024 e për çdo vit në vijim, balanca primare nuk mund të rezultojë negative (pra së paku e balancuar ose pozitive). Gjithashtu, **borxhi publik bruto** do të vijojë trajektoren rënëse në përputhje me rregullin respektiv fiskal (rregullin “borxh-frenues” të qëndrueshmërisë së borxhit publik). Në vitin 2025 parashikohet që borxhi publik bruto të ulet në rreth **54.1 përqind të PBB** dhe pritet të vijojë të bjerë më tej në rreth **53.6 përqind të PBB** në vitin 2026. Sipas skenarit bazë, borxhi publik bruto pritet të bjerë në rreth 51.0 përqind në vitin 2028 dhe më tej në rreth 46.4 përqind në vitin 2031.

Në projektbuxhetin e vitit 2026, **programimi i të ardhurave buxhetore** bazohet në përmirësimin e administrimit fiskal dhe minimizimin e informalitetit në ekonomi. Të ardhurat buxhetore për vitin 2026 parashikohen në masën 823.1 miliardë lekë ose **29.6% e PBB**. Krahasuar me planin e rishikuar për vitin 2025, të ardhurat buxhetore për vitin 2026 parashikohen me rreth 52.9 miliardë lekë më shumë.

Shpenzimet Buxhetore për vitin 2026 programohen në masën **886.8 miliardë lekë** ose rreth **31.9% e PBB** duke rezultuar rreth 55 miliardë lekë më shumë se plani i rishikuar i vitit 2025. Në shpenzimet buxhetore për periudhën 2026–2028 sigurohen burimet e nevojshme për arritjen e angazhimit të Qeverisë për rritjen e pensionit minimal në nivelin e **200 Euro në muaj** dhe atij mesatar në nivelin e **400 Euro** në muaj. Krahas kësaj politike, parashikohet financimi i plotë i efektit të rritjes së pagës minimale prej 50 mijë lekë në muaj, si dhe indeksimi i pagave për administratën publike në masën 2.5% duke filluar nga data 1 Janar 2026. Gjithashtu, për vitin 2028 janë parashikuar efektet buxhetore të rritjes së pagës minimale në nivelin 60 mijë lekë në muaj, e shoqëruar me indeksimin e pagave në administratën publike me inflacionin e pritshëm të vitit paraardhës.

Qeveria do të vijojë me financimin e një niveli të lartë investimesh publike, me një mesatare prej **6.5% të PBB** gjatë periudhës 2026–2028. Këto investime do të përqendrohen në projekte me rëndësi strategjike,

të cilat janë të lidhura ngushtë me Planin e Rritjes së Bashkimit Evropian për Ballkanin Perëndimor. Shpenzimet e planifikuara për këtë periudhë mbështeten në Strategjinë Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim 2021–2030, duke i kushtuar një vëmendje të veçantë fushave prioritare si dixhitalizimi, transporti, siguria kombëtare, shëndetësia, arsimit, bujqësia dhe zhvillimi rural.

Në kuadër të **buxhetimit të përgjigjshëm gjinor**, në vitin 2026 do të vijojë adresimi i çështjeve të lidhura me barazinë gjinore kryesisht në fushat e arsimit, shëndetësisë, mbrojtjes sociale, drejtësisë dhe rendit publik. Në këtë projektbuxhet parashikohet që rreth 9.5% e shpenzimeve buxhetore t'i dedikohen politikave publike me bazë gjinore të përfshira në 85 programe buxhetore.

Shpenzimet e buxhetit vendor për vitin 2026 janë parashikuar në masën **97.7 miliardë lekë**, me një rritje prej 9% më shumë se buxheti i vitit 2025. Këto shpenzime për vitin 2026 zënë **3.52% të PBB-së** nga 3.4% që zinin në vitin 2025 ose nga 2.3% në vitin 2015. Transferta e pakushtëzuar për vitin 2026, krahasuar me vitin 2025 është **1.6 miliardë lekë më shumë** ose rreth 6% më e lartë, dhe krahasuar me vitin 2015 (viti para zbatimit të reformës administrativo-territoriale), është **15.5 miliardë lekë më shumë ose mbi dy herë më e lartë**.

1. SITUATA EKONOMIKE

1.1 ZHVILLIMET E FUNDIT DHE PERSPEKTIVA MAKROEKONOMIKE

Ekonomia shqiptare ka treguar një qëndrueshmëri të lartë përballë një sërë goditjesh të njëpasnjëshme që kanë prekur vendin gjatë viteve të fundit. Nga tërmeti i fundvitit 2019, te pasojat e pandemisë globale dhe tensionet gjeopolitike që kanë ndikuar në zinxhirët ndërkombëtarë të furnizimit, vendi ka arritur të ruajë stabilitetin makroekonomik dhe të vijoj trendin pozitiv të rritjes. Politikat e kujdesshme makroekonomike dhe fiskale kanë mbështetur rimëkëmbjen graduale të aktivitetit ekonomik, duke garantuar që fondamentet kryesore ekonomike dhe financiare të mbeten solide.

Gjatë vitit 2024, ekonomia ka vijuar trendin pozitiv të zgjerimit, duke regjistruar një rritje reale prej rreth 4.0 përqind, e mbështetur kryesisht nga forcimi i kërkesës së brendshme, rritja e investimeve publike dhe performanca tejet pozitive e sektorit të shërbimeve. Rritja ekonomike u shtri me ritme të qëndrueshme edhe në vitin 2025. Sipas vlerësimeve më të fundit të disponueshme nga INSTAT, PBB-ja reale shënoi një rritje vjetore prej 3.6 përqind gjatë gjysmës së parë të vitit, duke pasqyruar rritje pothuajse në të gjithë sektorët e ekonomisë. Rritja e besimit të biznesit, veçanërisht në sektorët e shërbimeve dhe ndërtimit, përmirësimi i ekonomive partnere, si dhe politikat mbështetëse fiskale dhe monetare, kanë nxitur rritje të konsumit të familjeve, të investimeve publike e private, si dhe të eksporteve të shërbimeve, veçanërisht turizmit. Inflacioni ka vijuar në trajektoren rënëse, duke reflektuar stabilizimin e çmimeve dhe normalizimin gradual të zinxhirëve të furnizimit. Këto zhvillime kanë mbështetur rimëkëmbje për biznesin dhe punësimin, duke krijuar premisa të qëndrueshme për perspektivën afatmesme.

Nga këndvështrimi i kërkesës agregate, rritja gjatë gjysmës së parë të vitit 2025 është gjeneruar kryesisht nga kërkesa e brendshme, si nga konsumi privat dhe publik, ashtu edhe nga investimet, si dhe nga ecuria e mirë e eksporteve të shërbimeve, në pasqyrim të një sezoni turistik mjaft pozitiv. Në këtë kontekst, konsumi final total, i cili përbën peshën më të madhe në ekonomi, për gjysmën e parë të vitit 2025 shënoi rritje prej 4.73 përqind, i mbështetur nga një rritje prej 3.26 përqind të konsumit privat dhe një rritje të konsiderueshme prej 13.0% të konsumit të administratës publike krahasuar me të njëjtën periudhë të një viti më parë. Formimi i kapitalit fiks bruto (investimet totale) shënoi një rritje të fortë me rreth 5.8

përqind në terma real vjetor gjatë vitit 2024 dhe 4.13 përqind gjatë gjashtëmujorit të parë të vitit 2025, duke vijuar të japë një kontribut pozitiv në zgjerimin ekonomik.

Të dhënat e tregtisë së jashtme të mallrave në terma nominal për periudhën tetë-mujore, tregojnë për një rritje të eksporteve me 3.5 përqind dhe një rënie të importeve me 2.1 përqind, krahasuar me një vit më parë. Si rezultat, deficitin tregtar është tkurrur me 6.4 përqind për këtë periudhë tetë-mujore, ndërsa norma e mbulimit të eksporteve ndaj importeve është 45.4 përqind. Kjo ecuri pasqyron ndikimin e çmimeve ndërkombëtare në rënie dhe kursit të mbiçmuar të këmbimit, të cilat kanë ndikuar ndjeshëm në strukturën e tregtisë së jashtme.

Në anën e ofertës agregate, kontribut pozitiv në gjysmën e parë të vitit 2025 dhanë disa degë, konkretisht: “Ndërtimi” me rritje prej 2.36 përqind dhe kontribut prej +0.29 pikë përqindje, “Aktivitete profesionale dhe Shërbime administrative” me rritje prej 2.28 dhe kontribut prej +0.15 pikë përqindje. “Administrata publike, Arsimi dhe Shëndetësia” me rritje prej 17.0 përqind dhe kontribut prej +2.07 pikë përqindje, “Tregti, Transport, Akomodim dhe Shërbim ushqimor” me rritje 2.69 dhe kontribut prej +0.45 pikë përqindje, “Informacioni dhe komunikimi” me rritje prej 1.50 përqind dhe kontribut prej +0.04 pikë përqindje, etj. Ndërkohë, grupi “Industria nxjerrëse, përpunuese; Energjia elektrike” kontribuoi negativisht me një rënie prej -3.03 përqind dhe kontribut prej -0.32 pikë përqindje, ndërsa sektori i “Bujqësisë, pyjet dhe peshkimi” rezultoi me një rënie prej -2.60 përqind dhe një kontribut prej -0.43 pikë përqindje.

Zhvillimet në tregun e punës kanë qenë gjithashtu pozitive. Shkalla e punësimit gjatë vitit 2024 është rritur mesatarisht me 0.8 pp. në vit, mbështetur kryesisht nga punësimi më i lartë në sektorin e shërbimeve. Nga pikëpamja e ofertës, rritja e punësimit mund t'i atribuohet kryesisht rritjes së qëndrueshme të shkallës të pjesëmarrjes së fuqisë punëtore dhe shkallës së punësimit, duke arritur përkatësisht 75.7 përqind dhe 68.5 përqind përgjatë vitit 2024 (krahasuar me respektivisht 75.3 përqind dhe 67.7 përqind në 2023). Tendencat pozitive të pagave kanë nxitur një interes të përgjithshëm në rritje për përfshirje në tregun e punës, duke intensifikuar kështu tendencat pozitive në ofertën e punës. Në të njëjtën kohë, shkalla e papunësisë vijoi trendin rënës të viteve të fundit, duke arritur në 8.5 përqind në tremujorin e dytë të vitit 2025, nga 8.8 përqind në fund të vitit të kaluar (për moshën 15 vjeç e lart). Kjo paraqet shifrën më të ulët të papunësisë të regjistruar historikisht.

Pozicioni i jashtëm i ekonomisë, një tjetër fundament tejet i rëndësishëm dhe tipikisht vulnerabël ndaj goditjeve të jashtme, mbeti relativisht solid, përtej pritshmërive fillestare lidhur me efektin e pandemisë dhe ndërprerjet në ofertën globale të mallrave kryesorë si dhe implikimeve negative zinxhir që mund të shkaktonte në fundamente të tjerë. Në vitin 2024, bilanci i pagesave u mbyll me një suficit prej rreth 1.1 përqind të PBB-së. Ndërkohë, në gjysmën e parë të vitit 2025, deficitin i llogarisë korrente shënon 561 milionë euro, i ngushtur në terma vjetorë me rreth 18 milionë euro ose rreth 3 përqind kundrejt së njëjtës periudhë të një viti më parë. Ndërsa, vetëm për tremujorin e dytë të 2025, deficitin i llogarisë korrente shënon 263 milionë euro, i zgjeruar në terma vjetorë me rreth 42 milionë euro (ose 19.2 përqind), në sfondin e përkeqësimit të bilancit tregtar në mallra. Zgjerimi i importit në “makineri e pajisje” dhe rënia e eksporteve në “metale bazë” diktuan ecurinë në thellimin e deficitit tregtar në mallra.

Në gjysmën e parë të vitit 2025, të hyrat nga shërbimet të lidhura përgjithësisht me “Turizmin” shënuan rritje prej +7.7 përqind, krahasuar me gjashtëmujorin e parë 2024. Gjithashtu për këtë periudhë, edhe “Remitancat” shënuan rritje prej +4.3 përqind. Në kahun pozitiv, deficitin korrent është zbutur së bashku nga zgjerimi i suficitit tregtar në shërbime dhe tkurrja e deficitit në të ardhurat parësore.

Investimet e Huaja Direkte (IHD) në gjysmën e parë të vitit 2025, shënuan vlerën +760 milionë euro ose +1.1 përqind, krahasuar me +752 milionë euro në gjashtëmujorin e parë 2024. Gjithashtu, vetëm për

tremujorin e dytë të 2025, IHD regjistruan vlerën +398 milionë euro ose një rritje prej +0.3 përqind, krahasuar me tremujorin e dytë të 2024. Gjatë tremujorit të dytë 2025, flukset valutore hyrëse në formën e investimeve të huaja direkte ishin të përqendruara kryesisht në pasuri të paluajtshme (në masën 34%), sektorin e ndërmjetësimit financiar (në masën 17%), hidrokarbureve (në masën 11%), energjitikës (në masën 6%), si dhe komunikacionit (në masën 2%).

Stoku i rezervës valutore, në fund të qershorit 2025 shënoi 6,727 milionë euro, mjaftueshëm për mbulimin e 7.3 muaj importe mesatare vjetore në mallra dhe shërbime.

Këto zhvillime në pozicionin e jashtëm të ekonomisë dhe performancës relativisht mjaft të mirë të ekonomisë në tërësi janë reflektuar edhe në fondamentin tjetër mjaft të rëndësishëm dhe një ndër ekuilibrat agregat kyç të ekonomisë, atë të kursit të këmbimit. Në pesë vitet e fundit, kursi i këmbimit ka ndjekur një trajektore mbiçmuese, e nxitur nga rritja e flukseve hyrëse në turizëm, remitanca dhe investimeve të huaja direkte. Faktorë të tjerë që kanë kontribuar për këtë trajektore janë rritja e produktivitetit, ndikimi pozitiv i kërkesës së jashtme në sektorin e shërbimeve dhe zvogëlimi i primeve të rrezikut kanë çuar në një tendencë përmirësimi të deficitit të llogarisë korrente e rrjedhimisht në tendencë forcuese të Lekut kundrejt monedhave kryesore, veçanërisht kundrejt Euros që përfaqëson valutën kryesore të shkëmbimeve tregtare.

Kursi mesatar Lek/Euro për periudhën janar-shtator 2025 ishte 98.2 nga 101.5 që ishte mesatarisht gjatë të njëjtës periudhë të 2024, ndërsa Lek/USD ishte 88.05 nga 93.4 që ishte një vit më parë.

Qëndrueshmëria e sektorit financiar, në terma të kapitalizimit, likuiditetit dhe përfitueshmërisë, vazhdon të mbetet një fundament tjetër i fortë i ekonomisë. Kreditë me probleme (NPL) kanë vijuar të ulen duke shënuar në fund të muajit korrik 2025 nivelin prej rreth 4.04 përqind nga rreth 8 përqind që shënonin rreth katër vite më parë. Stoku total i kredive bankare në muajin gusht 2025, pati një rritje me 10.9 përqind krahasuar me të njëjtin muaj të vitit 2024. Stoku i kredive në Lekë shënoi një rritje prej 12.9 përqind, ndërsa ai në valutë rritje prej 8.1 përqind, krahasuar me një vit më parë. Kreditimi i sektorit privat të ekonomisë ka pësuar rritje, si për kreditë ndaj bizneseve dhe ndaj konsumatorëve, deri në fund të muajit gusht 2025, ku janë regjistruar rritje respektivisht prej 7.2 përqind dhe 17.1 përqind kundrejt një viti më parë.

Sa i përket depozitave bankare, referuar të dhënave të deritanishme, gjatë muajit gusht të vitit 2025 stoku total i depozitave bankare ka shënuar rritje me 7.9 përqind krahasuar me të njëjtin muaj të vitit 2024. Stoku total i depozitave në Lekë pësoi rritje me 13.1 përqind, ndërsa ai në valutë është rritur me 3.7 përqind. Në gusht 2025 rezulton se rreth 46.7 përqind e totalit të stokut të depozitave përbëhet nga depozitat në Lekë, ndërsa pjesa tjetër prej 53.3 përqind përbëhet nga depozitimet në valutë të huaj.

Inflacioni gjatë vitit 2025 ka qëndruar në nivele të ulëta dhe të qëndrueshme, duke reflektuar normalizimin e çmimeve të mallrave ushqimore në tregjet ndërkombëtare, si dhe stabilitetin e kursit të këmbimit. Sa i përket të dhënave më të fundit të disponueshme, në muajin shtator 2025 ndryshimi vjetor i indeksit të çmimeve të konsumit është 2.4 përqind, ndërsa një vit më parë ky ndryshim ishte 1.9 përqind. Inflacioni mesatar për nëntë-mujorin e parë të 2025 është 2.2 përqind.

1.2 KRAHASIMI ME VENDET E RAJONIT

Bazuar në raportet dhe analizat e institucioneve ndërkombëtare, Produkti i Brendshëm Bruto (PBB) në ekonominë e rajonit të Ballkanit Perëndimor për vitin 2025 u ngadalësuan për shkak se inflacioni zbehu rritjen e konsumit dhe rritja e pasigurisë frenoi tregtinë dhe investimet, pavarësisht rritjes së fortë të pagave dhe kredive. Politika fiskale, ndonëse disi e lehtësuar, mbeti e disiplinuar, ku deficitin ishte nën 3% dhe borxhi publik vijoi trajektoren rënëse. Banka Botërore parashikon që rritja ekonomike e kombinuar e Shqipërisë, Bosnjës dhe Hercegovinës, Kosovës, Malit të Zi, Maqedonisë së Veriut dhe Serbisë do të arrijë në 3% në vitin 2025, nga 3.6% që rezultoi në vitin 2024. Rritja ekonomike për rajonin parashikohet të përshejtohet në 3.1% në vitin 2026 dhe 3.6% në vitin 2027. Ballkani Perëndimor po përparon në drejtim të ngushtimit të hendekut të zhvillimit me ekonominë më të përparuar të Bashkimit Evropian, por rritja mbetet ende e pamjaftueshme për të përmbushur aspiratat e qytetarëve.

Rënia e konsumit po ndikon negativisht në punësim, me një rritje të punësimit që po humbet vrullin gjatë vitit 2025. Rritja e punësimit u ngadalësua me 0.1% në gjysmën e parë të vitit 2025, krahasuar me 2% në gjysmën e parë të vitit 2024. Si rezultat, normat mesatare të punësimit në të gjithë Ballkanin Perëndimor mbetën afër niveleve të vitit të kaluar, duke u lëkundur në një mesatare rajonale prej 48.6%. Shqipëria vazhdon të shënojë normën më të lartë të punësimit në rajon, me 58.3% - mbi mesataren e BE-27 prej 54.5%, e ndjekur nga Mali i Zi me 53.8%, Serbia me 51.4%, Maqedonia e Veriut me 46.3%, Bosnja dhe Hercegovina me 42.4% dhe Kosova me 39.2%. Tendencat demografike po i përkeqësojnë akoma më shumë këto sfida. Popullsia në moshë pune ka rënë ndjeshëm dhe parashikohet të tkurret me gati 20% deri në vitin 2050. Nëse tendencat aktuale të popullsisë, rritjes ekonomike dhe të tregut të punës do të vazhdojnë, rajoni mund të përballë me një mungesë prej më shumë se 190,000 punëtorësh gjatë pesë viteve të ardhshme.

Pas një periudhe rënieje, inflacioni është intensifikuar, kryesisht për shkak të rritjes së çmimeve të ushqimeve dhe shërbimeve, duke ulur potencialisht konsumin familjar dhe duke tejkaluar objektivat monetare. Si rezultat, norma rajonale e inflacionit u rrit nga 3.7% në Janar në 4.5% në Korrik 2025.

Me një rimëkëmbje më të ngadaltë të eksporteve në krahasim me kërkesën e brendshme të moderuar, deficitin i jashtëm parashikohet të zgjerohet në 7.1% në vitin 2025. Deficitin rajonal i llogarisë korrente vlerësohet të zgjerohet me 0.5 pikë përqindjeje, e udhëhequr kryesisht nga Mali i Zi, Serbia dhe Maqedonia e Veriut, ku bilanci tregtar dhe ai i të ardhurave u përkeqësuan. Në të kundërt, bilanci tregtar i Shqipërisë vlerësohet të përmirësohet, e nxitur nga një rimëkëmbje e fortë e eksporteve të mallrave, e cila nga ana tjetër mbështeti ngushtimin e llogarisë korrente.

Deficitet fiskale për vendet e rajonit parashikohen të zgjerohen në vitin 2025, ku ngadalësimi i rritjes ekonomike rëndon mbi të ardhurat, ndërsa presionet për shpenzimet vazhdojnë të rriten. Me rritjen që pritet të ngadalësohet në vitin 2025, deficitin rajonal fiskal parashikohet të zgjerohet me 0.4 pikë përqindjeje, por pritet të mbetet i ulët në përgjithësi, mesatarisht nën 3% të PBB-së. Megjithatë, borxhi total publik dhe i garantuar (PPG) pritet të bjerë pak në rajonin, në 44.4% të PBB-së deri në fund të vitit 2025, nga 45% e PBB-së që ishte në vitin 2024.

Duke u bazuar në zhvillimet e fundit në rajon, rritja gjithëpërfshirëse duhet të nxisë më tej uljen e varfërisë. Trendi në rënie të shkallës së varfërisë parashikohet të vazhdojë, por të moderohet në afat të mesëm, për të arritur në 12.2% deri në vitin 2027 - pjesërisht për shkak të ngadalësimit të rritjes së punësimit. Ndërsa varfëria po bie, progresi është i pabarabartë dhe grupet vulnerabël - siç janë të papunët, popullatat rurale dhe ata me arsim të ulët kërkojnë politika dhe programe mbështetëse të dedikuara.

Plani i Rritjes së BE-së ofron një rrugë strategjike për vendet e Ballkanit Perëndimor për të kapërcyer barrierat strukturore dhe për të nxitur rritjen afatgjatë ekonomike përmes përpjekjeve të vazhdueshme për

reforma. Pa reforma më të thella strukturore, rajoni rrezikon të mbetet në një rrugë me përfitime modeste, të kufizuara nga presionet demografike dhe produktivitetit në stanjacion.

Tabela 1: *Produkti i Brendshëm Bruto (rritja vjetore në %, në terma realë)*

	2022	2023	2024	2025*
<i>Rritja reale ekonomike, në %</i>				
Shqipëria	4.8	4.0	4.0	3.7
Bosnja dhe Hercegovina	4.2	2.0	3.0	2.6
Kosova	4.3	4.1	4.4	3.8
Maqedonia e Veriut	2.8	2.1	2.8	3.1
Mal i Zi	7.7	6.5	3.2	3.3
Serbia	2.6	3.8	3.9	2.8
Mesatarja e rajonit	3.5	3.5	3.6	3.2

Burimi: Raporti i rregullt ekonomik i Ballkanit Perëndimor-Vjeshtë 2025 (ËB)

Jo vetëm që llogaria korrente po zgjerohet në vitin 2025, por një pjesë më e vogël e tij do të financohet nga investimet e huaja direkte. Pas rritjes së shpejtë të vitit 2024, flukset neto të investimeve të huaja direkte (IHD) në vendet e Ballkanit Perëndimor janë ulur për shkak të pasigurive të larta dhe një besimi më të dobët të investitorëve në të gjithë Evropën, veçanërisht në Gjermani dhe Itali, që përbëjnë investitorët kyç në sektorin e prodhimit në rajonin e ballkanit. Flukset e IHD-ve vlerësohen të jenë mesatarisht 4.7% e PBB-së në vitin 2025, duke financuar vetëm 70% të llogarisë korrente për rajonin, një nivel që nuk është parë që nga pandemia.

Tabela 2: *Balanca Korrente (% të PBB)*

	2022	2023	2024	2025*
<i>Balanca korrente, në %</i>				
Shqipëria	-5.9	-1.2	-2.4	-2.3
Bosnja dhe Hercegovina	-4.4	-2.3	-4	-4.3
Kosova	-10.3	-7.6	-8.9	-8.6
Maqedonia e Veriut	-6.1	0.4	-2.3	-3
Mal i Zi	-12.9	-11.2	-17.1	-19
Serbia	-6.6	-2.4	-4.7	-5.5
Mesatarja e rajonit	-7.7	-4	-6.6	-7.1

Burimi: Raporti i rregullt ekonomik i Ballkanit Perëndimor-Vjeshtë 2025 (ËB)

Tabela 3: *Bilanci tregtar i mallrave (% të PBB)*

	2022	2023	2024	2025*
<i>Bilanci tregtar, në % të PBB-së</i>				
Shqipëria	-10.3	-5.4	-6.9	-6.0
Bosnja dhe Hercegovina	-13.6	-11.7	-13.7	-14.1
Kosova	-32.8	-30.7	-30.4	-29.6
Maqedonia e Veriut	-20.9	-13	-13.2	-12.7
Mali i Zi	-22.8	-18.4	-22.5	-24.3
Serbia	-11.2	-4.6	-5	-5.6
Mesatarja e rajonit	-18.6	-14	-15.3	-15.4

Burimi: Raporti i rregullt ekonomik i Ballkanit Perendimor-Vjeshtë 2025 (ËB)

Rajoni përballlet me një paradoks të tregut të punës: mungesë të fuqisë punëtore dhe papunësi vazhdimisht të lartë (mbi 10%) dhe me pjesëmarrje të fuqisë punëtore relativisht të ulët (nën 55%), veçanërisht për gratë, të rinjtë dhe të moshuarit.

Tabela 4: Norma e papunësisë (në %, mesatare e periudhës)

	2022	2023	2024	2025*
<i>Norma e papunësisë, në %</i>				
Shqipëria	10.9	9.5	8.5	n.a
Bosnja dhe Hercegovina	15.4	13.2	12.6	n.a
Kosova	12.6	10.9	10.8	n.a
Maqedonia e Veriut	14.4	13.1	12.4	n.a
Mali i Zi	14.7	13.1	11.5	n.a
Serbia	9.4	9.5	9.0	n.a
Mesatarja e rajonit	10.9	9.5	8.5	n.a

Burimi: Raporti i rregullt ekonomik i Ballkanit Perendimor-Vjeshtë 2025 (ËB)

Deficitet fiskale në vendet e rajonit parashikohen të zgjerohen në vitin 2025. Maqedonia e Veriut dhe Mali i Zi parashikohet të shënojnë deficitet më të mëdha, respektivisht 4% dhe 3.7% të PBB-së, ndërsa Kosova pritet të shënojë deficitin më të vogël me 0.8%. Bosnja dhe Hercegovina dhe Maqedonia e Veriut janë të vetmet ekonomi që pritet të ulin deficitet e tyre fiskale krahasuar me vitin e kaluar, të nxitura nga shkurtime në shpenzimet për mallra dhe shërbime dhe performancë më e fortë e të ardhurave. Me rritjen që pritet të ngadalësohet në vitin 2025, deficitet fiskal rajonal parashikohet të zgjerohet me 0.4 pikë përqindjeje, mesatarisht nën 3% të PBB-së. Bilancet fiskale primare pritet të jenë negative në të gjitha vendet, përveç Shqipërisë, ku do të qëndrojnë pozitive, në 0.5% të PBB-së.

Tabela 5: Balanca e përgjithshme e qeverisë (Deficiti fiskal në % të PBB)

	2022	2023	2024	2025*
<i>Balanca fiskale, (në % ndaj PBB)</i>				
Shqipëria	-3.6	-1.3	-0.7	-2.5
Bosnja dhe Hercegovina	-0.4	-1.2	-1.8	-1.5
Kosova	-0.5	-0.3	-0.3	-0.8
Maqedonia	-4.3	-4.4	-4.6	-4
Mal i Zi	-3.7	0.6	-3.1	-3.7
Serbia	-3	-2.1	-2	-3
Mesatarja e rajonit	-2.6	-1.4	-2.1	-2.6

Burimi: Raporti i rregullt ekonomik i Ballkanit Perendimor-Vjeshtë 2025 (EB)

Tabela 6: Borxhi publik total (% të PBB)

	2022	2023	2024	2025*
<i>Borxhi publik dhe i garantuar (në % ndaj PBB)</i>				
Shqipëria	64.1	57.6	54.2	53.4
Bosnja dhe Hercegovina	29.3	26.4	26.3	24.5
Kosova	19.7	17.2	16.9	16.8
Maqedonia	49.6	49.7	53.8	55.2
Mal i Zi	69	58.4	59.8	59.4
Serbia	50.5	46.6	45.4	44.7
Mesatarja e rajonit	47	42.7	42.7	42.3

Burimi: Raporti i rregullt ekonomik i Ballkanit Perendimor-Vjeshtë 2025 (EB)

1.3 PARASHIKIMET AFATMESME 2026-2028

Ekonomia e vendit parashikohet të zgjerohet me rreth 3.9 përqind në vitin 2025, e mbështetur nga kushtet e favorshme ekonomike dhe nga ecuria mjaft e mirë e sektorit të shërbimeve, veçanërisht turizmi, si dhe nga konsumi privat dhe investimet në ndërtim e infrastrukturë. Në periudhën afatmesëm 2026-2028, rritja parashikohet të ruajë një trend pozitiv, me një normë mesatare prej rreth 4.0 përqind në vit, e mbështetur nga dinamika e kërkesës së brendshme, zhvillimi i mëtejshëm i sektorëve strategjikë dhe pritshmëritë për një rikuperim gradual të ekonomisë globale dhe veçanërisht atë të Bashkimit Evropian. Rritja ekonomike do të mbështetet kryesisht nga kërkesa e brendshme, veçanërisht nga konsumi privat, i cili pritet të mbetet nxitësi kryesor i zgjerimit të Produktit të Brendshëm Bruto (PBB). Përmirësimi i besimit të konsumatorit, rritja graduale e punësimit dhe pagave si dhe rikthimi i inflacionit në nivele normale, pritet të stimulojnë të ardhurat reale të disponueshme të individëve dhe të mbështesin shpenzimet konsumatore.

Nga ana tjetër, investimet private dhe publike pritet të ruajnë qëndrueshmërinë, të nxitura nga një shfrytëzim më i intensifikuar i kapaciteteve ekzistuese të prodhimit, përmirësimi i klimës së biznesit, si dhe përparimi i projekteve infrastrukturore publike, veçanërisht në sektorin e energjisë, transportit dhe turizmit. Lehtësimi gradual i kushteve financiare dhe ulja e normave të interesit në horizontin afatmesëm priten gjithashtu të mbështesin kreditimin në ekonomi dhe investimet private.

Specifikisht, konsumi final total për periudhën afatmesme 2026 – 2028 parashikohet të rritet në terma real me mesatarisht rreth 2.5 përqind në vit, duke kontribuar me afërsisht rreth 2.1 pikë përqindje në vit në rritjen e PBB-së. Ndërsa investimet totale në ekonomi parashikohen të rriten në terma real me rreth 6.7 përqind duke dhënë një kontribut mesatar në rritjen totale prej rreth 1.7 pikë përqindje në vit.

Kërkesa e huaj neto pritet të ketë një kontribut pozitiv të moderuar në periudhën afatmesme. Eksportet e mallrave pritet të ruajnë trendin pozitiv, ndërsa eksportet e shërbimeve, veçanërisht shërbimet turistike, do të vijojnë të jenë një burim i rëndësishëm i të ardhurave valutore dhe të jenë elementi kryesor për të kompensuar kontributin negativ të ardhur prej rritjes së importeve. Në terma realë, sa i takon më specifikisht komponentëve të kërkesës së huaj neto, eksportet totale të mallrave dhe shërbimeve parashikohen të rriten me mesatarisht rreth 4.7 përqind në vit, me një kontribut mesatar pozitiv prej rreth 1.7 pikë përqindje në vit në rritjen e PBB-së. Ndërsa importet totale të mallrave dhe shërbimeve për këtë periudhë afatmesme parashikohen të zgjerohen me mesatarisht rreth 3.2 përqind në vit me një kontribut mesatar negativ në rritjen e PBB-së me rreth 1.4 pikë përqindje në vit. Rrjedhimisht, në terma neto kërkesa e huaj parashikohet të ketë një kontribut lehtësisht pozitiv në rritjen totale të PBB-së me mesatarisht rreth 0.3 pikë përqindje në vit.

Nga pikëpamja e ofertës agregate pritet që të gjithë sektorët kryesorë të ekonomisë të vijojnë me ritme të qëndrueshme rritjeje, në përputhje me trendet e tyre historike. Specifikisht për periudhën afatmesme 2026-2028, sektori i “*Shërbimeve*” i mbështetur nga turizmi dhe teknologjia e informacionit, pritet të jetë nxitësi kryesor i rritjes ekonomike, me një rritje mesatare vjetore prej rreth 5.4 përqind dhe një kontribut prej rreth 2.7 pikë përqindje; Sektori i “*Ndërtimit*” parashikohet me rritje mesatare vjetore prej rreth 3.2 përqind, i mbështetur nga investimet publike dhe private dhe me një kontribut mesatar vjetor prej rreth 0.4 pikë përqindje; Sektori i “*Industriës*” parashikohet me një rritje mesatare vjetore prej rreth 2.7 përqind në vit në terma real dhe një kontribut mesatar vjetor prej rreth 0.3 pikë përqindje; “*Bujqësia*” pritet të mbetet relativisht e qëndrueshme, me një rritje me rreth 0.2 përqind, duke qenë neutrale sa i takon kontributit në rritjen ekonomike.

Treguesit kryesorë makroekonomik

Treguesit	Njësia	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
						Para.	Para.	Para.	Para.
Popullsia	Milion	2.5	2.4	2.4	2.4	2.4	2.4	2.4	2.4
Inflacioni (mesatar)	%	2.0	6.7	4.8	2.2	2.3	3.0	3.0	3.0
Deflatori i PBB	%	3.4	9.9	5.7	2.4	1.1	1.3	1.3	1.3
Kursi i këmbimit (mesatar)	Lek / USD	103.5	113.0	100.6	93.1	88.3	88.3	88.3	88.3
Kursi i këmbimit (mesatar)	Lek / Euro	122.5	119.0	108.8	100.7	98.3	98.3	98.3	98.3
Faktori i Konvertimit sipas Paritetit të Fuqisë Blerese (PPP)	Lek / USD	42.5	41.5	41.5	41.5	41.5	41.5	41.5	41.5
Faktori i Konvertimit sipas Paritetit të Fuqisë Blerese (PPP_EL)	Lek / Euro	66.6	65.5	65.5	65.5	65.5	65.5	65.5	65.5
Rritja reale e PBB	%	9.0	4.8	4.0	4.0	3.9	4.0	3.9	4.1
PBB	Lek miliardë	1,866.7	2,149.7	2,364.3	2,517.8	2,642.5	2,781.4	2,925.0	3,081.9
PBB	USD miliardë	18.0	19.0	23.5	27.0	29.9	31.5	33.1	34.9
PBB	Euro miliard	15.2	18.1	21.7	25.0	26.9	28.3	29.7	31.3
PBB për banor	Lek mijë	750.9	879.6	984.2	1,051.5	1,107.4	1,170.3	1,236.2	1,308.2
PBB për banor	USD	7,253.6	7,781.1	9,779.4	11,294.9	12,540.5	13,252.4	13,998.5	14,813.7
PBB për banor	Euro	6,131.7	7,392.7	9,046.4	10,440.2	11,260.5	11,899.7	12,569.6	13,301.6
PBB për banor	USD-PPP	17,667.1	21,219.5	23,744.5	25,366.0	26,716.6	28,233.1	29,822.6	31,559.3
PBB për banor	Euro-PPP	11,279.5	13,423.6	15,020.8	16,046.6	16,901.0	17,860.4	18,865.9	19,964.5
Shkalla e papunësisë (15-64 vjec)	%	12.0	11.3	10.1	9.4	9.2	9.0	8.8	8.5
Shkalla e papunësisë (15+ vjec)	%	11.5	10.9	9.5	8.5	7.8	7.6	7.4	7.1
Të ardhurat totale	% të PBB	27.4	26.6	27.2	28.2	29.1	29.6	29.8	29.9
Shpenzimet totale	% të PBB	31.9	30.3	28.5	28.9	31.4	31.9	31.3	31.1
Bilanci i përgjithshëm	% të PBB	-4.6	-3.6	-1.3	-0.7	-2.3	-2.3	-1.6	-1.3
Bilanci primar fiskal	% të PBB	-2.7	-1.8	0.7	1.4	0.0	0.0	0.8	1.0
Bilanci korrent fiskal	% të PBB	2.3	1.6	3.7	3.9	3.8	4.2	4.8	5.0
Borxhi publik NETO nga gjendja e likuiditetit në TSA (Neto)	% të PBB	70.2	63.5	55.6	51.9	51.8	51.8	50.9	49.8
Borxhi Publik (Bruto)	% të PBB	74.1	64.1	57.6	54.2	54.1	53.6	52.2	51.0
Borxhi publik i qeverise se pergjithshme	% të PBB	71.1	61.7	55.9	52.9	52.8	52.1	50.7	49.3
Borxhi publik jashte treguesve fiskale	% të PBB	3.0	2.4	1.8	1.3	1.3	1.5	1.5	1.7
Bilanci i llogarisë korrente	% të PBB	-7.7	-5.9	-1.2	-2.4	-2.2	-3.5	-3.3	-3.2
Bilanci tregtar (Mallra & Shërbime)	% të PBB	-13.3	-10.3	-5.4	-6.9	-6.7	-7.2	-6.8	-6.5
Mallra	% të PBB	-25.1	-23.6	-20.9	-22.4	-21.9	-22.3	-22.0	-21.9
Eksperte	% të PBB	8.3	10.7	8.4	6.7	7.4	7.5	7.6	7.7
Importe	% të PBB	-33.4	-34.3	-29.3	-29.1	-29.4	-29.9	-29.7	-29.6
Bilanci i pagesave	% të PBB	6.1	-0.4	4.3	1.1	3.1	1.3	0.9	1.4
Në muaj importi mall. e shërb.	Muaj	8.8	6.9	7.4	6.8	7.1	7.1	7.0	7.0

Burimi: INSTAT, Banka e Shqipërisë, Ministria e Financave

2. TREGUESIT KRYESORË TË BUXHETIT PËR VITIN 2026

2.1 PARASHIKIMI I TË ARDHURAVE PËR VITIN 2026

Programimi i të ardhurave për vitin 2026, mbështet synimet e Ministrisë së Financave për rritjen e të ardhurave, si dhe mbajtjen nën kontroll të deficitit buxhetor dhe borxhit publik. Ky program bazohet në përmirësimin e administrimit fiskal dhe minimizimin e informalitetit në ekonomi si dhe në faktorët që do impaktojnë këtë periudhë dhe risqet e mundshme që mund të shfaqen.

Në programimin e të ardhurave nga Tatimet dhe Doganat për vitin 2026, janë marrë në konsideratë faktorët kryesorë me ndikim në buxhet, përfshirë efektin e rritjes ekonomike dhe indeksit të çmimeve, efektet e politikave të vjetra dhe të reja tatimore dhe buxhetore, efektet nga zbatimi i masave të Strategjisë Afatmesme të të Ardhurave dhe Plani i Veprimit (SAA), 2024-2027, e shoqëruar kjo me masa ligjore antishmangie me qëllim rritjen e nivelit të pajtimit vullnetar të tatimpaguesit me ligjin.

Në vitin 2026, të ardhurat nga “Tatimet dhe Doganat” parashikohet të jenë 531,137 milionë lekë, me një rritje prej 31,516 milionë lekë krahasuar me të ardhurat nga “Tatimet dhe Doganat” sipas Aktit Normativ, ose me një rritje prej 6.3 %.

Të ardhurat nga **Kontributet shoqërore dhe shëndetësore** parashikohen të jenë 196,967 milionë lekë, me një rritje prej 20,165 milionë lekë krahasuar me të ardhurat nga Kontributet sipas Aktit Normativë, ose me një rritje prej 11.4%.

Metodologjia e programimit të të ardhurave është bazuar në modelin e programimit që përdoret prej kohësh nga Ministria, si dhe në analizën e detajuar të faktorëve që ndikojnë në secilën taksë dhe tatim. Modeli i përdorur bazohet në parashikimet makroekonomike për vitin 2026, të tilla si: rritja nominale, deflatori, kombinuar me faktorë të tjerë që ndikojnë në pritshmëritë e të ardhurave, shpjeguar më poshtë , si dhe analizën e serive kohore për çdo taksë.

Të ardhurat tatimore dhe doganore, përfshirë edhe kontributet e mbledhura nga administrata tatimore janë parashikuar bazuar në këto elementë:

- 1) Kuadri makroekonomik me rritjen reale të Prodhimit të Brendshëm Bruto 4%;
- 2) Inflacioni i parashikuar 3%;
- 3) Efektet e politikave të mëparshme tatimore;
- 4) Efektet e politikës tatimore dhe buxhetore, për vitin 2026;
- 5) Efektet në të ardhura nga zbatimi i SAA, për vitin 2026;
- 6) Efekte të tjera nga mirëadministrimi dhe risqet fiskale.

Në planifikim janë harmonizuar faktorët makroekonomikë, me treguesit kryesorë që ndikojnë në taksa specifike. Në mënyrë të detajuar treguesit kryesorë për programimin e të ardhurave janë:

- Rritja nominale të PBB-së, duke analizuar këtë efekt në mënyrë të integruar me faktorë të tjerë për çdo taksë në veçanti, të ndërlidhur me të dhënat historike dhe projeksionet e çmimeve në tregjeve ndërkombëtare tek taksat ad-valorem si Tatimi mbi Vlerën e Shtuar, Renta Minerare dhe Taksa Doganore.
- Kursi i këmbimit të dy monedhave kryesore: USD dhe EURO me Lekun.
- Çmimet dhe sasi të pritshme të mallrave të importit grupmallrave kryesorë, që ndikojnë në të ardhurat nga TVSH-ja dhe Renta minerare. Janë analizuar në veçanti sasi të importit dhe çmimet e 60 grupmallrave kryesorë që mbulojnë mbi 80% të të ardhurave doganore, si dhe tendenca e ecurisë së tyre për vitin në vijim
- Të ardhurat nga akciza për karburantet, cigaret, pijet etj, si rezultat i sasisë së pritshme të tyre.

Në mënyrë të përmbledhur për të ardhurat nga tatimet dhe doganat, përfshirë edhe kontributet e sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore, të mbledhura nga administrata tatimore, janë paraqitur si në tabelën më poshtë.

Tabela 7: Treguesit makro 2026

(në milionë lekë)

1	PBB 2026	2,781,433
2	Rritja ekonomike reale	4%
3	Koeficienti i elasticitetit (KE)	70%

4	Rritja e të ardhurave nga rritja ekonomike 4 % x 70 %	2.8%
5	Inflacioni 2026	3%
6	Rritja e të ardhurave nga indeksi i çmimeve 3%*70%	2.1%
7	Efektet e paketës tatimore dhe buxhetore	15,716
8	Efektet nga mirëadministrimi 0,37 % e PBB-se dhe të tjera	15,058

Tabela 8: Projektioni i të ardhurave 2026

Projektioni i të ardhurave 2026	
Baza e programimit	676,423
One -Off	-
Baza -One Off	676,423
Efektet nga rritja ekonomike (Rritja reale 4 % * koeficient elasticiteti) =2.8%	15,930
Indeksi çmimeve (3 % x TVSH dhe TD) *70%=2.1%	4,976
Politika tatimore dhe buxhetore (ndryshime politikash tatimore dhe buxhetore)	15,716
Administrim - SAA (0.37% e PBB-së)	12,259
Të tjera (Ligji i faljes + risqe fiskale)	2,799
Totali efekteve (4-8)	51,681
Plani 2026 (3+9)	728,104
Rritja 2026/2025	7.6%

I. Parashikimi i të ardhurave sipas zërave për vitin 2026 nga Tatimet dhe Doganat

Bazuar në parashikimin e pritshëm të të ardhurave për vitin 2025, sipas AN 10, datë 8.10.2025, është kryer parashikimi për vitin 2026, për të ardhurat nga tatimet dhe doganat. Sipas metodologjisë, mbi bazën e të ardhurave të pritshme për 2025, janë zbatuar:

- Efektet nga treguesit e rritjes ekonomike për të gjitha llojet e taksave (me përjashtimin të tatimit fitimit) në masën 2.8%, me efekt në të ardhura rreth 11 miliardë lekë
- Efektet nga indeksimi në masën 2,1% për tvsh-në dhe taksën doganore, me efekt në të ardhura 5 miliardë lekë;
- Efektet e politikave të mëparëshme tatimore, me rreth 0.33 miliardë lekë;
- Efektet e politikës tatimore dhe buxhetore për vitin 2026, me rreth 1,8 miliardë lekë;
- Efektet e ligjit të faljes për vitin 2026, me rreth 3,2 miliardë lekë;
- Efektet nga zbatimi i masave të përcaktuara në SAA, për vitin 2026, me rreth 11,2 miliardë lekë.
- Efektet fiskale nga risqe fiskale me rreth -0.9 miliardë lekë.

Totali i të ardhurave	Viti 2025 (AN 10, datë 8.10.2025)	Rritja ekonomike	Inflacion / Indeksi i	Politika Tatimore / buxhetore e viti 2026	Efekte nga politikat e mëparshme tatimore e buxhetore	Ligji i faljes viti 2026	Të ardhurat nga SAA	Risqe fiskale	Parashikimi 2026	Dif 2026/2025	Përqindja e Rritjes
		2.80%	2.10%								
Të ardhurat nga tatimet dhe Doganat	499,621	10,980	4,976	1,800	335	3,154	11,171	-900	531,137	31,516	6.3%

II. Parashikimi për vitin 2026 për të ardhurat nga Kontributet e sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore

Bazuar në parashikimin e pritshëm të të ardhurave për vitin 2025, sipas AN 10, datë 8.10.2025, është kryer parashikimi për vitin 2026, për të ardhurat nga kontributet. Sipas metodologjisë, mbi bazën e të ardhurave të pritshme për 2025, janë zbatuar:

- Efektet nga treguesit e rritjes ekonomike, me rreth 5 miliardë lekë;
- Efektet e politikave të mëparshme tatimore, me rreth 1,75 miliardë lekë;
- Efektet e politikës tatimore dhe buxhetore për vitin 2026, me rreth 11,82 miliardë lekë;
- Efektet e ligjit të faljes për vitin 2026, me rreth 0.54 miliardë lekë;
- Efektet nga zbatimi i masave të përcaktuara në SAA, për vitin 2026, në rreth 1,1 miliardë lekë.

Totali i të ardhurave	Viti 2025 (AN 10, datë 8.10.2025)	Rritja ekonomike	Inflacion / Indeksi i	Politika Tatimore / buxhetore e viti 2026	Efekte nga politikat e mëparshme tatimore e buxhetore	Ligji i faljes viti 2026	Te ardhurat nga SAA	Risqe fiskale	Parashikimi 2026	Dif 2026/2025	Përqindja e Rritjes
		2.80%	2.10%								
Kontribute t total	176,802	4,950	-	11,823	1,758	545	1,088		196,967	20,165	11.4%

III. Të ardhurat nga tatimet dhe doganat

1. Tatimi mbi Vlerën e Shtuar (TVSH)

Të ardhurat nga “T.V.SH-ja neto” për vitin 2026 parashikohet të jenë rreth 242.5 miliardë lekë, ose 15.9 miliardë lekë ose 7% më shumë se pritshmëria e vitit 2025 që pritet të jetë në vlerën 226.7 miliardë lekë.

TVSH-ja në vitin 2026 përfshin:

- Rritjen e të ardhurave nga TVSH që gjeneron rritja ekonomike shtesë dhe indeksi i çmimeve në masën 11.1 miliardë lekë;
- Përmirësimin e administrimit të TVSH-së nga zbatimi i masave të SAA, për vitin 2026 në masën 5.3 miliardë lekë;
- Efektet e politikës së re tatimore për vitin 2026, në masën -1.5 miliardë lekë nga skema e re e fermerëve sipas së cilës norma e kompensimit është 10% e totalit të shitjeve të faturave tek personat e tatueshëm me tvsh, dhe efekte nga politika të mëparshme në masën 0.3 miliardë lekë;
- Të ardhura të pritshme për tu arkëtuar nga zbatimi i ligjit të faljes, në masën 1.5 miliardë lekë;
- Risqe fiskale për të ardhurat doganore me rreth -0.9 miliardë lekë.

Për vitin 2026, **rimbursimet e TVSH-së nga administrata tatimore** parashikohen 28 miliardë lekë, duke u rritur me 4.9% ose 1.3 miliardë lekë në krahasim me vitin 2025.

2. Tatimi mbi Fitimin

Për vitin 2026, të ardhurat nga “Tatimi mbi Fitimin” parashikohen të jenë rreth 65.1 miliardë lekë, ose 4.7 miliardë lekë ose 7.8% më shumë se pritshmëria e vitit 2025 që pritet të jetë në vlerën 60.4 miliardë lekë.

Parashikimi i tatimit mbi fitimin për vitin 2026 bazohet në:

- Të ardhura nga mirëadministrimi në kuadër të zbatimit të masave të SAA, për vitin 2026, në shumën 3.3 miliardë lekë.
- Të ardhura të pritshme për tu arkëtuar nga zbatimi i ligjit të faljes, në masën 0.9 miliardë lekë.
- Të ardhura nga zbatimi i politikave të mëparshme tatimore dhe kontretisht nga heqja e zbatimit të normës së reduktuar të tatim fitimit prej 5% për sektorin e IT. Nga 1 janar 2026, për tatimpaguesit që operojnë në këtë sektor, do të zbatohet norma e plotë e tatimit mbi të ardhurat e korporatës prej 15% dhe parashikimi në të ardhura është rreth 523 milionë lekë.

3. Akciza

Të ardhurat nga “Akciza” për vitin 2026 programohen në masën 74.7 miliardë lekë, + 3.7 miliardë lekë ose +5.2% më shumë se i pritshmi i vitit 2025. Faktorët kryesorë në parashikimin e të ardhurave nga akciza lidhen kryesisht me konsumin e karburanteve, produkteve të duhanit të cilat kanë trend pozitiv si dhe nga disa faktorë të tjerë si:

- Rritjen e të ardhurave nga akciza që gjeneron rritja ekonomike në masën 2 miliardë lekë;
- Rritja e të ardhurave nga efektet e politikave të mëparshme në masën 667 milionë lekë. Në bazë të ligjit të akcizave, çdo dy vjet bëhet indeksimi i niveleve të akcizës, me përjashtim të cigareve, në masën 1.5%. Ky rregull do të zbatohet për vitin 2026. Përpos efektit në të ardhurat nga akciza, ka edhe efekt në tvsh në masën 20% të 667 milionë lekë, pra 133 milionë lekë tvsh në import.
- Të ardhura të pritshme për tu arkëtuar nga zbatimi i ligjit të faljes, në masën 207 milionë lekë;
- Të ardhura nga zbatimi i kalendarit të rritjes së nivelit të akcizës së cigareve, të parashikuara në shumën 850 milionë lekë akcizë dhe 170 milionë lekë tvsh në import. Kjo politikë është përfshirë edhe në SAA.

4. Tatim mbi të ardhurat personale

Për vitin 2026, të ardhurat nga tatimi mbi të ardhurat personale (TAP) parashikohen në shumën rreth 88.3 miliardë lekë, me një rritje prej 4.9% ose 4.1 miliardë lekë më shumë se viti 2025.

Në parashikimin e të ardhurave janë marrë në konsideratë:

- Rritja e të ardhurave që gjeneron rritja ekonomike në masën 2.4 miliardë lekë;
- Rritja e të ardhurave nga efektet e politikave të mëparshme në masën -1.2 miliardë lekë dhe konkretisht:

- a. Në vitin 2026 do të zbatohet për herë të parë politikat e zbritjes së shumës prej 48 mijë lekë për çdo fëmijë nën moshën 18 vjeç. Në baza të përllogaritjeve rezulton se administrata tatimore do të kompensojë rreth 1.5 miliardë lekë.
 - b. Në vitin 2026 do zbatohet pragu vjetor përjashtues për të ardhurat vjetore të punësuarve. Në bazë të të dhënave të administratës tatimore, rezulton se do të kompensohet nga administrata tatimore një shumë prej 2.062 miliardë lekë.
- TAP nga sektori privat është rritur mbi 27% në krahasim me 2024 në saj të punës së administartës tatimore për rritjen e deklarimit real të pagës. Ky mirëadministrim do të vazhdoj edhe përgjatë vitit 2026 me sektorë të ndryshëm, si psh; më sektorin e ndërtimit dhe prodhimit, etj. Gjithashtu, sektori privat pritet të ndjekë rritjen e pagave me indeksim sikurse do bëj sektori publik. Në total, për vitin 2026 janë përllogaritur rreth +2,32 miliardë lekë nga ky mirëadministrim.
 - Të ardhura nga zbatimi i politikës buxhetore për vitin 2026, lidhur me indeksimin e pagave në sektorin publik. Janë parashikuar rreth 10 miliardë lekë shtesë në fondin e pagave, nga të cilat rreth 1.3 miliardë lekë janë të ardhura nga TAP.
 - Të ardhura të pritshme për tu arkëtuar nga zbatimi i ligjit të faljes, në masën 49 milionë lekë;
 - Të ardhura nga mirëadministrimi tregut të punës si masë e parashikuar në SAA për vitin 2026, me rreth 382 milionë lekë shtesë, si dhe rritje e tatimit mbi qeranë, me rreth 1,28 miliardë lekë shtesë, të cilat në total janë rreth 1.7 miliardë lekë.

5. Taksa Nacionale dhe të tjera

Të ardhurat nga “Taksa Nacionale dhe të tjera” për vitin 2026, parashikohen të jenë rreth 49.6 miliardë lekë. Për vitin 2025, të ardhurat nga ky zë pritet të arrijnë në 47.1 miliardë lekë, duke reflekëtuar një rritje për vitin 2026 me 5.3%.

Në parashikimet për këtë taksë për vitin 2026 janë marrë në konsideratë:

- Efekti nga masat tatimore nga legjislacioni për lojrat e fatit në shumën rreth 2 miliardë lekë;
- Efektet që pritet të vijnë nga efektet e mëparshme të politikave tatimore dhe konkretisht, zbatimi i kalendarit të rritjes së taksës së karbonit në korrik 2026 nga 3 lekë/kg në 4,5 lekë/kg. Sipas përllogaritjeve, për 6 mujorin e dytë të 2026 ky efekt në të ardhura shtesë është në shumën prej 70 milionë lekë taksë karboni dhe rreth 14 milionë lekë tvsh në import, si dhe;
- Të ardhura të pritshme për tu arkëtuar nga zbatimi i ligjit të faljes,, në masën 413 milionë lekë.

6. Taksat Doganore

Të ardhurat nga “Taksa Doganore” në vitin 2026 programohet në vlerën 10.9 miliardë lekë, me rritje 645 milionë lekë ose 6.3% më shumë se i pritshmi për vitin 2025.

Në programimin e të ardhurave për vitin 2026 janë marrë në konsideratë:

- Efektet e rritjes ekonomike në masën 287 milionë lekë,
- Indeksi në masën 216 milionë lekë, si dhe,
- Të ardhura të pritshme për tu arkëtuar nga zbatimi i ligjit të faljes, në masën 142 milionë lekë.

7. Të ardhurat nga Kontributet

Të ardhurat nga “Kontributet e Sigurimeve Shoqërore e Shëndetësore” për vitin 2026 janë programuar të jenë 197 miliardë lekë, +20.2 miliardë lekë ose 11.4% më shumë krahasuar me pritshmërinë për vitin 2025.

Rritja e programuar e të ardhurave për vitin 2026 mbështetet në faktorin makro të projektuar me efekt në punësim dhe kontribute siç është:

- Të ardhura nga rritja ekonomike në masën 5 miliardë lekë,
- Efekti nga masat tatimore/buxhetore si indeksimi i pagës në administratën publike dhe rritja e pagës minimale nga 40-50 mijë lekë me rreth 11,82 miliardë lekë, nga të cilat rreth 9 miliard lekë nga rritja e pagës minimale dhe 2,79 miliardë lekë nga indeksimi i pagës në administratës publike.
- Të ardhura shtesë nga zbatimi i masave në SAA, për vitin 2026, në masën 1.1 miliardë lekë.
- Të ardhura të pritshme për tu arkëtuar nga zbatimi i ligjit të faljes, në masën 545 milionë lekë si dhe efekte nga politikat e mëparshme në vlerë e 1.75 miliardë lekë.

Tabelat më poshtë përmbledhin, të ardhurat sipas zërave, për vitin 2024, i pritshmi për vitin 2025 dhe parashikimi për vitin 2026.

Tabela 9

(në milionë lekë)

Lloji i taksave	Fakt 2024	I Pritshmi 2025	Projeksioni 2026
TVSH Neto	213,999	226,687	242,546
Tatimi mbi fitimin	56,995	60,387	65,078
Akciza	63,437	70,961	74,672
Tatimi mbi të ardhurat personale	66,163	84,212	88,339
Taksat Nacionale	47,418	47,107	49,589
Taksë doganore	8,973	10,267	10,912
TOTAL TATIME + DOGANA	456,985	499,621	531,137
Kontributet shoqërore dhe shëndetësore	160,947	176,802	196,967
TOTALI	617,932	676,423	728,104

Burimi: Ministria e Financave (2025)

Tabela 10

Lloji i taksave	I Pritshmi 2025	Projeksioni 2026	Ndryshimi ne vlere	Ndryshimi ne %
TVSH Neto	226,687	242,546	15,860	7.0%
Tatimi mbi fitimin	60,387	65,078	4,691	7.8%
Akciza	70,961	74,672	3,711	5.2%
Tatimi mbi të ardhurat personale	84,212	88,339	4,127	4.9%
Taksat Nacionale	47,107	49,589	2,483	5.3%
Taksë doganore	10,267	10,912	645	6.3%
TOTAL TATIME + DOGANA	499,621	531,137	31,516	6.3%
Kontributet shoqërore dhe shëndetësore	176,802	196,967	20,165	11.4%

TOTALI	676,423	728,104	51,681	7.6%
---------------	----------------	----------------	---------------	-------------

Burimi: Ministria e Financave (2025)

2.2 SHPENZIMET PUBLIKE

Totali i shpenzimeve publike për vitin 2026 është planifikuar **886.7 miliardë lekë** ose **31.9% e PBB**.

Shpenzimet e personelit për vitin 2026, reflektojnë koston aktuale të Administratës Publike, koston e plotë të indeksimit të pagave në nivelin 2.5% si dhe efektet e hyrjes në fuqi të pagës minimale prej 50 mijë lekë në muaj. Kostoja totale e rritjes së pagës minimale së bashku me indeksimin parashikohet rreth 10 miliardë lekë. Shpenzimet totale për pagat në Administratën Publike në nivel qendror për 87,112 punonjës planifikohen në masën **140.1 miliardë lekë** ose **5% e PBB**.

Shpenzimet për interesa parashikohen në nivelin **64.2 miliardë lekë** ose **2.3% të PBB**, duke përfshirë në të dhe një rezervë prej 6.3 miliardë lekë për të mitiguar risqet e mundshme nga luhajtjet e normave të interesit, kursit të këmbimit etj.

Shpenzimet operative dhe të mirëmbajtjes për qeverisjen qendrore për vitin 2026 (pa përfshirë shpenzimet që realizohen nga institucione publike, që kanë si burim financimi të ardhurat jashtë limitit), janë parashikuar në masën **81 miliardë lekë** ose rreth **2.9% e PBB-së**. Në këtë zë është programuar mbështetja me prioritet e politikave ekzistuese të qeverisjes qendrore si: skema e fermerëve, mirëmbajtja e rrugëve nacionale, mirëmbajtja e sistemeve të teknologjisë së informacionit dhe siguria kibernetike, programet e nxitjes së punësimit, skemat për mbështetjen e zhvillimit ekonomik dhe mbështetje për arsimin dhe sportin.

Shpenzimet e buxhetit vendor për vitin 2026 janë parashikuar në masën 97.7 miliardë lekë, duke shënuar një rritje prej 9% krahasuar me buxhetin e vitit 2025. Këto shpenzime përfaqësojnë 3.52% të Prodhimit të Brendshëm Bruto (PBB), nga 3.4% që përfaqësonin në vitin 2025 dhe 2.3% në vitin 2015. **Transferta e pakushtëzuar për vitin 2026** është parashikuar në vlerën 27.8 miliardë lekë, që përbën një rritje prej 1.6 miliardë lekë ose rreth 6% më shumë se në vitin 2025. Krahasuar me vitin 2015, si viti para zbatimit të reformës administrativo-territoriale, kjo transfertë është rritur me 15.5 miliardë lekë, ose më shumë se dyfish.

Përveç transfertës së pakushtëzuar, në vitin 2026 parashikohen edhe këto fonde shtesë:

- 13.8 miliardë lekë si transfertë e pakushtëzuar sektoriale për funksionet e reja;
- 200 milionë lekë si grant performance, që përdoret si mekanizëm financiar për nxitjen e performancës në qeverisjen vendore;
- 5.5 miliardë lekë si transfertë sektoriale për rritjen e pagave.

Në total, granti nga buxheti i shtetit për pushtetin vendor në vitin 2026 do të arrijë në **47.3 miliardë lekë**, nga **43.1 miliardë lekë** në vitin 2025, një rritje prej **4.2 miliardë lekësh** ose **9.7%**.

Shpenzimet e fondeve speciale që përfshin shpenzimet totale për Fondet e Sigurimeve Shoqërore, Shëndetësore dhe kompensimin në vlerë të ish-pronarëve, janë planifikuar në vlerën prej **286.6 miliardë lekë**. Niveli i shpenzimeve për *Skemën e Sigurimeve Shoqërore* për vitin 2026, parashikohet në masën

204.1 miliardë lekë ose 7.3% e PBB. Nga ky fond, për indeksimin e pensioneve është parashikuar niveli prej **1.65 miliardë lekë** dhe **10 miliardë lekë** për bonusin mujor për pensionistët. Ndërsa, shpenzimet e *Skemës së Sigurimeve të Kujdesit Shëndetësor* për vitin 2026 janë parashikuar në masën **67.3 miliardë lekë ose 2.4% e PBB**. Për vitin 2026, në buxhetin e FDSKSH është planifikuar një shtesë prej 1.5 miliardë lekë respektivisht 500 milionë lekë për rimbursimin e barnave onkologjike në shërbimin parësor dhe 1 miliardë lekë për shërbimin spitalor për sigurimin e barnave onkologjike.

Së fundi, shpenzimet për **Fondin e Kompensimit në vlerë të Pronarëve** parashikohen në total në masën **3.5 miliardë lekë** ose 0.1% e PBB.

Shpenzime të tjera sociale, përfshin fondet për pagesën e papunësisë, aftësisë së kufizuar, ndihmës ekonomike, dëmshpërblimin e ish-të përndjekurve politikë dhe bonusin e lindjeve.

- Shpenzimet për pagesën e papunësisë parashikohen në nivelin **1 miliardë lekë**;
- Shpenzimet për pagesën e ndihmës ekonomike dhe aftësisë së kufizuar parashikohen në nivelin **23.9 miliardë lekë** ose 0.9% e PBB.
- Për ish-të përndjekurit është parashikuar një fond prej **1.5 miliardë lekë** ose 0.1% e PBB.
- Për bonusin e lindjeve është parashikuar një fond prej **2.3 miliardë lekë** ose 0.1% e PBB.

Shpenzimet për subvencione janë parashikuar në masën **2.45 miliardë lekë** ose rreth 0.1% e PBB. Subvencionet shtetërore për vitin 2026 janë përqëndruar në financimin e skemave të nxitjes së punësimit, mbështetjen e sektorit të ujësjellës-kanalizimeve bazuar në performancën e tij, si dhe në mbulimin e një pjese të shpenzimeve të veprimtarisë hekurudhore dhe veprimtarisë së shërbimeve qeveritare. Krahasuar me vitin 2025, ky zë shoqërohet me një rritje prej 500 milionë lekë, ku 450 milionë lekë i alokohen subvencionit për programet e nxitjes së punësimit për të përmbushur angazhimet në kuadër të Planit të Rritjes me BE si dhe për përballimin e efektit të indeksimit të rritjes së pagës minimale.

Investimet Publike për vitin 2026 janë planifikuar në masën **6.5% e PBB** ose **179.6 miliardë lekë** (*duke përfshirë këtu dhe fondin e rindërtimit në shumën 5 miliardë lekë dhe 6.8 miliardë lekë financime të pritshme mbi bazë projektesh nga Plani i Rritjes me BE*). Në planifikimin e investimeve për vitin 2026 janë mbajtur në konsideratë të gjitha detyrimet kontraktuale për projektet e investimeve me financim të huaj dhe të brendshëm dhe do të ketë përparësi financimi i projekteve në vazhdim. Në raport me buxhetin e rishikuar të vitit 2025, vëllimi i investimeve publike në vitin 2026 parashikohet me rreth **15.5 miliardë lekë më shumë**.

Niveli i Fondit Rezervë për vitin 2026, planifikohet në masën **2.5 miliardë lekë** ose **0.1% e PBB**.

2.3 DEFICITI BUXHETOR

Vitet e fundit, deficitin buxhetor në Shqipëri ka ndjekur një trajektore rënëse pas periudhës së pandemisë, duke reflektuar përmirësimin e disiplinës fiskale dhe konsolidimin e mëtejshëm të financave publike. Ky zhvillim pasqyron angazhimin për ruajtjen e stabilitetit makroekonomik dhe të qëndrueshmërisë fiskale, si parakushte thelbësore për mbështetjen e rritjes ekonomike afatgjatë, të qëndrueshme dhe gjithëpërfshirëse.

Konsolidimi fiskal vijon të jetë objektivi themelor i politikës fiskale për periudhën afatmesme 2026-2028, në funksion të ruajtjes së stabilitetit të financave publike dhe të uljes graduale të borxhit publik. Me synimin për të ruajtur qëndrueshmërinë e financave publike dhe forcimin e besueshmërisë së politikës

fiskale në perceptimin e tregjeve dhe partnerëve ndërkombëtar, politika fiskale do të synojë ruajtjen e një trajektoreje të qëndrueshme dhe rënësë të borxhit publik, ndërsa balanca primare do të jetë së paku neutrale ose në nivel pozitiv, duke përbërë objektivin kryesor operacional që do të ankorojë politikën fiskale në afatin e mesëm dhe të gjatë, në përputhje edhe me rregullat fiskale të përcaktuara në Ligjin Organik të Buxhetit (LOB).

Në të njëjtën kohë, krahas konsolidimit fiskal, synojmë që të ruajmë një raport të shëndetshëm të shpenzimeve buxhetore korrente dhe kapitale, me qëllim që të garantohet hapësira e nevojshme për investimet publike me ndikim në rritjen ekonomike. Për periudhën 2026-2028, shpenzimet kapitale (pra, investimet publike) do të targetohen të jenë mesatarisht rreth 6.4 përqind e PBB-së në çdo vit buxhetor, duke përfshirë edhe investimet e reja publike që potencialisht do të mundësohen në kuadër të Planit të Ri të Rritjes të Bashkimit Evropian për Ballkanin Perëndimor, i cili synon nxitjen e një rritje potenciale më të lartë dhe konvergencë më të shpejtë me ekonomitë e BE-së.

Deficiti buxhetor për vitin 2026 planifikohet të qëndrojë në nivelin 2.3 përqind të PBB-së, duke qëndruar në të njëjtin nivel me atë të pritshëm për vitin 2025. Balanca primare pritet të rezultojë e balancuar në vitin 2026, në zbatim me rregullin fiskal të parashikuar në LOB që përcaktohet se, duke filluar nga viti buxhetor 2024 e për çdo vit në vijim, balanca primare nuk mund të rezultojë negative (pra së paku e balancuar ose pozitive).

Kuadrat shpjegues 1: Balanca primare, ankora kryesore e politikës fiskale

Balanca primare përbën një parametër thelbësor të qëndrueshmërisë afatgjatë të financave publike, për të cilën, në Korrik 2020, u ndërmor një nismë e rëndësishme ligjore për forcimin e kuadrit fiskal, duke përfshirë një rregull të ri fiskal në LOB, në linjë edhe me rekomandimet e Komisionit Evropian dhe me parimet kryesore të “acquis communautaire” të BE-së. Ky rregull përcakton se, duke filluar nga viti buxhetor 2024 e në vijim, balanca primare faktike nuk mund të rezultojë negative, pra duhet të jetë së paku e balancuar ose pozitive (suficit primar). Ky target i parametrit të balancës primare buxhetore përbën tashmë dhe në vijimësi objektivin kryesor operativ të politikës fiskale për të materializuar synimin e një trajektore vijimësisht rënësë të borxhit publik, pra duke synuar konsolidim të vijueshëm fiskal me qëllim garantimin e qëndrueshmërisë së financave publike si një fundament kyç i stabilitetit makroekonomik dhe mbarë-vajtjes së ekonomisë së vendit.

Balanca korrente fiskale (diferenca ndërmjet investimeve publike dhe deficitit fiskal) do të jetë pozitive edhe gjatë vitit 2026, në nivelin prej 4.2 përqind të PBB-së, nga 3.8 përqind që pritet të jetë në vitin 2025, në përputhje kjo me rregullin respektiv fiskal (rregullin “e artë” të buxhetit). Gjithashtu, borxhi publik bruto do të vijojë trajektoren rënësë në përputhje me rregullin respektiv fiskal (rregullin “borxh-frenues” të qëndrueshmërisë së borxhit publik). Në vitin 2025 parashikohet që borxhi publik bruto të ulet në rreth 54.1 përqind të PBB-së dhe pritet të vijojë të bjerë më tej në rreth 53.6 përqind në vitin 2026. Sipas skenarit bazë, borxhi publik bruto pritet të bjerë në rreth 51.0 përqind në vitin 2028 dhe më tej në rreth 46.4 përqind në vitin 2031.

Shtojcë: Pajtueshmëria me rregullat fiskale

Në përputhje të plotë me detyrimet që rrjedhin nga Ligji Organik i Buxhetit (LOB) Nr. 9936/2008, i ndryshuar, ligji i buxhetit 2026, ku projeksionet shtrihen deri në vitin 2028, materializon parimet dhe rregullat fiskale të mëposhtme:

1. Rregulli i "Qëndrueshmërisë së borxhit": Në çdo ligj vjetor të buxhetit, fillestar apo të rishikuar, si dhe në planifikimet e buxhetit afatmesëm, raporti i borxhit publik ndaj Produktit të Brendshëm Bruto (PBB) do të planifikohet më i ulët se niveli i vlerësuar për vitin pararendës, deri atëherë kur niveli i borxhit të arrijë dhe të qëndrojë poshtë nivelit 45 për qind të PBB-së.

Në përputhje me këtë rregull fiskal të LOB-së, ligji i buxhetit 2026 (-2028) **targeton çdo vit një nivel të borxhit publik total (bruto) në përqindje të PBB-së më të ulët se niveli i vitit pararendës.**

2. Rregulli i "Balancës primare": Duke filluar që prej vitit buxhetor 2024 e në vijim, balanca primare buxhetore nuk mund të jetë negative, duhet të jetë së paku zero ose pozitive (tepricë primare).

Në përputhje me këtë dispozitë (rregull të ri fiskal) të LOB, **balanca primare në ligjin e buxhetit 2026 (-2028) targeton një balancë primare të balancuar ose pozitive.**

3. "Rregulli i artë": Masa e deficitit buxhetor nuk mund të tejkalojë masën e shpenzimeve kapitale të parashikuara çdo vit në ligjin e buxhetit.

Në përputhje me këtë dispozitë (rregull fiskal – "rregulli i artë") të LOB, deficit i targetuar në ligjin e buxhetit 2026 (-2028) është **çdo vit më i ulët se sa shpenzimet kapitale të planifikuara**. Rrjedhimisht, balanca fiskale korrente e targetuar është pozitive çdo vit.

4. Parashikime makroekonomike të kujdesshme: Vlera e Produktit të Brendshëm Bruto, nominale në lekë, e cila do të përdoret për llogaritjen e raportit të borxhit publik ndaj Produktit të Brendshëm Bruto për vitet buxhetore që planifikohen dhe për vitin pararendës, nuk mund të jetë më e lartë se vlera respektive e parashikuar ose vlerësuar në raportin "Perspektiva Ekonomike Botërore" (World Economic Outlook - WEO), të Fondit Monetar Ndërkombëtar, më i fundit i publikuar në kohën kur ligji vjetor i buxhetit dorëzohet për miratim në Kuvend. Kjo dokumentohet qartësisht në relacionin shoqërues të ligjit vjetor të buxhetit;

Në përputhje me rregullin fiskal të përcaktuar në Ligjin Organik të Buxhetit (LOB), projektligji i buxhetit 2026 - (2028) mbështetet në projeksionet e Produktit të Brendshëm Bruto (PBB) nominal, të cilat paraqiten në mënyrë krahasuese kundrejt **projeksioneve të Fondit Monetar Ndërkombëtar (FMN) të raportit "Perspektiva Ekonomike Botërore" (World Economic Outlook), të Tetorit 2025.**

Parashikimet e PBB nominale të MF dhe FMN	(në miliardë Lekë)					
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
			Para.	Para.	Para.	Para.
MF	2,364.3	2,517.8	2,642.5	2,781.4	2,925.0	3,081.9
FMN	2,364.3	2,517.8	2,662.0	2,828.7	3,016.5	3,214.7
Diferenca MF - FMN (Diferenca e vlerave të parashikuara duhet të jetë jo më e madhe se zero)	0.0	0.0	-19.5	-47.2	-91.5	-132.8

5. Planifikim kontigjence: Në çdo vit buxhetor të planifikuar duhet të përfshihet një kontigjencë e veçantë, prej jo më pak se 0.7 përqind e shpenzimeve totale të buxhetit, për të kompensuar rreziqe potenciale nga luhajtjet në kurset e këmbimit ose normat e interest, me ndikim në nivelin e borxhit.

Në përputhje me këtë dispozitë (rregull fiskal) të LOB, ligji i buxhetit 2026 - (2028) përfshin për çdo vit në një zë të veçantë të tij, emërtuar "Kontigjencë për luhajtjet e normave të interesit, etj.", **një kontigjencë prej mbi 0.7 përqind e shpenzimeve totale.**

6. Të ardhurat nga privatizimi: Të ardhurat nga privatizimi nuk janë pjesë e procesit të programimit buxhetor. Në rast se arkëtohen, ato përdoren jo më pak se 50 për qind për uljen e borxhit publik dhe pjesa e mbetur për investime publike. Pas arritjes së nivelit të borxhit publik, sipas përcaktimeve të shkronjës "a", të pikës 1, të nenit 4/1 të Ligjit Organik të Buxhetit nr 57/2016, përdorimi i të ardhurave të arkëtuara nga privatizimet përcaktohet në ligjin vjetor të buxhetit.

Në përputhje me këtë dispozitë (rregull fiskal) të LOB, ligji i buxhetit 2026 - (2028) **nuk përfshin të hyra nga privatizimet e mundshme.**

3. MENAXHIMI I BORXHIT PUBLIK

Borxhi publik gjatë nëntëmujorit të vitit 2025 përgjithësisht u karakterizua nga një ecuri pozitive, duke qenë në përputhje me objektivat makro-fiskale, buxhetin e planifikuar për vitin 2025 dhe objektivat e Strategjisë Afatmesme të Menaxhimit të Borxhit (*SAMB*). Në fund të muajit Shtator 2025, borxhi publik u vlerësua në nivelin 1,400.8 miliard Lekë ose 53.45% e PBB¹.

Periudha Janar-Shtator 2025 ka qenë mjaft pozitive për sa i përket sigurimit të financimit, si në tregun e brendshëm dhe në atë të huaj. Huamarrja gjatë nëntëmujorit të vitit 2025 u realizua në linjë me buxhetin e vitit 2025 si edhe në linjë me Planin e Huamarrjes së vitit 2025. Huamarrja në terma bruto u realizua në vlerën 365.8 miliard Lekë, nga të cilat 78.7% (ose 288.0 miliard Lekë) u financuan nëpërmjet burimeve të brendshme dhe 21.3% (ose 77.8 miliard Lekë) nëpërmjet burimeve të huaja. Ministria e Financave emtoi tituj shtetërorë në vlerën 288.0 miliardë Lekë në tregun e brendshëm, nga të cilët 155.8 mld Lekë Bono Thesari dhe 132.2 mld Lekë Obligacione. Huamarrja e jashtme bruto u realizua në nivelin 77.8 miliardë Lekë. Në muajin shkurt 2025, Republika e Shqipërisë emtoi eurobondin e saj të shtatë, në vlerën 650 milionë euro, me maturim dhjetëvjeçar, me kupon 4.75%, yield 5.0% dhe me një ofertë përfundimtare (*final book*) prej mbi 2.5 miliardë euro.

Gjatë nëntëmujorit të vitit 2025, strukturat e Ministrisë së Financave, përgjegjëse për menaxhimin e borxhit kanë vijuar përpjekjet në drejtim të reduktimit të ekspozimit ndaj risqeve duke mbajtur koston në nivelin më të ulët të mundshëm. Përmirësimi i mëtejshëm i strukturës së borxhit, kryesisht në aspektin e reduktimit të ekspozimit ndaj riskut të rifinancimit dhe riskut të normave të interesit do vijojë të mbetet fokusi kryesor në menaxhimin e borxhit, në mënyrë që tregues të këtyre risqeve të tregojnë përmirësim të mëtejshëm në periudhat në vijim.

Në përputhje me objektivat e Strategjisë Afatmesme të Menaxhimit të Borxhit, gjatë nëntëmujorit të vitit 2025 u vijua me aktivitete në drejtim të zhvillimit të tregut të titujve shtetërorë. Në vazhdim të angazhimit të ndërmarrë në lidhje me përmirësimin e mëtejshëm të tregut primar dhe zhvillimin e tregut sekondar të titujve shtetërorë, përgjatë kësaj periudhe është vijuar me praktikën që kontribuojnë në krijimin e madhësive referencë dhe konsolidimin e kurbës së yield-it.

Gjatë pjesës së mbetur të vitit 2025, menaxhimi i borxhit do të synojë plotësimin e nevojave të qeverisë për financim në kohë, si edhe nevojave për të shërbyer borxhin aktual me kosto sa më të ulët duke mbajtur nivele të pranueshme të ekspozimit ndaj risqeve. Në tregun e brendshëm, nëpërmjet titujve afatshkurtër do të synohet kryesisht rifinancimi i titujve ekzistues, si dhe menaxhimi aktiv i nevojave për likuiditet. Ndërkohë, nëpërmjet titujve afatgjatë do të synohet të mbulohet financimi i deficitit. Financimi i huaj do të shërbejë si plotësues i burimeve të brendshme dhe përveç të tjerash edhe si optimizues i kostove të borxhit.

¹ PBB për të dhënat deri në Shtator 2025 referuar Buletinit Statistikor të Borxhit Janar-Shtator 2025

4. POLITIKAT SEKTORIALE DHE PËRFITIMET PËR QYTETARIN

BUJQËSIA DHE ZHVILLIMIT RURAL

• Prioritetet 2026-2028

- Garantimi i sigurisë ushqimore, shëndetit dhe mirëqenies së kafshëve, dhe shëndetit të bimëve përmes adoptimit të standardeve përkatëse të BE-së në kuadrin normativ vendas;
- Konsolidimi i pronësisë mbi tokën bujqësore, administrimi i qëndrueshëm, ruajtja e saj nga dëmtimi, gërryerja, shpërdorimi dhe faktorë të tjerë;
- Nxitja e tregut të tokës dhe konsolidimi i fermës bujqësore duke rritur sipërfaqen dhe nxitur kooperimin;
- Mbështetje për agroindustrinë;
- Mbështetje për tregjet dhe marketingun e produkteve bujqësore dhe blegtorale;
- Administrimi i sistemit të ujitjes nëpërmjet kujdesit, sigurimit dhe administrimit të qëndrueshëm të sistemit të ujitjes dhe shmangia e përmbytjeve;
- Mbështetje financiare dhe asistencë teknike për fermerët.
- Zhvillimin e qëndrueshëm të sektorit të peshkimit dhe akuakulturës, shfrytëzimin e përgjegjshëm të burimeve peshkore dhe kapaciteteve të flotës së peshkimit si dhe ngritjen e një sistemi kontrolli dhe inspektimi për peshkimin në det, në tokë dhe në të gjithë zinxhirin e tregut.

• Rezultatet që synohet të arrihen për periudhën afatmesme 2026-2028

Në fushën e *“Infrastrukturës së Ujitjes dhe Kullimit”*, synohet të realizohet:

- Rritja e % së fermerëve që përfitojnë nga përmirësimi i infrastrukturës ujitëse dhe kulluese ndaj totalit të fermerëve në sipërfaqen potencialisht të ujitshme nga 76% në vitin 2025, në 79% në vitin 2028;
- Përqindja e sipërfaqes ujitëse ku fermerët kanë akses për ujë për ujitje, kundrejt sipërfaqes potencialisht të ujitshme (360 000 ha) nga 76% në vitin 2025, në 78% në vitin 2028;
- Përqindja e hidrovoreve të rehabilituara/ndërtuara/rikonstruktura, kundrejt totalit të nevojshëm (14 hidrovorë) nga 80% në vitin 2025, në 85% në vitet 2026-2028;
- Përqindja e sipërfaqes kulluese, që i kryhet procesi ciklik normal i pastrimit të rrjetit kryesorë kullues (1 herë në 5-6 vjet) , kundrejt sipërfaqes potencialisht të kullueshme (280 000 ha) nga 21% në vitin 2025, në 22% në vitin 2028;
- Rritja e numrit të veprave të mbrojtjes nga përmbytja të rehabilituara/ndërtuara (argjinatura gjatësore dhe penele terthorë), nga 41 vepra në 2025, në 45 vepra në vitin 2026, 48 vepra në vitin 2027 dhe 50 vepra në 2027.

Programi *“Zhvillimi Rural duke mbështetur Prodhimin Bujqësor, Blegtoral, Agroindustrial dhe Marketingun”* synon:

- Zhvillimi i sektorit të bujqësisë dhe atij rural në Shqipëri, për të përmirësuar performancën e tyre ekonomike dhe kushtet e jetesës në zonat rurale, për t'i përgatitur këta sektorë për anëtarësimin e ardhshëm në BE, duke rritur:
 - ✓ Numrin e të punësuarëve në bujqësi dhe agropërpunim (nga 468 249 të punësuar të parashikuar në vitin 2026 në 471 697 të punësuar në vitin 2027 dhe 476 414 në vitin 2028).
 - ✓ Aktivitetet promovuese të produkteve shqiptare në bujqësi, blegtori dhe agropërpunim.
 - ✓ Rritja e volumit të eksportit të produkteve bujqësore dhe të agropërpunimit nga 58.59 miliardë lekë në vitin 2026 në 59.76 miliardë lekë në vitin 2027 dhe 62 miliardë lekë në vitin 2028.
- Përmirësimi i konkurrueshmërisë së bujqësisë dhe industrisë agro-ushqimore si dhe përmirësimi i cilësisë së jetës përmes nxitjes së shumëllojshmërisë së veprimtarive ekonomike në zonat rurale, nëpërmjet:
 - ✓ Shtimit të numrit të përfituesve nga masat mbështetëse në bujqësi. Parashikohen rreth 45.300 përfitues në vitin 2026, 45.500 përfitues në vitin 2027 dhe 46.000 përfitues në vitin 2028, nga të cilët për vitin 2026, 15.000 janë përfitues të mbështetur nga Skemat Kombëtare, 30.000 përfitues nga Skema e Subvencionit të naftës për bujqësinë dhe 300 përfitues nga Skema e investimeve me grant në fermë. Për vitin 2027 parashikohen 15.500 përfitues nga Skemat Kombëtare dhe 30.000 përfitues janë nga Skema e Subvencionit të naftës për bujqësinë; për vitin 2028 16.000 përfitues nga Skemat Kombëtare dhe 30.000 përfitues nga Skema e Naftës.
 - ✓ Rritjes së numrit të pjesëmarrësve në aktivitetet promovuese të produkteve shqiptare, në bujqësi, blegtori dhe agropërpunim nga 580 pjesëmarrës në vitin 2026, në 608 pjesëmarrës në vitin 2027 dhe 620 pjesëmarrës në vitin 2028.
 - ✓ Rritjes së numrit të çertifikimeve dhe testeve të farave dhe fidanëve që hidhen në treg, për të siguruar inpute cilësore për bujqësinë në tregun shqiptar.

Nëpërmjet programit *“Siguria Ushqimore dhe Mbrojtja e Konsumatorit”* synohet fuqizimi i sistemit të kontrollit dhe inspektimit, duke përfshirë të gjithë zinxhirin ushqimor nga ferma në tavolinë nëpërmjet:

- ✓ Kontrolleve dhe monitorimeve të sëmundjeve infektive dhe zoonotike në kafshët e gjalla duke ulur në këtë mënyrë numrin e kafshëve të prekura nga Bruceloza, nga plasja, nga tuberkulozi, dhe nga LSD.
- ✓ Do të vijojë zbatimi i politikave të shëndetit dhe mirëqenies së kafshëve të gjalla, si dhe programet e parandalimit, kontrollit, eliminimit deri në çrrënjosjen e sëmundjeve infektive në kafshë, sipas përcaktimeve të legjislacionit veterinar, nëpërmjet:
 - ✓ Kryerjes mesatarisht së rreth 317 mijë gjurmimeve dhe kontrolleve tek kafshët përgjatë viteve 2025-2028.
 - ✓ Kryerjes së rreth 460 mijë vaksinimesh tek kafshët në periudhën 2026-2027 dhe 470 mijë vaksinimesh në vitin 2028.
- Rritja e numrit të certifikatave të unifikuara për eksport nga 65 të parashikuara në vitin 2025 në 70 në vitin 2026 dhe 75 dhe 80 përgjatë viteve 2027-2028.

- Rritjes së numrit të jokonformiteteve të konstatuara nga 350 në vitin 2025, në 400 në vitin 2026 dhe 450 në vitin 2027 dhe 500 në vitin 2028.
- Uljes së numrit të rasteve të sëmundshmërisë së njerëzve nga kafshët nga 50 raste në vitin 2025 në 40 raste në vitin 2026, 35 raste në vitin 2027 dhe 30 raste në vitin 2028.

Nëpërmjet programit *“Mbështetje për Peshkimin”* synohet:

- Menaxhimi i peshkimit dhe akuakulturës duke mbështetur sektorin me politika strukturore për tregjet, politikat tregtare dhe politikat ndërkombëtare me qëllim zhvillimin e aktivitetit të peshkimit në përputhje me standardet e BE duke garantuar konkurrueshmërinë, mbrojtjen e resurseve, nëpërmjet:
 - ✓ Rritjes së numrit të kontrollove të inspektoriatit të peshkimit në subjektet e peshkimit nga 2450 në vitin 2025-2026 në 2700 në vitin 2028.
 - ✓ Menaxhimit të 7 porteve dhe ekonomive duke bërë të mundur rritjen e produktivitetit të resurseve nëpërmjet menaxhimit të programeve të ripopullimit me raste.
 - ✓ Kryerjen e raporteve për një monitorim sa më të saktë të aktiviteteve të lidhur me peshkimin, akuakulturën dhe molusqet.
- Rritja e sasisë së prodhimit të molusqeve (në ton) nga 300 ton në vitin 2025 në 500 ton në vitin 2026, 600 ton në vitin 2027 dhe 1000 ton në vitin 2028.
- Ulja e numrit të shkeljeve të vërejtura si rrjedhojë e zbatimit të rekomandimeve nga 150 shkelje në vitin 2025, në 130 shkelje në 2026, në 120 shkelje në 2027 dhe 100 shkelje në vitin 2028.
- Rritja e numri të subjekteve të mbështetura për peshkimin dhe akuakulturën nga 200, në 220 në vitin 2026, 250 në vitin 2027 dhe 300 në vitin 2028.

ZHVILLIMI EKONOMIK

- Promovimin e Shqipërisë si destinacion investimesh nëpërmjet organizimit dhe pjesëmarrjeve në mesatarisht 50 panairë ndërkombëtare dhe road shou promovuese, vizita në kompani (after care) si dhe monitorim efektiv investimesh strategjike për periudhën 2026-2028;
- 65 NVMV-ve parashikohet të mbështeten me fonde publike, dhe nga këto rreth 26 biznese janë me drejtuese femra.
- Mesatarisht 15 biznese përfituese nga skemat mbështetëse të Fondit të Konkurrueshmërisë dhe 10 biznese të mbështetura për biznesin kreativ, për vitin 2026.
- 73 shërbime të ofruara për bizneset sipas sistemit të regjistrimit të biznesit në periudhën 2026-2028.
- 112 shërbime të ofruara për bizneset sipas sistemit të Regjistrimit të në periudhën 2026-2028.
- Rritjes së numrit të bizneseve të regjistruara në Regjistrin Tregtar dhe shërbimet e tjera, 373 mijë në periudhën 2026-2028.
- Rritjes së numrit të liçencave të miratuara në Regjistrin e liçensave dhe shërbimeve të tjera, 7700 shërbime në periudhën 2026-2028.
- Rritjes së numrit të kompanive dhe investitorëve të targetuar gjatë fushata outreach, nga 50 parashikuar në vitin 2025, në 80 në vitin 2028.

INFRASTRUKTURA DHE ENERGJIA

Prioritetet 2026-2028

- Zgjerimi i rrjetit të rrugëve kombëtare nëpërmjet, ndërtimit, rehabilitimit dhe sistemimit të rrugëve kombëtare dhe përveç kësaj kalimin në praktikat e mirëmbajtjes së rrugëve bazuar në performancë;
- Zgjerimi i aksesit dhe cilësisë së shërbimit të ujit të pijshëm dhe kanalizimeve përmes: (i) një portofoli të investimeve publike; dhe (ii) përmirësimit rrënjësor të menaxhimit të shoqërive aksionere të ujësjellës kanalizimeve, duke standartizuar parimet e qeverisjes së sektorit;
- Rritja e efikasitetit të energjisë kundrejt konsumit të përgjithshëm final të energjisë nëpërmjet shqyrtimit të programeve për promovimin e tregut, për penetrimin e teknologjive të përparuara si dhe rritjen e përdorimit të energjive të rinovueshme;

Rezultatet që synohet të arrihen për periudhën afatmesme 2026-2028

Programi “Transporti Rrugor”

- 3522 km rrugë të mirëmbajtura sipas standardeve në vitet 2026-2028 në të gjithë territorin;
- Numri i kilometrave të ndërtuara rehabilituara, sistemuara, asfaltuara dhe të pajisura me sinjalistike rrugore do të arrijë në 845 Km në vitin 2026;
- Në PBA 2026-2028, është mbajtur në konsideratë, vazhdimi dhe financimi i projekteve koncesionare, me autoritet kontraktor Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë, ku edhe për tre vitet e ardhshme, këto projekte do të mbështeten me fonde nga buxheti i shtetit, në zbatim të kontratave dhe modeleve financiare të miratuara, konkretisht:
 - ✓ *Kontrata e Koncesionit për ndërtimin e Rrugës së Arbrit;*
 - ✓ *Kontrata e Koncesionit për ndërtimin e Rrugës Milot – Morinë;*
 - ✓ *Kontrata e Koncesionit për ndërtimin e Rrugës Orikum – Dukat, By Pass-Porti i Jahteve;*

Programi “Furnizimi me Ujë dhe Kanalizime”

- Reduktimi i humbjeve në rrjet në nivel kombëtar në masën 50% në vitin 2028 nga 57% që parashikohet në vitin 2026;
- Orët mesatare të furnizimit me ujë të pijshëm synohet të rritet në 21 orë/ditë në vitin 2028 nga 19 orë/ditë në vitin 2026;
- Orët e furnizimit me ujë në zonat bregdetare synohet të arrihet në 23 orë/ditë në vitin 2028 nga 21 orë/ditë në vitin 2026;
- Mbulimi me shërbim furnizimi me ujë të pijshëm zonë Urbane në 97% në vitin 2028 nga 95.5% në vitin 2026;
- Mbulimi me shërbim furnizimi me ujë të pijshëm zonë Rurale 75% në vitin 2028 nga 67% në vitin 2026;
- Mbulimi me kanalizime në zonat Urbane në 89% në vitin 2028 nga 85% në vitin 2026;
- Mbulimi me kanalizime në zonat Rurale 22% në vitin 2028 nga 18% në vitin 2026;
- Sasia e ujit të faturuar synohet të arrihet në 120 litër/ frymë/ditë në vitet 2026- 2028;
- Mbulimi me shërbimin e ITUN (kanalizime+gropa septike) synohet të arrihet në nivelin 22% në vitin 2028 nga 18% në vitin 2026;
- Përqindja e mbulimit të kostove të Ujësjetllës-Kanalizimeve me të ardhurat synohet të arrihet në vlerën 85% në vitin 2028 nga 75% në vitin 2026;

Programi “Mbështetje për Rrjetet e Komunikacionit”

- Në kuadër të planit të rritjes parashikohet zhvillimi i infrastrukturës së qëndrueshme dhe të sigurtë Gigabit ku përfshihen si rrjetet e shpejtësisë shumë të lartë dhe zhvillimi dhe zbatimi i 5G Toolbox;
- Rritja e penetrimit broadband fiks në nivel popullsie në 50% në vitin 2028 nga 40% që parashikohet në vitin 2026;
- Rritja e penetrimit broadband fiks në nivel familje në 99% në vitin 2028 nga 90% që parashikohet në vitin 2026;

Programi “Transporti Ajror”

- Zhvillimin dhe ndërtimin e infrastrukturave të reja aeroportuale, me qëllim krijimin e një tregu konkurrues me shërbime ajrore të liberalizuara;
- Rritjen e standarteve dhe performancës së Autoritetit Kombëtar të Investigimit për Sigurinë e Operimit në Aviacionin Civil nëpërmjet investimeve për forcimin e kapaciteteve;

Programi “Transporti Detar”

- Rritja e volumit të përpunimit të mallrave tregtare në porte në 10,689,263 në vitin 2028 nga 8,037,207 që parashikohet në vitin 2025;
- Rritja e numrit të pasagjereve që udhëtojnë në/nga Shqipëria në rrugë detare në 1,751,738 pasagjerë në vitin 2028 nga 1,600,011 pasagjerë që parashikohen në vitin 2025;
- Vijon financimi i projektit “Porti i ri Tregtar i Integruar i Durrësit në Porto Romano Faza I”

Programi “Transporti Hekurudhor”

- Rehabilitimi i linjës hekurudhore Durrës - Terminali pasagjerëve Tiranë dhe ndërtimi i linjës hekurudhore Tiranë – Rinas;
- Rehabilitimi i linjës hekurudhore Vore - Hani i Hotit;
- Rinovim i linjës hekurudhore Durrës-Rrogozhinë;
- Rritja e volumit të transportit të mallit eksport-import kundrejt volumit të realizuar në 2014 në 45% në vitin 2028;

Programi “Mbështetje për Burimet Natyrore”

- Synohet nxitja e rritjes së sektorit përmes promovimit dhe inkurajimit të zbulimit të burimeve të reja potenciale mineralmbajtëse, nëpërmjet kompanive vendase e të huaja, të vogla dhe të mesme;
- Rritja e lejeve minerare aktive në të cilat zhvillohet aktivitet minerar konform standarteve në 585 leje në vitin 2028 nga 580 leje në vitin 2026;
- Studime për promovimin e burimeve natyrore si dhe studimeve mbi parandalimin e rreziqeve gjeologo-mjedisore dhe hidrologjike, duke parashikuar 23 studime në vit përgjatë periudhës 2026-2028;

Programi “Mbështetje për Industrinë”

- Rritja e sigurisë së pajisjeve/instalimeve elektrike dhe enëve nën presion nëpërmjet inspektimeve periodike përgjatë 2026-2028;
- Rritja e standardeve të produkteve dhe sigurisë së pajisjeve/instalimeve me 20% për vitet 2026-2028;
- Reduktimi i rrezikut nga kimikatet e rrezikshme me 15% për vitet 2026-2028.
- Rritja e numrit të mostrave të analizuara të naftës dhe nënprodukteve të saj, të prodhuara në vend dhe të importuara në masën 7190 në vitin 2028;
- Rritja e standardeve të naftës dhe nënprodukteve të saj nëpërmjet përdorimit të aparaturave specifike testuese;

Programi “Planifikimi Urban”

- Zhvillimi i qëndrueshëm dhe i balancuar i territorit, duke zbutur pabarazinë rajonale, për garantimin e ekuilibrit midis interesave publike dhe private, në zhvillimin e territorit;
- Hartimin e rregullave dhe standardeve të projektimit në disa fusha si dhe përafrimit të legjislacionit me standardet e BE-së;

SHËNDETËSI

Prioritetet 2026-2028

- Financimi i shërbimeve shëndetësore (parësore e spitalore);
- Qëndrueshmëria dhe përmirësimi i situatës financiare institucioneve shëndetësore e të mbrojtjes sociale, nëpërmjet përdorimit me efektivitet të burimeve të financimit, forcimit të kontrollit të shpenzimeve;
- Rritja e kosto-efektivitetit të listës së barnave e pajisjeve të rimbursueshme;
- Financimi i paketave të miratuara të shërbimit spitalor në spitalet publike e jopublike;
- Pagesat për kujdes shëndetësor, sipas marrëveshjeve ndërkombëtare të nënshkruara;
- Intensifikimi i punës për kostimin e shërbimeve të reja shëndetësore, në kujdesin shëndetësor, me synim ndryshimin e mënyrës së financimit të shërbimeve shëndetësore;
- Financimi i shërbimit të kontrollit bazë mjekësor bazë për të paktën 50% të numrit të shtetasve të moshës 35-70 vjeç.

Rezultatet që synohet të arrihen për periudhën afatmesme 2026-2028

- Mbulimi universal i popullsisë me shërbim shëndetësor duke parashikuar mesatarisht 7.7 milionë numër vizitash në periudhën 2026-2028, mbështetur në treguesit e sëmundshmërisë nga 7.6 milion vizita që parashikohen në vitin 2025;
- Ofrimi i shërbimit të kontrollit bazë (check-up) për 379 mijë pacientë për vitin 2026, të përlllogaritur proporcionalisht me periudhën e përfundimit të kontratës;
- Trajtimi me recetë rimbursimi mesatarisht 400 mijë pacientëve në vit, bazuar në treguesit e sëmundshmërisë si dhe politikat e përfitimit nga lista e rimbursimit të barnave, përgjatë periudhës 2026-2028.

- Mbështetja e politikës së rimbursimit të fishave të diabetit, ku synohet rritja e përfituesve të rimbursimit të fishave të diabetit në 59 000 përfitues në vitin 2028 nga 57 500 përfitues që parashikohen në vitin 2025;
- Numri i pacientëve të trajtuar mesatarisht 322-330 mijë pacientë për periudhën 2026-2028;
- Rritja e numrit të pacientëve që përfitojnë nga paketat e kardiokirurgjisë dhe kardiologjisë nga 11 930 pacientë që parashikohen në vitin 2026 në 12 281 pacientë në vitin 2028;
- Numri i pacientëve përfitues nga shërbimi i dializës për vitin 2028 parashikohet rreth 1 435 pacientë përfitues. Mesatarisht çdo pacient kryen 13 seanca në muaj. Për periudhën 2026-2028 parashikohet rritje e ndjeshme e numrit seancave për pacientët që përfitojnë nga trajtimi me dializë nga 217 mijë seanca në vitin 2026, në 223 mijë në vitin 2028;
- Shërbimi i kryerjes së analizave për Sindromën Doën me mesatarisht 1250 pacientë në vit me një fond mesatar prej 6.05 milion lekë për periudhën 2026-2028;
- Financimi i politikës së paketave të fertilitet për çiftet që kanë nevojë për të bërë ëndrrën e tyre realitet dhe për të pasur një fëmijë, me një fond mesatarisht prej 37.5 milion lekë përgjatë periudhës 2026-2028 duke parashikuar mesatarisht 200 pacientë përfitues.
- Financimi për herë të parë falas i ndërhyrjes kirurgjikale për rikonstruksionin e gjirit (proteza e gjirit) për pacientët e sëmurë me kancer gjiri nga e cila pritet të përfitojnë rreth 350 gra në vit, përgjatë 2026-2028 me një kosto mesatare vjetore prej 70 milionë lekë;
- Financimi për herë të parë i procedurës së transplatatit të kornesë së syrit, një shërbim ky që do të përmirësojë jetesën duke kthyer shikimin tek pacientët me shikim të dëmtuar. Janë parashikuar fillimisht 50 raste për çdo vit të PBA 2026-2028 me një financim vjetor 25 milion lekë/çdo vit;
- Depistimi për kancerin e gjirit për mesatarisht 5000 gra në vit përgjatë 2026-2028 duke synuar parandalimin e rasteve duke rritur depistimin për kancerin e gjirit të grave mbi 35 vjeç nga 38% në vitin 2025 në 44% në vitin 2028;
- Depistimi për kancerin e qafës së mitrës me mesatarisht 12 500 gra në vit, përgjatë 2026-2028 me synim uljen e vdekshmërisë nga kanceri i qafës së mitrës, me një fond mesatarisht prej 28 milion lekë përgjatë periudhës 2026-2028.
- Gjatë periudhës 2026-2028 parashikohen të vaksinohen për gripin sezonal rreth 300,000 persona/çdo vit me një fond respektivisht prej 171 milion lekë.
- Rritja e numrit të thirrjeve për urgjencë mjekësore të adresuara në njësitë e Urgjencës mjekësore nga 400 mijë thirrje në vitin 2025 në 450 mijë thirrje në vitin 2028, duke synuar me një kohë reagimi në 13 minuta për vitin 2028 nga 16 minuta të planifikuara në vitin 2025.

Investimet Publike në sektorin e shëndetësisë dhe mbrojtjes sociale për vitet 2026-2028:

- Rikonstruksion në Maternitetin nr. 1 Tiranë, faza e II-të, me vlerë 274 milion lekë. Vlera e parashikuar për vitin 2026 brenda tavanit është 118,420 mijë lekë dhe për vitin 2027 brenda tavanit është 19,700 mijë lekë.
- Rikonstruksion i godinës qendrore të spitalit Gjirokastër me vlerë 419,477 mijë lekë, ndarë në vite: 138,218 mijë lekë për viti 2025, 125,843 mijë lekë për vitin 2026 dhe 21,176 mijë lekë për viti 2027;
- Ndërtimi i disa godinave të reja për Spitalin Psikiatrik Elbasan, me vlerë 433,211 mijë lekë; ndarë në vite: 86,724 mijë lekë për viti 2025, 129,963 mijë lekë për vitin 2026 dhe 216,523 mijë lekë për viti 2027;

- Rikonstrukcion i godinës qendrore të Spitalit Pogradec, me vlerë të plotë 350,451 mijë lekë; ndarë në vite: 70,090 mijë lekë për viti 2025, 105,135 mijë lekë për vitin 2026 dhe 175,226 mijë lekë për viti 2027;
- Rikonstrukcion i godinës qendrore të Spitalit Lushnje, me vlerë të plotë 314,248 mijë lekë; ndarë në vite: 80,980 mijë lekë për viti 2025, 94,275 mijë lekë për vitin 2026 dhe 138,994 mijë lekë për viti 2027;
- Rikonstrukcion i godinës së Maternitetit të Spitalin Shkodër, me vlerë totale 403,240 mijë lekë; ndarë në vite: 80,648 mijë lekë për viti 2025, 120,972 mijë lekë për vitin 2026 dhe 201,620 mijë lekë për viti 2027;
- Rikonstrukcion i godinës së Maternitetit të Spitalin Fier, me vlerë totale 177,796 mijë lekë; ndarë në vite: 45,000 mijë lekë për viti 2025, 53,339 mijë lekë për vitin 2026 dhe 79,457 mijë lekë për viti 2027;
- Vijon financimi për rehabilitimin e objekteve të tjera të Qendrave Shëndetësore dhe ambulanca, për vitet 2025-2028 me një fond total prej 613 milionë lekë;
- Rikonstrukcion i godinës qendrore të ISHP-së Tiranë, me vlerë totale 344,144 mijë lekë; ndarë në vite: 57,221 mijë lekë për viti 2027, 56,817 mijë lekë për vitin 2028 dhe 172,072 mijë lekë pas vitit 2028;

MBROJTA SOCIALE

Në fushën e mbrojtjes sociale, Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale synon zbatimin me sukses të reformës së programit të përkujdesit social në tre shtyllat kryesore të tij: Ndihma Ekonomike, Aftësia e Kufizuar dhe Shërbimet Sociale. Më konkretisht synohet:

- Numri i familjeve dhe individëve në nevojë që pritet të përfitojnë nga skema e ndihmës ekonomike parashikohet të ulët në 59 000 përfitues në vit për vitin 2028, ku për vitet 2026-2027 parashikohet të ulët me 1000 familje, ku synohet punësimi i anëtarëve në moshë pune të familjeve përfituese.
- Numri i përfituesve nga PAK dhe kujdestarëve të tyre parashikohet të shkojë në 98 mijë përfitues në vitin 2028 nga 94 mijë përfitues në vitin 2026, në zbatim të skemës së re të vlerësimit të aftësisë së kufizuar pra sipas modelit bio-psiko-social, bazuar në standardet e Organizatës Botërore të Shëndetit, synohet krijimi i një sistemi shërbimesh integruese, të cilat kombinojnë pagesat me shërbimet e përkujdesit social;
- Mbështetja e personave nga grupet e pafavorizuara përmes punësimit në ndërmarrjet sociale synohet të punësohen mesatarisht 150 persona çdo vit, me qëllim integrimin në tregun e punës të kategorive të ndryshme të grupeve të pafavorizuara nga pikëpamja sociale dhe ekonomike me një fond mesatarisht prej 80 milion lekë përgjatë periudhës 2026-2028;
- Rritja e numrit të personave të punësuar në ndërmarrjet sociale në raport me numrin e anëtarëve në moshë pune në skemën e ndihmës ekonomike në 5% në vitin 2028;
- Rritja e numrit të personave përfitues nga shërbimet sociale të financuara nga fondi social nga 11 000 në vitin 2025 në 15 000 në vitin 2028.
- Mbështetjen e fondit social për njësitë e vetqeverisjes vendore për ofrimin e shërbimeve të reja sociale territoriale për grupet në nevojë dhe mbështetjen e familjeve të NE me paketa sociale

shëndetësore, duke synuar ofrimin e 95-115 shërbime në bashkitë e vendit, me një fond mesatarisht prej 400-450 milion lekë përgjatë periudhës 2026-2028. Parashikohet të përfitojnë 61 njësi të vetëqeverisjes vendore në vitin 2028 nga 43 NJVQVV që parashikohen të përfitojnë në vitin 2025.

- Financimi i politikës për mbrojtjen e veçantë nga shteti, për gratë e papuna, me tre apo më shumë fëmijë të moshës deri në 18 vjeç, ku njëri prej fëmijëve është nën moshën 5 vjeç dhe familja ka të ardhura nën 100 000 (njëqind mijë) lekë në muaj, periudha e kujdesit ndaj fëmijës deri në moshën 5-vjeçare njihet si periudhë sigurimi për efekt përfitimi pensioni pleqërie dhe barrë lindjeje, duke synuar të përfitojnë 8 700 gra në vitin 2028 nga 8 300 gra që janë parashikuar në vitin 2026, me një fond mesatarisht rreth 870 milion lekë përgjatë periudhës 2026-2028.
- Rritja e grave dhe vajzave në nevojë të ri-integruara pas trajtimit në institucionet e përkujdesit social në 55 gra dhe vajza në vitin 2028 nga 47 gra/vajza që parashikohen në vitin 2025;
- Rritja e numrit të familjeve romë dhe egjiptiane që përfitojnë nga skema e ndihmës ekonomike nga 2400 familje në vitin 2025 në 2700 familje në vitin 2028;

SIGURIMI SHOQËROR

Në fushën e Sigurimeve Shoqërore, për periudhën 2026-2028 synohet:

- Garantimi i mbulimit sa më të plotë të popullsisë së vendit me elementë të sigurimeve shoqërore të detyrueshme, të mbajtura në nivele të pranueshme. Kjo do të arrihet nëpërmjet zbatimit të sistemit të reformuar të sigurimeve shoqërore në pershtatje sa më të plotë me stadin e arritur të zhvillimit ekonomik e social të vendit dhe të thellimit të parimit kontributiv të sistemit ;
- Zhvillimi dhe fuqizimi i kapaciteteve institucionale të ISSH-së, vazhdimi i punës për implementimin gradual i projekteve të nisura për ngritjen e një sistemi kompleks e të automatizuar informacioni për plotësimin e funksioneve të sigurimeve shoqërore dhe për të tretët;
- Mbështetje aktive për shqiptarët që jetojnë dhe studiojnë jashtë vendit, duke i dhënë prioritet vendeve ku ka më shumë prezencë shqiptarësh. Në zbatim të nenit 45 të Marrëveshjes së Stabilizim Asociimit, është ndërmarrë angazhimin për koordinimin për zgjerimin e skemave të mbrojtjes sociale me vendet e BE dhe më tej;
- Zbatimi me korrektësi i ligjit për skemat e sigurimit suplementar dhe i programeve të veçanta sociale të qeverisë, analiza konstatimi dhe bashkëpunimi me Ministrinë përkatëse për harmonizimin e këtyre skemave me zhvillimet ekonomiko-sociale të vendit;
- Rritja e aftësisë profesionale të punonjësve, nëpërmjet njohjes me ndryshimet në legjislacion, shkëmbimit të eksperiencave, trajnimeve etj, të cilat çojnë në rritjen e cilësisë së punës dhe ofrimin e shërbimeve më të mira ndaj qytetarëve.

❖ Rezultatet e synuara për t'u arritur në periudhën 2026-2028:

- Rritja e nivelit të përfitimeve të pensionistëve sipas rritjes së indeksit të çmimeve të mallrave të konsumit dhe të shërbimeve, të përcaktuar në shportën e pensionistëve. Fondet kontigjencë sipas viteve janë;

- Rritja e nivelit të përfitimeve të pensionistëve sipas rritjes së indeksit të çmimeve të mallrave të konsumit dhe të shërbimeve, të përcaktuar në shportën e pensionistëve. Fondet kontigjencë sipas të ardhurave dhe shpenzimeve sipas viteve janë;
- Mbulimi i efekteve financiare të shtesës natyrale të numrit të përfituesve, e cila për vitin 2026 parashikohet të jetë një shtesë neto rreth 26 mijë persona;
- Sistemi do të vazhdojë të mbështesë me të ardhura mesatarisht 780 mijë persona që kanë përfituar dhe përfitojnë pensione publike, pensione suplementare, si dhe një sërë të ardhura të tjera të parashikuara me ligje si dhe, vendime të veçanta dhe vendime kompensuese të Këshillit të Ministrave.
- Shkalla e mbulimit të popullsisë në moshë punë (kontribues / popullsi në moshë pune) do të jetë mbi 52.2%.
- Pjesa e kontributeve të sigurimeve shoqërore ndaj totalit të fondeve të alokuara për skemat e sigurimeve shoqërore do të arrijë të mbulojë mesatarisht rreth 82.9 % të totalit;
- Raporti kontribues/përfitues për pensione pleqërie për vitin 2026 pritet të jetë 1.14.

Sistemi i Sigurimeve Shoqërore

Sistemi i sigurimeve shoqërore është fokusuar dhe synon:

- ✓ përmirësimin e vazhdueshëm të skemave aktuale, nëpërmjet forcimit të shtyllës publike të pensioneve e forcimit të një lidhje më të drejtpërdrejtë midis kontributeve të paguara dhe përfitimeve të ardhshme,
- ✓ futjen graduale të skemave të përfitimeve suplementare të menaxhuar nga subjekte jo publike,
- ✓ zhvillimin e forcimit të skemave të sigurimeve suplementare profesionale dhe vullnetare,
- ✓ rritjen e efikasitetit dhe përmbushjes së funksioneve të ISSH-së nëpërmjet shtimit të kapaciteteve drejtuese, informatizimit të sistemit në përgjithësi të proceseve të punës dhe të informacionit arkivor,
- ✓ përmirësimin e shërbimit proklient.

Realizimi i objektivave të sipërcituar bëhet përmes menaxhimit me efikasitet dhe efektivitet të tre skemave:

✓ **Skema e Sigurimit të Detyrueshëm:**

Mbulon me fonde transfertat për individët nga pensionet publike, rastet e paaftësisë së përkohshme në punë, rastet e barrëlindjeve, rastet e aksidenteve në punë, në momentin e lindjes së të drejtës dhe nevojës për to. Gjithashtu, mbulon mbledhjen dhe administrimin e të ardhurave nga kontributet e fermerëve dhe të siguruarve vullnetarisht, administrimi i kontributeve dhe i transfertave me destinacion nga Buxheti i Shtetit në buxhetin e ISSH, si dhe administrimin e të gjithë informacionit që lidhet me të drejtat e fituara të kontribuesve në skemën e sigurimit shoqëror të detyrueshëm.

✓ **Skema e Sigurimit Suplementar**

Mbulon transfertat fondeve shtetërore për individët që kanë kryer funksione kushtetuese, ish ushtarakët dhe policisë së rendit, si dhe mbështetje për ata individë që kanë statusin e profesorit, naftëtarit, metalurgut, si dhe punonjësve që kanë punuar në miniera.

✓ **Skema Kompensuese të shtetit dhe trajtimeve të veçanta**

Mbulon transfertat fondeve shtetërore në buxhetet individuale të pensionistëve dhe personave të tjerë rezidentë që përfitojnë nga programe kompensuese shtetërore ose trajtime të veçanta financiare si personat nën statusin "Dëshmor i Atdheut", punonjësit e ndërmarrjeve ushtarake, për pilotët fluturues në pension, etj.

Buxheti i ISSH-metodologjia e përgatitjes

Llogaritjet për përgatitjen e buxhetit të ISSH-së kalon nëpër të gjitha hapat e kryerjes së një parashikimi. Kjo konsiston në:

- ✓ mbledhjen dhe analizën e të dhënave;
- ✓ hartimin e bashkësisë së supozimeve për periudhën që parashikohet;
- ✓ plotësimin e të dhënave në periudhën bazë dhe supozimet në periudhën e parashikimit;
- ✓ ekzekutimin e modelit dhe kryerjen e parashikimeve;
- ✓ marrjen e rezultateve dhe analizën e tyre.

Ministria e Arsimit dhe Sporteve do të vijojë zhvillimin e reformave në arsim, mbështetjen e arsimit bazë, të mesëm të lartë, orientimin e kurikulave ndaj nevojave të tregut të punës dhe modernizimin e tyre, zhvillimin profesional të mësuesve nëpërmjet trajnimit, promovimit dhe zgjerimi i teknologjisë së informacionit dhe komunikimit në edukim si dhe përmirësimin e cilësisë së jetës së të rinjve, përmes rritjes së pjesëmarrjes së tyre në aktivitete rinore dhe sportive.

- Rritjen e numrit të fëmijëve që ndjekin arsimin parashkollor.
- Reduktimin e numrit të klasave kolektive, në arsimin parauniversitar;
- Sigurimin i shërbimit të transportit, si dhe mbulimin e shpenzimeve të transportit për rreth 35 000 fëmijë dhe nxënës që kanë vendbanimin e tyre mbi 2 km nga shkolla, si dhe transportin për rreth 13 500 mësues që punojnë mbi 5 Km nga vendbanimi/qendra e përhershme e punës në shkollë,
- Ofrimi i teksteve shkollore falas për afro 220 mijë nxënës që ndjekin arsimin bazë nga klasa e parë në klasën e nëntë, si dhe ofrimin e teksteve shkollore falas për 15 mijë nxënës nga shtresa sociale në nevojë në arsimin e mesëm të lartë;
- Ofrimin e bursave financiare apo kuotë ushqimore/financiare për 4 000 - 4 750 nxënës me nevoja të veçanta si dhe fëmijëve, me ndikim në uljen e braktisjes shkollore, si dhe të nxënësve nga shtresat sociale në nevojë, në arsimin parauniversitar;
- Fëmijë rom dhe egjiptian, do të regjistrohet dhe ndjekin arsimin bazë në masën 100% e tyre, do të mbarojnë arsimin e detyruar;
- Hartimin e programeve specifike të veçanta për arsimimin e grupeve të pa favorizuara;
- Investime në arsim për ndërtimin, rindërtimin e infrastrukturës arsimore, ngritja e dhe fuqizimi i laboratorëve IT, laboratorë didaktikë mësimorë, mjediseve sportive sipas standardeve europiane;
- Zhvillimin dhe zbatimin e kurikulave bazuar në standarde të krahasueshme me vendet e BE-së, nëpërmjet: zbatimit të kurikulës së re në të gjithë sistemin e arsimit parauniversitar si dhe përgatitjes së teksteve specifike për nxënësit e pakicave kombëtare;
- Fuqizimin e TIK-ut në arsim, nëpërmjet: hartimit të një platforme dhe plani kombëtar veprimi për zbatimin e TIK-ut në arsim si dhe krijimit të një infrastrukture të qëndrueshme, gjerësisht të përdorshme të burimeve digjitale në shkolla;
- Do të zgjerohet projekti “Ekipet Sportive” i menaxhuar nga KOKSH me mbështetjen e shkollave; dhe do të vijojë mbështetja për Fondacionin “Dyrrah City Football Academy”, që synon një qendër stërvitore moderne dhe shtrirje në sporte të tjera përmes partneriteteve ndërkombëtare, me objektivin që 450–550 fëmijë në vit të trajnohen në standarde të larta. Investimet infrastrukturore sportive do të fokusohen në përmirësimin dhe rindërtimin e objekteve për ekipet kombëtare dhe masivizimin e sportit në arsim.
- Garantimin e fondeve grant për mësidhënie si dhe për mbështetjen studentore/bursat e studentëve nga shtresat sociale në nevojë, studentëve që ndjekin degët në programet prioritarë të përcaktuara me VKM si dhe studentëve ekselentë në IAL publike. Mbështetja e IAL-ve publike duke siguruar fondet për kompensimin e efekteve financiare të tarifave të shkollimit për studentët e ciklit të parë të studimeve që përjashtohen apo reduktohen nga tarifa vjetore e shkollimit.
- Ndërkombëtarizimi do të thellohet përmes hapjes së programeve të përbashkëta/të dyfishta dhe filialeve të universiteteve të njohura ndërkombëtare në Shqipëri, si dhe përmes zgjerimit të ofertës në gjuhën angleze në të gjitha universitetet, me synim rritjen e konkurrueshmërisë së studentëve shqiptarë.
- Zgjerimi i bashkëpunimit me biznesin përmes programeve kombëtare të Kërkimit dhe Zhvillimit dhe rritja e mbështetjes vjetore me 10–15%, investime në laboratorë kërkimorë dhe integritet

akademik për të rritur vlerën e diplomës, garantimi i aksesit mbi bazën e meritës dhe rritja e dimensionit social (bursa dhe reduktim të tarifave të studimit për rreth 45-50 mijë studentë të ciklit të parë/dytë).

Rezultatet që synohet të arrihen për periudhën afatmesme 2026-2028

Për arsimin parauniversitar për periudhën 2026-2028 synohet si më poshtë:

- Të sigurohet rritja e aksesit të fëmijëve 3-6 vjeçarë në masën 83% në arsimin parashkollor deri në vitin 2028.
- Të realizohet trajnim çdo vit i mesatarisht 50% i mësuesve në AB dhe rreth 100 mësuesve nga diaspora si dhe mesatarisht 922 mësues ndihmës për fëmijët me AK;
- Të rritet përqindja e nxënësve Romë dhe Egjiptian, që u ofrohen tekste shkollore falas duke arritur 100% për çdo vit;
- Të rritet numri i psikologëve dhe punonjësve socialë të trajnuar në 450 deri në vitin 2028;
- Të rritet numri i nxënësve Romë e Egjiptian që ndjekin arsimin parashkollor nga 2147 në vitin 2025 në 2300 nxënës në vitin 2028;
- Deri në vitin 2028, 84% e nxënësve që mbarojnë arsimin bazë të regjistrohen në një nga format/llojet e arsimit të mesëm;
- Rreth 15 mijë Nxënës të Arsimit të mesëm të lartë ju sigurohen tekstet shkollore falas (klasa 10 deri në klasën 12) çdo vit përgjatë 2025-2028;
- Të rritet përqindja e nxënësve që ndjekin arsimin e mesëm publik nga 95% në 98% në vitin 2028;

Për arsimin e lartë dhe kërkimin shkencor për periudhën 2026-2028 parashikohet sa më poshtë:

- Deri në vitin 2028 rreth 12 000 studentë ekselencë, studentë në nevojë të përfitojnë bursa e studentore;
- Numri i trupës akademike femra, pedagogë të brendshëm efektive në IAL publike për vitin 2025 është 2002 dhe synon të arrijë në 2100 deri në vitin 2028;
- Raporti student/pedagog të arrijë 1 pedagog për 25 studentë.
- Numri i kërkuesve shkencorë për 1000 banorë deri në vitin 2028 të arrijë në nivelin e mesatares së vendeve të OECD;
- 69% e kërkuesve shkencorë janë Vajza/Gra me synim që pas vitit 2021 të sigurohet barazi gjinore në projektet fitues.

ARSIMI PROFESIONAL DHE PUNËSIMI

Strategjia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive 2023 - 2030 është dokumenti kryesor i politikës në fushën e punësimit dhe zhvillimit të aftësive në vend me objektiv kryesor në fushën e AFP-së, “Rritja e nivelit të aftësive të grave dhe burrave në moshë pune”. Objektivat strategjik të periudhës 2023-2030 renditen si më poshtë vijon:

1. Zhvillimi i ofertës së Arsimit dhe Formimit Profesional (AFP) më relevant, fleksibël, qeverisur bazuar në fakte e që garanton vijueshmëri;
2. Forcimi i mekanizmave të garantimit dhe zhvillimit të cilësisë në sistemin e AFP-së;

3. Përfshirja në mënyrë sistematike dhe të vijueshme e sektorit privat në qeverisjen, zhvillimin dhe ofrimin e AFP-së;
4. Nxitja e mundësive gjithëpërfshirëse për të nxënësit gjatë gjithë jetës;
5. Njohja e të nxënësit të mëparshëm joformal dhe informal;
6. Transformimi digjital dhe i gjelbër i sistemit të AFP-së.

Aktualisht, arsimi profesional ofrohet në 29 shkolla publike të arsimit profesional dhe në këto institucione të AFP-së ofrohen 92 kualifikime të nivelit II-V të KSHK . Arsimi profesional përbën rreth 19% të arsimit parauniversitar të mesëm të lartë. Në total, numri i nxënësve që ndoqën arsimin profesional publik për vitin 2024-2025 ishte 15,459 nxënës, nga të cilët 2,616 janë vajza. Trendi i regjistrimeve në arsimin profesional vijon në rritje për nxënësit që ndjekin arsimin profesional në krahasim me nxënësit që ndjekin arsimin e mesëm të lartë (nga 13-14% që ishte në vitin 2013, aktualisht është 19%).

Prioritetet për periudhën afatmesme 2026-2028:

- Modernizimi i infrastrukturës së ofruesve publik të AFP-së, në përputhje me parimet e ekonomisë dhe transformimit digjital.
- Përditësimi i Katalogut Kombëtar të Kualifikimeve Profesionale, në përputhje me kërkesat për aftësitë dhe profesionet e të ardhmes.
- Promovimi dhe nxitja e pjesëmarrjes së grupeve të veçanta në AFP (vajza, PAK, romë dhe egjiptianë etj.).
- Zbatimi i plotë i procesit të akreditimit për të gjithë ofruesit publikë të AFP-së, si dhe ofrues privatë që ofrojnë kualifikime profesionale të niveleve 2-5 të KSHK-së, bazuar në standardet dhe kriteret e cilësisë sipas modelit të akreditimit.
- Zhvillimi i qasjes dhe modelit të inspektimit në AFP të harmonizuar me kornizën e garantimit dhe zhvillimit të cilësisë.
- Konsolidimi i sistemit të kualifikimit fillestar dhe zhvillimit të vazhduar profesional të mësimdhënësve për të përmirësuar aftësitë teknike (profesionale) dhe në shërbim të tranzicionit të gjelbër dhe digjital, në shërbim të mësimdhënies cilësore.
- Zhvillimi dhe zbatimi i mekanizmit të garantimit të cilësisë të ofruesve në zhvillimin e vazhduar profesional për mësimdhënësit e kulturës profesionale.
- Angazhimi i sektorit privat në Këshillin Kombëtar të AFP-së për të lehtësuar kontributin aktiv të komunitetit të biznesit dhe partnerëve socialë në reformën e AFP-së.
- Funksionimi dhe vijimi i krijimit të Komiteteve Sektoriale.
- Zbatimi i sistemit të njohjes së të nxënësit të mëparshëm joformal dhe informal.
- Zhvillimi dhe operacionalizimi i autonomisë financiare të ofruesve të AFP-së.
- Krijimi i qasjes së ofrimit të AFP-së me kohë të pjesshme.
- Zbatimi i ofertës së AFP-së në formë të kombinuar.

Rezultatet që synohet të arrihen për periudhën afatmesme 2026-2028

- Rritja e aksesit në Arsimin e Mesëm Profesional duke synuar që në vitin 2028 të tërhiqen 20% e nxënësve që ndjekin ciklin e Arsimit e Mesëm, nga 17.7% që parashikohet të arrijë në fund të vitit 2025;
- Rritja e përqindjes së të diplomuarëve/certifikuarëve të punësuar 1 vit pas diplomimit nga 57.5% në vitin 2025, në 67.6% në vitin 2026, në 68% në vitin 2027 dhe 68.5% në vitin 2028;

- Rritjes së numrit të të diplomuarve në Agjencitë e Formimit Profesional nga 3000 në vitin 2025, në 3200 në vitin 2026, në 3300 në vitin 2027 dhe 3400 në vitin 2028;
- Rritjen e numrit të nxënësve që vijnë nga zonat rurale të cilët ndjekin studimet në shkollat e mesme profesionale, nga 47% e totalit në vitin 2026 në 49% e totalit në vitin 2028;
- Rritjen e numrit të nxënësve me romë dhe egjiptian që ndjekin studimet në shkollat e mesme profesionale nga 630 nxënës në vitin 2025 në 680 nxënës në vitin 2028;
- Ndërtim rikostruksion i repartit të praktikave profesionale shkolla “Karl Gega”, Tiranë;
- Vijon financimi për rikonstruksionin e godinës së shkollës Mekanike “Hasan Gina” Lushnje;
- Vijon financimi për rikostruksion/ndërtim i ri i godinës së shkollës dhe reparteve të praktikave Industriale Pavarësia Vlorë;
- Vijon financimi për rikonstruksionin e Konviktit e shkollës profesionale Cërrik;
- Vijon financimi për rikonstruksion Shkolla “Bajram Curri”, Kukës;
- Vijon financimi për rikonstruksion për shkollën “Enver Qiraxhi”, Pogradec;
- Vijon financimi për rikonstruksion/ndërtimim për godinën e shkollës dhe repartet e praktikave profesionale të Shkollës Teknike, Korçë;
- Vijon financimi për rikonstruksion Shkolla “Arben Broci”, Shkodër;
- Vijon financimi për ndërtim/riikonstruksion Shkolla “Hamdi Bushati”, Shkodër;
- Vijon financimi për ndërtim i ri i Shkollës Karl Gega Tiranë.

MJEDISI

Prioritetet për periudhën 2026-2028

Në fushën e Mjedisit, synohet sigurimi dhe përmirësimi i cilësisë së mjedisit, në dobi të brezave të sotëm dhe të ardhshëm, si dhe sigurimin e kushteve për zhvillimin e qëndrueshëm të vendit.

- Përdorimin e burimeve pyjore në mënyrë të qëndrueshme duke e kthyer në element qendror në vlerën e paketës turistike në bregdet, mal, historik e kulturor;
- Rritja e sipërfaqes së zonave të mbrojtura;
- Koordinimin, monitorimin dhe bashkëpunimin me njësitë e qeverisjes vendore (NJQV), institucionet e administratës publike dhe partnerët ndërkombëtarë në menaxhimin e integruar të mbetjeve, me qëllim kalimin e këtij sektori në ekonomi qarkulluese;
- Promovimin dhe nxitjen e zbatimit të hierarkisë së mbetjeve për zhvillimin gradual të grumbullimit përmes ndarjes në burim e riciklimit në shkallë të gjerë dhe monitorimin e implementimit të standardeve dhe edukimin mjedisor, në përputhje me kompetencat e përcaktuara në VKM nr. 132, datë 06.03.2024 dhe dispozitat në ligjin përkatës për menaxhimin e integruar të mbetjeve.

Rezultatet që synohen të arrihen gjatë periudhës 2025-2027:

- Arritja e përmirësimeve të matshme të cilësisë së ajrit sipas përcaktimeve në strategjinë kombëtare të ajrit;
- Përmirësimi i performancës së menaxhimit të integruar të mbetjeve;
- Rritja e sipërfaqes së zonave të mbrojtura në 24% deri në fund të vitit 2028;

- Rritja e përqindjes së mbetjeve që shkojnë në landfille sanitare kundrejt mbetjeve të hedhura në venddepozitime të hapura në 68%;
- Rritja në përqindje e mbetjeve të ricikluara në 20% në vitin 2028;
- 69% e grave në fund të vitit 2028 informohen mbi ndryshimet klimaterike në zonat e mbrojtura;

TURIZMI, KULTURA DHE SPORTI

Prioritetet 2026-2028:

Në fushën e Turizmit, synojmë kthimin e Shqipërisë në një destinacion tërheqës turistik, cilësor dhe të qëndrueshëm, duke shfrytëzuar potenciale dhe burime lokale, duke u fokusuar në atë çka është unike në vendin tonë.

- Diversifikimi i produktit turistik për të arritur një turizëm gjithëvjeter duke promovuar gjerësisht Shqipërinë në komunitetin ndërkombëtar si një destinacion i denjë për konkurrues globalisht;
- Sigurimi e zhvillimi i qëndrueshëm i zonës bregdetare, nëpërmjet ofrimit të shërbimit të pastrimit gjatë sezonit turistik, me qëllim rritjen e turistëve të huaj;
- Zhvillimi i produkteve dhe shërbimeve të reja në turizëm, si dhe përmirësimi i imazhit të vendit duke promovuar produkte lokale;

Në fushat e kulturës dhe trashëgimisë kulturore do të prioritetizohet:

- Përmirësimi dhe zgjerimi i tregjeve kulturore përmes legjislacionit nga i cili do të përfitojnë krijuesit, krijimtaria artistike dhe kulturore dhe trashëgimia kulturore;
- Krijimi i një mjedisi të qëndrueshëm ligjor e institucional për zhvillimin e artit dhe kulturës;
- Ruajtja dhe mbrojtja e trashëgimisë materiale dhe jomateriale kulturore;
- Rehabilitimi i trashëgimisë arkitektonike, muzeve dhe peizazhit përmes rritjes së numrit të monumenteve dhe muzeve të rehabilituara;
- Nxjtja dhe përfaqësimi i vlerave kulturore të arteve dhe trashëgimisë (materiale dhe jomateriale) shqiptare në aktivitete të rëndësishme ndërkombëtare dhe prezantimi i praktikave të mira;
- Promovimi i vlerave të artit, trashëgimisë kulturore dhe fondeve muzeore;
- Mbështetja e krijimtarisë së artistëve shqiptar dhe shtimi i veprimtarive kulturore dhe artistike;
- Rritja e interesit të publikut ndaj programeve kulturore përmes përmirësimit të shërbimeve në infrastrukturë, si dhe rritjen e cilësisë artistike;
- Hartimi dhe zbatimi i një platforme arsimore përmes institucioneve të artit dhe trashëgimisë kulturore dhe sistemit parauniversitar;
- Zhvillimi i audiencave;
- Pasurimin e fondeve artistike në teatër - muzikë - arte pamore - film- balet- ansambël popullor dhe digjitalizimi i tyre në nivel kombëtarë.

Rezultatet që synohet të arrihen për periudhën afatmesme 2026-2028

Për Turizmin:

- Rritja e kontributit direkt që ka Turizmi në Produktin e Brendshëm Bruto;
- Rritja e përpjesës së punësimit në sektorin e Turizmit ndaj totalit të të punësuarve në vend;

- Rritja e numrit të bizneseve në sektorin e agriturizmit;
- Diversifikimi i produktit turistik për të arritur një turizëm gjithëvjeter;

Për Trashëgiminë kulturore

- Restaurimi dhe mirëmbajtja e trashëgimisë arkitektonike dhe peisazhit, duke përfshirë restaurimin e disa linjave muzeale, si edhe përshtatjen me standarde bashkëkohore; Parashikohen rreth 156 objekte të trashëgimisë arkitektonike dhe peisazhit të restauruara dhe mirëmbajtura në periudhën 2025-2028;
- Rritja e aksesit të publikut në Muze, Monumentet e kulturës dhe Parqe Arkeologjike në funksion të turizmit kulturor (nr. Vizitorësh), rreth 235 mijë vizitorë në vitet 2025-2028;
- Rritja e mbështetjes për aktiviteteve të fushës së trashëgimisë kulturore rreth 110 aktivitete të mbështetura financiarisht në vitet 2025-2028.

Për Artin dhe Kulturën

- Rritja e aksesit në kulturë, e cila parashikon një rritje të vazhdueshme të numrit dhe cilësisë së aktiviteteve në të gjitha zhanret. Rrjet aktivitetesh që synojnë në konsolidimin e vlerave artistike, promovimin e Artit Shqiptar në arenën ndërkombëtare, mbështetja e aktiviteteve kulturore në mbarë vendin nëpërmjet thirrjeve për aplikime në fushën e artit dhe kulturës librit dhe përkthimit;
- Prioritet do të jetë integrimi, angazhimi dhe promovimi i të rinjve më të evidentuar të kësaj fushe;
- Nxitja e konkurrencës artistike përmes audicioneve dhe konkurrimit publik krahasuar me një vit më parë;
- Rritja e numrit të aktiviteteve sensibilizuese/edukuese, artistike përmes promovimi të industrive krijuese në rang vendi, nga 410 aktivitete në vitin 2025, në 430 aktivitete në vitin 2026, në 440 aktivitete në vitin 2027 dhe 450 aktivitete në vitet 2028;
- Mbështetja e skenës së pavarur për të mundësuar edukimin përmes kulturës si dhe përfaqësimin e produktit artistik në arenën elitare ndërkombëtare;
- Rritja e numrit të projektve me thirrje në mbështetje e industrive krijuese duke respektuar barazinë gjinore, të drejtat e njeriut, grupet e marginalizuara dhe diversitetin kulturor në rang vendi nga 272 në vitin 2025, në 275 në vitin 2026, 278 në vitin 2027 dhe 280 në vitin 2028;
- Rritja e numrit të studenteve të punësuar të angazhuar në shfaqje dhe programe kulturore në rang vendi (Pakti i Studentit) nga 75 studentë në vitin 2025 në 82 studentë deri në vitin 2028

DREJTËSIA

Prioritetet 2026-2028:

Ministria e Drejtësisë, në përputhje me Kushtetutën dhe ligjet, ushtron funksione dhe ka në kompetencë hartimin dhe ndjekjen e politikave, përgatitjen e akteve ligjore dhe nënligjore, si dhe ushtrimin e shërbimeve të nevojshme lidhur me sistemin gjyqësor, sistemin e ekzekutimit të vendimeve penale dhe civile, sistemin e shërbimeve të lira juridiko-profesionale, bashkëpunimin ndërkombëtar në fushën civile

dhe penale, fushat e tjera të drejtësisë dhe të kompetencës së saj sipas ligjit, si dhe për bashkërendimin, harmonizimin dhe reformimin e legjislacionit shqiptar në tërësi.

Në funksion të përparësive kryesore të Ministrisë së Drejtësisë, janë përcaktuar dhe objektivat për realizimin e tyre për periudhën 2026-2028, të cilat janë:

- a) Funksionalizimi i organeve të reja të drejtësisë;
- b) Përmirësimi i kuadrit ligjor dhe miratimi i akteve nënligjore për zbatimin e reformës në drejtësi;
- c) Zbatimi i reformimit të sistemit të drejtësisë për të miturit në konflikt me ligjin;
- d) Reformimi i shërbimeve publike, rritja e efikasitetit të tyre;
- e) Ndërmarrja e masave konkrete për një reformim legjislativ, institucional dhe strukturor për të gjithë ato institucione ligj zbatuese që mundësojnë që shqiptarët të marrin shërbime ligjore në kohë, sa më cilësore, profesionale dhe në mënyrë dinjitoze;
- f) Përmirësimi i sistemit të ndihmës juridike falas që çdo qytetar në pamundësi financiare dhe grupet në nevojë, të përfitojë nga ky shërbim në mënyrë cilësore.

Rezultatet që synohet të arrihen për periudhën afatmesme 2026-2028

- Të ofrojë këshillim dhe përfaqësim ligjor në gjykatë për individët që plotësojnë kushtet në zbatim të ligjit për ndihmën juridike falas, rreth 2,000 akte në total.
- Të ofrojë ndihmë juridike për rreth 3,000 gra e vajza në nevojë të cilat plotësojnë kushtet.
- Të mbahen në kushte të përshtatshme rreth 5,500 të dënuar burra, 86 të dënuara gra dhe 36 të dënuar të mitur, si dhe të trajtohen me shërbim shëndetësor 438 të dënuar të sëmurë;
- Të ri-integrohen nëpërmjet zhvillimit të programeve për rehabilitimin në shoqëri të paraburgosurve dhe të dënuarve në përputhje me standartet europiane, rreth 360 të dënuar burra, 2 të dënuara gra dhe 6 të dënuar të mitur;
- Norma e recidivitit (burra) të ketë një trend konstant 18% ndër vite;
- Norma e recidivitit (gra) të ketë një trend konstant 1% ndër vite;
- Norma e recidivitit (të mitur) të ketë një trend konstant 1% ndër vite;
- Përqindja e të dënuarve të cilët punësohen pasi fitojnë lirinë, të ketë trend konstant përgjatë viteve, konkretisht në 11%;
- Të përmirësojë kushtet në sistemin penitenciar dhe të ulë mbipopullimin në burgje. Përqindja e IEVP-ve që garantojnë kushtet e sigurisë, trajtimit dhe rehabilitimit të të dënuarve parashikohet të ruajë trendin 50% në fund të vitit 2028.
- Të mbikqyrë në mënyrë efektive nga 7,000-9,000 burra, nga 800-850 gra dhe nga 220-250 të mitur gjatë shërbimit të provës.
- Realizimin e skemës së shpërndarjes së Fondit Special të Kompensimit nga 842 vendime të trajtuara me kompensim kundrejt totalit të vendimeve të Regjistrit elektronik të ATP-së të parashikuar për vitin 2026, në 2,343 për vitin 2028.
- Rritjen e numri të titujve të ekzekutuara brenda afateve ligjore nga 11,708 në 2026, në 12,953 në vitin 2028.
- Të garantojë interesin më të lartë të fëmijëve, nëpërmjet vendosjes në familje të përhershme që përshtaten me nevoja specifike të secilit prej tyre, me synimin që 100% e totalit të birësimeve të rezultojnë të suksesshme.

POLITIKA E JASHTME

Prioritetet 2025-2027:

Orientimi i politikës së jashtme për tre vitet 2026-2028, do të jetë drejt zgjerimit, intensifikimit, diversifikimit, thellimit dhe pasurimit të marrëdhënieve dypalëshe me vendet fqinje, partnerët strategjik në rajon, Evropën dhe vendet e tjera të botës.

Objektivat kryesorë që synohen të arrihen nga aktiviteti i Ministrisë për Evropën dhe Punët e Jashtme për vitin 2026-2028 janë:

- Vijimi i angazhimit politik e diplomatik të MEPJ dhe përfaqësive në shtetet anëtare të BE për avancimin e negociatave për anëtarësimin në Bashkimin Evropian;
- Forcimi i dialogut me institucionet e BE, në të gjitha nivelet dhe formatet, lidhur me çështje të politikës së përbashkët të jashtme e të sigurisë, përfshirë sanksionet e BE dhe zbatimin e tyre në territorin shqiptar;
- Kryerja me sukses e procesit të negociatave të anëtarësimit për të gjitha çështjet në grup kapitujt e acquis të BE-së, ku MEPJ është kryesuese (kapitulli 31) apo kontribuese (kapitulli 24 dhe kapitulli 30);
- Ruajtja rolit aktiv të Shqipërisë në organizatat ndërkombëtare, në zbatim të prioritetëve të politikës sonë të jashtme dhe në funksion të pages, sigurisë dhe adresimit të sfidave të përbashkëta, me qëllim realizimin e një përfaqësimi sa më dinjitoz në OKB;
- Angazhim dhe kontribut i shtuar/intensiv e strukturave në MEPJ dhe misionëve të Përhershme të RSH në Gjenevë, Nju Jork dhe Vjenë, në funksion të mandatit si anëtar i Këshillit të Drejtave të Njeriut (KDNJ) të OKB-së për periudhën 2024-2026; si anëtar i Bordit Ekzekutiv të UNESCO-s për periudhën 2023-2027 (mandati ka filluar që nga 1 janar 2024); si anëtar i Komisionit për parandalimin e Krimit dhe Drejtësinë Penale (CCPCJ) për periudhën 2025-2027 dhe si anëtar i Bordit të UN Women për periudhën 2025-2027.
- Vijimësi e angazhimit proaktiv të vendit, pas përfundimit të mandatit si anëtar jo i përhershëm i KS të OKB-së për periudhën 2022-2023;
- Si anëtare e NATO-s, Shqipëria do vijojë të jetë pjesë aktive e vullnetit të palëkundur të Aleancës Atlantike për të siguruar dhe mbrojtur çdo pëllëmbë të territorit aleat, duke kontribuar ushtarakisht në përforcimin më të madh të NATO-s në Lindje të territorit aleat që nga Lufta e Ftohtë. Ajo do të kontribuojë aktivisht në unitetin e Aleancës dhe në rëndësinë thelbësore të lidhjes Transatlantike, në mënyrë që NATO të mbetet kolonë stabiliteti për gjeneratat e ardhshme.
- Forcimi i marrëdhënieve me vendet e rajonit dhe bashkëpunimit rajonal;
- Konsolidim i marrëdhënieve me Kosovën, përmes G2G, zbatimit të marrëveshjeve të përbashkëta, angazhimit për njohjen ndërkombëtare të shtetit të Kosovës, për pjesëmarrjen dhe anëtarësimin e saj në organizatat rajonale dhe ndërkombëtare, etj.
- Zhvillimi i mëtejshëm i marrëdhënieve me vendet e tjera, me prioritet marrëdhëniet me partnerët strategjikë, vendet mike dhe aleate; vënia në efikasitet i ambasadave të reja të sapohapura në Azerbaixhan, Ukrainë, Kenia e Indonezi. Hapja e ambasadave në Bosnjë e Hercegovinë e Indi. Rivlerësimi i rrjetit të përfaqësive dhe zgjerimi i mëtejshëm i tij në vende ku nuk më prezencë.

- Forcimi i dimensionit të diplomacisë ekonomike në strukturë, përmbajtje dhe mekanizma të reja për një qasje pro-aktive dhe gjithëpërfshirëse, me krijimin e Bordit të Investimeve dhe Eksporteve dhe Rrjetit të Atasheve Tregtarë nderi/ këshilltarë të jashtëm, për të maksimizuar përfitimet kombëtare në tregti dhe investime, rritur bashkëveprimin ekonomik me botën e jashtme, promovuar dhe mbrojtur interesat kombëtare ekonomike, nxitur zhvillimin ekonomik të qëndrueshëm të vendit dhe gjetur në arenën ekonomike botërore tregje e partnerë të rinj për tregti, eksport, biznes dhe knoë-hoë; promovimin dhe rriten e imazhit të Shqipërisë jashtë kufijve, si dhe forcimin e brand-it të saj si destinacion turistik.
- Bashkëpunimi me partnerët ndërkombëtarë për të gjetur mundësi dhe zbatuar projekte që i sjellin shqiptarët e diasporës gjithmonë e më afër vendit të tyre. Marrëveshje me vende të ndryshme që synojnë të ndihmojnë dhe lehtësojnë jetën e përditshme të diasporës (marrëveshje për njohjen e lejeve të drejtimit dhe ato për sigurimet shoqërore);
- Përmbushja e objektivave dhe rritja e kapaciteteve të Shqipërisë për të harmonizuar interesat gjeopolitike me ato ekonomike, duke rritur rolin e diasporës si burim ekspertize dhe investimesh, si dhe duke operacionalizuar diplomacinë ekonomike, publike dhe të diasporës në përputhje me prioritetet e Strategjisë së Specializimit Inteligjent (S3) 2025-2030 dhe Planit të saj të Veprimit.
- Modernizimi i shërbimeve konsullore në përmbushje të detyrave që rrjedhin nga Strategjia Kombëtare për Diasporën, duke synuar përafrimin e diasporës me vendin, identifikimin e nevojave dhe problemeve të tyre dhe ndërmjetësimi për zgjidhjen e tyre në vendin pritës;

MBROJTJA

Prioritetet 2026-2028:

Ministria e Mbrojtjes synon të përmbushë reformat e nisura dhe realizimin e detyrave kushtetuese të Forcave të Armatosura (FA), angazhimeve ndërkombëtare në kuadër të NATO-s, angazhimeve të FA në kuadër rajonal dhe në aftësitë trajnuese të vetë FA.

Me këtë buxhet, Ministria e Mbrojtjes synon:

- Modernizimin e kapaciteteve dhe infrastrukturës së FA duke:
 - zhvilluar kapacitetet e FA në përputhje me Planin Afatgjatë të Zhvillimit;
 - vijuar pajisjen e Forcave Tokësore me armatim të ri të ndërveprueshëm me aleatët në NATO;
 - zgjeruar investimet në infrastrukturë për përmirësimin e mjediseve të punës dhe ushtarake;
 - modernizuar pajisjet dhe sistemet kompjuterike.
- Vijimin e pjesëmarrjes në operacionet e NATO-s duke rritur nivelin e angazhimit të FA, në operacionet e Aleancës dhe pjesëmarrjen në misionet e iniciativat e reja që NATO mund të ndërmarrë.
- Zhvillimin dhe mbajtja në gatishmëri të kapaciteteve të FA për operacione të mbrojtjes kombëtare dhe kolektive, operacione në përgjigje të krizave, si dhe kapacitetet për përballimin e Emergjencave Civile, dhënien e ndihmës vendeve të rajonit në rast emergjencash civile në kuadrin e NATO-s, OKB-se dhe BE-së.

- Lartësimin e figurës dhe integritetit të ushtarakut, nëpërmjet zhvillimit të politikave të nevojshme në fushën e personelit, promovimit në karrierë, trajtimit të ushtarakut, rritjes së transparencës, llogaridhënies, si dhe eliminimit të korrupsionit në Forcat e Armatosura.

RENDI DHE SIGURIA PUBLIKE

Prioritetet 2026-2028

Ministria e Brendshme synon mbrojtjen e të drejtave dhe lirive të njeriut, si dhe garantimin e sigurisë së jetës, shëndetit dhe pronës së qytetarit, të cilat janë dhe prioritetet për veprimtarinë e Policisë së Shtetit, e cila do të ketë si togfjalësh kyç në veprimtarinë e saj, ‘kontrollin e territorit’ dhe ‘policimin në komunitet’, të realizuara në praktikë përmes riorganizimit të sistemit të prezencës së policisë në territor, në funksion të një kontrolli më efektiv të tij dhe transformimin rrënjësor të marrëdhënieve dhe shërbimit ndaj komunitetit. Gjithashtu, synon sigurimin e rendit publik, pronës publike e private, rritjen e parametrave të sigurisë rrugore, krijimin e një mjedisi të sigurt për komunitetin, nëpërmjet shërbimeve profesionale, në kohë dhe me cilësi dhe policimit me standardet me të larta të performancës.

Ministria e Brendshme synon të kontribuojë në përmirësimin e vazhdueshëm të Sigurisë së Personaliteteve Vendas dhe të Huaj, të Objekteve të Rëndësisë së Veçantë nëpërmjet rritjes së kapaciteteve menaxhuese dhe përputhjes me standartet europiane në fushën e sigurisë. Gjithashtu, Ministria e Brendshme synon konsolidimin e mëtejshëm të një sistemi bashkëkohor të dixhitalizuar të regjistrit kombëtar të gjendjes civile (RKGJC), të sistemit të regjistrit kombëtar të adresave (RKA) dhe sistemit të personalizimit dhe shpërndarjes së letërnjoftimit elektronik dhe pasaportës biometrike.

Rezultatet që synohet të arrihen për periudhën afatmesme 2026-2028

Përgjatë 3 viteve 2026-2028, Ministria e Brendshme do të përmbushë objektivat e saj si vijon:

- Rritja e sigurisë publike dhe sigurisë rrugore përmes patrullimeve në rrugë dhe forcimi i kontrollit të territorit me policimin në komunitet duke synuar shpejtësinë e reagimit të shërbimeve policore në 13 minuta për vitet 2026-2028;
- Rritja e operacioneve policore të hetuara dhe shërbime të kryera mesatarisht në 40,526 operacione përgjatë periudhës 2026-2028;
- Rritja e Operacioneve të posacme konvencionale mesatarisht 279 operacione përgjatë periudhës 2026-2028;
- Rritja e sigurisë rrugore përmes patrullimeve në rrugë dhe forcimi i kontrollit të territorit me policimin në komunitet. Synohet ulja e numrit të aksidenteve në rrugë nga 1132 në vitin 2025 në 1180 në vitin 2028 si dhe, ulja e numrit të aksidenteve rrugore me pasojë vdekjen;
- Rritja e Operacioneve të forcave speciale për kapjen e autorëve të veprave të rënda kriminale në 265 operacione në vitin 2028 nga 200 operacione që parashikohen në vitin 2025;
- Reduktimit të kohës së reagimit ndaj krimeve të dhunës në familje 13 minuta për vitet 2026-2028;
- Rritja e hetimeve proaktive në fushën kundër korrupsionit dhe veprave penale në detyrë nga 421 hetime në vitin 2025 në 440 hetime në vitin 2028;
- Rritja e hetimeve proaktive për pastrimin e produkteve (PP) të veprës penale ndaj totalit të hetimeve, nga 253 hetime në vitin 2025 në 280 hetime në vitin 2028;

- Parandalimit i veprave të rënda Kriminale (vrasje), duke synuar uljen e rasteve me 2% krahasuar një vitin paraardhës;
- Rritja e hetimeve proaktive për individë dhe grupe me tendenca terroriste me 8% në vitin 2028;
- Rritja e numrit të punonjësve të policisë femra në strukturat e Policisë së shtetit nga 1805 në vitin 2025 në 2000 punonjëse në vitin 2028;
- Ulja e rasteve të trafikimit të lëndëve të parregullta në Kufi, duke synuar në 28 raste për vitin 2028;
- Të kontribuojë në përmirësimin e vazhdueshëm të Sigurisë së Personaliteteve Vendas dhe të Huaj si edhe Sigurisë së Objekteve të Rëndësisë së Veçantë në përputhje me standardet europiane, konkretisht në zbatimin e standardin Gjerman;
- Përdorimit në mënyrë efektive të përditësimit të ngjarjeve në regjistrin civil, në autorizimin dhe certifikimin e aplikimeve për lëshimin e dokumenteve të identitetit. Synohet reduktimi i kohës për trajtimin e kërkesës nga sistemi i RKGJ-së (nga 0.4 orë në vitin 2025 në jo më shumë se 0.35 orë në vitin 2028);
- Rritja e numrit të shërbimeve online të ofruara nga Gjendja Civile në 32 shërbime online në vitin 2028 nga 25 shërbime online që parashikohen në vitin 2025;
- Rritja e numrit të çështjeve të përfunduara nga institucioni i prefektit kundrejt numrit total të çështjeve të prezantuara nga institucionet/qytetaret në 67% në vitin 2028 nga 65% në vitin 2025.

BUXHETIMI I PËRGJIGJSHËM GJINOR

Për vitin 2026 Qeveria shqiptare do të vijojë zbatimin e angazhimeve të saj në adresimin e problematikave me bazë gjinore në sektorë të ndryshëm. Vëmendje u është dhënë përmbushjes së objektivave afatmesëm të parashikur në Strategjinë Kombëtare të Barazisë Gjinore 2021-2030, të shprehur në 5 shtylla kryesore veprimi afatgjatë dhe që kanë të bëjnë në pjesën më të madhe të tyre me fuqizimin e grave dhe vajzave në Shqipëri. Arritja e këtyre objektivave synon jo vetëm krijimin e mundësive dhe kushteve të përshtatshme për gratë dhe vajzat që të mund të jetojnë dhe kontribuojnë në mënyrë të barabartë me burrat dhe djemtë, por sigurisht edhe ruajtjen e balancave dhe ekuilibrave të qendrueshëm mes tyre në shoqëri. Ofrimi i shërbimeve publike të ndjeshme ndaj nevojave të ndryshme të grave dhe burrave, vajzave dhe djemve, është jo vetëm në linjë me objektivat gjinor të Qeverisë shqiptare, por edhe në përputhje të plotë të Objektivave të Zhvillimit të Qendrueshëm të OKB, me qëllim që askush të mos mbetet pas.

Trendi i parashikimeve buxhetore që adresojnë çështje të ndjeshme gjinore ka një rritje kryesisht të reflektuar në programe buxhetore për të gjithë sektorët në nivel qendror në: mbrojtje sociale, arsim, shëndetësi, rend publik, bujqësi, drejtësi, etj. Konkretisht, 85 programe buxhetore nga 131 programe buxhetore kanë përfshirë në mënyrë efektive buxhetimin e përgjigjshëm gjinor në kërkesat e tyre, ose 11 Ministri Linje dhe 31 Institucione qendrore, kanë kryer analiza gjinore të politikave dhe buxheteve të tyre si dhe kanë parashikuar të adresojnë çështje me rëndësi për barazinë gjinore në Shqipëri. Konkretisht:

- Në sektorin e **mbrojtjes sociale dhe punësimit**, do të kushtohet vëmendje e veçantë financimit të pagesave për gratë nga grupet në nevojë, të të gjitha grupmoshave, duke filluar nga gratë e moshuara, nënat e më shumë se tre fëmijëve, gratë kryefamiljare të vetme, etj, me qëllim zbutjen e efekteve ekonomike dhe sociale të rritjes së inflacionit si dhe ndryshimeve në tregun e mallrave.

Ri-integrimi i grave dhe burrave në tregun e punës duke përmirësuar dhe shtuar programet e punësimit, arsimin profesional, si dhe nxjerrjen e këtyre individëve nga skema e pagesës së papunësisë.

- **Arsimimi** i vajzave, sidomos atyre nga zonat rurale vijon të mbetet një prioritet i politikave të arsimit, sidomos gjatë vitit 2026, ku vërehet një ulje e ndjeshme e nxënësve në të gjitha ciklet e studimit, kryesisht për shkak të uljes së numrit të lindjeve dhe emigracionit. Do të vijojnë të ndihmohen me libra falas për vajzat dhe djemtë nga grupet në nevojë- rreth 220 mijë nxënës që ndjekin arsimin bazë nga klasa e parë në klasën e nëntë, si dhe 16 mijë në arsimin e mesëm të lartë;
- Në sektorin e **shëndetësisë**, do të vijojnë të mbështeten nënat e reja me shërbime të shëndetit parësor dhe dytësor, për veten e tyre dhe për bebet që do të vijnë në jetë, duke përmirësuar shërbimet shëndetësore në institucionet e shëndetit parësor dhe dytësor publik. Investimet në maternitete, si dhe mbulimi i kostove për trajtimin e nënave dhe bebeve në këto institucione, synojnë përmirësimin e kushteve të ofrimit të shërbimeve si dhe rritjen e besueshmërisë së publikut ndaj shërbimeve shëndetësore publike. Do të shtohet numri i grave dhe vajzave që përfitojnë nga shërbimet e depistimit të kancerit të gjirit dhe qafës së mitrës. Për herë në buxhetin e vitit 2026, financohet e plotë ndërhyrja kirurgjikale për rikonstruksionin e gjirit (proteza e gjirit) për pacientët e sëmurë me kancer gjiri nga e cila pritet të përfitojnë rreth 350 gra në vit;
- Politikat e **zhvillimit rural** për vitin 2026 synojnë gjithashtu rritjen e numrit të grave që përfitojnë shërbimet e këshillimit dhe informacionit bujqësor si dhe rritjen e numrit të grave fermere që përfitojnë nga skemat kombëtare të mbështetjes.
- Parandalimi i rasteve të dhunë në familje, mbrojtja e viktimave të dhunës me bazë gjnore dhe asaj në familje si dhe rritja e rolit të grave në strukturat e **rendit publik** do të vijojnë të jenë prioritetet e sektorit edhe për vitin 2026, si një nga elementët e ndërhyrjes së shtetit për krijimin e mundësive të fuqizimit të grave.
- Për sektorin e **kulturës** do të vijohet ti jepet përparësi grave dhe vajzave artiste që promovojnë skenën e pavarur si dhe grave artizane që ruajnë dhe trashëgojnë më tej vlerat dhe traditat e kulturës shqiptare.
- Sektori i **drejtësisë** do të vijojë të mbështesë krijimin e kushteve të përshtatshme të vuajtjes së dënimit, rehabilitimin dhe ri-integrimin në jetën social-ekonomike të grave dhe vajzave që vuajnë dënimin në IEVP apo me shërbim alternativ. Ofrimi i ndihmës ligjore falas për të gjitha gratë dhe vajzat në nevojë që e kërkojnë atë, do të vijojë të jetë gjithashtu në fokusin e prioriteteve të buxhetuara në këtë sektor.

Informacione më të hollësishme rreth politikave me bazë gjnore dhe shpenzimeve të parashikuara gjatë 2026 për realizimin e tyre, jepen në Kapitullin 9.6 më poshtë.

5. BUXHETI VENDOR 2026

Përgjatë viteve të fundit, Ministria e Financave ka ndërmarrë reforma të rëndësishme të cilat kanë rritur dhe përmirësuar kuadrin rregullator për burimet e financimit të njësisë të vetëqeverisjes vendore. Reformat e zhvilluara ndër vite për modernizimin e financave vendore kanë dhënë rezultate në përmirësimin e treguesve fiskalë, në konsolidimin financiar dhe në përmirësimin metodologjik të hartimit, zbatimit dhe monitorimit të buxhetit.

Menaxhimi Financiar Publik në nivel vendor, thellimi i decentralizimit si dhe rritja e autonomisë financiare vazhdojnë të mbeten prioritete të rëndësishme të Ministrisë së Financave. Financat e qeverisjes vendore do të modernizohen, me qëllim përballimin e sfidave të zhvillimit dhe përputhjen me direktivat e pranimit të Shqipërisë si anëtare e Bashkimit Evropian, si dhe do të shndërrohen në një instrument kryesor për ofrimin e shërbimeve publike për qytetarët, duke garantuar eficiencë, ekonomi dhe efikasitet.

Ristrukturimi dhe konsolidimi institucional për të gjitha njësitë e vetëqeverisjes vendore do të shoqërohet me reforma në financat vendore duke u fokusuar në reformimin e sistemit buxhetor me synim rritjen e transparencës dhe llogaridhënies për fondet publike vendore, nëpërmjet implementimit të sistemit AFMIS në nivel vendor.

Ministra e Financave do të vijojë të ketë si prioritet strategjik, konsolidimin e procesit të menaxhimit financiar në nivel vendor në funksion të vazhdimit të zbatimit të procesit të decentralizimit fiskal të njësisë të vetëqeverisjes vendore. Ky angazhim është pjesë e një reforme më të gjerë për modernizimin e financave publike vendore, me objektiva të qarta për rritjen e efikasitetit, transparencës dhe qëndrueshmërisë fiskale.

Në drejtim të përmirësimit të administrimit fiskal vendor, fokusi do të jetë në rritjen e ndjeshme të të ardhurave përmes reformimit dhe harmonizimit të sistemit fiskal vendor, duke shfrytëzuar në maksimum kapacitetet fiskale të njësisë të vetëqeverisjes vendore. Kjo do të shoqërohet edhe me përmirësimin e administrimit fiskal vendor përmes digjitalizimit të mbledhjes së taksave dhe tarifave, zgjerimit të bazës tatimore dhe forcimit të kapaciteteve profesionale të administratës vendore.

Arritjet dhe problematikat e qeverisjes vendore janë bashkëshoqëruese të sfidave me të cilat përballlet Ministria e Financave. Përmirësimi i treguesve të autonomisë financiare dhe konsolidimi në rritje i të ardhurave nga burimet e veta janë tregues të rëndësishëm për të evidentuar punën e zhvilluar dhe stabilitetin financiar, parashikueshmërinë dhe transparencën e menaxhimit financiar në nivel vendor.

Ministria e Financave do të vijojë punën në drejtim të reformimit të financave publike vendore, duke u fokusuar në investimet, rritjen e të ardhurave nga taksat vendore, si dhe në reformimin e skemave të financimit të qeverisjes vendore në përputhshmëri me performancën e tyre duke mbështetur ato bashki që performojnë më mirë dhe duke ekspozuar ato me performancë të dobët. Reforma në financat vendore është fokusuar edhe në reformimin e sistemit buxhetor vendor me synim rritjen e transparencës dhe llogaridhënies për fondet publike vendore. Përgjegjësitë në rritje të qeverisjes vendore sjellin nevojën e rritjes së peshës së të ardhurave dhe shpenzimeve vendore ndaj PBB-së dhe shpenzimeve të qeverisjes së përgjithshme, në veçanti rritja e të ardhurave nga transferta e pakushtëzuar, të ardhurat e veta dhe taksat e ndara.

Në funksion të reformimit dhe modernizimit të financave publike dhe kryesisht atyre vendore, një komponent i rëndësishëm në këtë drejtim është **nisja e punës për ngritjen e Sistemit të Menaxhimit të Informacionit Financiar në nivel vendor (AFMIS)**, i cili do të mundësojë një menaxhim më të integruar, efikas dhe të monitorueshëm të financave vendore.

Disa prej arritjeve më të rëndësishme në proceset e menaxhimit të financave vendore janë:

- Mbështetja financiare e NJVQV-ve përmes rritjes së transfertës së pakushtëzuar të përgjithshme dhe sektoriale si formë për të siguruar dhe rritur standardin e shërbimeve publike;
- Konsolidimi fiskal dhe qëndrueshmëria e financave të pushtetit vendor, një tregues i rëndësishëm i forcimit të aftësisë së pushtetit vendor për ofrimin e shërbimeve publike;
- Rritja e nivelit të pagave për pushtetin vendor, me një mbështetje buxhetore për mbulimin e efekteve financiare shtesë si rezultat i rritjes së kufirit minimal si dhe shpërndarja e Tatimit mbi të Ardhurat Personale dhe Taksës së Rentës Minerare duke i dhënë mundësi financiare shtesë njësive të vetëqeverisjes vendore për të rritur efektshmërinë në ofrimin e shërbimeve;
- Prezantimi i një sistemi të ri (soft online) për të ndihmuar njvqv-të dhe ministrinë për përgatitjen online të PBA-së, buxhetit vjetor, dhe raporteve periodike të monitorimit të zbatimit të buxhetit;
- Zgjerimi i zbatimit të metodologjisë së re të hartimit të programit buxhetor afatmesëm në nivel produkti edhe në të gjitha bashkitë dhe qarqet. Monitorimi i pilotimit të bashkive në përgatitjen e buxhetit me një numër të reduktuar programesh dhe detajimin deri në nivel produkti. Aplikimi i metodologjisë së re të buxhetimit në nivel produkti në 18 bashki pilot dhe 3 Këshilla Qarku;
- Njësitë e vetëqeverisjes vendore kanë përmirësuar ndjeshëm cilësinë e dokumenteve të menaxhimit financiar si rrjedhojë e përdorimit të sistemeve digjitale dhe trajnimit të vazhdueshëm të punonjësve teknikë;
- Forcimi i disiplinës financiare duke ngritur një sistem monitorues dhe paralajmërues për mirëmenaxhimin e financave publike vendore me qëllim evidentimin në kohë të njvqv-ve që krijojnë detyrime të prapambetura;
- Monitorimi i vazhdueshëm i treguesve fiskalë të zbatimit të buxhetit, në funksion të zbatimit të politikave buxhetore që do të rrisin efikasitetin dhe efektshmërinë e përdorimit të fondeve publike në nivel vendor;
- Monitorimi i vazhdueshëm i situatës së detyrimeve të prapambetura dhe hartimi i raporteve periodike të menaxhimit të vështirësive financiare si dhe raportit vjetor “Mbi statusin e vështirësive financiare të njësive të vetëqeverisjes vendore”;
- Forcimi i sistemit të mbikëqyrjes financiare të njvqv-ve nga qeveria qendrore me qëllim të mbështetjes së njësive vendore në probleme/vështirësi financiare;
- Asistenca e drejtpërdrejtë ndaj njësive të vetëqeverisjes vendore, në të gjitha hapat e menaxhimit financiar në nivel vendor përmes komenteve dhe konsultimit jo vetëm në hartimin e programit buxhetor afatmesëm, por edhe në raportin e monitorimit të zbatimit të buxhetit;
- Realizimi i trajnimeve të vazhdueshme me njvqv-të në kuadër të masave të marra nga Ministria e Financave për menaxhimin financiar në nivel vendor, si një hap parapërgatitor për zbatimin e sistemit AFMIS në nivel vendor në një periudhë afatmesme.

OBJEKTIVAT E TREGUESVE TË FINANCIVE PUBLIKE VENDORE PËR VITIN 2026

Financat vendore mbeten një komponent i rëndësishëm i decentralizimit duke krijuar mundësi që njësitë e vetëqeverisjes vendore të kenë më shumë burime financiare, që të ushtrojnë funksionet dhe kompetencat e tyre në mënyrë efikase dhe të qëndrueshme. Fokusi kryesor në buxhetin e vitit 2026 për Ministrinë e Financave do të jetë vazhdimi i zbatimit të procesit të menaxhimit financiar në nivel vendor në funksion të konsolidimit të decentralizimit fiskal të njësive të vetëqeverisjes vendore. Duke iu referuar praktikave dhe asistencës më të mirë ndërkombëtare të menaxhimit të financave publike në nivel vendor, Ministria e Financave do të vazhdojë të krijojë hapësirën e nevojshme për orientimin e politikave publike vendore mbi bazën e performancës buxhetore. Disa tregues të reformës së financave publike në nivel vendor me një efekt pozitiv në buxhetin e vitit 2026, pritet të jenë si më poshtë vijon:

- Buxheti vendor i vitit 2026 do të jetë **rreth 9%** më i lartë se buxheti i pritshëm vendor për vitin 2025.
- Rritja e mbështetjes së dhënë nga buxheti qendror për pushtetin vendor në formën e transfertave ku më e rëndësishmja është rritja e transfertës së pakushtëzuar në **27.8 miliardë lekë** në vitin 2026, e cila në krahasim me vitin 2025 është rritur në vlerën **1.6 miliardë lekë**, dhe krahasuar me vitin 2015 është rritur me **15.5 miliardë lekë**.
- Përmirësimi i menaxhimit të financave vendore përmes rritjes së peshës së taksave lokale në të ardhurat vendore. Të ardhurat e veta të pushtetit vendor nga viti 2015, në vitin 2026 parashikohen me një rritje të ndjeshme me rreth **32 miliard lekë**, ndërkohë krahasuar me vitin 2025 parashikohet të rriten me rreth **3.2 miliardë lekë, ose 8 % më shumë**.
- Transferta e pakushtëzuar për çdo bashki në vitin 2026 do të jetë me rritje mesatare në nivelin **rreth 6.5% dhe për qarqet me një rritje mesatare në nivelin rreth 4.1%** krahasuar me një vit më parë.
- Vazhdimi i financimit të funksioneve të transferuara në pushtetin vendor, në formën e transfertës së pakushtëzuar sektoriale në **vlerën 14 miliardë lekë**.
- Rritja e pagave për të mbuluar efektin e rritjes së pagës minimale për funksionet e transferuara, me një fond shtesë prej **1 miliardë lekë**.
- Rritja e pagave në buxhetin vendor 2025 për të mbuluar efektin financiar shtesë për rritjen e kufirit minimal të nivelit të pagave për njësitë e vetëqeverisjes vendore dhe efektin e rritjes së nivelit të pagës minimale, me një fond shtesë prej **4.5 miliardë lekë**.
- Financimi i grantit të performancës në shumën **200 milion lekë** me qëllim nxitjen e bashkive për të përmirësuar performancën e tyre në qeverisje, menaxhimin më të mirë të financave publike vendore dhe rritjen e transparencës.
- Financimi i shpenzimeve operative për funksionet e transferuara, me një fond shtesë prej **393 milion lekë, ose rreth 3.2 % më shumë se një vit më parë**.
- Të ardhurat e bashkive nga taksat e ndara, do të rriten me rreth **1.8 miliardë lekë** për vitin 2026, duke përfshirë shpërndarjen e tatimit mbi të ardhurat personale dhe taksën e rentës minerare.
- Reforma e iniciuar nga Qeveria në taksën e pasurisë do të vazhdojë të reflektohet në rritjen e të ardhurave të pushtetit vendor. Në buxhetin e vitit 2026 taksa e pasurisë është parashikuar në vlerën **10 miliardë lekë** dhe krahasuar me vitin 2025, **rreth 1.4 miliardë lekë** më shumë të ardhura për njësitë e vetëqeverisjes vendore.
- Financimi i huaj në shumën **1.5 miliardë lekë**, për zbatimin e projekteve me skemë të plotë thesari nga njësitë e vetëqeverisjes vendore.

❖ **Transferta e pakushtëzuar 2026 dhe formula e shpërndarjes së saj**

Njësitë e vetëqeverisjes vendore në përputhje më përcaktimet ligjore të ligjit për financat e vetëqeverisjes vendore përfitojnë të ardhura në formën e transfertave nga qeveria qendrore, ku një rol të rëndësishëm e zë transferta e pakushtëzuar.

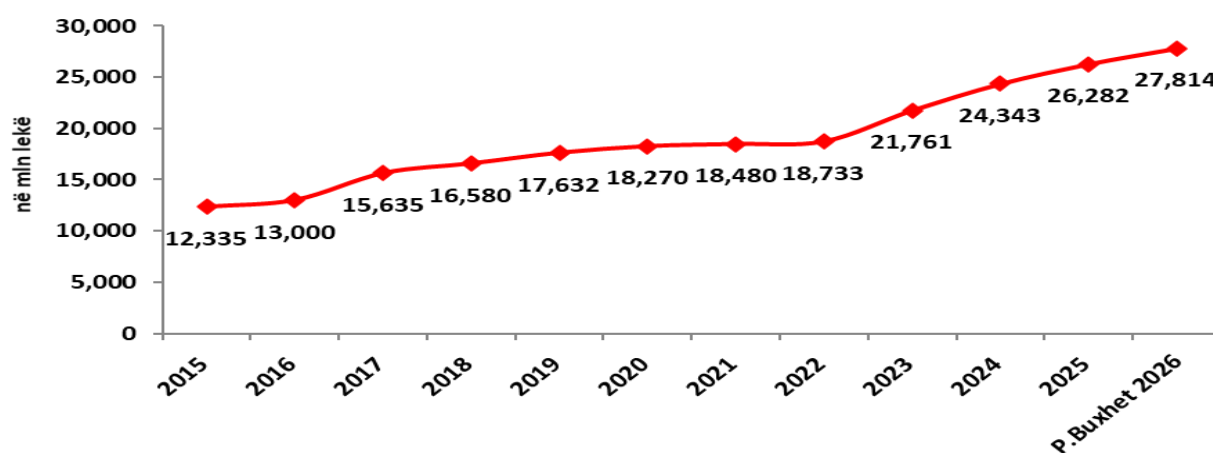
Ndarja e transfertës së pakushtëzuar për vitin 2026, bazohet në një formulë mbi kritere që garantojnë funksionimin normal të njërive të vetëqeverisjes vendore. Transferta e pakushtëzuar do t'iu sigurojë njërive të vetëqeverisjes vendore mbulimin e diferencës mes kostos së ushtrimit të funksioneve (nevojat për shpenzime) dhe të ardhurave që ato krijojnë në mënyrë të pavarur.

Për vitin 2026, transferta e pakushtëzuar përbëhet nga dy pjesë: a) pjesa e përgjithshme dhe b) pjesa sektoriale. Formula e shpërndarjes së transfertës garanton një sistem më të drejtë ekualizimi fiskal duke

ndihmuar bashkitë me kapacitet më të ulët fiskal. Mekanizmi i shpërndarjes së transfertës është i përshtatur në funksion të reformës administrativo-territoriale. Ndarja e transfertës së pakushtëzuar bazohet plotësisht në formulë, pa përfshirë fondet për konviktet, shërbimet sociale, fondet e rrugëve rurale. Gjithashtu, formula e shpërndarjes së transfertës së pakushtëzuar identifikon nevojat për shpenzime të bashkive duke u bazuar tek popullsia rezidente, dendësia e popullsisë (që reflekton diferencat në koston e ushtrimit të funksioneve ndërmjet bashkive) dhe tek numri faktik i nxënësve në shkollat 9-vjeçare dhe të mesme në çdo bashki. Përveç ekualizimit të kostove të shërbimeve që bëhet nëpërmjet komponentit të dendësisë, formula e ndarjes së transfertës së pakushtëzuar sjell edhe ekualizimin e kapacitetit fiskal (të matur nga të ardhurat faktike nga taksat e ndara ndërmjet qeverisë qendrore dhe asaj vendore), të cilat mbledhen dhe u transferohen plotësisht ose pjesërisht bashkive nga administrata tatimore qendrore. Ekualizimi fiskal bazohet në të ardhurat faktike nga tatimi mbi të ardhurat personale, nga taksa vjetore për qarkullimin e mjeteve të përdorura dhe taksa e kalimit të së drejtës së pronësisë për pasuritë e paluajtshme.

Transferta e pakushtëzuar për vitin 2026, krahasuar me vitin 2025 është **1.6 miliardë lekë** më shumë ose rreth **6 %** më e lartë dhe krahasuar me vitin 2015 (viti para reformës administrativo-territoriale) është **15.5 miliardë lekë** më shumë ose mbi dy herë më e lartë (siç paraqitet edhe në grafikun e mëposhtëm). Rritja e konsiderueshme e transfertës së pakushtëzuar, tregon rëndësinë që i është kushtuar procesit të decentralizimit dhe efikasitetit të qeverisjes vendore gjatë këtyre viteve.

Figura 1: Transferta e pakushtëzuar 2015-2026 (në mln lekë)



Burimi: Ministria e Financave (2025);

Transferta e pakushtëzuar e përgjithshme dhe sektoriale përbëjnë një burim të rëndësishëm për financimin e funksioneve të pushtetit vendor. Gjatë vitit 2026, pushteti vendor do të përfitojë në total **47.3 miliardë lekë** në formën e transfertave, nga të cilat **27.8 miliardë lekë** ose 59% është transfertë e pakushtëzuar e përgjithshme e cila shpërndahet përmes formulës, **14 miliardë lekë** ose 30% është në formën e transfertës së pakushtëzuar sektoriale për financimin e funksioneve të transferuara në nivel vendor, dhe **5.5 miliardë lekë** ose 11 % në formën e transfertës sektoriale për rritjen e pagave.

❖ Detyrimet e prapambetura të njësive të vetëqeverisjes vendore

Detyrimet e prapambetura janë një ndër risqet potenciale fiskale për funksionimin e njvq-ve, pasi rritja e nivelit të tyre mund të shoqërohet me probleme likuiditeti për njësitë vendore. Në këtë drejtim Ministria e Financave gjatë viteve të fundit i ka kushtuar vëmendje nxitjes së shlyerjes së detyrimeve të prapambetura në nivel vendor. Në funksion të menaxhimit të financave publike vendore, Ministria e Financave në

bashkëpunim me njësitë e vetëqeverisjes vendore përgatit një raport vjetor mbi statusin e gjendjes financiare të njësisë të vetëqeverisjes vendore, mbi të cilin njvqv-të hartojnë edhe një plan veprimi për shlyerjen e detyrimeve të prapambetura.

Në kuadër të masave të marra stoku i detyrimeve të prapambetura nga **12.1 miliardë lekë** që ishte në fillim të vitit 2016, në fund të vitit 2024 është ulur në **3.5 miliardë lekë** ose **mbi 70%**.

Stoku i detyrimeve të prapambetura në fund të muajit qershor 2025, i cili parashikohet të shlyhet në një periudhë afatmesme, bazuar në planin e shlyerjes së dërguar nga të gjitha bashkitë në Ministrinë e Financave është rreth **3.6 miliardë lekë**. Vlera e stokut të detyrimeve të prapambetura është ulur me rreth **567 milion lekë**, krahasuar me tremujorin e parë të vitit 2025. Sipas kategorive, peshën më të madhe të stokut të detyrimeve e zë kategoria “Investime” me 35.5%, më pas, kategoria “Të tjera” 29.7%, “Shërbime” 15.8% dhe “Vendime Gjyqësore” 9%. Ndërsa sa i përket qarqeve, stoku i detyrimit të tyre përbëhet kryesisht nga vendime gjyqësore, të cilat zënë 94.9% të totalit të detyrimit të qarqeve.

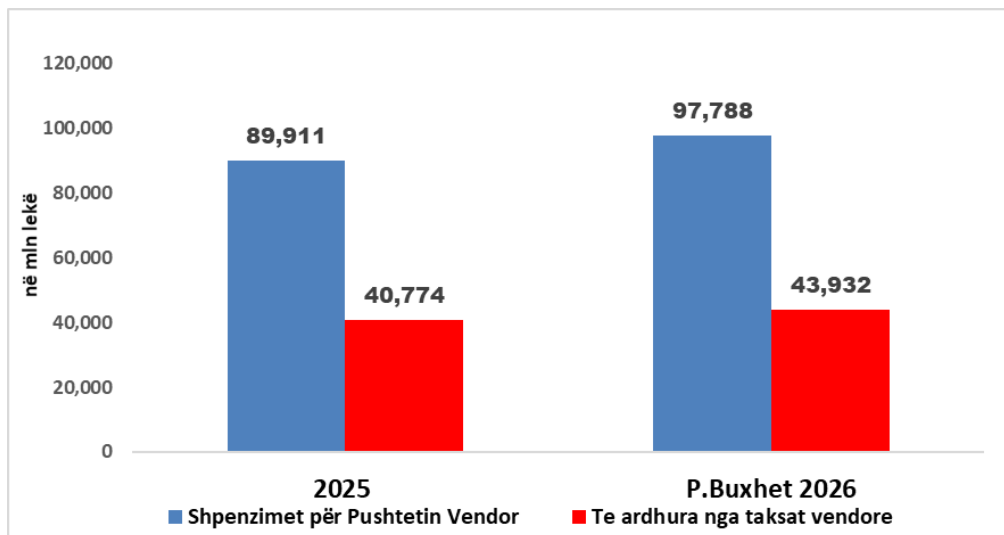
Ministria e Financave në muajin qershor 2025, ka përgatitur dhe publikuar raportin e gjendjes financiare për të gjitha njësitë e vetëqeverisjes vendore për vitin 2024, ku ka rezultuar se pesë bashki dhe një këshill qarku janë me probleme financiare dhe tre bashki dhe një këshill qarku janë me vështirësi financiare. Për këto bashki/këshilla qarqesh është hartuar një plan shlyerje/rehabilitimi për daljen nga situata e problemeve/vështirësisë financiare i cili do të vijojë të zbatohet edhe në buxhetin e vitit 2026.

Gjatë vitit 2025, janë realizuar vlerësime dhe raportime periodike mbi ecurinë financiare të detyrimeve të prapambetura të njësisë të vetëqeverisjes vendore. Gjithashtu, mbështetur mbi treguesit fiskalë janë dhënë rekomandime ndaj njësisë të cilat kanë një ecuri jo pozitive në drejtim të rritjes së stokut të detyrimeve ndaj të tretëve. Ky proces monitorimi do të vazhdojë periodikisht edhe në vitin 2026, duke zbatuar me përpikmëri detyrimet ligjore dhe nënligjore mbi statusin e vështirësive financiare të njësisë të vetëqeverisjes vendore.

❖ Treguesit Fiskal e Buxhetor të Pushtetit Vendor

Buxheti vendor i vitit 2026, parashikohet të jetë rreth **9 %** më i lartë se plani i vitit 2025, ose në nivelin prej **3.5 %** i Produktit të Brendshëm Bruto. Me buxhetin e vitit 2026 do të financohen funksionet e transferuara në pushtetin vendor, si dhe të gjitha funksionet e tjera të parashikuara në legjislacionin në fuqi, të cilat njësitë e vetëqeverisjes vendore kanë për detyrë t’i ushtrojnë në shërbim të cilësisë së jetës së qytetarëve.

Figura 2: Buxheti Vendor 2025-P/Buxhet 2026



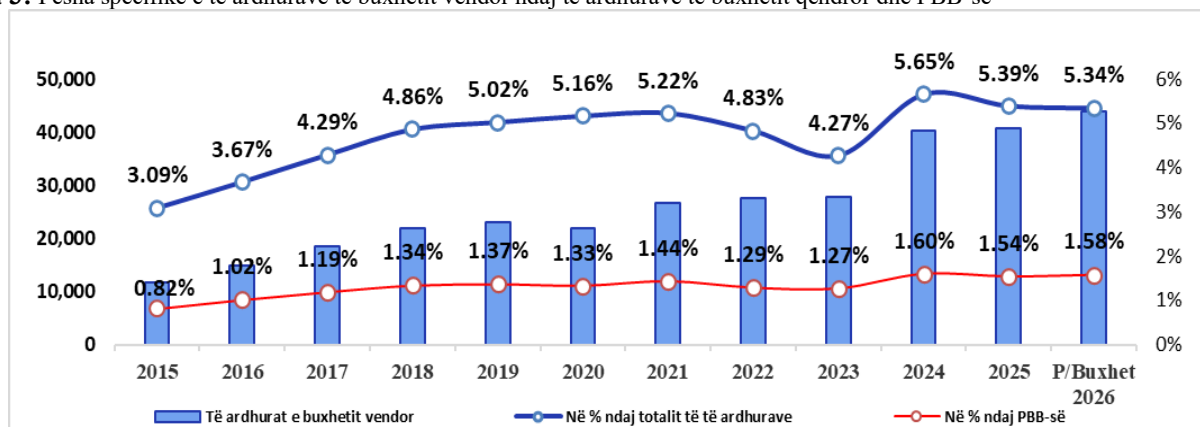
Burimi: Ministria e Financave (2025);

Shpenzimet e buxhetit vendor për vitin 2026 janë parashikuar në masën **97.767 milion lekë** ose **3.5 % e PBB-së**. Buxheti vendor për vitin 2026 krahasuar me buxhetin vendor 2025, parashikohet me një rritje me **rreth 7.8 miliardë lekë**. Në këtë zë është përlllogaritur transferta e pakushtëzuar e përgjithshme për njësitë e vetëqeverisjes vendore, financimi i funksioneve të reja, financimi i shtesës për të mbuluar një pjesë të efektit financiar të rritjes së pagave, financimi i grantit të performancës, si dhe të ardhurat nga taksat dhe tarifatat vendore.

Të ardhurat nga taksat vendore për vitin 2026, parashikohen të kenë një rritje rreth **3.2 miliardë lekë** më shumë se plani i vitit 2025, ose e thënë ndryshe me një **rritje prej 8%**, ndërkohë krahasuar me vitin 2015 si viti para reformës administrative, të ardhurat vendore parashikohen me një rritje të konsiderueshme me rreth **32 miliardë lekë**. Gjithashtu, pushteti vendor gjatë vitit 2026, parashikohet që **3.2 miliardë lekë** ti akumulojë nga të ardhurat jotatimore, të cilat parashikohen me një rritje prej 7% krahasuar me një vit më parë. Të dy këto burime financimi për buxhetin vendor kanë ndjekur një trend rritës si rrjedhojë e ndarjes më të drejtë dhe transparente të fondeve për njësitë e vetëqeverisjes vendore, përmirësimit të vazhdueshëm të skemës së financimit të funksioneve të veta si dhe rritjes së burimeve të financimit të njësisë të vetëqeverisjes vendore. Gjithashtu, ndryshimet në taksën e pasurisë parashikohen të ndikojnë në peshën e rritjes së të ardhurave në buxhetin vendor.

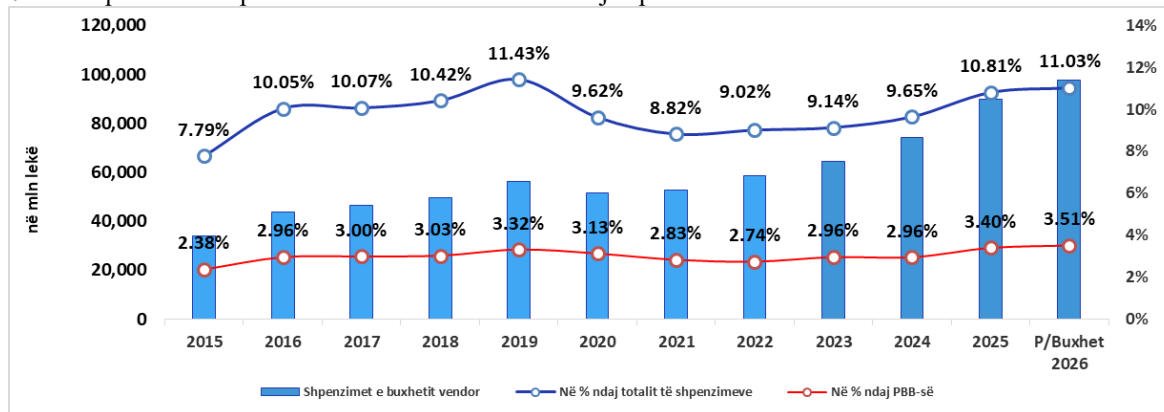
Referuar grafikut të mëposhtëm konstatohet se pesha specifike e të ardhurave vendore ndaj Produktit të Brendshëm Bruto është rreth 1.58 %, ose 0.8 % më shumë se pesha që zinte në vitin 2015. Ndërkohë, të ardhurat e pushtetit vendor për vitin 2026 zënë 5.34 % të totalit të të ardhurave të buxhetit të shtetit.

Figura 3: Pesha specifike e të ardhurave të buxhetit vendor ndaj të ardhurave të buxhetit qendror dhe PBB-së



Rritja e shpenzimeve të realizuara nga njësitë e vetëqeverisjes vendore, gjatë periudhës 2015-2026, konstatohet edhe në rritjen e peshës që zënë këto shpenzime si ndaj shpenzimeve buxhetore në total, ashtu edhe ndaj Produktit të Brendshëm Bruto. Pesha specifike e shpenzimeve të buxhetit vendor ndaj buxhetit të shtetit është rritur ndjeshëm në vitin 2026 në 11.03 % kundrejt 7.79 %, në vitin 2015. Ndërkohë, siç vihet re edhe nga grafiku i mëposhtëm, për vitet 2020-2026, pesha specifike e buxhetit vendor ndaj Produktit të Brendshëm Bruto është rritur me rreth 1.14 % më shumë se pesha që zinte në vitin 2015.

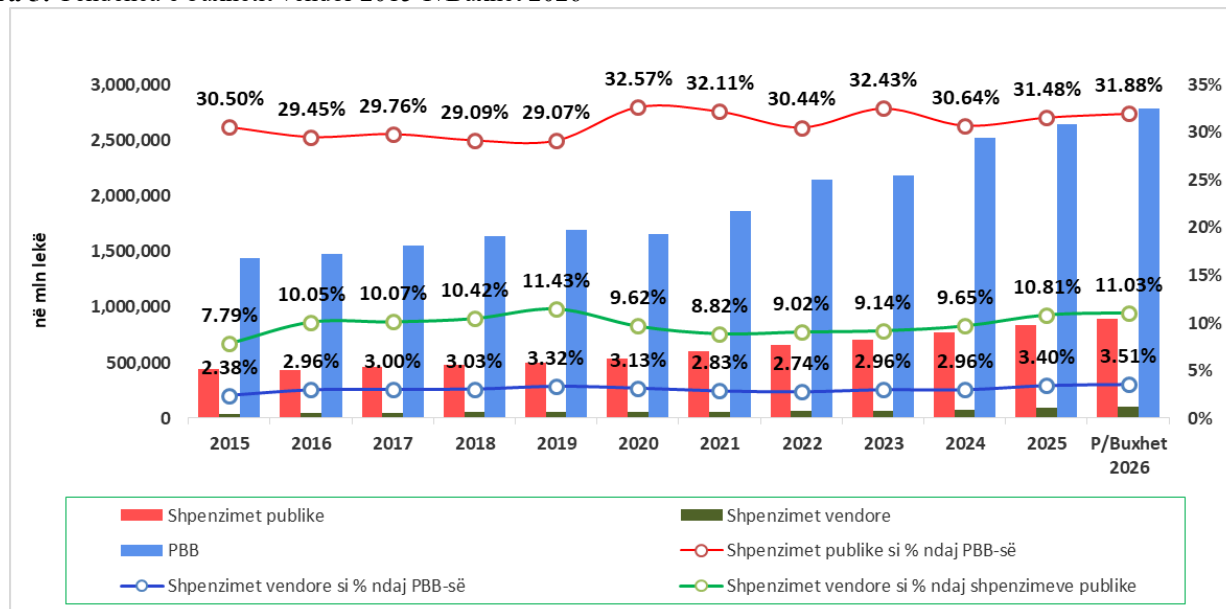
Figura 4: Pesha specifike e shpenzimeve të buxhetit vendor ndaj shpenzimeve të buxhetit të shtetit dhe PBB-së



Burimi: Ministria e Financave (2025);

Tendenca e rritjes së buxhetit vendor do të vazhdojë edhe në buxhetin e vitit 2026 (grafiku 5), ku buxheti vendor parashikohet të jetë rreth 3.51% i Produktit të Brendshëm Bruto. Shpenzimet e buxhetit vendor për vitin 2026, do të zënë rreth 11.03 % të shpenzimeve publike, me një rritje të konsiderueshme krahasuar me një vit më parë.

Figura 5: Tendenda e buxhetit vendor 2015-P/Buxhet 2026



Burimi: Ministria e Financave (2025);

❖ Objektivat kryesore për buxhetin vendor të vitit 2026

Pushteti vendor gjatë viteve të fundit ka konsoliduar ndjeshëm treguesit financiarë të të ardhurave dhe shpenzimeve, duke krijuar kushte më të favorshme për të ofruar shërbime cilësore ndaj qytetarëve. Ndërhyrjet metodologjike, asistenca e ofruar dhe kuadri ligjor i konsoliduar tashmë po japin efekte pozitive në përmirësimin e treguesve të autonomisë financiare të pushtetit vendor dhe potencialit për të ofruar shërbimet publike. Reformat e ndërmarra, do të vazhdojnë edhe gjatë vitit 2026 me synim përmirësimin e vazhdueshëm si në të ardhurat nga burimet e veta (autonomia) dhe në buxhetin vendor për funksionet publike.

Ministria e Financave gjatë vitit 2026 do të vijojë me reformimin e financave publike vendore, duke u fokusuar në rritjen e investimeve, digjitalizimin e operacioneve të menaxhimit financiar në nivel vendor, rritjen e të ardhurave nga taksat vendore si dhe në reformimin e skemave të financimit të qeverisjes vendore në përputhje me performancën e tyre.

Fokusi kryesor do të jetë në drejtim të ruajtjes së qëndrueshmërisë së transfertës së pakushtëzuar të përgjithshme dhe transfertës së pakushtëzuar sektoriale, si dhe forcimit të disiplinës financiare për të parandaluar akumulimin e detyrimeve të prapambetura në të ardhmen, të cilat mund të kthehen në një rrezik serioz potencial për njësitë vendore, me ndikim negativ në ekonominë e vendit në tërësi. Rritja e cilësisë së përdorimit të buxhetit si një instrument i rëndësishëm politikbërës në nivel vendor përbën një fokus të veçantë për ngritjen e kapaciteteve vendore në menaxhimin financiar.

Në vitet në vazhdim, do të implementohet sistemi AFMIS edhe për nivelin vendor duke ju ofruar njësive të vetëqeverisjes vendore digjitalizimin dhe automatizimin e shumicës së operacioneve financiare si: përgatitjen e PBA-së, zbatimin dhe monitorimin e buxhetit, integrimin e strategjive në buxhetim, menaxhimin e investimeve publike dhe menaxhimin e mbledhjes dhe administrimit të të ardhurave nga taksat dhe tarifat vendore.

Disa nga objektivat për vitin 2026 për buxhetin vendor paraqiten si më poshtë:

- Rishikimi dhe përditësimi i formulës së transfertës së pakushtëzuar;

Në vijim të thellimit dhe konsolidimit të decentralizimit fiskal, do të ndërmerret një transformim i thellë i mekanizmit të shpërndarjes së transfertës së pakushtëzuar për njësitë e vetëqeverisjes vendore, duke garantuar financim më të drejtë, transparent dhe efikas, në përputhje me zhvillimin e qëndrueshëm dhe integrimin evropian.

- Rishikimi i skemave të shpërndarjes së fondeve publike ndërmjet njësive të vetëqeverisjes vendore;

Financat publike vendore duhet të planifikohen në mënyrë transparente dhe të qëndrueshme duke ndikuar drejtpërdrejt në përmirësimin e performancës së ushtrimit të funksioneve me efektivitet dhe efikasitet, si dhe në zgjerimin e politikave zhvillimore vendore.

- Përcaktimi i mekanizmave të reja për mënyrën e përdorimit të fondeve dhe kontributin e tyre në arritjen e objektivave të strategjive sektoriale;

- Përafrim i sistemit të financimit me standardet e Bashkimit Evropian, si pjesë e procesit të integritetit. Harmonizimi dhe unifikimi i procedurave për hartimin, zbatimin, raportimin, monitorimin e buxheteve të njësive të vetëqeverisjes vendore, sipas standardeve ndërkombëtare;

Buxhetimi në nivel produkti është një ndër objektivat e rëndësishëm përmes së cilit synohet që njësitë e vetëqeverisjes vendore të kostojnë produktet e shërbimeve që ofrojnë për qytetarët. Gjatë vitit 2026 do të monitorohet pilotimi i bashkive shtesë në përgatitjen e buxhetit me një numër të reduktuar programesh dhe detajimin deri në nivel produkti. Ministria e Financave do të vijojë punën për të konsoliduar buxhetimin në nivel produkti tek të gjitha njësitë e vetëqeverisjes vendore.

- Rritje të kapacitetit të të ardhurave vendore, nëpërmjet rritjes së nivelit të autonomisë financiare të qeverisjes vendore, veçanërisht duke rritur nivelet e financimit të funksioneve vendore;

Ministria e Financave në kuadër të objektivit për të krijuar një pushtet vendor autonom dhe të aftë për të mirëadministruar burimet synon të forcojë kapacitetet vendore teknike dhe informatike për administrimin tatimor. Rritja e të ardhurave të veta të njësive të vetëqeverisjes vendore është tregues i rëndësishëm i kapacitetit fiskal jo vetëm për konsolidimin financiar, por edhe për aftësinë për të ofruar shërbime publike në interes të qytetarëve. Taksa mbi pasurinë është një burim i rëndësishëm i të ardhurave vendore përmes së cilës njësitë e vetëqeverisjes vendore mund të zhvillojnë politika vendore nën diskrecionin e plotë të përdorimit. Në këtë drejtim, Ministria e Financave do të ndjekë me prioritet ruajtjen e qëndrueshmërisë së rritjes së të ardhurave vendore edhe gjatë vitit 2026.

- Forcimi i rregullave dhe procedurave për menaxhimin e financave publike në nivel vendor duke siguruar më shumë disiplinë fiskale në menaxhimin e vështirësive financiare;

Në buxhetin e vitit 2026, do të synohet rritja e kapacitetit fiskal të njësive të vetëqeverisjes vendore dhe gjithashtu përmirësimi i shërbimeve publike të ofruara për qytetarët. Ministria e Financave në mënyrë të vazhdueshme do të monitorojë procesin e menaxhimit financiar në nivel vendor dhe përmes tij vlerësimin e treguesve të performancës së NJVQV-ve.

- Granti i performancës për bashkitë;

Akordimi i grantit të performancës për vitin 2026 bazuar në kritere dhe tregues performance, me qëllim nxitjen e bashkive për të përmirësuar performancën e tyre në qeverisje, menaxhimin më të mirë të financave publike vendore dhe rritjen e transparencës.

- Zgjerimi i AFMIS në nivel vendor;

Sistemi AFMIS aktualisht nuk është i aplikueshëm për njësitë vendore, duke sjellë jo efikasitet, digjitalizim të pamjaftueshëm dhe problematika në proceset e menaxhimit të financave publike ndërmjet të gjithë niveleve të qeverisjes. Adresimi i këtij boshllëku është thelbësor për procesin e integritetit të Shqipërisë në BE, i cili kërkon që qeveritë vendore të përmbushin standardet në të gjithë procesin e Menaxhimit Financiar Publik në nivel vendor.

Implementimi i sistemit të AFMIS-it edhe për nivelin vendor do të sjellë për pushtetin vendor digjitalizimin dhe automatizimin e shumicës së operacioneve financiare si: përgatitjen e PBA-së, zbatimin

dhe monitorimin e buxhetit, integrimin e strategjive në buxhetim, menaxhimin e investimeve publike dhe menaxhimin e mbledhjes dhe administrimit të të ardhurave nga taksat dhe tarifatat vendore. Gjithashtu, ky sistem do të unifikojë të gjithë punën dhe operacionet financiare në të gjitha fazat dhe ciklet e menaxhimit financiar, do të mundësojë një komunikim efektiv midis institucioneve dhe njësive qendrore me ato vendore dhe do të shërbejë si garanci për përdorimin e fondeve publike me efikasitet, ekonomi dhe efektshmëri.

- Zhvillimi i trajnimeve të vazhdueshme për 61 bashkitë dhe 12 qarqet për ngritjen e kapaciteteve për përgatitjen e dokumentit të buxhetit vjetor, Programit Buxhetor Afatmesëm, raportimit e zbatimin e buxhetit.
- Rritja e transparencës dhe besimit publik në menaxhimin e financave vendore;

Një sfidë e rëndësishme për t'u thelluar në qeverisjen vendore mbetet rritja e transparencës dhe llogaridhënies përmes pjesëmarrjes qytetare në proceset e përgatitjes së programit buxhetor afatmesëm dhe buxhetit vjetor. Gjatë vitit 2026, Ministria e Financave do të synojë nxitjen e njësive të vetëqeverisjes vendore për të bërë pjesë të politikave publike sa më shumë qytetarët edhe nëpërmjet hartimit të buxhetit të qytetarit.

- Zhvillimi ekonomik lokal dhe ulja e pabarazive midis njësive të vetëqeverisjes vendore.

Ndryshimi i të dhënave të popullsisë sipas rezultateve të CENSUS 2023 janë një pikënisje për Ministrinë e Financave për të reflektuar ndryshime në mekanizmat e financimit për të siguruar zhvillim lokal dhe barazi ndërmjet njësive të vetëqeverisjes vendore. Reflektimi në formulën e transfertës së pakushtëzuar të ndryshimit të popullsisë është hapi i parë i avancimit të masave për të siguruar barazi përmes mekanizmave ekualizues ndërmjet njësive të vetëqeverisjes vendore.

6. POLITIKAT E TAKSAVE PËR VITIN 2026

6.1 PAKETA TATIMORE PËR VITIN 2026

Ministria e Financave, paralelisht me Buxhetin 2026, ka hartuar paketën tatimore 2026 me ndryshimet në ligjet tatimore, të cilat mbështesin realizimin e këtij buxheti, si në drejtim të rritjes së të ardhurave, ashtu edhe në drejtim të përmirësimit të procedurave me qëllim reduktimin e shmangieve dhe evazionit. Paketa tatimore për vitin 2026 parashikon një sërë ndryshimesh ligjore, por më poshtë është një përmbledhje e projektligjeve me ndikim në të ardhura.

1. Projektligji “Për fshirjen, shuarjen dhe pagesën e detyrimeve tatimore ndaj administratës tatimore qendrore dhe detyrimeve të pagueshme në doganë”

Projektligji parashikon kushtet për fshirjen, shuarjen dhe pagesën e detyrimeve tatimore të papaguara ndaj administratës tatimore qendrore në sistemin tatimore e-tax ose jashtë tij dhe të detyrimeve të pagueshme në doganë. Për vitin 2026 janë parashikuar në total rreth 3.7 miliardë lekë nga zbatimi tij.

2. Projektligji "Për Rivlerësimin e Pasurisë së Paluajtshme"

Projektligji parashikon rivlerësimin e pasurive të paluajtshme, i cili synon të krijojë një kuadër ligjor për rivlerësimin e pasurive të paluajtshme të individëve dhe personave juridikë, duke ofruar një instrument për të përshtatur vlerën e pronave të tyre me atë të tregut, në kushtet kur çmimet e pasurive të paluajtshme janë në rritje, si dhe po rishikohen edhe çmimet e referencës. Norma e rivlerësimit është 5 % dhe do zbatohet përgjatë gjithë vitit 2026. Për vitin 2026 nuk janë parashikuar të ardhura shtesë në buxhetin e shtetit, për arsye se këto të ardhura neutralizojnë të ardhurat nga fitimi kapital i shitjes së pasurisë së paluajtshme.

3. Projektligji “Për disa ndryshime në ligjin nr. 92/2014, ‘Për tatimin mbi vlerën e shtuar në Republikën e Shqipërisë’, i ndryshuar”

Ky projektligj ka si qëllim të mbështesë dhe lehtësojë prodhuesin bujqësor (fermerin), nëpërmjet rishikimit të skemës së kompensimit të prodhuesve bujqësorë, duke prezantuar një normë dhe procedurë të re të kompensimit të prodhuesve bujqësorë. Synohet që fermeri do të kompensohet me një normë prej 10 për qind për tatimin mbi vlerën e shtuar e paguar për blerjen e mallrave dhe shërbimeve, në funksion të realizimit të aktiviteteve të tij prodhuese bujqësore. Efekti është vlerësuar rreth minus 1,5 miliarde lek.

4. Rritja e pagës minimale dhe maksimale nga janar 2026

Nga 1 janar 2026 do të rritet paga minimale nga 40 mijë lek në 50 mijë lek dhe në të njëjtën masë edhe paga maksimale. Bazuar në të dhënat e administratës tatimore, rezulton se efekti pozitiv në të ardhura do të jetë rreth 9 miliardë lek, nga të cilat rreth rreth 7,6 miliard lekë nga kontributet shoqërore dhe rreth 1,4 miliardë lek nga kontributet shëndetësore.

6.2 STRATEGJIA AFATMESME E TË ARDHURAVE (SAA) DHE PLANI I VEPRIMIT, 2024-2027

Për vitin 2026, në SAA janë parashikuar rreth 12,24 miliardë lekë ose 0.45% e PBB, ku pjesa më e madhe e të cilave vjen nga marrja e masave për mirëadministrin tatimor, prej 10 miliard lekë. Sikurse shpjeguar më lart, pjesë e parashikimeve të buxhetit 2026, janë sipas zërave të taksave, janë edhe të ardhurat e parashikuara në SAA.

Tabela 11	7. Në % të PBB ²
Shtyllat e Strategjisë	2026
Shtylla 1: Rishikimi i politikës tatimore	0.04%
Shtylla 2: Mirëadministrimi tatimor	0.37%
Shtylla 3: Mirëadministrimi doganor	0.04%
Totali	0.45%
Në milionë lek	
Shtyllat e Strategjisë	2026

² Vlerësimet e të ardhurave tatimore (si % e PBB-së) bazohen në vlerat nominale të PBB-së para rishikimit të të dhënave të shtatorit 2024

Shtylla 1: Rishikimi i politikës tatimore	1,000
Shtylla 2: Mirëadministrimi tatimor	10,069
Shtylla 3: Mirëadministrimi doganor	1,171
Totali	12,240

Pjesë e masave të parashikara në SAA për vitin 2026 është zbatimi i kalendarit të rritjes së akcizës së cigareve, dhe fillimi i zbatimit të kalendarit të rritjes së taksës së karbonit për qymyrin, nga 1 korrik 2026, nga 3 lekë/kg në 4.5 lekë/kg.

6.3 PËRJASHTIMET NGA TAKSAT (“TAX EXPENDITURES”)

Shpenzimet tatimore, ose të njohura ndryshe si të ardhura të munguara, përfaqësojnë ato “të ardhura” që nuk arkëtohen në buxhetin e shtetit si shkak i zbatimit të përjashtimeve dhe lehtësirave të tjera tatimore të ndryshme nga trajtimet standarde tatimore, të përcaktuara në ligjet fiskale.

Ministria e Financës ka hartuar Raportin e Shpenzimeve Tatimore për vitin 2023 dhe 2024 duke bërë një vlerësim të shpenzimeve tatimore që rrjedhin nga:

- “Tatimi mbi Vlerën e Shtuar”, i rregulluar me ligjin nr. 92/2014 “Për Tatimin mbi vlerën e shtuar” në Republikën e Shqipërisë, i ndryshuar.
- “Tatim Fitimi” dhe “Tatimi mbi të Ardhurat Personale” të rregulluar me ligjin Ligjin nr. 8438, datë 28.12.1998, "Për Tatimin mbi të Ardhurat", i ndryshuar.
- Tatimi i Thjeshtuar i Fitimit që trajtohet sipas ligjit nr. 9632, datë 30.08.2006 “Për sistemin e taksave vendore”, të ndryshuar.
- Akciza, shkallët e reduktuara dhe lehtësirat fiskale të së cilës janë përcaktuar në ligjin nr. 61/2012 “Për Akcizën në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar.

Hartimi i raportit, analiza e përjashtimeve ligjore dhe përcaktimi i benchmark-ut (përjashtime që janë normë në të gjithë vendet) u asistua edhe nga Fondi Monetar Ndërkombëtar.

Tatimi mbi Vlerën e Shtuar (TVSH)

Modeli i Tvsh-së i përdorur për vlerësimin e shpenzimeve tatimore ka pësuar përmirësime të dukshme krahasuar me vitet e mëparshme dhe është përshtatur me zhvillimet e fundit ekonomike dhe ligjore, për të rritur saktësinë e vlerësimit të të ardhurave të munguara nga Tvsh-ja. Modeli përdor një qasje “Top - Down” duke u bazuar në Tabelat e Burim - Përdorimit të publikuar nga INSTAT për vitin 2023, ndërkohë për vitin 2024, duke qenë se këto tabela janë publikuar ende janë përdorur tabelat e vitit 2023, të cilat janë shkallëzuar përmes aplikimit të rritjes nominale të PBB-së. Modeli i Tvsh-së është zgjeruar më tej duke përfshirë 65 kategori produktesh në 65 sektorë (nga 35 kategori të ndara në 35 sektorë në vitin 2022). Misioni i FMN-së rishikoi të gjitha ndarjet e produkteve në model, bazuar në të dhëna të reja të marra nga DPT për t’iu përshtatur trajtimeve të ndryshme të ligjit të TVSH-së për produktet që i përkasin një kategorie të vetme në Tabelat e Burim – Përdorimit. Është rishikuar gjithashtu edhe metodologjia për shpërndarjen e furnitorëve të vegjël sipas nivelit vjetor të qarkullimit në sektorin bujqësor, duke përdorur të dhënat e fiskalizimit, janë rishikuar përcaktimet e mëparshme për ato që do të konsiderohen shpenzime

tatimore dhe ato që do trajtohen si pjesë e standardit (benchmark), si dhe është ripërcaktuar pragu i regjistrimit të tvsh-së që konsiderohet si shpenzim tatimor në këtë raport.

Akciza

Shpenzimet tatimore prej akcizës, janë llogaritur duke bërë diferencat në normat më të larta për çdo kategori mallrash të akcizueshme me normat reale që janë akcizuar, pasi për disa kategori mallrash nën regjimin e akcizës, ekzistojnë shkallë të ndryshme të taksimit dhe trajtime preferenciale (për verën, duhanin etj).

Shpenzimet tatimore = (Norma më e lartë e përcaktuar me ligj – Normën efektive) * Sasinë e hedhur në konsum

Tatimi mbi Fitimin, Tatimi i Thjeshtuar mbi Fitimin, Tatimi mbi të Ardhurat Personale dhe Tatimi mbi të Ardhurat e Korporatës

Tatimi mbi Fitimin dhe Tatimi i Thjeshtuar mbi Fitimin trajtohen në mënyrë të njëjtë sa i takon llogaritjes së shpenzimit tatimor, si dhe normës standarde prej 15%. Duke ruajtur linjën e konceptit të të ardhurave të munguara, shpenzimi tatimor që buron nga TF dhe TTHF do të llogaritet si një diferencë mes të ardhurave tatimore që do të mbledheshin teorikisht nëse do zbatonim normat standarde, me të ardhurat tatimore të mbledhura realisht. Në të njëjtën linjë trajtohet edhe CIT dhe TAP.

- Shpenzimi tatimor TF = TF teorik – TF i paguar
TF teorik = fitimin e tatueshëm x norma standarde e përcaktuar për TF
TF i paguar = Të ardhurat tatimore nga Tatimi mbi Fitimin që kanë paguar tatimpaguesit
- Shpenzimi tatimor TTHF = TTHF teorik – TTHF i paguar
TTHF teorik = fitimin e tatueshëm x norma standarde e përcaktuar për TF
TTHF i paguar = Të ardhurat tatimore nga Tatimi i Thjeshtuar mbi Fitimin që janë paguar nga tatimpaguesit
- Shpenzimi tatimor CIT = CIT teorik – CIT i paguar
CIT teorik = fitimin e tatueshëm x norma standarde e përcaktuar për CIT
CIT i paguar = Të ardhurat tatimore nga Tatimi mbi të Ardhurat e Korporatës që janë paguar nga tatimpaguesit
- Shpenzimi tatimor TAP = TAP teorik – TAP i paguar
TAP teorik = e ardhura e tatueshme x normat standarde të përcaktuara për Tap
TAP i paguar = Të ardhurat tatimore nga tatimi mbi të ardhurat personale që janë paguar nga tatimpaguesit

Rezultatet nga ky proces vlerësimi, në mënyrë të përmbledhur, pasqyrohen në tabelën më poshtë:

Tabela 12: Totali i Shpenzimeve tatimore për vitet 2023-2024, në vlerë dhe në % të PBB-së *në milionë lekë*

Vlera e SHT Shpenzimeve tatimore	2023	2024
TVSH	38,958	42,833
Tatimi mbi fitimin	4,572	-
CI-Tatimi mbi të ardhurat e korporatës	-	3,531
TAP-Tatimi mbi të ardhurat personale	1,283	16,887
TTHF-Tatimi i thjeshtur mbi fitimin	14,125	-
Akciza	1,052	989
Total	59,990	64,240

<i>ndryshimi nga viti paraardhës</i>	4,401	4,250
PBB	2,364,276	2,517,820
TVSH	1.65%	1.70%
Tatimi mbi fitimin	0.19%	0.00%
CI-Tatimi mbi të ardhurat e korporatës	0.00%	0.14%
TAP-Tatimi mbi të ardhurat personale	0.05%	0.67%
TTHF-Tatimi i thjeshtur mbi fitimin	0.60%	0.00%
Akciza	0.04%	0.04%
Total	2.54%	2.55%

Burimi: Ministria e Financave (2025)

Bazuar në modelet e vlerësimit, vlera e shpenzimeve tatimore për vitin 2023 llogaritet rreth 60 miliardë lekë ose 2.54% e Produktit të Brendshëm Bruto (PBB). Nga totali i shpenzimeve tatimore për këtë vit rezulton se rreth 65 % e tyre rrjedhin nga: përjashtimet tatimore, aplikimi i shkallëve të reduktuara dhe kufiri minimal i regjistrimit të Tatimit mbi Vlerën e Shtuar. Shpenzimi tatimor i TVSH-së përbën rreth 1.65% të PBB-së. Përveç rolit të tij si tatimi me peshën më të madhe në të ardhurat tatimore, TVSH-ja gjeneron edhe nivelin më të lartë të shpenzimeve tatimore si rezultat i numrit të madh të përjashtimeve dhe normave të reduktuara të parashikuara në ligjin për TVSH-në, si edhe nga pragu relativisht i lartë i regjistrimit.

Shpenzimet tatimore që krijohen nga përjashtimet apo aplikimet e normave të reduktuara në tatimet e tjera, si tatimi mbi fitimin (rreth 0.2% e PBB-së), tatimi i thjeshtuar mbi fitimin (0.6 % e PBB-së), tatimi mbi të ardhurat personale (0.05% e PBB-së), dhe akciza (0.04% e PBB-së) kanë një rol më të vogël në totalin e SHT për vitin 2023.

Për vitin 2024, shpenzimet tatimore arrijnë vlerën 64.2 miliardë lekë, ose rreth 2.55% e PBB-së. Peshën më të madhe edhe për këtë vit e zenë shpenzimet tatimore nga Tvsh-ja, të cilat përbëjnë rreth 67 % të totalit ose rreth 1.7 % të PBB-së.

Tabela 13: Totali i shpenzimeve tatimore gjatë 2023-2024, sipas përqindjes së zërave tatimorë

SHT në % ndaj totalit	2023	2024
TVSH	65%	67%
Tatimi mbi fitimin	8%	0%
CI-Tatimi mbi të ardhurat e korporatës	0%	5%
TAP-Tatimi mbi të ardhurat personale	2%	26%
TTHF-Tatimi i thjeshtur mbi fitimin	24%	0%
Akciza	2%	2%
Total	100%	100%

Burimi: Ministria e Financave (2025)

7. RREZIQET FISKALE DHE MASAT MBROJTËSE

Risku i normave të interesit

Gjatë viteve të fundit, deri në fund të vitit 2021, ekspozimi ndaj riskut të normave të interesit ka ardhur duke u zbutur, kryesisht për shkak të rikompozimit të portofolit të borxhit të brendshëm në drejtim të titujve afatgjatë me norma interesi fikse, si edhe bazuar në normat e interesit në nivele të ulëta në tregun e brendshëm dhe atë të huaj. Në periudhën nga viti 2021 deri në fund të vitit 2023, risku i normave të interesit ka qenë në nivele të konsiderueshme, duke marrë në konsideratë zhvillimet në tregjet e huaja dhe

atë vendas. Normat e interesit në tregun e brendshëm pësuan rritje të ndjeshme në 2022 dhe vijuan edhe gjatë 2023. Banka e Shqipërisë ka rritur 5 herë normën bazë të interesit gjatë vitit 2022 duke arritur në nivelin prej 2.75%, krahasuar me 0.5% që ishte në fund të vitit 2021. Më pas, gjatë vitit 2023, BSH ka rritur 2 herë normën bazë të interesit, duke arritur në nivelin prej 3.25% në nëntor 2023. Pas rritjeve të njëpasnjëshme, në vitin 2024, BSH filloi të ulë normën bazë të interesit duke filluar me një ulje nga 3.25% në 3.0% e duke vijuar me ulje të mëtejshme, ku aktualisht norma bazë e interesit prej 2.5% vijon të qëndrojë akoma shumë më lart se norma bazë në vitin 2021.

Rritja e normave të interesit të tregut referencë përbën një ndikim të rëndësishëm në zërin e shpenzimeve për interesa. Ky ndikim është zbutur nga struktura ekzistuese e normave të interesit, ku më shumë se 98% e stokut të borxhit të brendshëm përbëhet nga instrumente me normë interesi fikse si dhe në portofolin e borxhit të jashtëm, mbi 60% të peshës e mban borxhi me normë interesi fikse. Në këtë aspekt, përveç masave për reduktimin e peshës së titujve afatshkurtër, do të vijojë të mbahet nën kontroll pesha e titujve me norma interesi të ndryshueshme, në linjë me hapësirat e tregut dhe preferencat e investitorëve.

Projeksionet në lidhje me shpenzimet e interesave në buxhetin e vitit 2026 vlerësohen të jenë realiste, bazuar në zhvillimet më të fundit të tregjeve. Megjithatë, duke filluar nga viti 2017 në zbatim të detyrimit ligjor të përcaktuar në Ligjin Organik të Buxhetit, në buxhetin e shtetit janë programuar kontigjenca të veçanta për të absorbuar rritjen e shërbimit të borxhit që mund të burojë nga rritja e normave të interesit përtej pritshmërive si dhe prej luhatjes në kursin e këmbimit të valutave të huaja. Në këtë drejtim, në buxhetin e vitit 2026 janë parashikuar 6.3 miliard Lekë kontigjenca, një nivel ky i mjaftueshëm për të përballuar rritje të normave të interesit në krahasim me normat e supozuara në llogaritjet e bëra nga Ministria e Financave.

Risqet në krahun e të ardhurave

Risqet në parashikimin e të ardhurave nga Tatimet dhe Doganat dhe kontributet:

- Devijimet në ulje nga projeksionet e nivelit të inflacionit të projektuar
 - TVSH si tatim indirekt i cili ndikohet nga indeksi i rritjes së çmimeve, i cili është projektuar 3%. Nëse nuk realizohet, do të ndikojë në mosrealizimin e shtesës së të ardhurave nga ky faktor.
- Ndryshimet e paparashikuara në kurset e këmbimit të lekut me monedhat e tjera.
 - Ulja e kursit të këmbimit të monedhave Euro apo USD krahasuar me projeksionin, ndikon në
 - uljen e vlerës së mallrave tek importet, për rrjedhojë edhe TVSH-në mbi këto mallra. Ky faktor pati ndikim negativ përgjatë vitit 2025 në të ardhurat doganore
- Çmimet e mallrave në tregjet ndërkombëtare
 - Luhatjet në çmimet ndërkombëtare të produkteve me ndikim në të hyrat e buxhetit.
- Parashikimet lidhur me fekte e disa politikave si kompensimi nga skema e fermerit apo kompensimet në zbatim të ligjit për tatimin mbi të ardhurat janë bërë në bazë të vlerësimit të të dhënave për vitin 2024 ose 2025, të cilat mund të ndryshojnë përgjatë vitit 2026.
- Pritshmëria e arkëtimeve të të ardhurave nga zbatimi i ligjit të faljes
- Risqet fiskale në të ardhurat nga lojrat e fatit.
 - Nëse aktet nënligjore të parashikuara për tu bërë në vitin 2026 nuk realizohen.
- Mosmiratimi/ndryshimi i ndonjë elementi të paketës tatimore ose buxhetore mbi bazën e së cilës janë bërë parashikimet për vitin 2026 .

Kontratat Koncesionare/PPP me mbështetje buxhetore

Ministria e Financave vlerëson dhe miraton paraprakisht të gjitha projektet koncesionare dhe të partneritetit publik privat (PPP) si edhe çdo ndryshim të tyre, nga pikëpamja e implikimeve individuale apo në grup për shpenzimet buxhetore, deficitin buxhetor, qëndrueshmërinë e borxhit publik dhe detyrimet kontingjente eventuale.

Shuma e përgjithshme e pagesave vjetore neto që kryhen nga njësitë e qeverisjes së përgjithshme, të cilat rezultojnë nga kontratat koncesionare apo partneriteti publik privat (PPP), si rregull, nuk duhet të tejkalojnë kufirin prej 5 përqind të të ardhurave tatimore faktike të vitit paraardhës buxhetor.

Në rast tejkalimi të këtij kufiri, Këshilli i Ministrave merr masa korrektuese në krahun e të ardhurave buxhetore, të nevojshme dhe të mjaftueshme për t'u rikthyer brenda kufirit të lejuar, gjatë dy viteve të ardhshme buxhetore.

Aktualisht, janë aktive 11 kontrata koncesionare apo partneriteti publik privat (PPP), përkatësisht sipas Tabelës 14 të mëposhtme:

Tabela 14: Koncesionet/PPP aktive me mbështetje financiare nga buxheti i shtetit

Autoriteti Kontraktor	Nr.	Emërtimi i Kontratës PPP	Viti i fillimit	Viti i përfundimit	Programi	Uoqi i shpenzimit	2022 Fakt	2023 Fakt	2024 Fakt	2025 i rishikuar	2026 Parashikimi	2027 Parashikimi	2028 Parashikimi
Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë	1	Ndërtimi, operimi dhe transferimi e inceneratorit për përpunimin e mbetjeje urbane të Bashkisë Fier (jo-aktive)	2016	2022	06220	Investime	376,385	0	0	0	0	0	0
	2	Ndërtimi dhe Operimi i Rruges së Arbrit	2018	2031	04520	Investime	2,940,000	2,844,000	3,504,000	3,360,000	3,360,000	3,360,000	3,360,000
	3	Subvencionimi i kontratës koncesionare për ndërtimin, përmirësimin, shfrytëzimin, mirëmbajtjen dhe rehabilitimin e autostradës Milot - Morinë	2019	2032	04520	Investime	740,978	666,563	608,601	660,000	660,000	660,000	660,000
	4	Ndërtimi dhe Operimi i Portit Jahteve Orikum - Dukat	2021	2034	04520	Investime	224,698	726,787	786,380	860,000	860,000	860,000	860,000
Ministria e Financave	1	Ndërtimi dhe Mirëmbajtja e Portit të Integruar të Triportit Vlorë	2023	2032	04520	Investime	0	0	0	0	0	0	0
	2	Shërbimi i Skanimit në Dogana	2013	2030	01150	Korrente	1,925,903	1,540,310	1,411,985	1,524,506	1,500,235	1,545,242	1,591,599
	3	Konçesioni/PPP Kontrolli i bazës së popullsisë 35-70 vjeç (check up)	2015	2026	07220	Korrente	876,083	876,083	876,083	876,090	699,823	0	0
	4	Konçesioni/PPP Ofrimi i setit të personalizuar të instrumenteve kirurgjikale, material mjekësor steril njëpërdorimësh në sallat kirurgjikale, trajtimi i mbetjeje biologjike dhe dezinfektimi i sallave kirurgjikale	2016	2026	07330	Korrente	1,699,975	1,749,982	1,755,835	1,900,000	500,000	0	0
Ministria e Shëndetësisë dhe Mirëqenies Sociale	1	Konçesioni/PPP Ofrimi i shërbimit të dializës në 5 spitale rajonale	2016	2026	07330	Korrente	802,583	849,129	894,392	960,000	815,000	0	0
	2	Ofrimi i Shërbimeve laboratorike spitalore	2020	2030	07330	Korrente	1,612,914	1,718,879	1,802,818	1,900,000	2,000,000	2,150,000	2,200,000
	3	Për përmirësimin e infrastrukturës asfimore në Bashkinë Tiranë	2018	2028	09120	Investime	395,074	698,074	722,121	707,570	685,284	655,427	625,570
	4	Ndërtimi i Landfillit, inceneratorit dhe rehabilitimit të venddepozitimit ekzistues Tiranë dhe prodhimin e energjisë elektrike	2017	2047	06220	Korrente	1,046,397	989,797	931,363	1,180,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000
Bashkia Tiranë / Ministria e Arsimit	1	Ndërtimi i Landfillit, inceneratorit dhe rehabilitimit të venddepozitimit ekzistues Tiranë dhe prodhimin e energjisë elektrike	2017	2047	06220	Korrente	1,046,397	989,797	931,363	1,180,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000
TOTALI							12,640,991	12,659,602	13,293,576	13,928,166	12,080,342	10,230,669	10,297,169
Totali i të Ardhurave Tatimore për periudhën 2022-2028							541,342,220	598,661,930	658,847,210	718,101,830	773,034,733	815,149,024	862,341,996
Respektimi i Rregullit Fiskal (përpjesa e pagesave të PPP ndaj totalit të të ardhurave tatimore të vitit paraardhës buxhetor më pak se 5%)							2.7%	2.3%	2.2%	2.1%	1.7%	1.3%	1.3%

Burimi: Ministria e Financave (2025)

Për sa i përket respektimit i paragrafit të parafundit të nenit 4/2 të Ligjit nr.9936 datë 26.06.2008 “Për menaxhimin e sistemit buxhetor, ku përcaktohet se: "...shuma e përgjithshme e pagesave vjetore neto, që kryhen nga njësitë e qeverisjes së përgjithshme, të cilat rezultojnë nga kontrata koncesionare apo partneriteti publik privat (PPP), si rregull, nuk duhet të tejkalojnë kufirin prej 5 përqind të të ardhurave tatimore faktike të vitit paraardhës buxhetor...", rezultojnë se:

- Për vitin 2026, kufiri i lejuar i pagesave neto për kontratat koncesionare/PPP, prej 5% i të ardhurave tatimore të pritshme të vitit 2024, është rreth 35.9 miliardë lekë.
- Për vitin 2026, pagesat vjetore neto që parashikohet të kryhen nga njësitë e qeverisjes së përgjithshme për kontratat koncesionare/PPP, kapin vlerën rreth 12.1 miliardë lekë.
- Rrjedhimisht, në buxhetin 2026 respektohet kufizimi ligjor i sipërcituar në zbatim të rregullit fiskal respektiv, pasi vlera e parashikuar prej rreth 12.1 miliardë lekë për pagesat vjetore neto të kontratave koncesionare apo PPP për vitin 2025, përbën vetëm 1.7% të totalit të të ardhurave tatimore të pritshme për vitin 2025 prej rreth 718.1 miliardë lekë.

Ky rregull vijon të respektohet rigorozisht edhe për vitet 2027 dhe 2028, ku përqindja e pagesave buxhetore të kontratave koncesionare/PPP ndaj totalit të parashikuar të të ardhurave tatimore të një viti më parë, **ulet respektivisht në 1.3% dhe 1.3%.**

Monitorimi dhe raportimi mbi kontratat koncesionare/PPP është institucionalizuar përmes përfshirjes në Udhëzimin Plotësues nr.2 datë 24.01.2025 “Për zbatimin e buxhetit të vitit 2025”, të skedulit të detyrueshëm kohor të raportimit të tyre nga çdo Autoritet Kontraktor dhe të formateve standarde respektive, me qëllim thellimin e analizës dhe rritjen e transparencës. Ky monitorim është kryer në bazë të rregullt mujore.

Përsa i përket ecurisë faktike të pagesave koncesionare për 9M 2025, në vijim tabloja përmbledhëse:

- Fondet buxhetore të alokuara sipas planit me ndryshime për vitin 2025, të raportuara nga Autoritetet Kontraktore përkatëse me destinacion mbështetjen buxhetore për kontratat koncesionare/PPP, rezultojnë në total rreth 13.93 miliardë lekë. Nga këto, rreth 8.34 miliardë lekë shpenzime korente dhe rreth 5.59 miliardë lekë investime.
- Krahasuar me pagesat faktike të 12M 2024, të cilat arritën vlerën rreth 13.29 miliardë lekë, plani i pagesave për vitin 2025 është rreth 4.77% më i lartë ose rreth 634.6 milionë lekë më shumë.
- Pagesat faktike për periudhën 9 mujore 2025 rezultojnë në masën rreth 9.61 miliardë lekë ose 69% e planit vjetor me ndryshime të vitit 2025. Nga këto, niveli më i lartë i pagesave është realizuar në muajin Shtator me rreth 2.14 miliardë lekë ose 22.3% të pagesave faktike 9M, nga të cilat:
 - *Pagesa më e lartë është ajo prej rreth 1 miliard lekë për kontratën “Përmirësimi, Ndërtimi, Operimi dhe Mirëmbajtja e Rrugës së Arbrit”, e cila përbën 47.1% të totalit të pagesave faktike të realizuara në muajin Shtator 2025.*
- Krahasuar me të njëjtën periudhë të vitit 2024, pagesat faktike për 9M 2025 rezultojnë rreth 289.5 milionë lekë më të larta ose rreth 3.1% më shumë, rritje e cila i dedikohet kryesisht:
 - Kontratës “Për ndërtimin, përmirësimin, shfrytëzimin, mirëmbajtjen dhe rehabilitimin e autostradës Milot - Morinë”, ku pagesat faktike të 9M 2025 rezultojnë rreth 277.8 milionë lekë më të larta se 9M 2024.
 - Kontratës “Përmirësim, Ndërtim, Operim, Mirëmbajtje e Rrugës Porti i Jahteve - By Pass Orikum - Dukat (Ura e Shën Elizës)”, ku pagesat faktike të 9M 2025 rezultojnë rreth 171.9 milionë lekë më të larta se 9M 2024.

Realizimi më i lartë referuar periudhës 9 mujore 2025 për të dy kontratat e sipërcituara kushtëzohet nga zbatimi respektiv i skedulit të pagesave, referuar kjo përcaktimeve në modelet financiare të kontratave koncesionare në fjalë.

- Nga ana tjetër, për disa kontrata koncesionare/PPP me mbështetje buxhetore për periudhën 9M 2025 ka patur rënie të pagesave buxhetore krahasuar me 9M 2024, ku veçojmë:
 - Kontratën “Për Përmirësimin e Infrastrukturës Arsimore në Bashkinë e Tiranës ‘Për Projektimin, Financimin, Ndërtimin, Mobilimin, Mirëmbajtjen, Mbikqyrjen dhe Kolaudimin e pesë objekteve arsimore në Zonën Tirana 1 dhe për 4 objektet arsimore në zonën Tirana 4”, ku pagesat faktike për 9M 2025 rezultojnë 347.8 milionë lekë më të ulëta se 9M 2024. Kjo, kushtëzuar po ashtu nga dinamika e zbatimit të skedulit të pagesave sipas përcaktimeve të kontratës koncesionare në fjalë, sa kohë që në terma vjetorë pagesat e planifikuara për vitin 2025 për këtë kontratë, rezultojnë thuajse në të njëjtin nivel me pagesat faktike të vitit 2024.

Sektori Energjetik

Ky sektor strategjik ka qenë dhe mbetet nën monitorimin e Ministrisë së Financave, duke patur parasysh ndikimin e konsiderueshëm fiskal dhe impaktin e ndjeshëm të tij në ekonomi. Ky monitorim, i cili kryhet periodikisht mbi bazë tremujore, konsiston në analizimin e treguesve të performancës financiare të secilës prej tre kompanive energjetike KESH, OST dhe OSHEE Group.

Në mbështetje të nenit 4/2 të ligjit 57 datë 02.06.2016 “Për disa ndryshime dhe shtesa në ligjin nr.9936 datë 26.06.2008 “Për menaxhimin e sistemit buxhetor në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar”, sipas së cilit: “...Planet financiare vjetore dhe pasqyrat financiare mbi bazë tremujore, të çdo njësie jo të qeverisjes së përgjithshme, dorëzohen në Ministrinë e Financave...”, Ministria e Financave, periodikisht mbi bazë tremujore, mbledh, përpunon dhe analizon informacionin e nevojshëm në lidhje me treguesit e performancës financiare të tre kompanive të sektorit energjetik dhe ndërmarrjeve shtetërore të cilat mund të kenë një impakt të mundshëm në buxhetin e shtetit. Kjo, me qëllim identifikimin, vlerësimin, monitorimin dhe raportimin e risqeve fiskale që rezultojnë nga ndërmarrjet publike me kapital shtetëror në tërësi dhe nga sektori energjetik në veçanti, duke konsideruar rëndësinë strategjike të tij dhe problematikat sensitive që e karakterizojnë.

Më poshtë paraqiten në mënyrë të përmbledhur tabelat e ekspozimit ndaj sektorit të energjisë elektrike dhe madhësia aktuale e detyrimeve kontigjente në lidhje me këtë sektor.

Tabela 15: Të dhëna mbi financimin nga buxheti i shtetit për 12M 2022-9M 2025 (në milionë lekë)

Sektori Energjetik	2022		2023		2024		9M 2025	
	Plan	Fakt	Plan	Fakt	Plan	Fakt	Plan	Fakt
Financim nga buxheti i shtetit	30,100	28,474	14,000	873	2,000	308	2,000	0
<i>Garancitë Sovrane për Sektorin e Energjisë (OSHEE Group sh.a)</i>	-	-	-	-	-	-	-	-
<i>Hua e dhënë për Sektorin e Energjisë</i>	8,000	7,907	-	-	-	-	-	-
<i>Mbështetjen buxhetore për sektorin energjetik</i>	20,000	20,000	12,000	-	-	-	-	-
<i>Financimi i huaj për sektorin e energjisë</i>	2,100	567	2,000	873	2,000	308	2,000	-

Burimi: MF 2025

Tabela 16: Të dhëna mbi impaktin e sektorit në financat publike për 12M 2021-9M 2025 (në milion lekë)³

Sektori Energjetik	2021	2022	2023	2024	9M 2025
Ndikimi në financat publike:	5,504	33,017	5,286	6,045	2,084
1. Garancitë dhe nënhatë e paguara nga MF	5,407	12,973	5,285	6,045	2,084
<i>Garanci të paguara nga MF</i>	1,504*	2,989	1,149	1,631	1,148
<i>Projekte me financim të huaj të nënhuazuara</i>	3,903	2,077	4,136	4,414	936
<i>Hua e dhënë për energjinë</i>	-	7,907**	-	-	-
2. Mbështetje buxhetore për sektorin energjetik	-	20,000**	-***	-	-
3. Detyrimet Tatimore (të papaguara vjetore)	97.2	43.4	0.1	0.5	0.02

Në terma të riskut fiskal, impakti i sektorit si kosto apo të ardhura të munguara në financat publike deri në periudhën 9M 2025, vlerësohet rreth 2.1 miliardë lekë, nga rreth 6 miliardë lekë në vitin 2024, duke treguar një përmirësim të gjendjes së detyrimeve.

³ *Mbështetje buxhetore për sektorin e energjisë (OSHEE Group sh.a.) nëpërmjet instrumentit të garancisë sovrane në shumën 10,000 milionë lekë për vitin 2021 me anë të aktit normativ nr.31, datë 27.10.2021.

**“Hua e dhënë për energjinë” planifikuar në shumën 8,000 milionë lekë për vitin 2022 (realizimi faktik 7,907 milionë lekë) dhe “Mbështetje buxhetore për sektorin e energjisë” planifikuar në shumën 20,000 milionë lekë për vitin 2022 (realizimi faktik 20,000 milionë lekë).

***Mbështetje buxhetore për sektorin e energjisë” planifikuar në shumën 12,000 milionë lekë për vitin 2023, nuk u përdor dhe, nëpërmjet Aktit Normativ nr.5 datë 18.10.2023, u rishpërnda për zërat e tjerë të shpenzimeve publike, bazuar në situatën e qëndrueshme të sektorit.

Projektet e investimeve me financim të huaj për Sektorin e Energjisë për vitin 2025 u miratuan në nivelin 2 miliardë lekë sipas buxhetit fillestar të miratuar me Ligjin nr.115/2024 “Për buxhetin e vitit 2025”, dhe nuk kanë pësuar rishikime gjatë periudhës janar-shtator 2025.

Sa i përket performancës së Sektorit në tërësi, vlen të theksohet se:

Përgjatë periudhës Janar-Gusht 2025, situata e pafavorshme e kushteve klimaterike ka impaktuar nivelin e prodhimit dhe performancën e sektorit energjetik. Konkretisht, niveli i basenit të Fierzës deri në muajin Gusht 2025 ishte në kuotën 270.1m, nivel ky më i ulët sesa kuota mesatare prej 279.25m e 30 viteve të fundit, për të njëjtën periudhë. Krahasuar me 8M 2024, në nivel 8M 2025 vërehet se:

- *Niveli i përgjithshëm i prodhimit vendas ka pësuar një rënie me rreth 13.3 përqind.*
- *Prodhimi neto vendas rezultoi në rreth 4.72 TËh, me një rënie prej 0.72 TËh.*
- *KESH sh.a realizoi një nivel prodhimi neto prej rreth 2.39 TËh, kundrejt 3.01 TËh në 8M 2024, duke dëshmuar se situata hidrike është nën mesataren e 30 viteve të fundit.*
- *Niveli i arkëtimeve të OSHEE Group sh.a. arriti në nivelin 97.8 përqind, me një rënie 2.7 përqind.*
- *Niveli i humbjeve në sistemin e shpërndarjes së energjisë elektrike është përmirësuar dhe rezultoi në nivelin 16.6 përqind, nga 17.93 përqind që rezultonte në të njëjtën periudhë të një viti më parë.*

Parashikimet deri në fund të vitit 2025 dhe problematika të tjera

Nisur nga raportimet më të fundit të ndërmarrjeve energjetike, parashikimet për risqet finaciare të cilat potencialisht mund të ndikojnë në aktivitetin e sektorit, deri në fund të vitit 2025, janë si më poshtë:

- ✓ **Risku i Tregut të Energjisë:** Ecuria e tregjeve të energjisë vijon të ndikohet nga zhvillimet gjeopolitike globale, veçanërisht konflikti Rusi-Ukrainë dhe tensionet në Lindjen e Mesme, duke krijuar pasiguri në projeksionet e çmimeve. Për periudhën Janar-Mars 2025 risku i ekspozimit nga çmimi i tregut/importit është rritur ndjeshëm. Në këtë kuadër, KESH ka implementuar masa afatshkurtra për uljen e materializimit të këtij risku dhe ekspozimin sa më të vogël ndaj importeve gjatë vitit 2025.
- ✓ **Risku Hidrik:** Në aspektin hidrik, viti 2025 është karakterizuar nga kushte jo të favorshme, me nivele më të ulëta të rezervës hidrike krahasuar me mesataren shumëvjeçare. Treguesit e rezervës hidrike japin sinjal që viti 2025, në aspektin hidrik, mund të jetë një vit relativisht jo i favorshëm, duke rritur ekspozimin e KESH ndaj këtij risku. Masat për mitigimin e riskut hidrik janë menaxhimi sa më eficient i operim-shfrytëzimit të Kaskadës, për të mundësuar maksimizim të prodhimit hidro, dhe njëkohësisht mirë administrimi i rezervës hidrike.
- ✓ **Risku i Portofolit të Prodhimit:** Ky risk lidhet me ekspozimin ndaj mungesës së diversifikimit të burimeve të prodhimit të energjisë dhe varësinë pothuajse totale të KESH dhe të gjithë sektorit energjetik nga burimet hidrike. Lluhatja e tregjeve/çmimeve të energjisë, e rrit edhe më shumë nevojën për diversifikim të burimeve. Për vitin 2025 ky risk është prezent pavarësisht masave që po ndërmerren për diversifikimin e portofolit të prodhimit, masa të cilat do të japin efekte në një periudhë afatmesme. Aktualisht, gjatë vitit 2025, si masë për mitigimin e këtij risku janë prodhimet e diversifikuara prej furnizimit nga impianti PV Solar Karavasta.
- ✓ **Risku i Likuiditetit:** Për vitin 2025, ekspozimi ndaj riskut të likuiditetit mbetet ende i lartë për sektorin energjetik. Për OSHEE Group sh.a., risku i likuiditetit kushtëzohet nga detyrimet e trashëguara nga periudha me performancë të dobët (2009–2014). Për KESH sh.a. ky risk kushtëzohet kryesisht nga shlyerja e detyrimeve të prapambetura prej OSHEE Group sh.a. dhe

OST sh.a. Ndërkohë që, për OST sh.a risku i likuiditetit lidhet me detyrimet e prapambetura ndaj shoqërive të tjera të sektorit energjetik.

Detyrimet e ndërsjella mes ndërmarrjeve të sektorit energjetik, ML/IB, MF dhe DPT

Në kuadër të reformës në sektorin e energjisë, në muajin Dhjetor të vitit 2020 u finalizua me sukses plani i masave për reduktimin e detyrimeve të prapambetura në sektorin e energjisë elektrike. Ky plan masash, sipas Urdhërit të Përbashkët të MF dhe MIE nr.304/2020 “Për miratimin e planit të masave të reduktimit të detyrimeve të prapambetura në sektorin e energjisë elektrike”, i vënë në zbatim që prej Janarit 2021 e në vijim, shërben si instrument kryesor për realizimin e një prej elementeve kryesore të reformës në këtë sektor jetik për ekonominë e vendit, siç është arritja e konsolidimit financiar të sektorit elektroenergjetik.

Ky plan ofron një seri masash për parandalimin e krijimit të detyrimeve të prapambetura dhe disiplinimin e pagesave ndërmjet kompanive të sektorit energjetik dhe palëve kryesore të lidhura me to. Me qëllim zbatimin me sukses të këtij plani, Ministria e Financave dhe Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, bashkëfirmosën Urdhërin e Përbashkët nr.379 datë 30.09.2021 “Mbi zbatimin e planit të masave për reduktimin e detyrimeve të prapambetura në sektorin e energjisë elektrike”, që ngarkon ndërmarrjet e sektorit energjetik për raportim mujor mbi shlyerjen e detyrimeve të prapambetura dhe statusin e detyrimeve ndërmjet sektorit të energjisë dhe entiteve të tjera publike. Tabela e mëposhtme paraqet në mënyrë tabelare detyrimet e ndërsjella në sektorin e energjisë elektrike:

Tabela 17: Detyrimet e ndërsjella midis ndërmarrjeve të sektorit energjetik, ML/IB, MF dhe DPT

Deri në Shtator 2025 (në mld Lekë)	KESH	OST	OSHEE	MF	DPT	Total
KESH ndaj:		0		41.56		41.56
OST ndaj:	10.55		0.001	7.62		18.17
OSHEE ndaj:	45.83	8.16		2.80	4.69	61.48
Ndërmarrjet UK ndaj:			33.80	10.83		44.63
ML/IB			6.40			6.40
Total	56.38	8.16	40.20	62.81	4.69	172.25

Burimi: KESH, OST, OSHEE Group, AKUK 2025

Detyrimet e shoqërive të Ujësllës - Kanalizimeve ndaj OSHEE Group sh.a

Deri në muajin Qershor 2025, OSHEE Group sh.a raporton se detyrimet e akumuluar të ndërmarrjeve të ujësllës-kanalizimeve rezultojnë të jenë në vlerën rreth 33.4 miliardë lekë. Nga të cilat, rreth 16.2 miliardë lekë janë detyrime të faturuara ndaj kompanisë dhe rreth 17.2 miliardë lekë janë detyrime për kamatëvonesa. Në tabelën e mëposhtme listohen pesë ndërmarrjet që kanë pjesën më të madhe të detyrimeve (principal pa kamata) ndaj OSHEE Group sh.a, deri në 6 mujorin e parë të vitit 2025:

Tabela 18: Ujësllësat me stokun më të lartë të detyrimeve të prapambetura (principal pa kamata) ndaj OSHEE Group sh.a për 6M 2025 (në mld lekë).

(miliardë/lekë)	
Ndërmarrjet U-K kryesore me detyrime ndaj OSHEE Group sh.a	10.11
Njësia Durrës UK sh.a	5.73
Njësia Vlorë UK sh.a	1.80
Njësia Fier UK sh.a	0.87
Njësia Patos UK sh.a	0.87
Njësia Shkodër UK sh.a	0.84

Burimi: AKUK, Qershor 2025

Problematikë mbetet stoku i detyrimeve të akumuluar nga ndërmarrjet UK sh.a ndaj sektorit të energjisë (OSHEE Group), kryesisht për shkak të performancës së ulët të pjesës më madhe të shoqërive UK sh.a.

Procesi i reformimit dhe riorganizimit të sektorit të Ujit, i startuar në 2022, vazhdon në përputhje me Strategjinë Kombëtare të Furnizimit me Ujë e Kanalizime 2020-2030.

Në zbatim të VKM nr.302/2022 “Për politikat kombëtare për riorganizimin e sektorit të furnizimit me ujë dhe të largimit, trajtimit dhe përpunimit të ujërave të ndotura”, reforma për sektorin e ujësjellës kanalizimeve ka hyrë tashmë në një fazë konsolidimi. Synimi i kësaj reforme ishte ridimensionimi i 58 ndërmarrjeve U-K aktuale nëpërmjet rigrupimit të tyre në 15 shoqëri SKP-UK (*Subjekte me Kompetenca të Përbashkëta*) rajonale, me qëllim rritjen e mirëmbajtjes dhe performancës financiare. Aktualisht janë krijuar 14 shoqëri SKP-UK rajonale dhe procesi ka përparuar edhe në drejtim të strukturimit të brendshëm të këtyre shoqërive.

Ndërkohë, subvencioni nga buxheti i shtetit për ndërmarrjet UK të cilat nuk arrijnë të mbulojnë koston/shpenzimet e operimit dhe mirëmbajtjes i planifikuar në vlerën 350 milionë lekë në programin përkatës të Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë, deri në fund të periudhës 9 mujore është akorduar në vlerën 14.8 milionë lekë.

Të tjera Ndërmarrje Shtetërore (NSH) të monitoruara gjatë 6M 2025:

Përveç sektorit të energjisë, Ministria e Financave monitoron në mënyrë periodike ndërmarrje të tjera shtetërore të cilat kanë impaktin më të lartë financiar për buxhetin e shtetit apo që mund të paraqesin rrisje të konsiderueshme fiskale, duke analizuar mbi baza tremujore performancën e tyre. Referuar analizës mbi raportimin më të fundit të treguesve financiarë të raportuar nga ndërmarrjet shtetërore në monitorim, vlen të veçojmë:

- **UKT sh.a (Ujësjellës Kanalizime Tiranë sh.a):**

Gjatë T2 2025, të ardhurat e UKT sh.a (Ujësjellës Kanalizime Tiranë) rezultuan në rreth 2.23 miliardë lekë, ndërsa shpenzimet e përgjithshme në rreth 1.67 miliardë lekë. Për rrjedhojë, shoqëria regjistroi një fitim neto pozitiv për periudhën prej rreth 562.9 milionë lekë, duke treguar një vazhdimësi të ecurisë financiare pozitive. Krahasuar me të njëjtën periudhë të një viti më parë, fitimi neto rezulton 151.9 milionë lekë më i lartë.

Subvencioni buxhetor për NSH-të e sektorit Ujësjellës Kanalizime, për vitin 2025 është planifikuar në vlerën 350 milionë lekë dhe, deri në fund të periudhës 9 mujore të vitit 2025, është akorduar në vlerën rreth 14.8 milionë lekë.

- **Hekurudha Shqiptare sh.a:**

Gjatë T2 2025, të ardhurat e Hekurudhës Shqiptare sh.a rezultuan në rreth 251.6 milionë lekë, ndërsa shpenzimet e përgjithshme në rreth 577.1 milionë lekë. Për rrjedhojë, shoqëria rezultoi me një humbje neto për periudhën prej rreth 325.5 milionë lekë ose 143.1 milionë lekë më e lartë krahasuar me të njëjtën periudhë të një viti më parë.

Subvencioni buxhetor për Hekurudhën Shqiptare sh.a për vitin 2025 është planifikuar në vlerën 500 milionë lekë dhe, deri në fund të periudhës 9 mujore të vitit 2025, është akorduar në vlerën rreth 349.9 milionë lekë.

- **AlbGaz sh.a:**

Gjatë T2 2025, të ardhurat e AlbGaz rezultuan në rreth 2.8 milionë lekë ndërsa shpenzimet e përgjithshme në rreth 84.4 milionë lekë, duke regjistruar një humbje neto për periudhën prej rreth 81.5 milionë lekë. Ky nivel humbje rezulton 11.9 milionë lekë më i lartë krahasuar me të njëjtën periudhë të një viti më parë.

- **Albcontrol sh.a:**

Gjatë T2 2025, të ardhurat e Albcontrol rezultuan në rreth 1.48 miliardë lekë, ndërsa shpenzimet e përgjithshme në rreth 1.22 miliardë lekë, duke rezultuar me një fitim neto për periudhën prej rreth 263.7 milionë lekë, kundrejt një fitimi vetëm 0.7mln lekë të raportuar për të njëjtën periudhë të një viti më parë.

- **Autoriteti Portual Durrës Sh.a (APD):**

Gjatë T2 2025, të ardhurat e APD rezultuan në rreth 1.5 miliardë lekë, ndërsa shpenzimet e përgjithshme në rreth 1.15 miliardë lekë, duke regjistruar një fitim neto për periudhën prej rreth 353.6 milionë lekë. Krahasuar me të njëjtën periudhë të një viti më parë fitimi neto rezulton 311.5 milionë lekë më i lartë.

- **Albpetrol Sh.a:**

Gjatë T2 2025, të ardhurat e Albpetrol sh.a rezultuan në rreth 3 miliardë lekë, ndërsa shpenzimet e përgjithshme në rreth 3.69 miliardë lekë, duke regjistruar një humbje neto në rreth 678.6 milionë lekë. Ndërkohë që, në të njëjtën periudhë të një viti më parë shoqëria rezultonte me një fitim neto prej rreth 12.7 milionë lekë.

Detyrimet Kontigjente:

Vendimet e Gjykatës së të Drejtave të Njeriut në Strasburg (GJEDNJ), kryesisht për çështje dhe vendime që lidhen me kthimin dhe kompensimin e pronave tek ish-pronarët.

- Sipas Avokaturës së Shtetit, risqet financiare që burojnë nga vendimet e GJEDNJ janë të kushtëzuara nga një aftësi e dobët parashikuese, përse kohë që kjo Gjykatë nuk funksionon me një kalendar të përcaktuar për komunikimin e çështjeve dhe nxjerrjen e vendimeve.
- Ministria e Financave ka respektuar në vazhdimësi të gjitha vendimet e miratuara nga GJEDNJ përmes zbatimit të VKM-ve respektive miratuar në mbështetje të tyre, me përpikmëri dhe brenda afateve strikte të përcaktuara prej këtij organi. Kjo, duke konsideruar faktin se kur pagesat nuk kryhen brenda afatit tre mujor nga data kur vendimi përkatës merr formën e prerë, shteti shqiptar ngarkohet me pagesën e një kamatë-vonese për çdo ditë vonese.
 - ✓ *Sidoqoftë, për garantimin e shlyerjes në kohë të këtyre vendimeve, MF ka rekomanduar vazhdimisht përdorimin e të gjitha kanaleve të mundshme institucionale dhe procedurale, brenda hapësirave që siguron kuadri ligjor në fuqi, duke sugjeruar sipas mundësive të buxhetit të shtetit skedulimin me këste të detyrimit financiar, në negociim me përfituesit. Edhe për vitin 2025, likuidimi i detyrimeve të këtij lloji përballohet nga Fondi Rezervë i buxhetit të shtetit.*
- Hyrja në fuqi më datë 30.12.2018 e ndryshimeve në ligjin “Për Avokaturën e Shtetit”, përmban një kre të veçantë dedikuar ekzekutimit të vendimeve të GJEDNJ-së, ku specifikisht në nenin 19/5 përcaktohen dy mënyra ekzekutimi të shpërblimit:
 - ✓ *Detyrimet financiare që burojnë nga vendimet e GJEDNJ-së mbulohen nga buxheti i shtetit, sipas përcaktimeve të parashikuara në vendimin e Këshillit të Ministrave për ekzekutimin e vendimit përkatës të GJEDNJ.*
 - ✓ *Përrjashtimisht, për detyrimet financiare deri në 10.000 (dhjetë mijë) euro, pagesa ekzekutohet në mënyrë të drejtpërdrejtë nga ministria përgjegjëse për financat, pas njoftimit nga Avokatura e Shtetit.*

Në vijim, paraqitet tabela përmbledhëse e detyrimeve për vendimet e GJEDNJ, bazuar në informacionin zyrtar të raportuar pranë Ministrisë së Financave:

Tabela 19: Detyrimet faktike dhe kontingjente nga vendimet e GJEDNJ-së deri në Shtator 2025 (në Euro)⁴

Vendimet e GJEDNJ	Detyrimi sipas vendimit të GJEDNJ/VKM	Detyrimi kontingjent	Totali i detyrimit
Delijorgji kundër Shqipërisë	15,600 €		15,600 €
Rista dhe të tjerë kundër Shqipërisë (Kërkesa: Dhimërtika dhe Nika k. Shqipërisë)	4,417,750 €		4,417,750 €
Sharxhi kundër Shqipërisë	13,447,300 €		13,447,300 €
Iliria s.r.l kundër Shqipërisë	10,800 €		10,800 €
Zela kundër Shqipërisë	60,000 €		60,000 €
Meli dhe Swinkels Family Brewers kundër Shqipërisë	17,200 €		17,200 €
Ramaj kundër Shqipërisë	14,000 €		14,000 €
Ibrahimi dhe të tjerë kundër Shqipërisë	12,800 €		12,800 €
Jaupi kundër Shqipërisë	1,200 €		1,200 €
ARB dhe të tjerë kundër Shqipërisë	12,500 €		12,500 €
Ismailaj dhe të tjerë kundër Shqipërisë		8,500 €	8,500 €
Kroi dhe Nocka kundër Shqipërisë		7,600 €	7,600 €
Totali	18,009,150 €	16,100 €	18,025,250 €

Burimi: Avokatura e Shtetit, Ministria e Financave (2025)

Nga vendimet e sipërcituara, vendimi “*Meli dhe Sëinkels Family Breërs N.V. kundër Shqipërisë*”, është aktualisht në proces likuidimi.

Vendimet e Gjykatës Ndërkombëtare të Arbitrazhit, që kanë të bëjnë me zgjidhjen e konflikteve në mosmarrëveshjet dy ose shumëpalëshe, në ngarkim të shtetit shqiptar.

- Duke patur parasysh efektet e qënësishme financiare që rëndom shoqërojnë këto vendime, ato vlerësohen me risk të konsiderueshëm për buxhetin e shtetit. Në pjesën më të madhe, efektet financiare që rrjedhin nga zbatimi i këtyre vendimeve janë përballuar nga buxheti i vetë institucioneve buxhetore (kryesisht ministri linje), të cilat kanë qenë edhe palë e paditur në gjykimet respektive. Ndërkohë që, në rastet kur palë e paditur cilësohet ‘shteti shqiptar’ apo ‘qeveria shqiptare’, këto vendime likujdohen përmes buxhetit të MF dhe/ose Fondit Rezervë të buxhetit të shtetit, nëse lind nevoja.

✓ *Ministria e Financave, në vazhdimësi, ka rekomanduar forcimin e rolit negociues të institucioneve buxhetore dhe Avokaturës së Shtetit në çështjet e kësaj natyre, si edhe disiplinimin e procesit të shlyerjes financiare të përfituesve. Kjo, me qëllimin final të lehtësimit, reduktimit dhe/ose shmangies së barrës financiare mbi buxhetin e shtetit.*

Më poshtë paraqitet tabela përmbledhëse e detyrimeve për vendimet e Arbitrazhit Ndërkombëtar, bazuar në informacionin që disponon Ministria e Financave.

Tabela 20: Detyrimet faktike dhe kontingjente nga vendimet e Arbitrazhit Ndërkombëtar deri në Shtator 2025⁵

⁴ Detyrim Faktik është detyrimi i cituar në një vendim përfundimtar të gjykatës së gjednj/arbitrazhit/, i formës së prerë, për të cilin nuk janë finalizuar procedurat juridike brenda shtetit shqiptar.

Detyrim Kontingjent është detyrimi i cituar në një vendim të gjykatës së gjednj/arbitrazhit/, dhe/ose kontrata eventuale të studiove ligjore, për të cilin nuk kanë përfunduar procedurat ligjore.

⁵ Detyrim Faktik është e detyrimi i cituar në një vendim përfundimtar të gjykatës së gjednj/arbitrazhit/, i formës së prerë, për të cilin nuk janë finalizuar procedurat juridike brenda shtetit shqiptar.

Detyrim Kontigjent është detyrimi i cituar në një vendim të gjykatës së gjednj/arbitrazhit/, dhe/ose kontrata eventuale të studiove ligjore, për të cilin nuk kanë përfunduar procedurat ligjore.

Ministria e Linjës	Përshkrimi i Vendimeve të Arbitrazhit	Detyrimi i mbetur nga vendimet e Arbitrazhit/kosto ligjore (A)	Detyrime Kontigjente (B)	Totali i detyrimit (C=A+B)
MIE/ARRSH	ICC Case no. 23998/MHM (c-24011/MHM/HBH). <i>JV Copri-Aktor vs ARRSH.</i>	41,144,749	0	41,144,749
	Kosto ligjore dhe shpenzime gjyqësore ICC Case no. 23998/MHM (c-24011/MHM/HBH)	150,000	0	150,000
MIE/AKUK	ICC Case 24140/MHM/HBH Construzioni DONDI S.P.A	13,282,845	0	13,282,845
	Kostot administrative, të përfaqësimit dhe kosto ligjore për çështjen ICC Case no.24140/MHM/HBH <i>Construzioni DONDI S.P.A</i>	28,500	0	28,500
MIE	ICC Case No. 20564/EMT/GR Hydro srl	142,976	0	142,976
MIE/AKBN/Albpetrol Sh.a	ICC Case no.22676/GR GBC Oil Company LTD vs MIE, AKBN dhe Albpetrol	11,855,415	0	11,855,415
	Kosto ligjore për procedurat e përfaqësimit në çështjen ICC Case no. 22676/GR (GBC Oil k. MIE/AKBN/Albpetrol sha)	407,500	0	407,500
MF	Arbitrazhi ICSID nr.ARB/15/28 “Hydro dhe të tjerët kundër Shqipërisë”	0	108,302,807	108,302,807
	Kosto ligjore lidhur me vendimin e Arbitrazhit ICSID nr.ARB/15/28 “Hydro dhe të tjerët kundër Shqipërisë”	3,074,575	1,050,000	4,124,575
	Përfaqësimi i Shqipërisë në çështjen e arbitrazhit Mimoza Ndroqi kundër RSH	106,000	395,000	501,000
	Shpenzime për kosto ligjore në çështjen R.G. Nr. 27416/2024	50,000	410,000	460,000
MEKI	Shpenzime gjyqësore/administrative ICC Case 29497/ICA3 Sweco GmbH vs. MEKI	20,000	0	20,000
	Total	70,262,559	110,157,807	180,420,366

Burimi: Avokatura e Shtetit, Ministrinë e Linjës/Institucionet Buxhetore, Ministria e Financave (2025)

Monitorimi dhe raportimi i vendimeve të GJEDNJ-së dhe Arbitrazhit Ndërkombëtar është institucionalizuar përmes përfshirjes në Udhëzimin Plotësues nr.2 datë 24.01.2025 “Për zbatimin e buxhetit të vitit 2025”, të skedulit të detyrueshëm kohor të raportimit të tyre nga ML/IB dhe Avokatura e Shtetit, si edhe të formateve standarde respektive për qëllim analize, transparence dhe raportimi të detyrimeve kontigjente të qeverisjes së përgjithshme.

Sqarojmë se, detyrimet për vendimet e Arbitrazhit për çështjet ICC Case no. 23998/MHM, ICC Case 24140/MHM/HBH, ICC Case 22676/GR dhe ICSID 15/28 nuk kanë ndryshuar. Duke qënë se detyrimet për këto çështje janë në monedha të ndryshme, janë reflektuar kurset aktuale të këmbimit.

Detyrimet e Prapambetura - Bazuar në VKM nr.50 datë 05.02.2014 “Për miratimin e Strategjisë për parandalimin dhe shlyerjen e detyrimeve të prapambetura e të planit të veprimit”, Ministria e Financave ka ndërmarrë disa hapa konkretë në drejtim të monitorimit, raportimit dhe parandalimit të detyrimeve të prapambetura. Tashmë ky është një proces i konsoliduar në kohë dhe cilësi, përmes gjenerimit automatik nga Sistemi Informatik Financiar i Qeverisë (SIFQ) sipas përcaktimeve të Udhëzimit nr.37/2020 “Për monitorimin dhe publikimin periodik të stokut të detyrimeve të prapambetura të qeverisjes së përgjithshme”. Ky format i raportimit të detyrimeve të prapambetura, përveçse rrit saktësinë dhe siguron të dhënat në kohë, është gjithashtu një format gjithëpërfshirës duke unifikuar modalitetin e raportimit për të gjitha njësitë e qeverisjes së përgjithshme.

Prioriteti kryesor në periudhën afatmesme të Ministrisë së Financave mbetet reduktimi i stokut të detyrimeve të prapambetura dhe parandalimi i akumulimit të tyre. Në vitet e fundit ky objektivi është arritur pasi stoku i detyrimeve të prapambetura ka ndjekur një trend rënës. Nga ana tjetër, vendosja e objektivave specifike ndër vite (*p.sh. Mirë Qeverisja, vlerësimi ERP dhe PEFA*) kanë ndihmuar në mbajtjen nën kontroll dhe reduktimin e stokut të detyrimeve të prapambetura në vitet e fundit.

Për periudhën 8M 2025, në total stoku i detyrimeve të prapambetura të qeverisë së përgjithshme krahasuar me të njëjtën periudhë të një viti më parë rezulton rreth 566 milionë lekë më i ulët. Deri në fund të muajit Gusht 2025, u regjistrua një stok kumulativ prej rreth 10.87⁶ miliardë lekë i detyrimeve të prapambetura nga njësitë e qeverisjes së përgjithshme, nga të cilat:

- ✓ *Totali detyrimeve të prapambetura të NJQQ rreth 5.08 miliardë lekë, nga të cilat:*
 - *Investimet zënë peshën më të madhe të stokut të detyrimit rreth 43.3%,*
 - *Vendimet Gjyqësore zënë rreth 32.3%,*
 - *Mirëmbajtje me rreth 13.2%,*
 - *Detyrime të prapambetura të tjera⁷ zënë rreth 5.7%,*
 - *Mallra me rreth 1.5%,*
 - *Shërbimet me rreth 1.0%,*
 - *Rimbursimi i TVSH-së 1.0%,*
 - *Detyrimet për sigurimet shoqërore me rreth 0.8%,*
 - *Të Ardhurat Personale me rreth 0.8%,*
 - *Detyrimet për sigurimet shëndetsore me rreth 0.4%.*
- ✓ *Totali detyrimeve të prapambetura të NJVQV rreth 3.27 miliardë lekë, nga të cilat:*
 - *Investimet zënë peshën më të madhe të stokut të detyrimit me rreth 33.3%,*
 - *Detyrime të prapambetura të tjera me rreth 31.4%,*
 - *Shërbime me rreth 16.5%*
 - *Vendimet Gjyqësore rreth 7.8%,*
 - *Mallra me rreth 6.1%,*
 - *Mirëmbajtje rreth 3.2%,*
 - *Detyrimet për sigurimet shoqërore me rreth 1.2%,*
 - *Të Ardhurat Personale me rreth 0.3%,*
 - *Detyrimet për sigurimet shëndetsore me rreth 0.1%.*

⁶ Pa përfshirë detyrimet e prapambetura të Ujësjellës Kanalizime dhe Universiteteve

⁷ Në zërin detyrime të tjera përfshihen: Energjia elektrike, Paga, Shpronësime, Transferta për individët, Transferta për subjektet, të tjera.

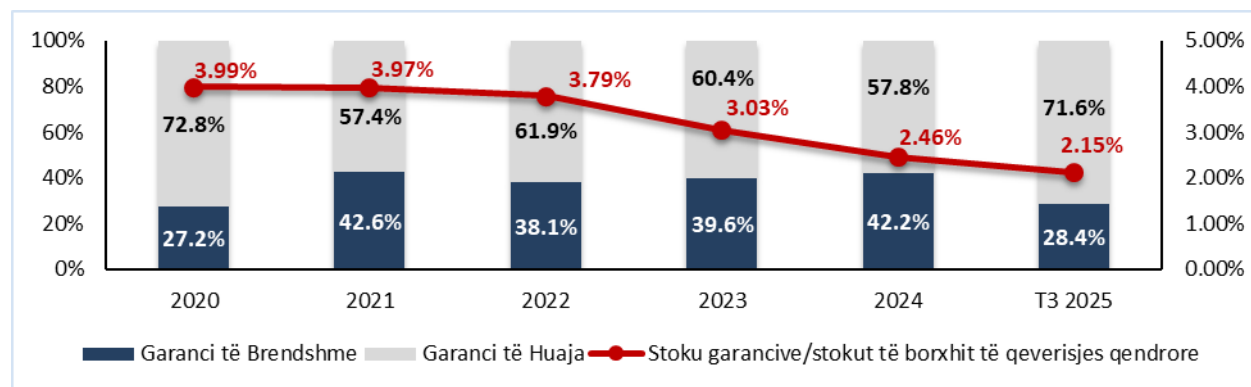
Krahasuar me stokun e detyrimeve të prapambetura të raportuara për 8M 2024, rezulton se *niveli i përgjithshëm i detyrimeve të prapambetura është rreth 566 milionë lekë më i ulët, ku konkretisht:*

- ✓ *Totali i detyrimeve të njërive të qeverisjes qendrore është ulur me rreth 2.72 miliardë lekë.*
- ✓ *Totali i detyrimeve të njërive të qeverisjes vendore është ulur me rreth 368 milionë lekë.*
- ✓ *Rimbursimi TVSH për periudhën 8M 2025 rezulton në masën rreth 2.52 miliardë lekë, ndërkohë që në të njëjtën periudhë të një viti më parë nuk rezultonin detyrime për këtë kategori.*

8. VEPRIMTARITË POTHUAJSE FISKALE

Në fund të muajit Shtator 2025, portofoli i borxhit të garantuar vlerësohet në 30.1 miliard Lekë (1.1% e PBB) ose 2.1% e portofolit të borxhit të qeverisjes qendrore, duke u ulur me 3.5 miliard Lekë krahasuar me fundin e vitit 2024. Garancitë në tregun e brendshëm zënë rreth 28.4% të stokut total të borxhit të garantuar ose 8.5 miliardë lekë, ndërsa garancitë e dhëna në favor të kreditorëve të huaj përfaqësojnë 71.6% të stokut të borxhit të garantuar ose 21.5 miliardë lekë.

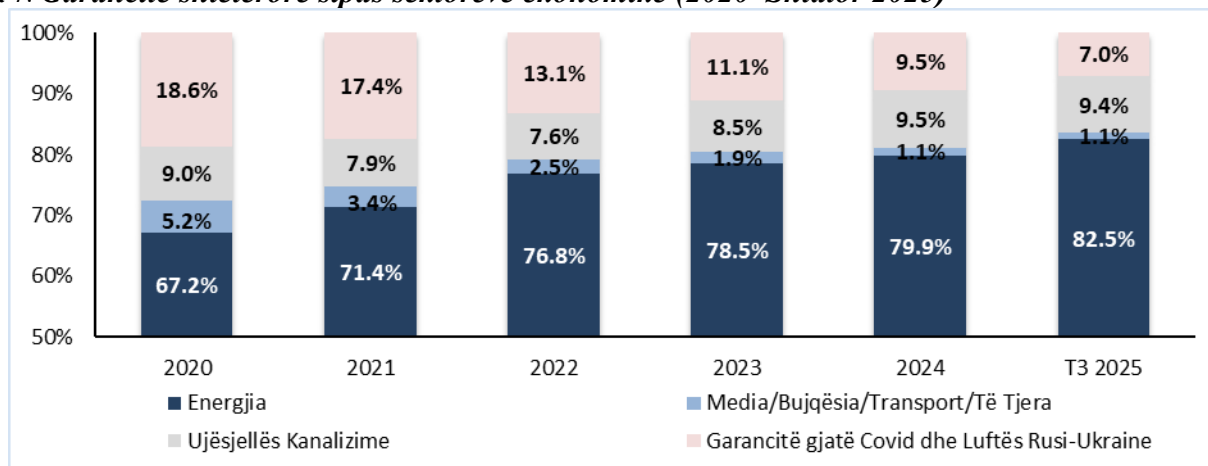
Figura 6: Portofoli i borxhit të garantuar sipas rezidencës së kreditorit (2020-Shtator2025)



Burimi: Ministria e Financave (2025)

Mbi 80% e totalit të garancive shtetërore i përkasin sektorit të energjisë, duke reflektuar politikat e qeverisë në drejtim të mbështetjes së sektorit të energjisë.

Figura 7: Garancitë shtetërore sipas sektorëve ekonomikë (2020-Shtator 2025)



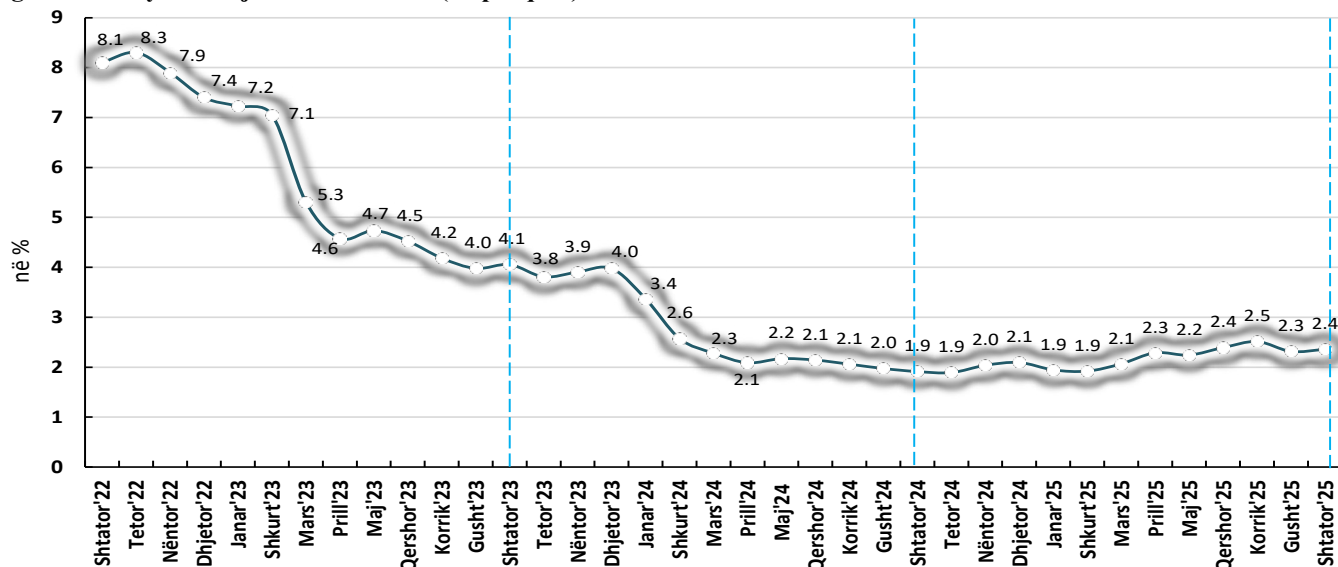
Burimi: Ministria e Financave (2025)

9. SHTOJCA ILUSTRUESE

9.1 TREGUESIT E PËRZGJEDHUR MAKROEKONOMIKË DHE FISKAL

Ndryshimi vjetor i indeksit të çmimeve të konsumit (inflacioni) në muajin shtator 2025 shënoi +2.4%, një vit më parë ky ndryshim ishte +1.9%. Ndryshimi mujor i inflacionit në muajin shtator 2025, krahasuar me një muaj më parë, ishte +0.7%. Inflacioni mesatar për periudhën janar - shtator 2025 është +2.2%.

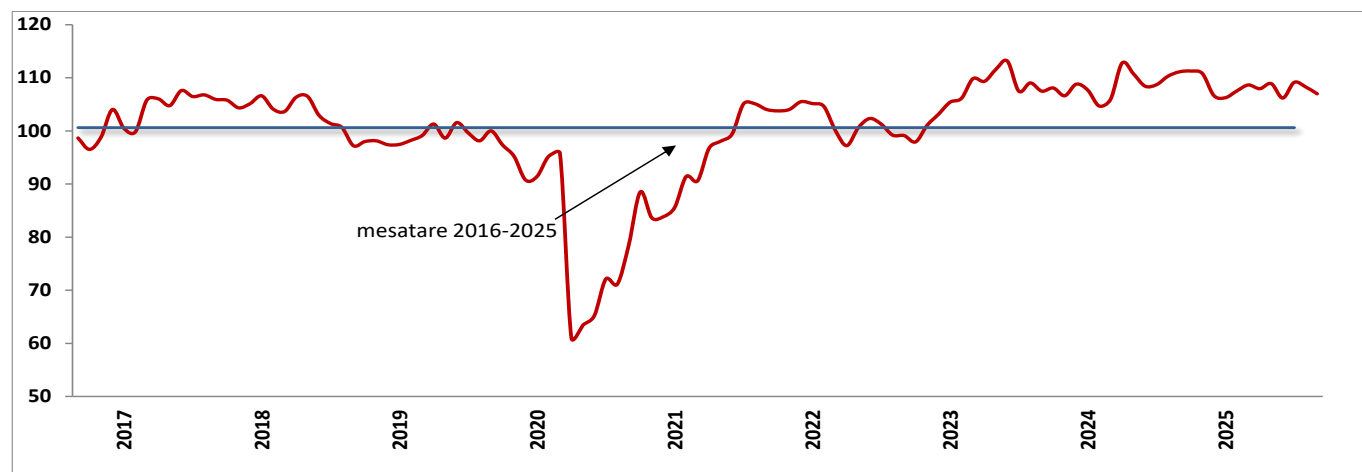
Figura 8: Ndryshimi vjetor i inflacionit (në përqind)



Burimi: Instat, Shtator 2025

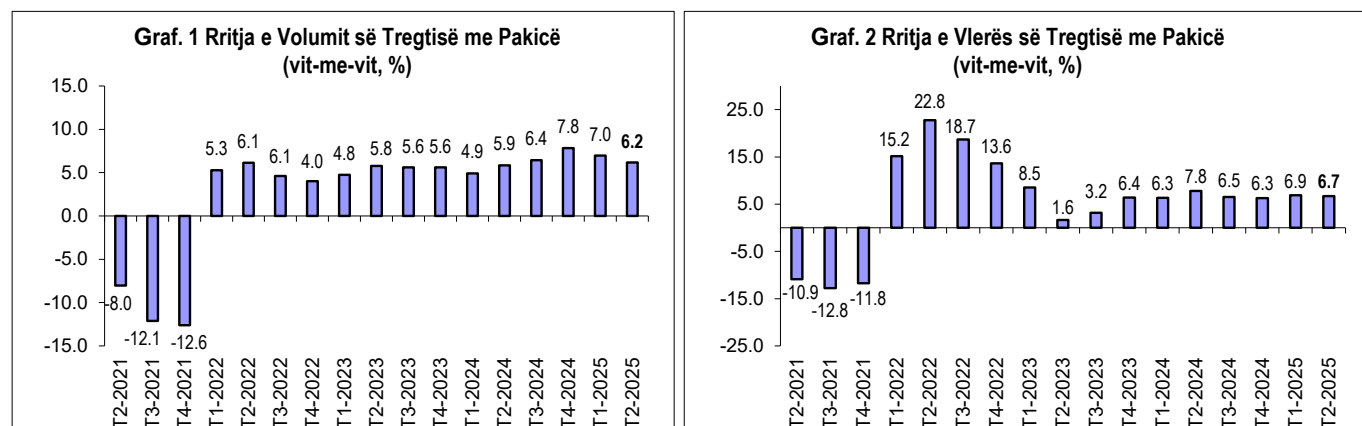
Treguesi i ndjesisë ekonomike (TNE) shënoi nivelin 107.0 në muajin shtator 2025, duke tkurrur me 1.3 pikë përqindje krahasuar me muajin e kaluar dhe duke rënë gjithashtu me 4.1 pikë përqindje në krahasim me të njëjtën periudhë të një viti më parë. Megjithatë, niveli aktual i TNE-së qëndron rreth 7 pikë përqindje mbi mesataren historike. Rënia e TNE-së këtë muaj u ndikua kryesisht nga ulja e besimit në sektorin e tregtisë dhe industrisë. Nga ana tjetër, besimi në sektorët e shërbimeve dhe ai i konsumatorëve shënuan rritje. Besimi në sektorin e ndërtimit mbeti i pandryshuar krahasuar me nivelin e muajit të kaluar.

Figura 9: Treguesi i Ndjesisë Ekonomike



Indeksi i “Tregtisë me Pakicë” gjatë tremujorit të dytë të vitit 2025 në terma *Volumi*, krahasuar me të njëjtin tremujor të vitit të mëparshëm, u rrit me 6.2%. Indeksi i Tregtisë me Pakicë gjatë tremujorit të dytë të vitit 2025 në terma *Vlere*, krahasuar me të njëjtin tremujor të vitit të mëparshëm, u rrit me 6.7%

Figura 10: Rritja e vlerës të tregtisë me pakicë (vit-më-vit, në %)



Burimi: Instat, Shtator 2025

Lidhur me të dhënat më të fundit të tregtisë së jashtme, në muajin gusht 2025 eksportet e mallrave arritën vlerën 25.4 miliardë lekë, duke u rritur me 12.9%, në terma vjetor dhe me një rënie prej 27.9% në terma mujor. Importet e mallrave arritën vlerën 67 miliardë lekë, duke rënë në terma vjetore me 2.7%, dhe duke rënë me 19.6%, në krahasim me muajin korrik 2025. Efekti i çmimeve në rënie, i kombinuar me atë të kursit të mbiçmuar të këmbimit, vijon të jetë një faktor mbështetës i kësaj ecurie. Deficiti tregtar i këtij muaji është 41.7 miliardë lekë, duke rënë me 10.2%, krahasuar me Gusht 2024, dhe duke rënë me 13.5% në krahasim me Korrik 2025.

Në këtë tetëmujor eksportet e mallrave arritën vlerën 264 miliardë lekë, duke u zgjeruar me 3.5% krahasuar me një vit më parë, ndërkohë importet e mallrave arritën vlerën 582 miliardë lekë, duke u tkurrur me -2.1%, krahasuar me një vit më parë. Deficiti tregtar arriti vlerën 318 miliardë lekë, duke u zvogëluar me 6.4%, krahasuar me të njëjtën periudhë të vitit 2024.

Tabela 21: Eksportet dhe importet në vlerë për periudhën janar-gusht 2025 (krahasuar me të njëjtën periudhë të viti më parë).

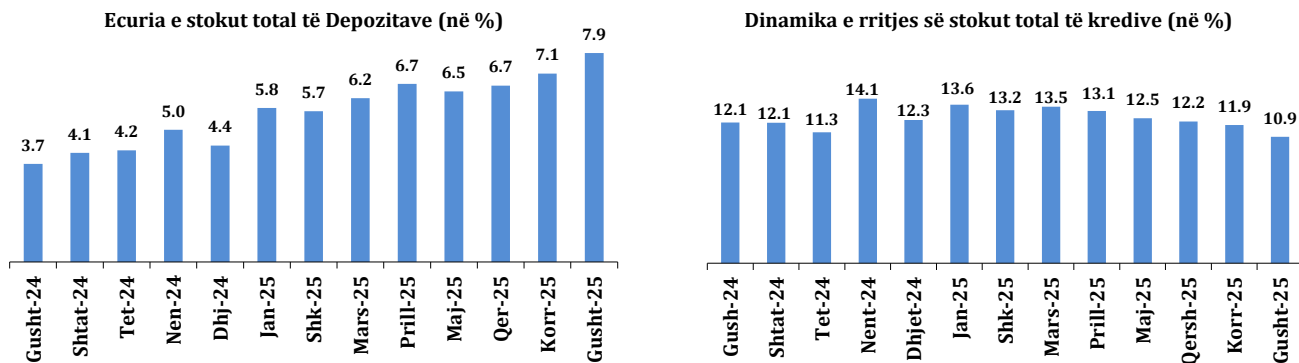
	Eksporte		Importe	
	Rritja (në %)	Kontributi në rritje (në pikë %)	Rritja (në %)	Kontributi në rritje (në pikë %)
Ushqime, pije, duhan	8.2	1.1	3.2	0.6
Minerale, lëndë djegëse, en.elektrike	50.9	10.0	5.2	0.5
Produkte kimike dhe plastike	-17.2	-0.7	1.5	0.2
Lëkurë dhe artikujt prej tyre	-10.0	-0.1	-6.4	-0.1
Prodhime druri dhe letrë	-0.4	0.0	-1.7	-0.1
Tekstile dhe këpucë	-1.0	-0.3	-2.1	-0.2
Materiale ndërtimi dhe metale	-34.4	-6.4	-8.4	-1.2
Makineri, pajisje dhe pjesë këmbimi	5.9	0.6	-6.5	-1.7
Të tjera	-22.6	-0.8	-4.1	-0.2
Gjithsej	3.5	3.5	-2.1	-2.1

Burimi: Instat, Shtator 2025

Gjatë muajit gusht të vitit 2025 stoku total i depozitave bankare ka arritur në vlerën 1.44 trilionë lekë, duke shënuar një rritje prej 7.9% krahasuar me muajin gusht të vitit 2024, ku ato shënonin vlerën 1.33 trilionë lekë.

Gjatë muajit gusht të vitit 2025, stoku total i kredive bankare pati një rritje me 10.9%, krahasuar me muajin gusht të vitit 2024. Stoku i kredive në lekë shënoi një rritje prej 12.9%, ndërsa ai në valutë rritje prej 8.1%, krahasuar me muajin gusht të vitit të kaluar.

Figura 11: (a) Ecuria e rritjes së stokut total të depozitave, në %, në terma vjetorë; (b) Ecuria e rritjes së stokut total të kredive, në %, në terma vjetorë.

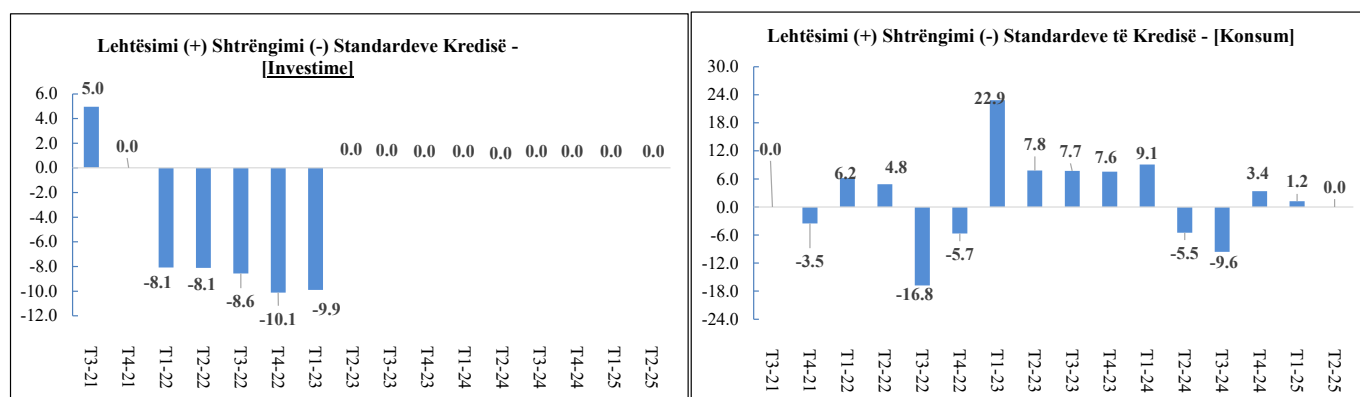


Burimi: Banka e Shqipërisë, Shtator 2025

Standardet e kreditimit për bizneset mbetën të pandryshuara në tremujorin e dytë të vitit 2025. Ato u raportuan të pandryshuara në kreditë si për biznesin e madh ashtu edhe për biznesin e vogël e të mesëm. Standardet nuk ndryshuan dhe në kreditë për financimin e investimeve dhe në ato për mbulimin e nevojave për likuiditet.

Ndërkohë, *standardet për kredinë dhënë individëve* gjatë tremujorit të dytë 2025 për blerje banese u shtrënguan në nivelin 3.6%, ndërsa për kredinë dhënë individëve për konsum gjatë tremujorit të dytë 2025 nuk pati ndryshim.

Figura 12: (a) Lehtësimi (+) Shtrëngimi (-) Standardeve Kredisë për Biznesin - [Investime]; b) Lehtësimi (+) Shtrëngimi (-) Standardeve të Kredisë për Individët - [Konsum]



Burimi: Banka e Shqipërisë (Vrojtimi i Aktivitetit Kreditues – T2/2025)

9.2 ZHVILLIMET FISKALE GJATË 9-MUJORIT 2025

Për periudhën Janar-Shtator 2025, të ardhurat nga tatimet dhe doganat u programuan në shumën 373.8 miliardë lekë, 74.5% e planit vjetor prej 501.6 miliardë lekësh, ndërsa të ardhurat nga kontributet e sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore (DPT+ISSH+FSDKSH) u planifikuan në shumën 127.3 miliardë lekë ose 75.3% e planit vjetor të të ardhurave nga kontributet prej 169 miliardë lekësh.

Të ardhurat e arkëtuara nga tatimet dhe doganat u realizuan në shumën 372.3 miliardë lekë -1.5 miliardë lekë ose -0.4% më pak se shuma e planifikuar. Të ardhurat nga tatimet dhe doganat janë rritur me 30.5 miliardë lekë krahasuar me 9-mujorin e vitit 2024 ose 8.9 % më shumë.

Të ardhurat e arkëtuara nga kontributet (DPT, ISSH dhe FSDKSH) u realizuan në shumën 132.9 miliardë lekë, 4.4% ose +5.5 miliardë lekë mbi planin e periudhës. Të ardhurat nga kontributet e sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore janë rritur me rreth 14.5 miliardë lekë krahasuar me 9-mujorin e vitit 2024 ose 12.3% më shumë.

Në total, të ardhurat nga tatimet, doganat dhe nga kontributet u mbledhën në masën 505.2 miliardë lekë, duke e tejkaluar planin e periudhës me 4.1 miliardë lekë ose +0.8% më shumë.

Të ardhurat mbi planin nga kontributet, tatimi mbi të ardhurat personale dhe akciza, kanë neutralizuar minusin e ardhur nga zërat të cilët nuk kanë mundur të arrijnë planin, kryesisht të ardhurat në zërin e tatimit mbi vlerën e shtuar, tatimin mbi fitimin dhe taksën doganore.

Të ardhurat nga Tatimet dhe Doganat- 9M 2025:

- Për periudhën Janar-Shtator 2025 konstatohet se të ardhurat nga tvsh neto janë në shumën 168.2 miliardë lekë ose -5.8 miliardë lekë. Ndikim në këtë performancë ka ecuria jo pozitive e tvsh së mbledhur në import që megjithëse janë më të larta në krahasim me vitin e kaluar, gjatë vitit 2025 janë ndikuar negativisht nga kursi i këmbimit. Ky efekt ka qënë rreth minus 7 miliardë lekë TVSH (rënie e Dollarit Amerikan me 5% dhe rënia e Euros me 3%). Megjithë ecurinë e mirë pozitive që ka pasur tvsh e mbledhur brenda vendit, nuk është neutralizuar efekti negativ nga kursi i këmbimit.

Tabela 22

në milionë lekë

Totali i të ardhurave	Progresive Janar - Shtator			Dif Fakt Progresive 2025-2024		Dif Progresiv-Fakt-Plan	
	Fakt 2024	Fakt 2025	Plan 2025	Në vlerë	Në %	Në vlerë	Në %
TVSH Neto	158,155	168,237	174,006	10,082	6.4%	-5,769	-3.3%
Tatimi mbi fitimin	43,364	45,279	46,956	1,915	4.4%	-1,677	-3.6%
Akciza	47,206	52,313	50,722	5,107	10.8%	1,591	3.1%
Tatimi mbi të ardhurat personale	49,825	63,147	56,916	13,321	26.7%	6,231	10.9%
Taksa Nacional Total	36,585	36,323	37,382	-262	-0.7%	-1,059	-2.8%
Taksë doganore	6,651	7,032	7,843	381	5.7%	-811	-10.3%
Të ardhurat totale nga TATIMET dhe DOGANA	341,786	372,331	373,825	30,545	8.9%	-1,494	-0.4%
Të ardhurat nga fondet speciale- kontributet	118,334	132,882	127,338	14,549	12.3%	5,544	4.4%
TOTALI (përfshirë kontributet)	460,120	505,213	501,163	45,093	9.8%	4,050	0.8%

- Të ardhurat nga tatimi mbi të ardhurat personale vijojnë me rritje dhe është zëri më i performuar si rezultat i:
 - Ecurisë pozitive të rritjes tatimit mbi të ardhurat nga sektori publik (+22.9%) dhe privat (+27.5%) në krahasim me 9-mujorin 2024, si rezultat i fushatës anti-informalitet për deklarimin real të pagës

në sektorin privat dhe eliminimin e punës në të zezë si dhe masat e marra në zbatim të Strategjisë Afatmesme të të Ardhurave dhe Planit të veprimit për vitin 2025;

- Rritje e të ardhurave nga tatimi mbi Deklaratën Individuale Vjetore të të Ardhurave me rreth 483 milionë lekë ose +30% për periudhën 9-mujore 2025 krahasuar me të njëjtën periudhë të vitit 2024. Theksojmë se nga Janari 2025, fillon deklarimi i personave me të ardhura vjetore 12 milionë lekë për vitin 2024;
- Tatimit mbi të ardhurat nga shitja e pasurisë së paluajtshme me rritje prej 43.3% në krahasim me 9-mujorin e vitit 2024;
- Rritja e të ardhurave nga Interesat me 13.7% si dhe rritja e të ardhurave nga tatimi mbi të ardhurat nga qeratat me 8.8%;
- Të ardhurat nga tatimi mbi fitimin janë të nënperformuar në krahasim me planin dhe kjo ka qënë ecuri jopozitive përgjatë nëntë muajve të këtij viti. Sipas të dhënave të DPT, pjesë e konsiderueshme e gjithë industrisë prodhuese në vend kanë paguar më pak tatim fitimi në krahasim me vitin e kaluar.
- Përgjatë gjithë muajve të vitit 2025, mbledhja e të ardhurave nga kontributet ka qënë me mbi performancë si rezultat jo vetëm i efekteve të rritjes së fondit të pagave në sektorin shtetëror në krahasim me të njëjtën periudhë të vitit të kaluar nga e cila merret 27.9%, por edhe rritja e fondit të pagave në sektorin privat;
- Taksa nacionale rezulton me një mosrealizim prej 1.1 miliardë lekë në krahasim me planin e periudhës. Renta minerare e cila është pjesë e takasve nacionale ka një performancë në rënie krahasuar me planin dhe me 9 mujorin 2024 gjithashtu. Renta minerare e naftës bruto ka pësuar një rënie prej -403 milionë lekësh ndërsa renta e minerareve të tjera një rënie prej -291 milionë lekësh, ndikuar si nga rënia e çmimeve ndërkombëtare dhe sasisë së eksportuar jashtë vendit.
- Për 9 mujorin 2025, importi i taksuar në peshë është rritur me 11%, ndërsa në vlerë është rritur vetëm me 1%. Eksporti definitiv në vlerë ka pësuar rënie me -11%;
- Të ardhurat nga akciza janë rritur me rreth +5.1 miliardë lekë ose rreth +10.8% më shumë se 9 mujori 2024 dhe me rreth +1.6 miliardë lekë krahasuar me planin. Rritja e të ardhurave ka ardhur kryesisht si pasojë e rritjes së sasisë së karburanteve të hedhura për konsum me rreth +59 mijë ton më shumë, cigareve me +209 ton, birrës me rreth +1.6 mijë ton, dhe kafes me +230 ton.
- Taksa doganore ka nënperformuar me -811 milionë lekë më pak krahasuar me planin, ndikuar nga fenomeni i ndryshimit të origjinës së importit të duhanit dhe cigareve me efekt -92 milionë lekë, rënies së importeve të mishit me efekt në taksën doganore me rreth -36 milionë lekë dhe sheqerit me -31 milionë lekë.

Kontributet e sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore-9M 2025:

Kontributet e sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore mbledhen nga administrata tatimore për të punësuarit, Instituti i Sigurimeve Shoqërore (ISSH) për derdhjen e kontributeve vullnetare për fermerët nga F.S.D.K.SH që paguajnë në mënyrë vullnetare.

Për periudhën 9-mujore 2025, të ardhurat e mbledhura nga kontributet për sigurimet shoqërore dhe shëndetësore, u realizuan në masën 132.9 miliardë lekë, nga të cilat 115.3 miliardë lekë sigurime shoqërore dhe 17.5 miliardë lekë sigurime shëndetësore.

- Krahasuar me 9-mujorin 2024, janë mbledhur 14.5 miliardë lekë ose 12.3% më shumë.
- Krahasuar me planin për 9-mujorin 2025, janë mbledhur 5.5 miliardë lekë më shumë dhe me realizim 104.4% të planit.

Rritja e të ardhurave në kontributet e sigurimeve mbështetet në këta faktorë:

- Rritjen e pagave të administratës publike e shoqëruar kjo dhe me rritjen e fondit të pagave edhe për sektorin privat.
- Masat e marra në Strategjinë Afatmesme të të Ardhurave dhe Planit të veprimit për vitin 2025 në kuadër të mirëadministrimit tatimor.

Sipas listëpagesave të periudhës, deklaruar në Administratën Tatimore të 9-mujorit 2025, rezultojnë rreth 751,520 tatimpagues në listëpagesë + 12,616 kontribues ose 1.7% më shumë se 9-mujori i vitit 2024. Vende pune sipas listëpagesave të periudhës së deklaruar në Administratën Tatimore të 9-mujorit 2025, rezultojnë rreth 761,362 vende, + 12,457 vende pune ose 1.7% më shumë se 9-mujori i vitit 2024.

9.3 TË ARDHURAT E PRITSHME PËR VITIN 2025 (SIPAS AN.10 DT 08.10.2025)

Bazuar në performancën e të ardhurave sipas zërave të 9 mujorit 2025, është bërë parashikimi i të ardhurave për vitin 2025, sipas AN. 10, date 8.10.2025 si në tabelën më poshtë. Për vitin 2025, të ardhurat nga tatimet dhe doganat priten të arkëtohen në shumën 499,621 milionë lekë, ose -1,952 milionë lekë më pak se parashikimi në fillim viti.

Tabela 23 :Parashikimi i të ardhurave nga tatimet dhe doganat për vitin 2025

Në milionë lekë

Totali i të ardhurave	Plani Fillestar dhe AN6 qershor 2025	Plani i rishikuar sipas AN 10 për Vitin 2025	Dif Plani Rishik/Plani fillestar
TVSH Neto	236,784	226,687	-10,097
Tatimi mbi fitimin	65,749	60,387	-5,362
Akciza	67,620	70,961	3,341
Tatimi mbi të ardhurat personale	70,705	84,212	13,507
Taksa Nacionale	49,637	47,107	-2,530
Taksë doganore	11,078	10,267	-811
Totali i të ardhurave nga tatimet dhe dogana	501,572	499,621	(1,952)

1. Tatimi mbi Vlerën e Shtuar (TVSH)

Të ardhurat nga “T.V.SH-ja neto” për vitin 2025 parashikohet të jenë rreth 226.7 miliardë lekë, ose -10.1 miliardë lekë ose -4.3% më pak se plani i vitit 2025.

Arsyet e uljes së TVSH-së në vitin 2025 në raport me planifikimin fillestar janë të lidhura me efektin negativ të kursit të këmbimit për tvsh në import, e cila pritet të vijoje edhe përgjatë muajve të mbetur të vitit.

2. Tatimi mbi Fitimin

Të ardhurat nga “Tatimi mbi Fitimin” për vitin 2025 parashikohen 60.4 miliardë lekë, -5.4 miliardë lekë ose -8.2% më pak krahasuar me planin e vitit 2025.

Edhe për muajt e mbetur pritet të vazhdoj kjo performancë e ulët e tatimit mbi fitimin e cila vjen kryesisht nga ulja e pagesave të kësteve të tatimit mbi fitimin nga kompanitë prodhuese.

3.Akciza

Të ardhurat nga akciza pritet të realizohen në masën 71 miliardë lekë, +3.3 miliardë lekë ose +4.9% më shumë se plani i akcizës për vitin 2025.

Edhe për muajt e mbetur pritet të vazhdoj kjo performancë e mirë e akcizës e cila vjen kryesisht nga rritja e sasisë së hedhur për konsum e karburanti në import si dhe rritja e të ardhurave nga cigaret e hedhura për konsum si edhe nga zbatimit i kalendarit të rritjes së akcizës.

4.Tatimi mbi të ardhurat personale

Të ardhurat nga tatimi mbi të ardhurat personale pritet të arkëtohet në vlerën 84.2 miliardë lekë, 13.5 miliardë lekë ose 19.1% më shumë se plani për vitin 2025

Arsyet kryesore në rritjen e të ardhurave nga plani fillestar dhe në AN nr.6 për vitin 2025 për tatimin mbi të ardhurat personale e kanë zërat kryesorë si: Të ardhurat nga tatimi mbi pagën nga sektori privat, Të ardhurat nga tatimi mbi pagën nga sektori publik, të cilat për 9-mujorin kanë një performancë shumë të mirë si rezultat:

- i fushatës anti-informalitet për deklarimin real të pagës në sektorin privat dhe eliminimin e punës në të zezë si dhe masat e marra në zbatim të Strategjisë Afatmesme të të Ardhurave dhe Planit të veprimit për vitin 2025;
- sektori privat ndoqi ritmin e rritjes së pagave të sektorit publik.

5.Taksat nacionale

Taksat nacionale, për 12-mujorin 2025 pritet të realizohen në masën 47.1 miliardë lekë, -2.5 miliardë lekë ose -5.1% më pak se plani i vitit 2025,

Rishikimi në ulje e planifikimit për këtë tatim është i lidhur me:

- i) mos miratimi i akteve nënligjore të lojrave të fatit e cila ishte planifikuar ti sjell buxhetit të shtetit për vitin 2025 rreth 2 miliardë lekë dhe
- ii) performanca jo e mirë e rentës minerare si rezultat i renies së çmimit në tregjet ndërkombëtarë.

6.Taksa Doganore

Të ardhurat nga taksat doganore pritet të arkëtohen në vlerën 10.3 miliardë lekë, -811 milionë lekë ose -7.3% më pak se planifikimi i vitit 2025.

Faktorët negativë që kanë ndikuar përgjatë 9mujorit, do të vazhdojnë edhe në muajt e mbetur, të tilla si : ndryshimi i origjinës së importit të disa artikujve apo rënia e sasisë.

7. Parashikimi i të ardhurave nga Kontributet e sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore, për vitin 2025

Për periudhë 12-mujore 2025, të ardhurat e mbledhura priten në masën 176.8 miliardë lekë, me një rritje prej 7.8 miliardë lekë ose 4.6% më shumë se planifikimi 2025.

Tabela 24: Parashikimi i të ardhurave nga Kontributet e sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore

Totali i të ardhurave	Plani Fillestar dhe AN6 qershor 2025	Plani i rishikuar për Vitin 2025	Dif Plani Rishik/Plani fillestar
<i>Sigurimi Shoqëror</i>	146,344	153,370	7,027
<i>Sigurimi Shëndetësor</i>	22,645	23,431	786
Totali Shoqëror & Shëndetësor	168,989	176,802	7,812

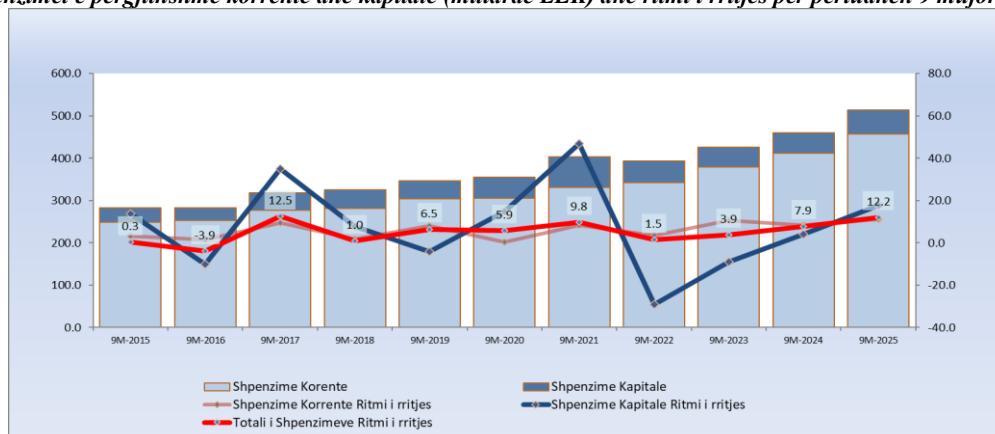
Bazuar në të dhënat dhe ecurinë e 9 mujorit, edhe për muajt e mbetur të vitit do të vazhdojë trendi rritës i të ardhurave nga kontributet dhe zbatimi i masave të marra në Strategjinë Afatmesme të të Ardhurave dhe Planit të veprimit për vitin 2025 në kuadër të mirëadministrimit tatimor.

9.4 ANALIZA E SHPENZIMEVE BUXHETORE PËR PERIUDHËN JANAR-SHTATOR 2025

9.4.1 BUXHETI QENDROR

Shpenzimet e përgjithshme publike për periudhën 9 mujore të vitit 2025, arritën në rreth 515.5 miliardë lekë me një realizim në masën 95.7 përqind të planit të periudhës, ndërsa krahasuar me të njëjtën periudhë të vitit 2024 ky zë ka rezultuar 12.2 përqind më i lartë ose rreth 55.9 miliardë lekë më shumë. Në terma vjetor, shpenzimet e përgjithshme për 9M 2025 u realizuan në masën 62.4 përqind të planit vjetor të rishikuar.

Figura 13: Shpenzimet e përgjithshme korrente dhe kapitale (miliardë LEK) dhe ritmi i rritjes për periudhën 9 mujore (në %)



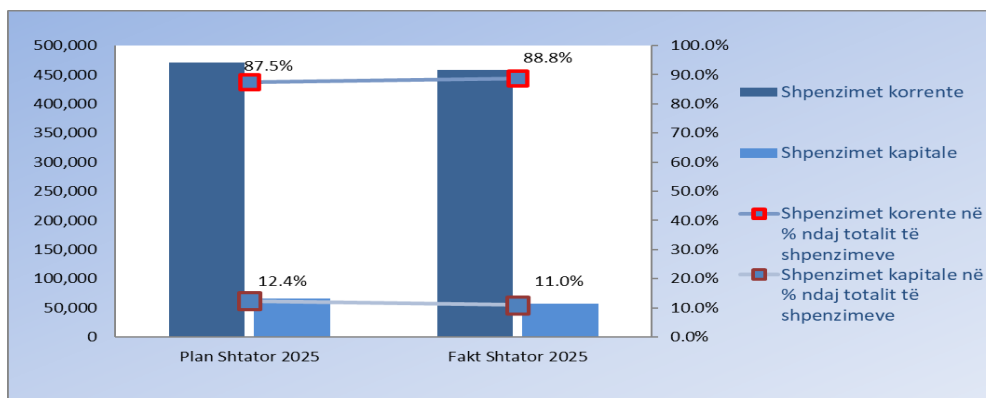
Burimi: Ministria e Financave (2025)

a. Shpenzimet sipas natyrës ekonomike

Shpenzimet korrente dhe ato kapitale, për 9M 2025 kanë shënuar një realizim respektivisht:

- ✓ Shpenzimet korrente 97.1% të planit të periudhës dhe 69.3% të planit vjetor të rishikuar.
- ✓ Shpenzimet kapitale 85.1% të planit të periudhës dhe 35.7% të planit vjetor të rishikuar.

Figura 14: Shpenzimet korrente dhe kapitale fakt dhe plan 9 mujor (në milionë LEK)

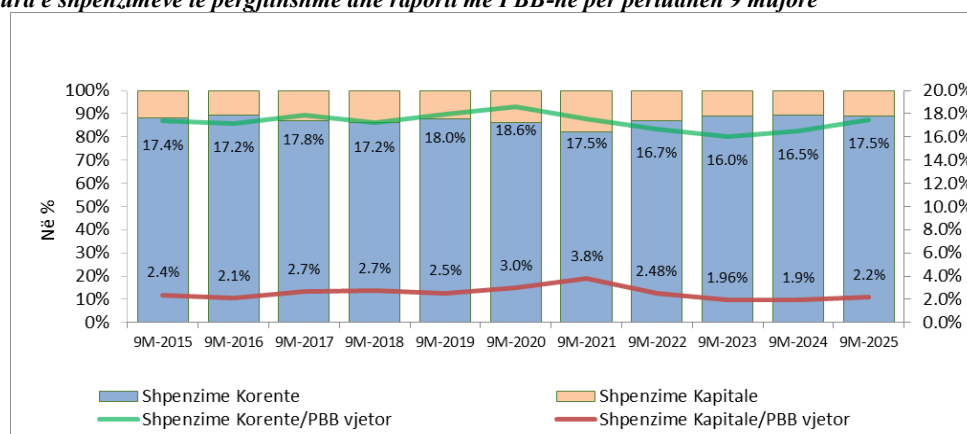


Burimi: Ministria e Financave (2025)

Shpenzimet korente për periudhën 9 mujore të vitit 2025 rezultuan në rreth 457.6 miliardë lekë, ndërsa krahasuar me të njëjtën periudhë të një viti më parë ky zë ka rezultuar 11.3 përqind më i lartë ose rreth 46.3 miliardë lekë më shumë. Shpenzimet korente për periudhën 9 mujore të vitit 2025 zënë rreth 88.8% të totalit të shpenzimeve ndërkohë që, krahasuar me PBB zënë 17.5%. Për shpenzimet korente, për periudhën 9 mujore ndër vite, raporti kundrejt PBB ka një nivel mesatar prej 17.3%.

Shpenzimet kapitale për periudhën 9 mujore të vitit 2025 rezultuan në rreth 56.8 miliardë lekë, ndërsa krahasuar me të njëjtën periudhë të një viti më parë ky zë ka rezultuar 17.6 përqind më i lartë ose rreth 8.5 miliardë lekë më shumë. Shpenzimet kapitale për periudhën 9 mujore të vitit 2025 zënë 11% të totalit të shpenzimeve ndërkohë që, krahasuar me PBB zënë 2.2%. Për shpenzimet kapitale, për periudhën 9 mujore ndër vite, raporti kundrejt PBB ka një nivel mesatar prej 2.5%.

Figura 15: Struktura e shpenzimeve të përgjithshme dhe raporti me PBB-në për periudhën 9 mujore

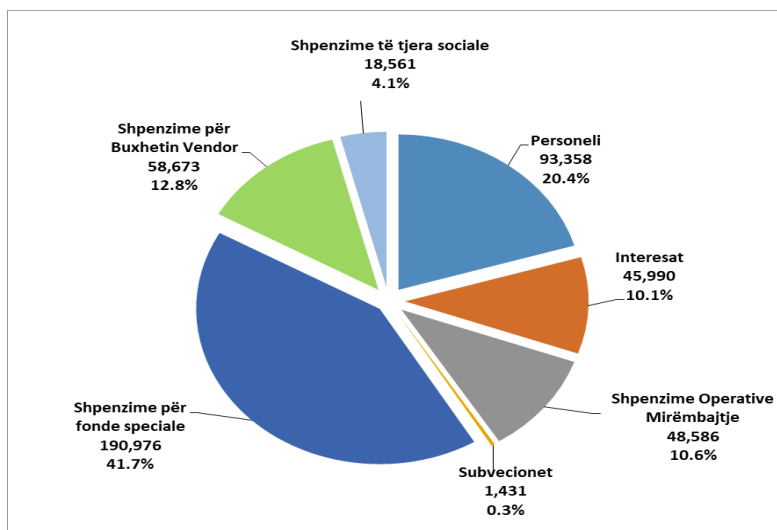


Burimi: Ministria e Financave (2025)

Shpenzimet korente në raport me planin 9 mujor të këtij viti, paraqesin një realizim prej 97.1 përqind. Disa nga zërat kryesorë që ndikuan në nivelin e realizimit të shpenzimeve korente kundrejt planit 9 mujor janë përkatësisht:

- ✓ *Shpenzimet operative mirëmbajtje me 101.8 përqind të planit të periudhës dhe 61.4 përqind të planit vjetor të rishikuar.*
- ✓ *Shpenzimet për fondet speciale me 99.2 përqind të planit të periudhës dhe 72.4 përqind të planit vjetor të rishikuar.*
- ✓ *Shpenzimet për personelin me 98.4 përqind të planit të periudhës 72.4 përqind të planit vjetor të rishikuar.*

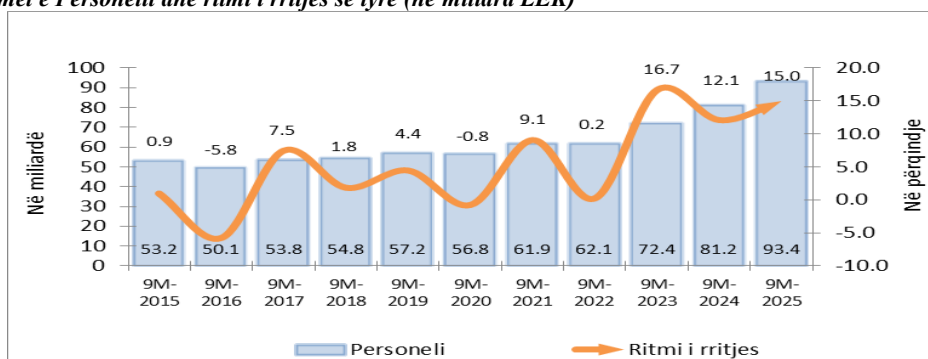
Figura 16: Struktura e shpenzimeve korente (në milionë LEK dhe në përqindje)



Burimi: Ministria e Financave (2025)

Shpenzimet e Personelit për periudhën 9 mujore të vitit 2025, përfaqësuan 20.4 përqind të totalit të shpenzimeve korrente. Niveli i shpenzimeve faktike të personelit prej rreth 93.4 miliardë lekë, realizon nivelin e parashikuar për këtë zë në planin e periudhës 9 mujore në masën 98.4 përqind ose 72.4 përqind e planit vjetor të rishikuar. Krahasuar me të njëjtën periudhë të vitit 2024, ky zë është 15 përqind më i lartë ose rreth 12.2 miliardë lekë më shumë.

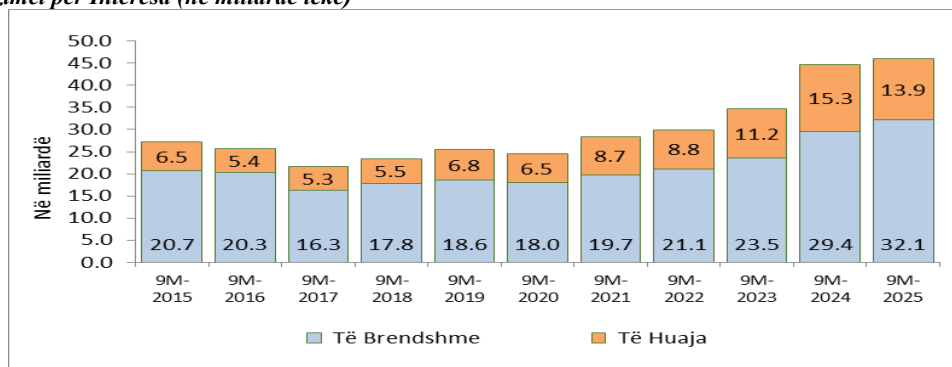
Figura 17: Shpenzimet e Personelit dhe ritmi i rritjes së tyre (në miliard LEK)



Burimi: Ministria e Financave (2025)

Shpenzimet për Interesa për periudhën 9 mujore të vitit 2025 kanë përfaqësuar 10.1 përqind të shpenzimeve korrente. Niveli faktik i tyre prej rreth 46 miliardë lekë ka rezultuar në masën 92.4 përqind të planit të periudhës ose 67.1 përqind të planit vjetor të rishikuar. Krahasuar me të njëjtën periudhë të vitit 2024, ky zë ka rezultuar 2.8 përqind më i lartë ose rreth 1.3 miliardë lekë më shumë.

Figura 18: Shpenzimet për Interesa (në miliardë lekë)

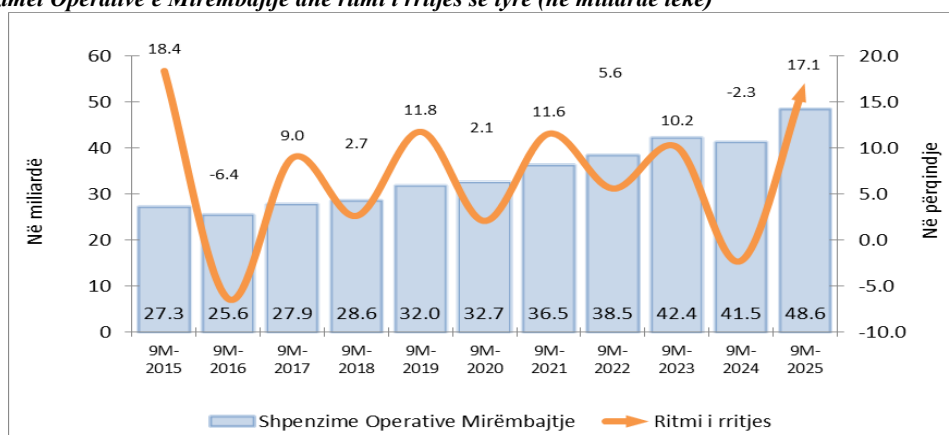


Burimi: Ministria e Financave (2025)

Shpenzimet Operative & Mirëmbajtje për periudhën 9 mujore të vitit 2025, kanë shënuar një realizim në masën rreth 48.6 miliardë lekë ose 101.8 përqind të planit të periudhës. Niveli faktik i tyre ka rezultuar në

masën 61.4 përqind e planit vjetor të rishikuar. Krahasuar me të njëjtën periudhë të vitit 2024, ky zë ka rezultuar 17.1 përqind më i lartë, ose 7.1 miliardë lekë më shumë.

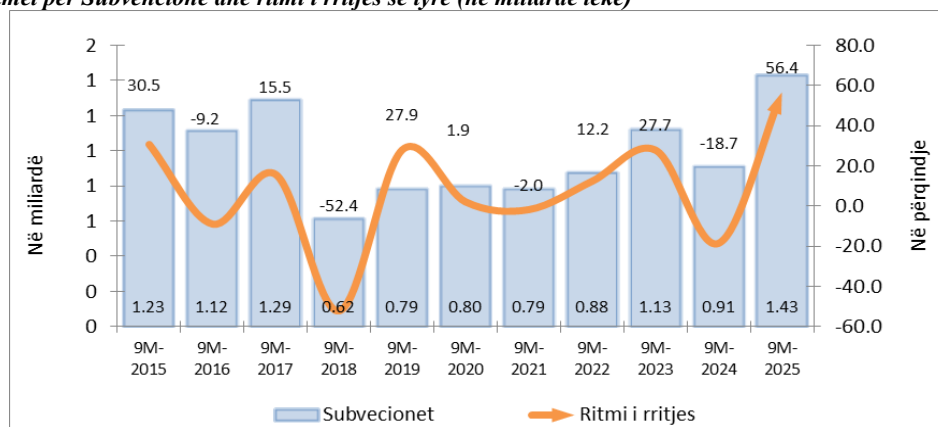
Figura 19: Shpenzimet Operative e Mirëmbajtje dhe ritmi i rritjes së tyre (në miliardë lekë)



Burimi: Ministria e Financave (2025)

Shpenzimet për Subvencione, për periudhën 9 mujore të vitit 2025, arritën nivelin rreth 1.4 miliardë lekë, me një realizim në masën 93.5 përqind të planit të periudhës ose 73.4 përqind të planit vjetor të rishikuar. Krahasuar me të njëjtën periudhë të vitit 2024 shpenzimet për subvencione rezultojnë 56.4 përqind më të larta ose 516 milionë lekë më shumë.

Figura 20: Shpenzimet për Subvencione dhe ritmi i rritjes së tyre (në miliardë lekë)



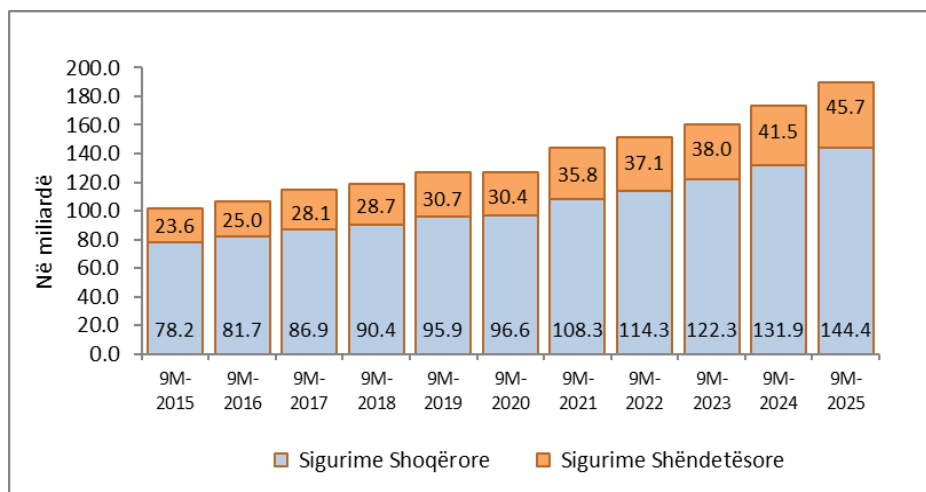
Burimi: Ministria e Financave (2025)

Shpenzimet për Fondet Speciale për periudhën 9 mujore të vitit 2025, rezultuan në nivelin rreth 191 miliardë lekë, me një realizim prej 99.2 përqind kundrejt planit të periudhës ose 72.4 përqind të planit vjetor të rishikuar. Përkatësisht:

- shpenzimet për Sigurime Shoqërore u realizuan në masën rreth 144.4 miliardë lekë,
- shpenzimet për sigurime shëndetësore në rreth 45.7 miliardë lekë dhe
- shpenzimet për kompensimin e pronarëve në rreth 882 milionë lekë.

Kundrejt të njëjtës periudhë të vitit 2024, shpenzimet për sigurime shoqërore rezultojnë 12.5 miliardë lekë më të larta, shpenzimet për sigurime shëndetësore 4.2 miliardë lekë më të larta dhe shpenzimet për kompensimin e pronarëve 283 milionë lekë më të larta.

Figura 21: Shpenzimet për Sigurime Shoqërore dhe Shëndetësore (në miliardë lekë)



Burimi: Ministria e Financave (2025)

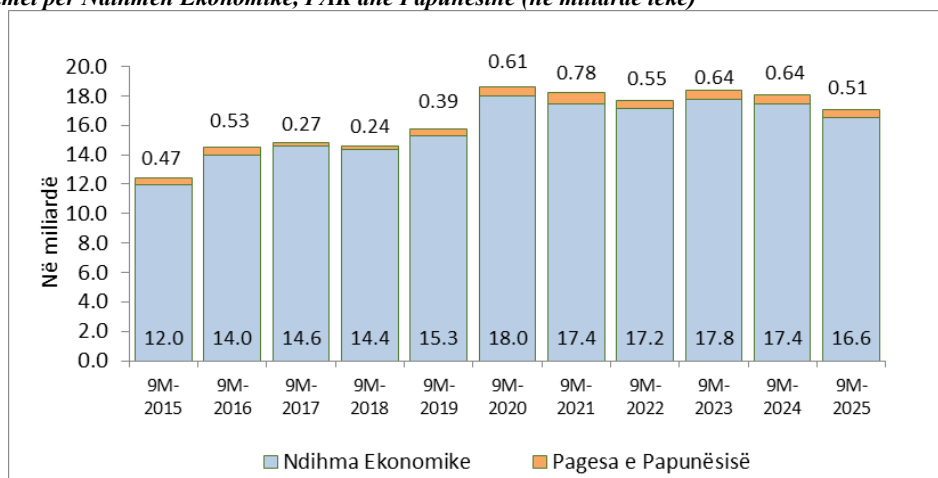
Shpenzimet për Papunësinë për periudhën 9 mujore të vitit 2025 janë realizuar në masën 506 milionë lekë, duke rezultuar 89.9 përqind e planit të periudhës ose 63.3 përqind e planit vjetor të rishikuar. Kundrejt të njëjtës periudhë të vitit 2024 shpenzimet për këtë zë rezultojnë me një rënie në masën 21.4 përqind, ose 137 milionë lekë më pak.

Shpenzimet për Ndihmën Ekonomike dhe Pagesën e Paaftësisë (PAK) për periudhën 9 mujore të vitit 2025 u realizuan në masën rreth 16.6 miliardë lekë duke rezultuar 94.3 përqind e planit të periudhës ose 69.9 përqind e planit vjetor të rishikuar. Kundrejt të njëjtës periudhë të vitit 2024 shpenzimet për këtë zë rezultojnë me një rënie në masën 5 përqind ose 873 milionë lekë më pak.

Shpenzimet për kompensimin e ish-të përndjekurve politik, për periudhën 9 mujore të vitit 2025 u realizuan në masën 595 milionë lekë duke rezultuar 65.5 përqind e planit të periudhës ose 42.5 përqind e planit vjetor të rishikuar. Kundrejt të njëjtës periudhë të vitit 2024 shpenzimet për këtë zë rezultojnë me një rënie në masën 15.4 përqind ose 108 milionë lekë më pak.

Shpenzimet për bonusin e lindjeve për periudhën 9 mujore të vitit 2025 u realizuan në masën 900 milionë lekë duke rezultuar 66.7 përqind e planit të periudhës ose 40 përqind e planit vjetor të rishikuar. Kundrejt të njëjtës periudhë të vitit 2024 shpenzimet për këtë zë rezultojnë me një rënie në masën 35.7 përqind ose 500 milionë lekë më pak.

Figura 22: Shpenzimet për Ndihmën Ekonomike, PAK dhe Papunësinë (në miliardë lekë)

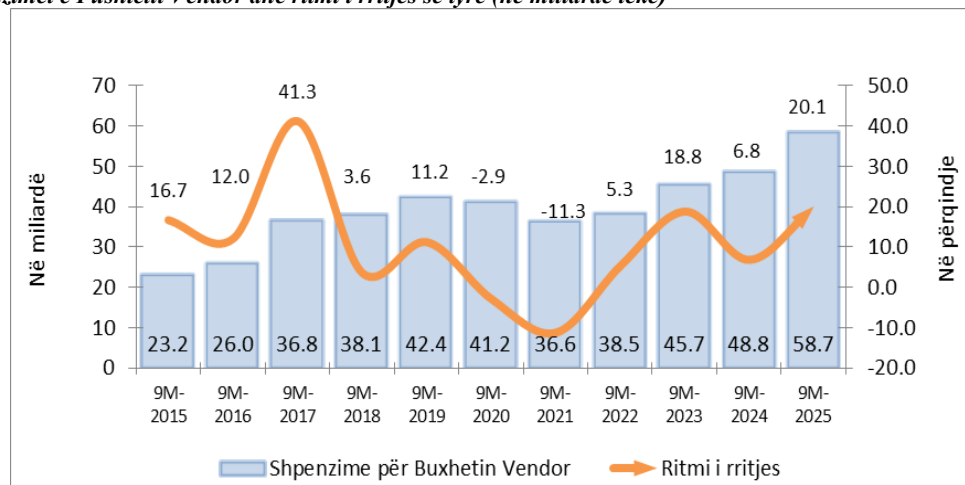


Burimi: Ministria e Financave (2025)

Shpenzimet për Pushtetin Vendor, për periudhën 9 mujore të vitit 2025 kanë arritur në masën rreth 58.7 miliardë lekë, duke rezultuar 90.9 përqind e planit të periudhës ose 65.3 përqind e planit vjetor të

rishikuar. Shpenzimet për pushtetin vendor, për periudhën 9 mujore të vitit 2025, përbëjnë 12.8 përqind të totalit të shpenzimeve korente. Kundrejt të njëjtës periudhë të vitit 2024 ky nivel rezulton 20.1 përqind më i lartë ose rreth 9.8 miliardë lekë më shumë.

Figura 23: Shpenzimet e Pushtetit Vendor dhe ritmi i rritjes së tyre (në miliardë lekë)

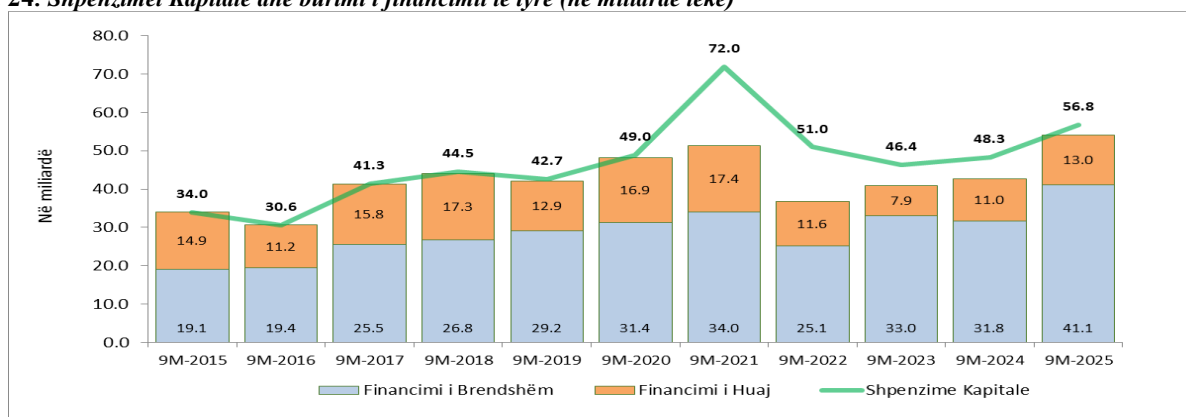


Burimi: Ministria e Financave (2025)

Shpenzimet kapitale, për periudhën 9 mujore të vitit 2025 kanë një realizim në masën rreth 56.8 miliardë lekë ose 85.1 përqind në raport me fondet e planifikuara për këtë periudhë. Financimi i brendshëm është realizuar në masën rreth 41.1 miliardë lekë ose 92.3 përqind të planit të periudhës. Investimet nga të ardhurat e arsimit të lartë janë realizuar në masën 522 milionë lekë ose 96.9 përqind të planit të periudhës. Financimi i huaj ka shënuar një realizim prej rreth 13 miliardë lekë ose 69.3 përqind të planit të periudhës.

Krahasuar me planin vjetor 2025, për periudhën 9 mujore të vitit 2025 është konstatuar një realizim i përgjithshëm i shpenzimeve kapitale në masën 35.7 përqind të planit vjetor të rishikuar. Financimi i brendshëm është realizuar në masën 37.6 përqind të planit vjetor të rishikuar. Investimet nga të ardhurat e arsimit të lartë janë realizuar në masën 52.2 përqind të planit vjetor të rishikuar. Financimi i huaj është realizuar në masën 29.9 përqind të planit vjetor të rishikuar.

Figura 24: Shpenzimet Kapitale dhe burimi i financimit të tyre (në miliardë lekë)



Burimi: Ministria e Financave (2025)

Fondi Rezervë, i miratuar me Ligjin nr.115/2024 “Për buxhetin e vitit 2025, të ndryshuar” është në masën 5.4 miliardë lekë, nga i cili 2.9 miliardë lekë për t’u përdorur me vendim të Këshillit të Ministrave për raste të paparashikuara të njëjësive të qeverisjes së përgjithshme dhe 2.5 miliardë lekë për përballimin e kostos së Zgjedhjeve të Përgjithshme 2025.

Deri me date 15 Tetor 2025, ky fond është përdorur si më poshtë:

Fondi Rezervë për raste të paparashikuara të njërive të qeverisjes së përgjithshme është përdorur nëpërmjet 8 Vendimeve të Këshillit të Ministrave (VKM) me vlerë totale prej rreth 2.11 miliard lekë, nga 2.9 miliard lekë të planifikuara ose në rreth 73% përqind të planit. Nga këto:

- ✓ *2 miliard lekë janë përdorur për shpenzime të tjera korrente (shpenzime operative dhe transferta të brendshme e të jashtme).*
- ✓ *63.7 milion lekë për shpenzime personeli.*
- ✓ *48.7 milion lekë janë përdorur për investime.*
- ✓ *Gjendja e papërdorur e fondit rezervë të buxhetit të shtetit, për raste të paparashikuara, deri më datë 15 Tetor 2025, rezulton rreth 785.1 milion lekë.*

Fondi Rezervë i planifikuar për përballimin e kostos për zgjedhjet prej 2 500 milionë lekë, është përdorur me VKM nr.47 datë 22.01.2025 “Për një shtesë fondi në buxhetin e vitit 2025, miratuar për KQZ, për organizimin e zgjedhjeve në Kuvend të dt. 11 Maj 2025”, akorduar për KQZ.

Fondi i Kontigjencës për Risqet e Borxhit, i planifikuar në masën 5.78 miliard lekë, deri në fund të 9 muorit 2025, nuk është përdorur.

Fondi i Rindërtimit prej 5 000 milionë lekë, deri në fund të 9 muorit 2025, nuk është përdorur.

NDRYSHIMET E LIGJIT TË BUXHETIT GJATË VITIT 2025

Gjatë vitit 2025, buxheti i shtetit u ndryshua me **3 Akte Normative** dhe specifikisht:

Akti Normativ Nr.3 datë 29.04.2025 “Për disa ndryshime në Ligjin nr.115/2024 “Për buxhetin 2025”, aspekti i nevojës dhe urgjencës së të cilit lidhej me reflektimin në buxhetin e vitit 2025 të:

- ✓ *Alokimit të fondit në masën 1mld LEK (10 milionë USD) për Ministrinë e Ekonomisë, Kulturës dhe Inovacionit (MEKI) në cilësinë e aksionerit të vetëm të Korporatës së Investimeve Shqiptare (KISH sh.a), për financimin e pjesëmarrjes së Qeverisë shqiptare në startup-in “Machine Thinking Lab”.*
- ✓ *Ky efekt financiar u mbulua nga rritja në të njëjtën masë prej 1mld LEK të të ardhurave jotatimore në zërin “Të ardhura nga tjetërsimi i pasurive të konfiskuara”. Kjo, si rezultat i derdhjes në buxhetin e shtetit të të ardhurave të mbledhura nga ana e Agjencisë për Administrimin e Pasurisë së Sekuestruar dhe të Konfiskuar (AAPSK/MB), në zbatim të legjislacionit në fuqi për këtë qëllim.*

Ky startup është një nga projektet më inovative në nivel global në fushën e AI, me potencial të madh për avancim teknologjik dhe të ardhura ekonomike për vendin, duke ofruar përfitime strategjike për Shqipërinë në tërësi, ku përveç ndikimit ekonomik të drejtëpërdrejtë, ky partneritet do të rrisë pozicionin e Shqipërisë në komunitetin global teknologjik, duke treguar angazhimin e vendit për të mbështetur teknologjitë inovative dhe hulumtimin e avancuar. Kjo do të tërheqë investitorë ndërkombëtarë dhe do të pozicionojë vendin tonë si një qendër për kërkimin dhe zhvillimin e AI, një bashkëpunim që do të shërbejë si një mundësi marketingu global për vendin.

Akti Normativ Nr.6 datë 11.06.2025 “Për disa ndryshime dhe shtesa në Ligjin nr.115/2024 “Për buxhetin e vitit 2025”, i ndryshuar”, i cili synoi reflektimin në ligjin e buxhetit vjetor, të:

- ✓ *Rialokimit të kursimeve të evidentuara nga vetë institucionet gjatë 5M 2025 drejt prioriteteve të reja, kryesisht në fushën e sigurisë kibernetike dhe projekteve të zhvillimit infrastrukturor.*
- ✓ *Nevojës për përshpejtim dhe eficiencë të projekteve të teknologjisë së informacionit, nëpërmjet transferimit tek AKSHI, të fondeve të parashikuara për projekte IT në ministri/institucione, për një total rreth 3 miliardë lekë.*
- ✓ *Mbështetjes së sektorit të Bujqësisë me garanci të re sovraane në masën 3mld lekë, si pjesë e skemës mbështetëse me kredi të lehtësuar, miratuar me Bankën e Shqipërisë në Janar 2025.*

- ✓ Rishpërndarjeve të brendshme të fondeve midis zërave të shpenzimeve buxhetore të ministrive/institucioneve, sipas nevojave të tyre, me efekt neutral në defiçit.
- ✓ Miratimin e një skeme të re Garancie Sovrane për sektorin e Bujqësisë, për një vlerë rreth 3mld LEK. Nga analiza fiskale rezulton se kjo politikë respekton kufizimet e rregullave fiskale në fuqi, pa cënuar disiplinën buxhetore.

Akti Normativ Nr.10 datë 08.10.2025 “Për disa ndryshime dhe shtesa në Ligjin nr.115/2024 “Për buxhetin e vitit 2025”, i ndryshuar”, i cili materializoi reflektimin në ligjin e buxhetit vjetor, të:

- ✓ Zbatimit të VKM-ve të reja të fushave të përgjegjësisë funksionale të ministrive të linjës, përmes ripozicionimit të strukturave të tyre programore dhe rrjedhimisht edhe fondeve buxhetore përkatëse.
- ✓ Fondit të nevojshëm shtesë për rritjen e masës së financimit të bonusit të fundvitit 2025 për pensionistët, specifikat dhe dinamika e përdorimit të së cilit do të jetë objekt i vlerësimit gjatë periudhës së fundit të vitit buxhetor.
- ✓ Rialokimit të kursimeve të evidentuara nga vetë ministrinë/institucionet gjatë 9 muajve të vitit 2025, drejt projekteve dhe zërave që kanë shënuar performancën më të lartë.
- ✓ Rishpërndarjeve të brendshme të fondeve midis zërave të shpenzimeve buxhetore të ministrive/institucioneve, sipas nevojave të tyre, me efekt neutral në defiçit.

Reflektimi i ndryshimeve të mësipërme, siguroi:

- ✓ Rritjen e nivelit të planifikuar të të ardhurave të përgjithshme me 12.1 miliardë LEK.
- ✓ Rritjen e shpenzimeve të përgjithshme me rreth 5.7 miliardë LEK.
- ✓ Përditësimin e zërave të borxhit shtetëror, duke reflektuar:
 - Rritjen me 0.7mld LEK të financimit të huaj neto, si rrjedhojë e ndryshimit të disa prej nënzërave,
 - Kursimin prej 6.93mld LEK në shpenzimet për interesat e Borxhit, kryesisht si rezultat i rënies së normave të interesit në krahasim me supozimet në fazën e planifikimit të tyre, dhe pjesërisht si rezultat i efektit të kursit të këmbimit.
- ✓ Uljen e defiçitit buxhetor në nivelin 61.6 miliardë LEK ose 2.4% e PBB, nga 2.6% e PBB të miratuar në buxhetin fillestar 2025.

Ndryshimet e propozuara në Aktet Normative të sipërcituara vijnë në garantimin e trajektores rënëse të nivelit të borxhit publik në raport me PBB, në përputhje me rregullin respektiv fiskal të përcaktuar në Ligjin Organik të Buxhetit, duke siguruar vijimësinë e konsolidimit fiskal dhe qëndrueshmërisë afatmesme dhe afatgjatë të financave publike dhe stabilitetin makroekonomik në tërësi.

9.4.2 BUXHETI VENDOR

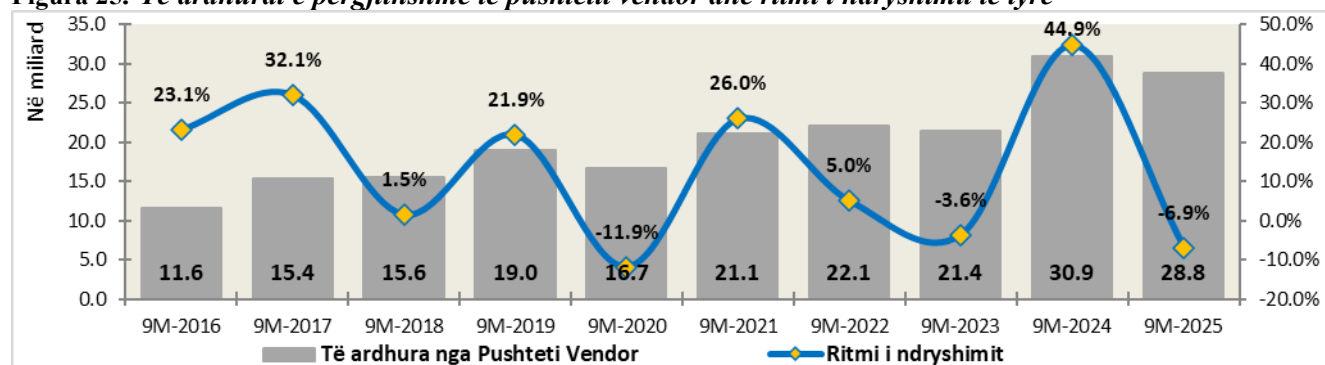
Financat publike në nivel vendor zbatohen mbi parimet e Ligjit nr.68 datë 27.04.2018 “Për financat e vetëqeverisjes vendore”, të ndryshuar, ndërkohë që treguesit e të ardhurave dhe shpenzimeve të buxhetit vendor ndiqen në mënyrë të vazhdueshme nga Ministria e Financave, me qëllim monitorimin e tyre dhe asistencën e njësive të vetëqeverisjes vendore në përmirësimin e menaxhimit të këtij procesi. Referuar raportit të treguesve fiskalë të buxhetit të konsoliduar dhe të dhënave të Sistemit Informatik Financiar të Qeverisë, është realizuar analiza e të ardhurave dhe shpenzimeve të buxhetit vendor në nivel kombëtar për periudhën 9 muajore janar-shtator 2025, duke i marrë në krahasim këto të dhëna edhe me periudhat e mëparshme.

Të ardhurat e pushtetit vendor

Për vitin 2025 të ardhurat e pushtetit vendor janë planifikuar në masën rreth 40.8 miliardë lekë, ndërkohë që për periudhën janar-shtator 2025, njësitë e vetëqeverisjes vendore (NJVQV) në shkallë kombëtare kanë mbledhur të ardhura të veta tatimore në masën rreth 28.8 miliardë lekë. Ky nivel rezulton rreth 2.1 miliardë lekë më pak ose rreth 7% më i ulët se vlera e të ardhurave tatimore të mbledhura gjatë të njëjtës periudhë të vitit 2024, megjithatë rreth 35% më e lartë se 9 muhori 2023. Realizimi i të ardhurave vendore gjatë 9 muhorit 2025, pavarësisht raportit kundrejt 9 muhorit të vitit 2024, tregon një performancë të mirë të pushtetit vendor në mbledhjen e të ardhurave të veta, dhe pritshmëritë janë që deri në fund të vitit të ardhurat e pushtetit vendor të realizohen pozitivisht sipas parashikimit.

Duke ju referuar të dhënave të treguesve fiskalë, nëse marrim në analizë të ardhurat e pushtetit vendor për periudhën 9 mujore në vitet 2016-2025, do të kemi rezultatet si në grafikun e mëposhtëm:

Figura 25: Të ardhurat e përgjithshme të pushtetit vendor dhe ritmi i ndryshimit të tyre



Burimi: Ministria e Financave <https://financa.gov.al/treguesit-fiskale-sipas-buxhetit-te-konsoliduar/>

Sa i takon performancës së përgjithshme të realizimit të të ardhurave vendore për këtë periudhë, rezulton se deri në fund të 9 muhorit është realizuar rreth 71% e planit vjetor të të ardhurave nga burimet e veta, ku konkretisht taksa mbi pasurinë është realizuar në masën rreth 75% e planit vjetor dhe taksat lokale janë realizuar në masën rreth 69% e planit vjetor 2025.

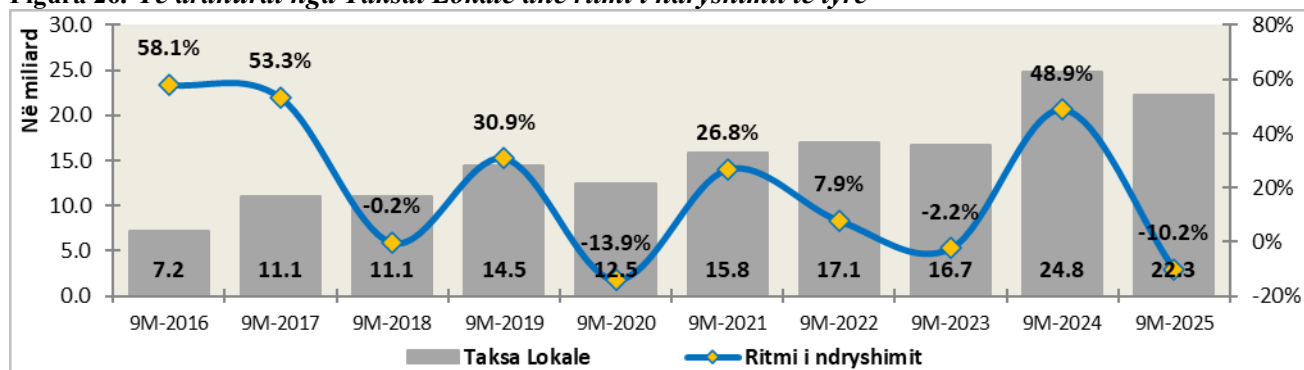
• Taksat lokale

Nga të ardhurat që sigurojnë njësitë e vetëqeverisjes vendore, peshën më të madhe e zënë taksat lokale. Për 9 muhoriin 2025 këto taksa zënë rreth 77.4% të shumës totale të të ardhurave tatimore të pushtetit vendor. Të ardhurat nga taksat lokale për 9 muhoriin 2025 janë mbledhur në vlerën rreth 22.3 miliardë lekë, shifër kjo që është rreth 2.5 miliardë lekë më pak ose rreth 10% më e ulët se vlera e mbledhur gjatë të njëjtës periudhë të vitit 2024.

Kryesisht kjo rënie në vitin 2025 krahasuar me të njëjtën periudhë të një viti më parë, vjen nga të ardhurat e mbledhura nga ‘taksa e ndikimit në infrastrukturë nga ndëtimet e reja’ që nga 9 muhori 2024 ka një ulje prej rreth 3.5 miliardë lekë, ulje e cila vjen kryesisht nga bashkia Tiranë ku të ardhurat nga ‘taksa e ndikimit në infrastrukturë nga ndëtimet e reja’ rezultojnë me rreth 6.2 miliardë lekë më pak për periudhën 9 mujore 2025 krahasuar me 9 muhoriin 2024, ndërkohë që për pushtetin vendor në nivel kombëtar, përgjithësisht zërat e tjerë të taksave lokale rezultojnë me rritje, megjithatë pritshmëritë janë që taksat lokale të rritin ritmin e realizimit deri në fund të vitit.

Ecuria në vite e këtij treguesi reflektohet vizualisht edhe në grafikun e mëposhtëm, ku vërehet konsolidimi i këtij burimi financiar:

Figura 26: Të ardhurat nga Taksat Lokale dhe ritmi i ndryshimit të tyre

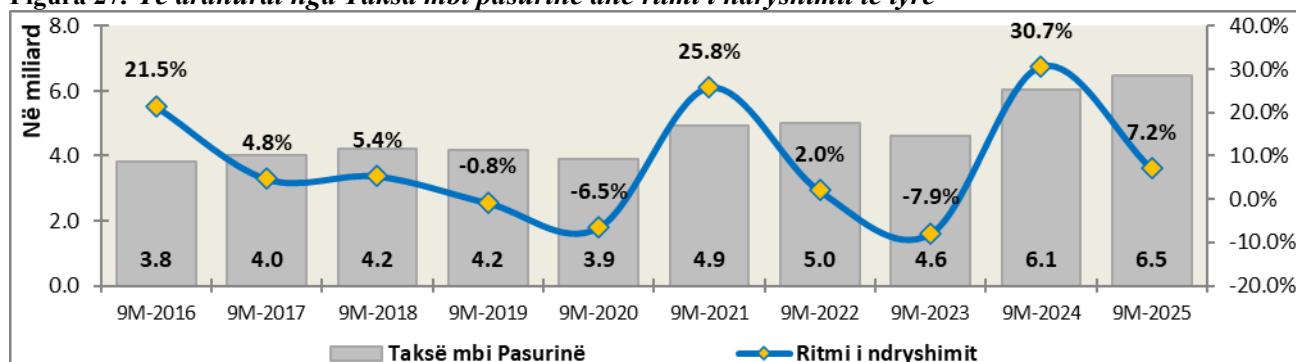


Burimi: Ministria e Financave <https://financa.gov.al/treguesit-fiskale-sipas-buxhetit-te-konsoliduar/>

• Taksa mbi pasurinë

Të ardhurat nga taksa mbi pasurinë përbëjnë një pjesë të konsiderueshme të të ardhurave të pushtetit vendor. Për 9 mujorin 2025, grupi i taksave mbi pasurinë ku përfshihet: taksa mbi ndërtesën, taksa mbi truallin, taksa mbi tokën bujqësore dhe taksa mbi transaksionet e kryera me pasurinë, përbën 22.5% të totalit të të ardhurave të veta tatimore të pushtetit vendor. Në vlerë absolute, ato janë mbledhur në rreth 6.5 miliardë lekë në 9 mujorin 2025, shifër kjo që është rreth 433 milion lekë më e lartë ose me një rritje prej rreth 7% krahasuar me vlerën e mbledhur gjatë të njëjtës periudhë të vitit 2024.

Figura 27: Të ardhurat nga Taksa mbi pasurinë dhe ritmi i ndryshimit të tyre



Burimi: Ministria e Financave <https://financa.gov.al/treguesit-fiskale-sipas-buxhetit-te-konsoliduar/>

• Taksa e biznesit të vogël

Tatimi i thjeshtuar mbi fitimin e biznesit të vogël është bërë zero me hyrjen në fuqi të ligjit nr.112/2020 “Për disa ndryshime në ligjin nr. 9632, datë 30.10.2006, “Për sistemin e taksave vendore”, të ndryshuar”. Kjo lehtësi fiskale që u miratua nga buxheti qendror iu kompensua pushtetit vendor në rritjen e transfertave nga qeveria qendrore. Nga realizimi faktik gjatë 9 mujorit 2025, rezulton se nga ky zë janë mbledhur rreth 21 milion lekë, që zënë vetëm 0.1% të të ardhurave vendore, shumë e cila përbëhet tërësisht nga detyrime të papaguara në kohë nga subjekte që rezultojnë debitorë. Pavarësisht ndryshimit ligjor që e ka zeruar këtë taksë, disa bashki vijojnë të realizojnë të ardhura nga ky zë, përmes mbledhjes së detyrimeve të prapambetura nga subjekte të cilat nuk kanë kryer pagesat brenda afatit të përcaktuar.

• Të ardhura të tjera jotatimore të pushtetit vendor

Një burim tjetër i rëndësishëm i të ardhurave të veta vendore që lidhet drejtëpërdrejt me aktivitetin e pushtetit vendor, janë të ardhurat jotatimore. Për 9 mujorin 2025, njësitë e vetëqeverisjes vendore në shkallë kombëtare kanë mbledhur të ardhura jo tatimore në masën mbi 2.9 miliardë lekë.

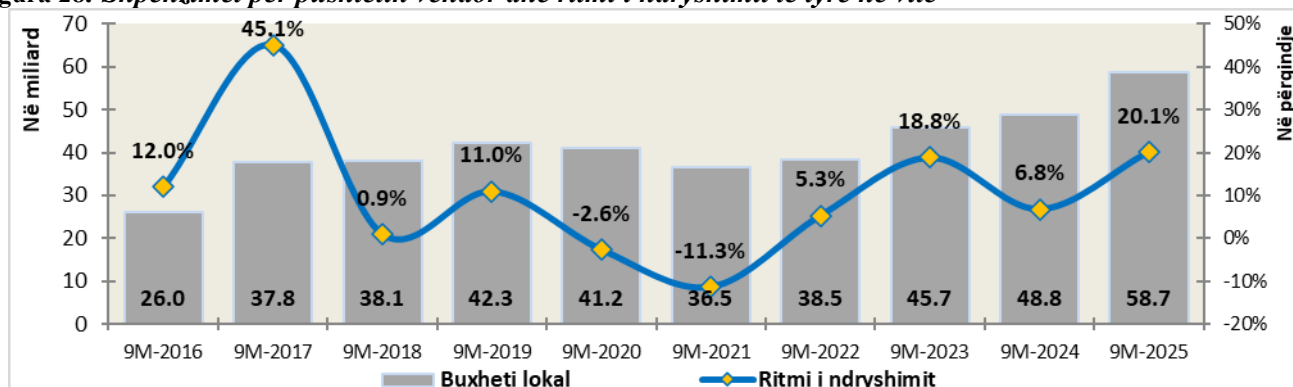
Shpenzimet e pushtetit vendor

Shpenzimet e pushtetit vendor luajnë një rol thelbësor në përmirësimin e mirëqenies së qytetarëve dhe përfaqësojnë një tregues domethënës të zhvillimeve ekonomike në nivel lokal dhe kombëtar. Rritja e peshës së këtyre shpenzimeve, si në raport me shpenzimet e përgjithshme publike, ashtu edhe ndaj Produktit të Brendshëm Bruto (PBB), është pjesë e procesit të thellimit të decentralizimit fiskal dhe forcimit të autonomisë vendore.

Gjatë viteve të fundit, shpenzimet e qeverisjes vendore janë karakterizuar nga një trend rritës dhe i qëndrueshëm. Ky zhvillim pasqyron një përmirësim të dukshëm në ofrimin e shërbimeve publike nga njësitë e vetëqeverisjes vendore, duke u mbështetur si në rritjen e të ardhurave të veta, ashtu edhe në financimin e ofruar nga qeveria qendrore përmes transfertave. Faktorët që kanë ndikuar në rritjen e shpenzimeve vendore përfshijnë: zgjerimin e kompetencave dhe funksioneve të deleguara, rritjen e sipërfaqes territoriale pas reformës administrativo-territoriale apo edhe shtimin e numrit të banorëve nën administrimin e secilës bashki. Këto zhvillime kanë ndikuar gjithashtu në rritjen e përgjegjshmërisë financiare, transparencës, konsultimit publik dhe llogaridhënies nga njësitë vendore për përdorimin e fondeve publike. Rritja e kapaciteteve administrative për mbulimin e shërbimeve publike ka fuqizuar dhe motivuar ndjeshëm njësitë e vetëqeverisjes vendore për të rritur performancën në arritjen e rezultateve. Megjithatë ndryshimet thelbësore që po pëson pushteti vendor janë në proces konsolidimi të vazhdueshëm.

Shpenzimet e pushtetit vendor për vitin 2025 janë planifikuar në masën rreth 89.9 miliardë lekë, ndërkohë që referuar të dhënave të treguesve fiskalë të pushtetit vendor për 9 mujorin 2025, shpenzimet vendore janë realizuar në masën rreth 58.7 miliardë lekë, nga rreth 48.8 miliardë lekë që kanë qenë në 9 mujorin 2024, pra rreth 9.8 miliardë lekë më shumë ose 20% rritje krahasuar me të njëjtën periudhë të një viti më parë. Rritja e shpenzimeve të pushtetit vendor reflekton ecurinë mjaft pozitive si në drejtim të menaxhimit financiar ashtu edhe të eficiencës së personelit në mbulimin e shërbimeve publike në nivel vendor. Sipas grafikut të mëposhtëm, buxheti i pushtetit vendor tashmë ka konsoliduar një trend të qëndrueshëm rritjeje duke shmangur luhatjet e konsiderueshme nga viti në vit, efekt ky i cili vjen që prej vitit 2017.

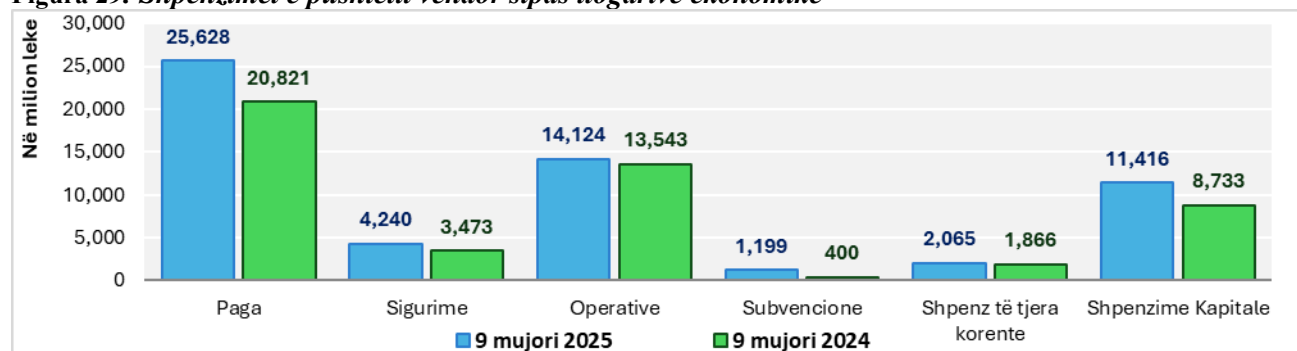
Figura 28: Shpenzimet për pushtetin vendor dhe ritmi i ndryshimit të tyre në vite



Burimi: Ministria e Financave <https://financa.gov.al/treguesit-fiskale-sipas-buxhetit-te-konsoliduar/>

Sa i përket strukturës së shpenzimeve në 9 mujorin 2025, peshën më të madhe të zërave të shpenzimeve e zënë ato për personelin me rreth 51% të totalit të shpenzimeve, më pas vjen zëri i shpenzimeve operative me rreth 24%, dhe më pas shpenzimet për investime të cilat zënë mbi 19% të totalit të shpenzimeve të pushtetit vendor në 9 mujorin 2025 si dhe subvencione 2% apo shpenzime të tjera korente rreth 3.5%. Për këtë periudhë në tërësi, të gjithë zërat e buxhetit vendor kanë pësuar rritje në raport me 9 mujorin 2024, siç konstatohet edhe nga grafiku më poshtë:

Figura 29: Shpenzimet e pushtetit vendor sipas llogarive ekonomike



Burimi: Ministria e Financave, SIFQ, https://financa.gov.al/realizimi-accrual_cash/

Shpenzimet e personelit, përbëjnë një pjesë të konsiderueshme të shpenzimeve totale të njësive të vetëqeverisjes vendore. Për 9 mujorin 2025, këto shpenzime janë realizuar në masën 29.8 miliardë lekë (respektivisht 25.6 miliardë lekë paga dhe rreth 4.2 miliardë lekë sigurime shoqërore e shëndetësore), duke rezultuar me rritje prej rreth 5.5 miliardë lekë më shumë nga e njëjta periudhë e vitit 2024. Rritja e këtyre shpenzimeve nga viti në vit reflekton politikat qeveritare për rishikimin e nivelit të pagave në kuadër të përmirësimit të pagave në tërësi. Në buxhetin e vitit 2025, rreth 3.5 miliardë lekë u akorduan me ligj si transfertë e përgjithshme nga buxheti qendror në buxhetin vendor, drejtpërdrejt për mbulimin e rritjes së pagave, politikë që u nis në vitin 2023 dhe ka vazhduar edhe në vitin 2024 me ndryshimin/rishikimin e pagës minimale.

Shpenzimet operative dhe të mirëmbajtjes, të cilat janë shumë të rëndësishme për mbarëvajtjen dhe ushtrimin e funksioneve, rezultojnë me rritje prej 4% në 9 mujorin 2025 në krahasim më të njëjtën periudhë të një viti më parë. Shpenzimet operative përbëjnë mbi 24% të totalit të shpenzimeve të periudhës. Në vlerë absolute në 9 mujorin 2025 janë shpenzuar rreth 14.1 miliardë lekë ose rreth 582 milion lekë më shumë se në të njëjtën periudhë të një viti më parë. Duke marrë në analizë edhe vitet e kaluara, vihet re tendenca e rritjes së shpenzimeve operative nga viti në vit, si rrjedhojë e konsolidimit të NJVQV-ve në ushtrimin e funksioneve, por edhe të rritjes së nivelit të shpenzimeve të mirëmbajtjes së vazhdueshme që shoqërojnë investimet tashmë të realizuara.

Shpenzimet për subvencione dhe shpenzime të tjera korente, janë shpenzimet që përdorin njësitë e vetëqeverisjes vendore për të paguar interesat, për të subvencionuar politikat e ndryshme vendore dhe mbuluar funksione të tjera administrative. Shpenzimet për subvencione në 9 mujorin 2025 janë realizuar në masën mbi 1.1 miliardë lekë dhe kanë rritje me rreth 800 milion lekë ose dy herë më shumë se 9 mujori 2024, ndërsa shpenzimet e tjera korente janë realizuar në masën mbi 2 miliardë lekë duke reflektuar një rritje prej rreth 199 milion lekë në krahasim më të njëjtën periudhë të një viti më parë. Këto shpenzime reflektojnë kontributin e financimit nga vetë njësitë e vetëqeverisjes vendore nëpërmjet transfertave në buxhetet familjare apo individët, të ndihmës ekonomike, bursave etj, ndaj qytetarëve në nevojë.

Shpenzimet Kapitale, janë një zë mjaft i rëndësishëm jo vetëm për faktin që përbëjnë një pjesë të rëndësishme të buxhetit vendor me rreth 19.5 % të totalit të shpenzimeve faktike për periudhën, por edhe për shkak se këto shpenzime kanë ndikim të drejtpërdrejt në rritjen ekonomike dhe përmirësimin e cilësisë së jetesës së qytetarëve. Deri në fund të 9 muorit 2025 vëmë re se shpenzimet për investime janë realizuar në masën 11.4 miliardë lekë nga 8.7 miliardë lekë në të njëjtën periudhë të një viti më parë, pra një rritje me rreth 2.7 miliardë lekë më shumë ose 31%. Pritshmëria e ecursisë së realizimit për shpenzimet kapitale mbetet pozitive deri në fund të vitit.

Më poshtë paraqitet në mënyrë të përmblendhur tabela e të ardhurave tatimore vendore dhe shpenzimeve në financat publike vendore gjatë 9 muorit të vitit 2025 dhe 9 muorit të vitit 2024 dhe ndryshimet e tyre në vlerë dhe në përqindje.

Tabela 25: Të ardhurat dhe shpenzimet faktike të pushtetit vendor sipas natyrës (në milion lekë)

Nr	E M Ë R T I M I	Realizimi faktik		Diferenca	
		9 muori	9 muori 2024	2025 -2024 në vlerë	2025 / 2024 në %
I.	Të ardhura nga Pushteti vendor	28,798	30,936	-2,138	93%
I.1	Taksa mbi pasurinë	6,485	6,052	433	107%
I.2	Taksa e biznesit të vogël	21	58	-37	36%
I.3	Taksa Lokale	22,293	24,827	-2,534	90%
II.	Shpenzime nga Pushtetit Vendor	58,673	48,835	9,838	120%
II.1	Shpenzime Korente	47,257	40,102	7,155	118%
	Personeli	29,868	24,294	5,575	123%
	Shpenzime Oper. Mirmbajtje	14,124	13,543	582	104%
	Subvencione	1,199	400	800	300%
	Te tjera	2,065	1,866	199	111%
II.2	Shpenzime Kapitale	11,416	8,733	2,683	131%

Burimi: Ministria e Financave <https://financa.gov.al/treguesit-fiskale-sipas-buxhetit-te-konsoliduar/>

Fondi i rindërtimit. Njësitë e vetëqeverisjes vendore administrojnë gjithashtu Fondin e Rindërtimit, i cili është alokuar nga buxheti i shtetit për qëllime të rimëkëmbjes pas tërmetit dhe përbën një komponent shtesë të shpenzimeve të buxhetit vendor. Plani për Fondin e Rindërtimit deri në shtator 2025 është 7,311 milion lekë (fonde të papërdorura nga viti i kaluar), nga të cilat deri në fund të kësaj periudhe, janë përdorur vetëm 2,096 milion lekë, që përfaqëson rreth 29% të realizimit të planit deri në fund të 9 muorit 2025. Detajimin e fondit të rindërtimit sipas natyrës së shpenzimeve, e paraqet tabela e mëposhtme:

Tabela 26: Detajimi i fondit të rindërtimit sipas llojit të shpenzimeve (në milion lekë)

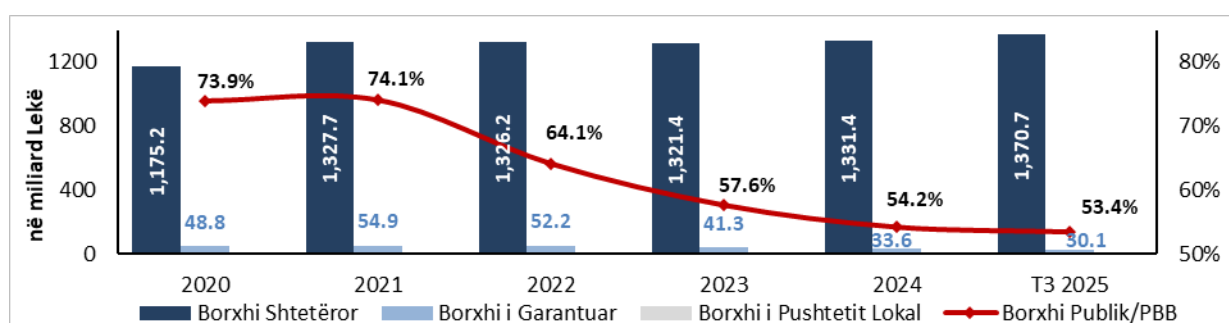
Nr	E M Ë R T I M I	9 muori 2025	
		Realizimi faktik	Buxheti operativ
III.	Fondi i Rindërtimit	2,096	7,311
	Shpenzime kapitale	1,082	4,194
	Shpenzime Operative & Mirëmbajtje	0.14	491
	Transferta për familjet dhe individët	1,014	2,626

Burimi: Ministria e Financave, SIFQ, https://financa.gov.al/realizimi-accrual_cash/

9.5 ECURIA E BORXHIT PUBLIK PËR PERIUDHËN JANAR-SHTATOR 2025

Në fund të muajit Shtator 2025, borxhi publik u vlerësua në nivelin 1.400.8 miliard Lekë ose 53.4% e PBB, duke u ulur me 0.8 p.p krahasuar me fundin e vitit 2024. Në vijim, raporti i borxhit ndaj PBB-së do të vazhdojë të planifikohet më i ulët se niveli i parashikuar për vitin e kaluar, derisa niveli i borxhit të arrijë dhe të qëndrojë nën 45% të PBB-së, kjo në përputhje me parimin përkatës fiskal të përcaktuar në kuadrin ligjor.

Figura 30: *Borxhi publik në vlerë absolute dhe relative ndaj PBB (2020- Shtator 2025)*

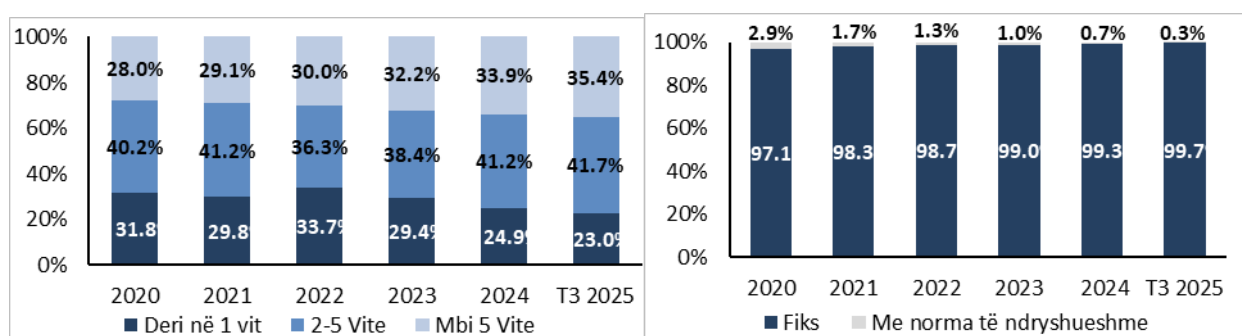


Burimi: *Ministria e Financave (2025)*

Përbërja e Borxhit Shtetëror

Sa i përket strukturës së maturimit, në portofolin e borxhit të brendshëm shtetëror, referuar të dhënave të nëntëmujorit të vitit 2025, peshën më të madhe e mbajnë titujt afatmesëm (2-5 vite) me 41.7% të peshës. Në përputhje me objektivin strategjik për rritjen e jetëgjatësisë së portofolit të borxhit të brendshëm, pesha e titujve me afat të gjatë maturimi (mbi 5 vite) është rritur me 1.5 pp, ndërkohë që pesha e titujve afatshkurtër është ulur me 2 p.p. Gjithashtu, pesha e titujve me norma interesi të ndryshueshme është reduktuar edhe përgjatë këtij viti, pasi edhe gjatë kësaj periudhe nuk ka patur emetime të titujve me norma interesi të ndryshueshme, në përputhje me objektivat për reduktimin e riskut të normave të interesit dhe shmangien e fragmentimit të kërkesës për titujt me maturitet të ngjashëm.

Figura 31: *Kompozimi i borxhit të brendshëm shtetëror sipas maturitetit të titujve dhe tipit të interesit (2020–Shtator 2025)*

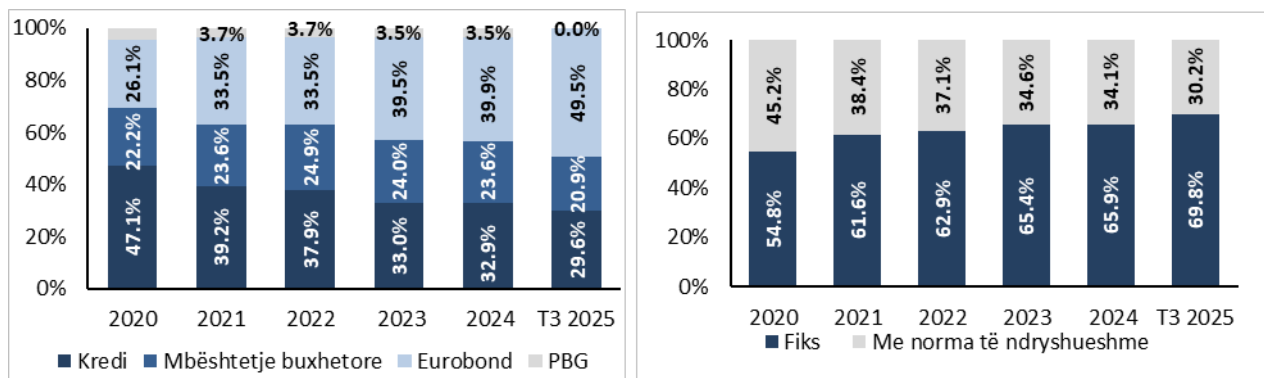


Burimi: Ministria e Financave (2025)

Në portofolin e borxhit të jashtëm, mbi 60% të peshës e mban borxhi me normë interesi fikse.

Për sa i përket kompozimit sipas instrumenteve, pesha e Eurobondit vlerësohet të jetë në rritje nga viti në vit për shkak të emetimeve më të shpeshta në tregjet ndërkombëtare, ku Eurobondi më i fundit është emetuar në muajin shkurt 2025 në vlerën prej 650 milion Euro. Në fund të muajit shtator 2025, në portofolin e borxhit shtetëror janë 5 Eurobonde të pamaturuar në vlerën totale prej 282.0 miliard Lekë. Pas kategorisë së Eurobondit, një peshë të konsiderueshme në portofolin e borxhit të jashtëm shtetëror mbajnë huatë me burim kreditorët dypalësh dhe shumëpalësh, me destinacion financimin e projekteve me natyrë zhvillimore. Gjithashtu në muajin Korrik 2025, është paguar kredia e Deutsche Bank e garantuar nga Banka Botërore në vlerën 250 milion Euro.

Figura 32: Kompozimi i borxhit të jashtëm shtetëror sipas tipit të instrumenteve dhe tipit të interesit (2020–Shtator 2025)



Burimi: Ministria e Financave (2025)

Realizimi i Huamarrjes

Gjatë viteve të fundit, huamarrja është realizuar në përputhje me nevojat buxhetore dhe në përputhje me objektivat strategjike për ruajtjen e stabilitetit të marrëdhënies ndërmjet raporteve të kostos dhe risqeve.

Periudha Janar-Shtator e vitit 2025 ka qenë një periudhë pozitive për sa i përket sigurimit të financimit, si në tregun e brendshëm dhe në atë të huaj. Huamarrja gjatë këtij nëntëmujori u realizua në linjë me buxhetin e vitit 2025 si edhe në linjë me Planin e Huamarrjes së vitit 2025. Huamarrja në terma bruto u realizua në vlerën 365.8 miliard Lekë, nga të cilat 78.7% (ose 288.0 miliard Lekë) u financuan nëpërmjet burimeve të brendshme dhe 21.3% (ose 77.8 miliard Lekë) nëpërmjet burimeve të huaja.

Tabela 27: Realizimi i Huamarrjes (T3 2024 -T3 2025)

Burimet e Huamarrjes	Janar- Shtator 2024		Janar- Shtator 2025	
	Vlera (në mld Lekë)	%/Total	Vlera (në mld Lekë)	%/Total
Burime të Brendshme	310.7	95.6%	288.0	78.7%
Bono Thesari	165.9	51.0%	155.8	42.6%
Obligacione	144.8	44.6%	132.2	36.1%
Burime të Jashtme	14.3	4.4%	77.8	21.3%
Hua për financimin e projekteve	8.6	2.6%	10.8	3.0%
Mbështetje Buxhetore	5.7	1.8%	3.9	1.1%
Eurobond	0.0	0.0%	63.1	17.2%
Total Huamarrja	325.0	100.0%	365.8	100.0%

Burimi: Ministria e Financave (2025)

Huamarrja e Brendshme

Gjatë nëntëmujorit të vitit 2025, Ministria e Financave ka emetuar në tregun e brendshëm tituj shtetërorë në vlerën 288.0 miliard Lekë, nga të cilat 155.8 miliard Lekë i përkasin titujve afatshkurtër dhe 132.2 miliard Lekë titujve afatgjatë. Në përputhje me Strategjinë Afatmesme të Menaxhimit të Borxhit, gjatë nëntëmujorit të vitit 2025 është rritur frekuenca dhe vlera e emetimeve të instrumenteve afatgjata.

Kërkesa për tituj shtetërorë ka qenë më e lartë se oferta e Qeverisë pothuajse në të gjitha ankandet e realizuara gjatë fillimit të vitit. Huamarrja neto në tregun e brendshëm në fund të nëntëmujorit të vitit 2025 rezultoi 26.5 miliard Lekë, e cila u realizua terësisht nëpërmjet instrumenteve afatgjata si edhe u shoqërua me maturim të titujve afatshkurtër.

Tabela 28: Huamarrja shtetërore nga burime të brendshme në terma neto dhe bruto (Janar- Shtator 2025)

Lloji i Titullit	Janar - Shtator 2025		
	Emetim (në mld Lekë)	Maturim (në mld Lekë)	Huamarrja Neto (në mld Lekë)
Tituj Afatshkurtër	155.8	165.2	-9.3
Bono Thesari në Lekë	155.8	165.2	-9.3
Tituj Afatgjatë	132.2	96.4	35.8
Obligacione 2 vjeçare	37.6	37.2	0.5
Obligacione 3 vjeçare	24.2	19.4	4.8
Obligacione 5 vjeçare	30.1	20.6	9.5
Obligacione 7 vjeçare	17.4	10.1	7.3
Obligacione 10 vjeçare	10.5	9.1	1.4
Obligacione 15 vjeçare	6.3	0.0	6.3
Obligacione 20 vjeçare	6.0	0.0	6.0
Gjithsej Tituj Shtetërorë	288.0	261.5	26.5

Burimi: Ministria e Financave (2025)

Huamarrja e Huaj

Përsa i përket huamarrjes së huaj, gjatë nëntëmujorit të vitit 2025, huamarrja e jashtme bruto u realizua në nivelin 77.8 miliard Lekë. Krahësuar me nëntëmujorin e vitit të kaluar, huamarrja e jashtme u rrit me 63.5 miliardë lekë, kryesisht për shkak të emetimit të Eurobondit. Në shkurt 2025, Republika e Shqipërisë emetoi eurobondin e saj të shtatë, në vlerën 650 milionë euro, me maturim dhjetëvjeçar, me kupon 4.75%, yield 5.0% dhe me një ofertë përfundimtare (*final book*) prej mbi 2.5 miliardë euro.

Tabela 29: Huamarrja e huaj në terma bruto (T3 2024-T3 2025)

Huajamarrja e Huaj Bruto	T3 2024		T3 2025	
	Vlera (në mld Lek)	%/Total	Vlera (në mld Lek)	%/Total
Kredi për financim projektsh	8.6	59.9%	10.8	13.9%
Energjia	0.7	4.9%	0.2	0.3%
Transporti	4.2	29.3%	4.0	5.1%
Ujësjetellës Kanalizime	1.0	7.1%	2.0	2.6%
Infrastruktura Urbane	1.6	11.4%	2.4	3.1%
Shëndetësia	0.4	2.6%	1.6	2.1%
Të Tjera	0.6	4.5%	0.5	0.7%
Mbështetje Buxhetore	5.7	40.1%	3.9	5.0%
Eurobond	0.0	0.0%	63.1	81.1%
Total Huamarrja e Huaj	14.3	100.0%	77.8	100.0%

Burimi: Ministria e Financave (2025)

Kostot dhe Risqet

Kosto dhe shërbimi i borxhit

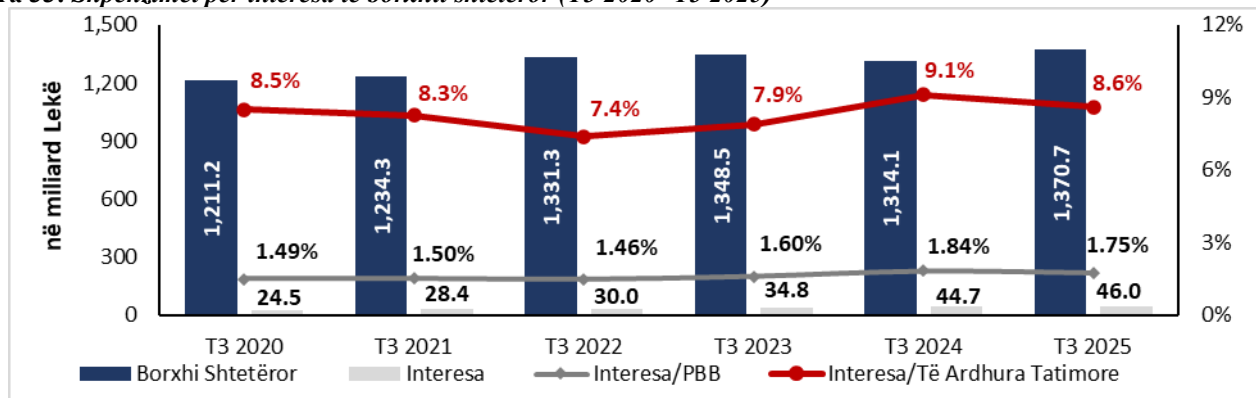
Për sa i përket raporteve të koston dhe riskut në portofolin e borxhit, portofoli i borxhit është arritur të menaxhohet në mënyrë të përshtatshme, duke mbajtur koston në nivelin më të ulët të mundshëm sipas kushteve të tregut.

Kosto

Gjatë nëntëmuajorit të 2025, shpenzimet për interesa të borxhit përllëgariten në vlerën prej 46.0 miliard lekë, përkatësisht 32.1 miliard lekë për interesa të borxhit të brendshëm dhe 13.9 miliard lekë për interesa të borxhit të jashtëm. Ripagesat e borxhit të jashtëm për nëntëmuajorin e 2025 ishin 47.0 miliard lekë (pagesa për principalin). Krahasuar me nëntëmuajorin e 2024, shpenzimet për interesa vlerësohen rreth 1.3 miliard lekë (ose 2.8%) më të larta. Rritja ka qenë kryesisht në kategorinë e instrumenteve të tregut të brendshëm, si rezultat përqendrimit të saj në kategorinë e instrumenteve afatgjata.

Megjithatë shpërndarja e shpenzimeve për interesa gjatë vitit varet edhe nga profili i maturimit të portofolit të borxhit. Rritja e shpenzimeve për interesa ka qenë brenda fondit të parashikuar në projektbuxhetin 2025.

Figura 33: Shpenzimet për interesa të borxhit shtetëror (T3 2020- T3 2025)



Burimi: Ministria e Financave (2025)

Yield-i mesatar i borxhit të brendshëm rezultoi 4.27% në fund muajit Shtator 2025, i cili është ulur me rreth 29 pikë bazë krahasuar me nivelin e vitit 2024 prej 4.56%. Ulja e koston mesatare për borxhin e brendshëm ka reflektuar uljen e normave të interesit, e cila ka filluar që në fund të vitit 2023. Kostoja mesatare e borxhit të jashtëm parashikohet 3.6% në fund të vitit 2025.

Për optimizimin e kostos, huamarrja nga partnerët e zhvillimit për mbështetje buxhetore ose për financimin e projekteve do të jetë një burim i rëndësishëm financimi. Republika e Shqipërisë vazhdon të ketë një bashkëpunim të gjerë në këtë drejtim me një numër të gjerë kreditorësh. Ndër kryesorët do të përmendnim Bankën Botërore, BERZH, KfE (Qeveria Gjermane), CEB, EIB, IDB.

Risqet

Strategjia Afatmesme e Menaxhimit të Borxhit synon të përmirësojë më tej strukturën e borxhit (kryesisht strukturën e portofolit të borxhit të brendshëm), në drejtim të uljes së ekspozimit ndaj risqeve, si dhe mbajtjes së kostos në nivelet më të ulëta të mundshme, bazuar në kushtet aktuale të tregut. Gjatë nëntemujorit 2025, Ministria e Financave ka vazhduar përpjekjet në kuadër të mirëmenaxhimit të tij dhe ka vijuar të sigurojë përmirësim.

Konkretisht, sa i takon riskut të rifinancimit, jetëgjatësia e borxhit të brendshëm (ditët mesatare në maturim) është përmirësuar duke u rritur me 105 ditë, nga 923 ditë në fund të vitit 2024 në 1028 ditë në fund të Shtator 2025, si rezultat i shtimit të instrumenteve afatmesme dhe afatgjata në portofol. Në Janar 2025, Ministria e Financave emetoi për herë të parë Obligacionin 20 vjeçar, i cili do të ndikojë në përmirësimin e treguesve të riskut. Ndërkohë, pesha e borxhit që maturohet brenda një viti është rritur nga 39.0% në fund të vitit 2024, në 40.7% në Shtator 2025.

Sa i përket riskut të normave të interesit, është rritur koha mesatare në rifiksim nga 2.58 vite në Dhjetor 2024, në 2.87 vite në Shtator 2025. Gjithashtu, edhe tek ky lloj risku, si rezultat i profilit të maturimit të titujve referencë, pesha e borxhit që rifikson normën e interesit brenda vitit është rritur nga 39.3% në Dhjetor 2024, në 40.73% në Shtator 2025.

Risku i kursit të këmbimit është mbajtur nën kontroll duke qëndruar konsiderueshëm nën tavanin e përcaktuar në strategji. Konkretisht, totali i stokut të borxhit në valutë ndaj stokut të borxhit total rezultoi 41.6% në fund të Shtator 2025, i cili është një nivel poshtë tavanit prej 50% të përcaktuar në Strategji.

Tabela 30: Treguesit e riskut të borxhit të brendshëm shtetëror (2024–Shtator 2025)

Tregues i riskut	2024	Shtator-25
Koha Mesatare në Maturim (në vite)	2.56	2.86
Pesha e Instrumenteve që maturohen brenda një viti	39.0%	40.73%
Borxh i rivlerësuar në një vit	39.3%	40.73%
Koha Mesatare në rifiksim (në vite)	2.58	2.87

Burimi: Ministria e Financave (2025)

Zhvillimet e Tregut Primar të Titujve Shtetërorë

Ecuria e ankandëve

Tregu primar i titujve shtetërorë gjatë periudhës janar-shtator 2025 përgjithësisht është karakterizuar nga zhvillime pozitive, ku vlen të përmendet kërkesa e tregut në nivele të kënaqshme në raport me nevojat e qeverisë për huamarrje dhe vijimi me projektin market maker për emetimin e obligacionit 5-vjeçar dhe 3-vjeçar referencë.

Ecuria e ankandeve dhe kërkesa për tituj shtetërorë

Gjatë nëntëmujorit të vitit 2025, Ministria e Financave ka organizuar në total 64 ankande, nga të cilët 21 ankande për tituj afatshkurtër, 43 ankande për tituj afatgjatë. Kërkesa gjatë këtij viti ka rezultuar në vlerën 380.2 miliard Lekë, nga e cila 181.0 miliard Lekë i korespondon Bonove të Thesarit dhe 199.2 miliard Lekë i korespondon Obligacioneve.

Gjatë nëntëmujorit të vitit 2025 kërkesa për tituj shtetërorë ishte në nivele të kënaqshme, duke tejkaluar ofertën e Qeverisë për tituj shtetërorë. Raporti i mbulimit ka qenë mbi 1.0 në pothuajse të gjitha ankandet e realizuara si në kategorinë e titujve afatshkurtër dhe në kategorinë e titujve afatgjatë. Kërkesa për tituj shtetërorë ka vazhduar të mbështetet tek investitorët vendas (rezidentë), ndërkohë që sektori bankar mbetet burimi kryesor i kërkesës me mbi 60% të peshës.

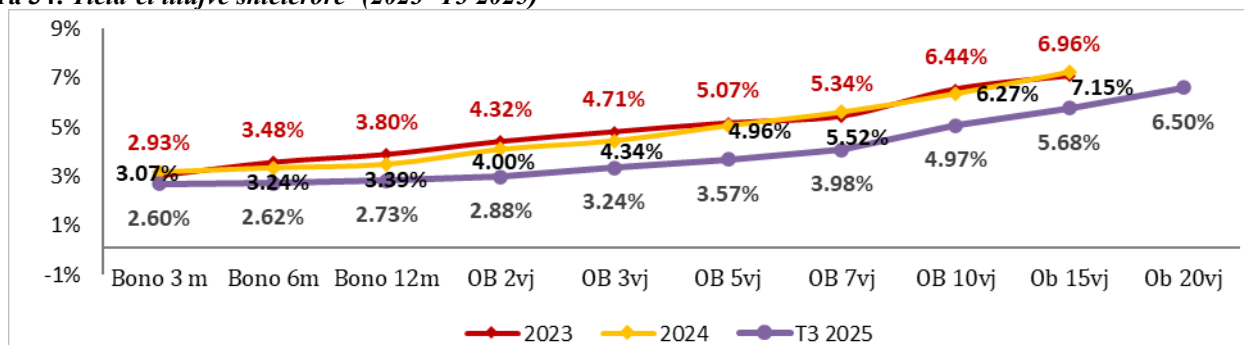
Në kuadër të zhvillimit të infrastrukturës së tregut primar dhe stimulimit të tregut sekondar, kanë vazhduar të ndërmerren aktivitete, të cilat kanë pasur si objektiv reduktimin e fragmentimit të kërkesës, si dhe konsolidimin e madhësive *benchmark* për titujt afatgjatë. Titujt referencë 3 dhe 5 vjeçar janë emetuar me sukses në dy linja emetimi gjatë nëntëmujorit të vitit 2025: konkretisht Obligacioni referencë 3 vjeçar është emetuar në shumën totale 24.0 miliard Lekë dhe Obligacioni referencë 5 vjeçar është emetuar në shumën totale 29.7 miliard Lekë.

Në drejtim të krijimit të madhësive *benchmark* është vijuar me konsolidimin e numrit të ankandeve të titujve shtetërorë, duke ulur frekuencën e emetimeve të titujve të rinj dhe duke përdorur rihapjet e titujve ekzistues.

Ecuria e normave të interesit

Normat mesatare të ponderuara gjatë 9M 2025 kanë shënuar ulje krahasuar me fundin e vitit 2024, në përputhje me politikën e ndjekur nga Banka e Shqipërisë e cila ka ndjekur një politikë normalizuese monetare edhe gjatë 9M 2025, duke ulur normën bazë të interesit në 2.50%, 25 p.p më pak se fundi i vitit 2024. Gjithashtu, ulja e normave të ponderuara të interesit reflekton edhe situatën e likuiditetit në tregun financiar dhe kërkesën e rritur nga investitorët për tituj qeveritarë.

Figura 34: Yield-et titujve shtetërorë⁸ (2023- T3 2025)



Burimi: Ministria e Financave (2025)

⁸ I referohet normës mesatare të ponderuar të titujve shtetërorë të emetuar vetëm në tregun primar.

Pritshmëritë për Borxhin në vitin 2026

Referuar parashikimeve të rritjes ekonomike, si edhe deficitit buxhetor të planifikuar për vitin 2025, niveli i borxhit publik në raport me PBB në fund të vitit 2026 parashikohet të ulet në rreth 53.6%, ndërkohë që në fund të vitit 2025 planifikohet në nivelin prej 54.1%. Gjithsesi, niveli i pritshëm i borxhit mbetet në varësi të realizimit të planit të huamarrjes gjatë pjesës së mbetur të vitit 2025 dhe gjatë 2026. Këto parashikime mbi nivelin e borxhit akomodojnë edhe mundësinë e shtrirjes së zbatimit të Garancisë Shtetërore të akorduar për sektorin e bujqësisë edhe përgjatë vitit 2026, në kushte ku afati për zbatimin e saj brenda vitit 2025 mund të jetë një afat i shkurtër për të marrë maksimumin e përfitimit nga kjo formë mbështetje.

Huamarrja e brendshme gjatë vitit 2026 planifikohet në një vlerë prej 45 miliardë Lek. Huamarrja e re në tregun e brendshëm pritët të realizohet kryesisht nëpërmjet titujve shtetërorë afatgjatë në përputhje me objektivat për reduktimin e risqeve, por gjithashtu duke ju përshtatur edhe preferencave të investitorëve për titujt.

Huamarrja e huaj parashikohet të realizohet kryesisht nëpërmjet disbursimit të huave që financojnë ecurinë e zbatimit të projekteve prioritare të qeverisë, si dhe disbursimit të mbështetjeve buxhetore procedurat dhe kushtet paraprake të të cilave mund të arrijnë të plotësohen gjatë vitit 2026. Në total huamarrja e huaj gjatë vitit 2026 vlerësohet të jetë rreth 47.0 miliardë Lek, dhe duke konsideruar borxhin e huaj që ripaguhet gjatë vitit, huamarrja neto pritët të rezultojë në nivelin 10.3 miliardë Lekë.

Sa i përket zhvillimeve më të fundit të normave të interesit, gjatë vitit 2025 ka vazhduar rënia e normave të inflacionit duke bërë të mundur uljen e normave të interesit nga disa prej bankave qendrore. Banka e Shqipërisë, në muajin korrik 2025 uli sërish normën bazë të interesit nga 2.75% në 2.5%, dhe ka vazhduar ta mbajë në të njëjtin nivel prej 2.5% në vazhdim. Pavarësisht, uljes së normës bazë në tregun vendas dhe uljes së normave bazë në tregun e huaj, portofoli aktual i borxhit ka në stok instrumenta të cilat janë emetuar në kushtet e normave të rritura të interesit, të cilat japin efekt deri në përfundim të afatit të maturimit të këtyre instrumeve. Bazuar në normat më të fundit të interesit, si edhe bazuar në nivelin e huamarrjes së brendshme dhe asaj të jashtme për vitin 2025 dhe 2026, shpenzimet për interesa në tregun e huaj dhe atë të brendshëm pritët të jenë në nivele të krahasueshme me vitin 2025. Për sa i përket ripagesave të borxhit të jashtëm (principali), në vitin 2026 planifikohen të jetë në vlerën 36.7 mld Lekë.

Tabela 31: Shërbimi i borxhit shtetëror 2025-2026

(në milion Lekë)

<i>Shërbimi</i>	<i>Janar- Shator 2025 (Fakt)</i>	<i>2025 (I Pritshmi)</i>	<i>2026 (Plan)</i>
Shërbimi Borxhit Shtetëror	93,023.1	149,596.7	94,597.9
<i>Interesat e Borxhit të Brendshëm Shtetëror</i>	<i>32,104.9</i>	<i>35,600</i>	<i>35,153.5</i>
<i>Interesat e Borxhit të Jashtëm Shtetëror</i>	<i>13,885.5</i>	<i>20,244</i>	<i>22,753.1</i>
<i>Ripagesat e Borxhit të Jashtëm</i>	<i>47,032.6</i>	<i>93,753</i>	<i>36,691.4</i>

Burimi: Ministria e Financave (2025)

9.6 BUXHETIMI I PËRGJIGJSHËM GJINOR PËR VITIN 2026

Për vitin 2026, Qeveria Shqiptare do të vijojë zbatimin e angazhimeve të saj në adresimin e problematikave me bazë gjinore në sektorë të ndryshëm. Vëmendje u është dhënë përmbushjes së objektivave afatmesëm të parashikur në Strategjinë Kombëtare të Barazisë Gjinore 2021-2030, të shprehur në 5 shtylla kryesore veprimi afatgjatë dhe që kanë të bëjnë në pjesën më të madhe të tyre me fuqizimin e grave dhe vajzave në Shqipëri. Arritja e këtyre objektivave synon jo vetëm krijimin e mundësive dhe kushteve të përshtatshme për gratë dhe vajzat që të mund të jetojnë dhe kontribuojnë në mënyrë të barabartë me burrat dhe djemtë, por sigurisht edhe ruajtjen e balancave dhe ekuilibrave të qendrueshëm mes tyre në shoqëri. Ofrimi i shërbimeve publike të ndjeshme ndaj nevojave të ndryshme të grave dhe burrave, vajzave dhe djemve, është jo vetëm në linjë me objektivat gjinor të Qeverisë shqiptare, por edhe në përputhje të plotë të Objektivave të Zhvillimit të Qendrueshëm të OKB, me qëllim që askush të mos mbetet pas.

Kjo përmbledhje paraqet rezultatet e integritit të Buxhetimit të Përgjigjshëm Gjinor (BPGJ) në politikat dhe buxhetet sektoriale për periudhën 2026–2028. Për vitin 2026, 11 (njëmbëdhjetë) ministri linjë dhe 31 (tridhjetë e një) institucione qendrore kanë integruar buxhetimin e përgjigjshëm gjinor (BPGJ) në të paktën një program buxhetor. Në total, 85 (tetëdhjetë e pesë) programe nga njëqind e tridhjetë e një kanë përfshirë qasjen gjinore në nivel qëllimi, tregues kyç performance dhe produkti. Totali i buxhetit gjinor të parashikuar për vitin 2026 është 84,090,082,844 lekë, që përbën 9.5% të buxhetit total kombëtar.

Në tabelën e mëposhtme⁹ paraqiten në mënyrë më të detajuar shpenzimet e planifikuara me kostot përkatëse që adresojnë pabarazi gjinore të sektorëve ku veprojnë ministritë e linjës dhe institucione të tjera qendrore.

Tabela 32

⁹ Këtu përfshihen vetëm të dhënat e marra nga sistemi AFMIS dhe relacionet e institucioneve përkatëse. Përlllogaritjet përfshijnë vetëm të dhënat e dukshme në sistem. Politika/objektiva të tjerë që adresojnë në mënyrë jo të drejtpërdrejtë pabarazitë gjinore, nuk janë përfshirë në këtë përmbledhje.

Ministria/Institucioni	Programi Buxhetor	Kosto e planifikuar (në lekë)
Ministria e Bujqesise dhe Zhvillimit Rural	Planifikim, Menaxhim, Administrim	241,970,838
	Keshillimi dhe informacioni bujqesor	2,500,000
	Zhvillimi Rural	350,473,463
	Nen-Totali	594,944,301
Ministria e Infrastruktures dhe Energjise	Planifikim, Menaxhim, Administrim	406,345,452
	Nen-Totali	406,345,452
Ministria e Ekonomise, Kultures dhe Inovacionit	Planifikim, Menaxhim, Administrim	79,899,400
	Arsim i mesem Profesional	460,561,468
	Tregu i Punës	283,500,000
	Sigurimi Shoqëror	24,167,029,363
	Strehimi Social	132,354,592
	Mbeshtetje për Zhvillim Ekonomik	58,568,052
	Nen-Totali	25,181,912,876
Ministria e Arsimit dhe Sportit	Planifikim, Menaxhim, Administrim	6,110,500
	Arsimi Baze	15,235,116,787
	Arsimi I Mesem I Pergjithshem	5,619,350,450
	Arsimi I larte	6,222,192,130
	Nen-Totali	27,082,769,867
Ministria e Shendetesise dhe Mbrojtjes Sociale	Sherbimi Paresor	368,407,068
	Sherbimi Dytesor	5,013,556,244
	Shendeti Publik	40,032,000
	Perkujdesi Social	18,577,555,487
	Nen-Totali	23,999,550,798
Ministria e Drejtesise	Planifikim, Menaxhim, Administrim	663,400,000
	Ndihma Juridike	30,251,800
	Sistemi I Burgjeve	19,000,000
	Permbarimi Gjyqesor	171,391,484
	Shërbimi i Provës	7,100,000
	Mjekesia Ligjore	4,428,000
	Nen-Totali	895,571,284
Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme	Mbeshtetje Diplomatike jashte vendit	100,000,000
	Nen-Totali	100,000,000
Ministria e Brendshme	Policia e Shtetit	1,394,391,228
	Garda e Republikës	1,248,322,148
	Gjendja Civile	333,804
	Nen-Totali	2,643,047,181
Ministria e Mbrojtjes	Forcat e Luftimit	763,118,749
	Mbështetja e Luftimit	644,112,900
	Mbeshtetje për shendetesine	3,996,670
	Arsimi Ushtarak	252,300,000
	Nen-Totali	1,663,528,318
Avokati Popullit	Sherbime të Avokatise	2,005,955
	Nen-Totali	2,005,955
Shkolla e Magjistratures	Veprimtaria Arsimore	54,537,044
	Nen-Totali	54,537,044
Kuvendi	Planifikim, Menaxhim, Administrim	196,390,440
	Veprimtaria Ligjvënese	897,996,899
	Nen-Totali	1,094,387,339
Akademia e Shkencave	Veprimtaria Akademike	2,285,714
	Nen-Totali	2,285,714
Qendra Kombëtare e Kinematografise	Mbeshtetja e veprimtarise kinematografike	82,386,000
	Nen-Totali	82,386,000
Agjencia per Media dhe Informim	Sherbime të tjera	85,575,680
	Nen-Totali	85,575,680
Shërbime të tjera (Start-up)		127,058,824
	Nen-Totali	127,058,824
Kancelaria e Urdhrave dhe Medaljeve		21,293,600
	Nen-Totali	127,058,824
TOTALI		84,090,082,844
Totali i Shpenzimeve Buxhetore 2026		886,764,000,000
Perpjesa e Buxhetimit të Përgjigjshëm Gjinnor (në %)		9.5%

Analiza sektoriale tregon se:

- *Arsimi* (45%) dhe *Ekonomia, Kultura dhe Inovacioni* (45%) janë sektorët me përfshirjen më të madhe gjinore, duke reflektuar investime të drejtpërdrejta në fuqizimin ekonomik dhe profesional të grave;
- *Mbrojtja Sociale* (23%) zë një pjesë të konsiderueshme të fondeve gjinore, duke përfshirë programet e pensioneve, ndihmës ekonomike dhe mbështetjes së familjeve të drejtuara nga gra;

- *Shëndetësia* (30%) mbetet një tjetër fushë prioritare, me fonde të dedikuara për kujdesin parësor dhe programet shëndetësore për nënat;
- *Politika e Brendshme* (8.8%) dhe *Mbrojtja* (3.8%) përfshijnë fonde për forcimin e përfaqësimit të grave në strukturat e sigurisë dhe për mbrojtjen e viktimave të dhunës;
- *Bujqësia* (6.5%) përqendrohet në rritjen e pjesëmarrjes së grave në shërbimet këshilluese dhe skemat mbështetëse;
- *Drejtësia* (8%), *Politika e Jashtme* (3%), *Infrastruktura* (0.5%) dhe *të tjera* (2%) kontribuojnë në mënyrë të moderuar, kryesisht përmes trajnimeve dhe ndërhyrjeve specifike gjinore.

Këto të dhëna tregojnë një rishpërndarje progresive të burimeve publike në favor të barazisë gjinore, veçanërisht në fushat që ndikojnë drejtpërdrejt jetesën, punësimin dhe arsimin e grave dhe vajzave.

Integrimi i BPGJ-së në planifikimin buxhetor po forcon transparencën dhe përgjegjshmërinë institucionale. Në periudhën 2026–2028, prioritetet kryesore janë: *rritja e kapaciteteve analitike për vlerësimin gjinor në çdo ministri, integrimi i treguesve gjinorë në programet buxhetore vjetore dhe forcimi i mekanizmave të monitorimit dhe raportimit*.

Sektorët me ndjeshmëri më të lartë gjinore janë shëndetësia dhe mbrojtja sociale, arsimi dhe formimi profesional, si dhe ekonomia dhe punësimi.

Sigurimi i shërbimeve shëndetësore dhe mbështetjes sociale të ndjeshme gjinore janë tashmë prej vitesh ndër objektivat kryesorë dhe fokus i punës së institucioneve të shëndetësisë dhe mbrojtjes sociale.

- Më një parashikim buxhetor prej 132 milion lekë për programe strehimi, 17.4 miliard lekë për pensione dhe 6.1 miliard lekë për leje lindje synohet të adresohen nevojat e 2,000 grave dhe/apo prindërve të vetëm për strehim e subvencione qeraje.
- Përfituese të skemës së kontributeve shoqërore janë rreth 414 000 gra pensioniste ose 54.6% të të gjithë pensionistëve, të cilat përfitojnë një buxhet prej gati 17,435,864,082 lekësh.
- 47 400 gra kryefamiljare të vetme janë përfituese edhe nga skemat për kompensimin e rritjes së çmimeve dhe për kompensim për pensionet nën minimumin jetik me një buxhet të dedikuar prej rreth e 580,433,281.5 lekësh.
- 6,150,732,000 lekë do të shpenzohen për pagesën e barrëlindjes për 14 329 nëna ose baballarë që ë përfitojnë atë.
- Me qëllim njohjen e punës dhe kontributit të papaguar të grave dhe vajzave në familje si dhe për të zbutur efektet e skemës së sigurimeve shoqërore për nënat që nuk përfitojnë nga pagesat e barrëlindjes, pjesë e rëndësishme e objektivave të mbrojtjes sociale është edhe pagesa prej 850.000.000 lekësh për 8 300 nëna me më shumë se tre fëmijë apo edhe pagesa prej 2.250.000.000 lekësh për 23 000 bebe që pritet të lindin gjatë vitit 2026.
- Gratë e dhunuara, të cilat përbëjnë rreth 47% të përfituesve, do të vijojnë të mbështeten nga shërbimet sociale dhe pagesat e NE. Numri i familjeve të mbështetura me NE, ku përfituesja kryesore është bashkëshortja është rreth 62 000 familje për një shumë prej rreth 7,352,000,000 lekësh.
- 50 gra të dhunuara do të strehohen dhe do të përfitojnë nga shërbimet sociale për një buxhet prej rreth 150,890,666.5 lekësh.

- Puna e papaguar dhe kujdesi i grave dhe/apo burrave kujdestarë për PAK si dhe ndihma direkte është rreth 7.634.000.000 për 94000 PAK dhe kujdestarë të tyre. 55 fëmijë vajza nga 150 fëmijë gjithsej që trajtohen në institucionet e përkujdesit do të përfitojnë shërbime dhe përkujdesje pranë tyre për një buxhet prej rreth 112,704,166.9 Lekësh. Kujdesi ndaj grave të moshuara të cilat janë 130 nga një total prej 310 të akomoduarish, do të vijojë të jetë në vëmendjen e institucioneve të kujdesit dhe buxheti i parashikuar për shërbimet ndaj tyre llogaritet rreth 100,981,903.1 lekë.
- Me qëllim rritjen graduale të jetëgjatësisë së grave dhe burrave (77.4 vjec për burrat dhe 81 vjec për gratë), si dhe cilësisë së jetesës së tyre, do të vijojnë të ofrohen shërbime të dedikuara shëndetësore. Skemat e depistimit të kancerit të gjirit dhe të atij të qafës së mitrës janë në vijimësi të buxhetuara për të adresuar nevojat e të paktën 17 500 grave (5000 për kancerin e gjirit dhe 12500 për atë të qafës së mitrës) me një buxhet prej rreth 40.000.000 lekësh.
Për herë të parë, kujdesi ndaj këtyre grave shprehet edhe me një shërbim shëndetësor të vecantë: trajtimi me ndërhyrjen e rikonstruksionit të gjirit. Një shërbim i tillë për këto gra, tregon jo vetëm vëmendjen e veçantë ndaj tyre, por edhe krijimin e mundësisë për të pasur një jetë sa më normale në vijim.
- 200 çifte do të përfitojnë nga paketat e infertilitetit me një kosto prej 37.500.000 lekësh duke u dhënë kështu mundësinë e krijimit të një familje.

Rritja e pjesëmarrjes së grave në shërbimet këshilluese, skemat mbështetëse dhe vendimmarrjen në bujqësi janë disa nga objektivat që synohen të arrihen në sektorin e zhvillimit rural.

- Rezultatet e pritshme përfshijnë 2,154 gra përfituese nga skemat kombëtare dhe 33% gra në pozicione drejtuese në strukturat e politikbërjes së zhvillimit rural. Buxheti gjinor i vlerësuar është 350 milion lekë për mbështetje direkte dhe 2.5 milion lekë për trajnime të grave fermere.

Në sektorin e zhvillimit ekonomik, inovacionit dhe kulturës, disa nga objektivat që pritet të realizohen janë: forcimi i rolit të grave në sipërmarrje, drejtim dhe në sektorët kulturorë e krijues.

- Rezultatet e pritshme përfshijnë 26 biznese të drejtuara nga gra që përfitojnë nga fondet e inovacionit dhe 30% përfitues gra në fushën e kulturës. Buxheti gjinor përbëhet nga 79.9 milion lekë për administratën, 58.6 milion lekë për SME të drejtuara nga gra dhe 170 milion lekë për programe kulturore që adresojnë çështje të barazisë gjinore apo mbështesin veprimtarinë artistike të grave dhe vajzave artiste.

Rritja e pjesëmarrjes së vajzave në arsimin profesional dhe teknologjik nga 14.7% në 18% deri në vitin 2028 dhe trajnimi i 110 mësueseve, janë objektivat që adresohen nga buxheti gjinor në arsimin profesional. Buxheti gjinor përbëhet nga 447.7 milion lekë për arsimin e vajzave dhe 12.9 milion lekë për trajnime të stafit mësimor.

Integrimi i BPGJ në të gjitha programet buxhetore dhe forcimi i kapaciteteve institucionale mbetet një nga sfidat dhe objektivat e Ministrisë së Financave. Rezultatet e pritshme përfshijnë planifikimin e 80 programeve buxhetore me produkte me bazë gjinore deri në 2028. Buxheti gjinor për këtë qëllim është 14.1 milion lekë për ngritjen e kapaciteteve për analizë gjinore.

Përmirësimi i përfaqësimit të grave në drejtim dhe mbrojtja e viktimave të dhunës, me rezultate të pritshme qëpërfshijnë 58% gra në administratën e ministrisë dhe forcim të mekanizmave të mbrojtjes për viktimat e dhunës, janë disa nga objektivat e vendosur në sektorin e rendit publik. Buxheti gjinor përfshin 885 milion lekë për parandalimin e dhunës dhe 62.7 milion lekë për rekrutimin e grave në polici.

Në kuadër të anëtarësimit në NATO, rritja e përfaqësimit të grave në forcat e armatosura dhe drejtim është një nga objektivat gjinorë që do të adresohen në fushën e mbrojtjes. Rezultatet e pritshme përfshijnë 11.9% gra në Forcat Tokësore dhe 12.7% në Forcat Detare. Buxheti gjinor është 578 milion lekë për Forcat Tokësore dhe 185 milion lekë për Forcat Detare.

Roli i Kuvendit të Shqipërisë në integrimin e analizës gjinore në procesin ligjvënës dhe mbikëqyrjen parlamentare është tejet i rëndësishëm dhe shprehet edhe në rezultatet e pritshme të vendosura në objektivat e tyre. Ato përfshijnë zhvillimin e deri në tre aktivitete vjetore për çështje gjinore dhe integrimin e qasjes gjinore në projektligje. Buxheti gjinor i dedikuar është 196.3 milion lekë për aktivitete dhe monitorim me lente gjinore të legjislacionit të ri të propozuar.

Në total, 9.5% e buxhetit qendror është i ndjeshëm ndaj barazisë gjinore. Të paktën 85 programe buxhetore zbatojnë instrumente konkrete për buxhetimin e përgjigjshëm gjinor. Përfshirja gjinore është më e fortë në sektorët e shëndetësisë, arsimit dhe punësimit. Zhvillimi i treguesve gjinorë dhe monitorimi i ndikimit mbeten prioritetë për fazën e ardhshme të planifikimit buxhetor 2027–2029.

KËSHILLI I MINISTRAVE